



## บทที่ 4

### ข้อมูลทั่วไป

#### ของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (ปส.)

กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (ปส.) มีประวัติความเป็นมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2516 โดยในครั้งนั้นได้จัดตั้งขึ้นเป็นคณะกรรมการศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ ( ศปส.ตร. ) ต่อมาปัญหายาเสพติดได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น ฐานะของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงได้รับการปรับเปลี่ยนเพื่อให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ กล่าวคือ ในปี พ.ศ. 2533 ได้มีการจัดตั้งสำนักงานปราบปรามยาเสพติด กรมตำรวจ มีฐานะเทียบเท่ากองบัญชาการ และต่อมาในปี พ.ศ.2535 ได้เปลี่ยนเป็นกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ดังที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

#### ประวัติความเป็นมา

แต่เดิมกรมตำรวจได้มีคำสั่งที่ 1172/2516 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2516 แต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ ( ศปส.ตร. ) และมีสำนักงานคณะกรรมการศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ เรียกว่า “สำนักงาน ศปส.ตร.” เป็นศูนย์กลางอำนวยความสะดวกประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ของกรมตำรวจที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับงานปราบปรามยาเสพติด และได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในด้านตัวบุคลากรเรื่อยมาจนกระทั่งครั้งสุดท้ายได้มีคำสั่งที่ 1026/2530 ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2530 แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ขึ้น เพื่อรับผิดชอบงานด้านยาเสพติดของกรมตำรวจ

บทบาทของคณะกรรมการศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ ( ศปส.ตร. ) และสำนักงานคณะกรรมการศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจนั้น นับวันจะมีภารกิจรับผิดชอบมากยิ่งขึ้นเป็นทวีคูณ เพราะโดยหน้าที่หลักแล้วจะทำหน้าที่ทั้งด้านอำนวยความสะดวก

ด้านการวางแผนการข่าว การสืบสวนปราบปรามเกี่ยวกับยาเสพติด ทั้งยังจะต้องทำหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนอกกรมตำรวจ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานนายกรัฐมนตรี หน่วยปราบปรามยาเสพติดของกรมศุลกากรกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ รวมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านยาเสพติดของสถานทูตประเทศต่าง ๆ อีกหลายประเทศ บทบาทดังกล่าวนี้อยู่ในความรับผิดชอบของเลขานุการคณะกรรมการ ศปส.ตร. และ หน.ศปส.ตร. ซึ่งจะต้องดูแลทั้งงานด้านอำนวยความสะดวกและการบริหารจัดการอื่น ๆ เพื่อให้ภารกิจในความรับผิดชอบทุกด้านลุล่วงไปด้วยดี ดังนั้นเลขานุการ ศปส.ตร. และ หน.ศปส.ตร. จึงนับเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญอย่างยิ่ง แต่โดยข้อเท็จจริงแล้ว ศปส.ตร.เป็นหน่วยงานที่จัดขึ้นเป็นการภายใน จึงประสบปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานอยู่หลายประการ เช่น

1. ผู้ปฏิบัติงานของ ศปส.ตร. มีงานประจำในตำแหน่งหน้าที่หลักอยู่แล้ว แต่ยังคงมาปฏิบัติภารกิจให้กับ ศปส.ตร. เพิ่มขึ้นอีกหน้าที่หนึ่ง ทำให้ไม่สามารถทุ่มเททำงานด้านการปราบปราม ยาเสพติดได้อย่างเต็มที่
2. สถานการณ์ด้านยาเสพติดมีแนวโน้มที่รุนแรงยิ่งขึ้น ชี้ให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้อง มีหน่วยงานที่รับผิดชอบการปราบปรามยาเสพติดขึ้นโดยเฉพาะ
3. ตำรวจยังขาดเจ้าหน้าที่ฝ่ายอำนวยความสะดวกด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่มี ประสิทธิภาพและความต่อเนื่องในการทำงาน ทำให้ประสิทธิภาพในการดำเนินการเพื่อป้องกัน และแก้ไขปัญหาไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร

รัฐบาลในขณะนั้นได้ตระหนักถึงอุปสรรคและปัญหาในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของตำรวจ และมีเจตนาที่ว่าจะแก้ไขอุปสรรคและปัญหาดังกล่าวเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของประเทศให้ดียิ่งขึ้น รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์ สารสิน) ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จึงได้มีบันทึกลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2533 กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาจัดตั้ง สำนักงานปราบปรามยาเสพติด กรมตำรวจ ขึ้น และ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้

มีบัญชาเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2533 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วรายงานผลให้ทราบ

ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มีบันทึกที่ 0102/8470 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2533 ต่อทำหนังสือลับที่ นร. 0104/13185 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2533 ของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ให้ ตำรวจพิจารณาตามบัญชา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ตำรวจได้รับนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวมาศึกษาและพิจารณาเห็นว่า เมื่อคำนึงถึงปริมาณและคุณภาพของงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของ ตำรวจ. ทั้งในขณะนั้นและในอนาคตแล้ว สมควรมีการจัดตั้งหน่วยงานเทียบเท่าระดับกองบัญชาการโดยใช้ชื่อว่า “สำนักงานปราบปรามยาเสพติด กรมตำรวจ ( สปส.ตร.)” มีภารกิจรับผิดชอบการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามอำนาจหน้าที่ของตำรวจ ซึ่งต่อมากรมตำรวจ ในการประชุมวิสามัญครั้งที่ 3/2533 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2533 ได้มีมติอนุมัติให้ สปส.ตร. แบ่งส่วนราชการออกเป็น 4 ส่วน ( เทียบเท่ากองบังคับการ ) คือ ส่วนอำนวยการ และส่วนปราบปรามยาเสพติด 1-3 และกำหนดตำแหน่งให้ทั้งสิ้น 286 ตำแหน่ง

หลังจากปฏิบัติงานไปได้ระยะเวลาหนึ่งก็ประสบปัญหาในด้านการบริหาร เนื่องจาก สปส.ตร. เป็นส่วนราชการที่ไม่มีกฎหมายรองรับ ส่งผลให้การแต่งตั้งกำลังพลเพื่อปฏิบัติงานประจำในตำแหน่งต่าง ๆ ตลอดจนการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีขาดความคล่องตัว ไม่สามารถทำได้เช่นส่วนราชการปกติ ทำให้ยากต่อการพัฒนาหน่วยงาน

ในปี พ.ศ. 2535 ขณะที่ พลตำรวจเอกสวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ ดำรงตำแหน่งเป็นอธิบดีกรมตำรวจ จึงได้มีการจัดตั้งกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดขึ้น ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย (ฉบับที่ 18) พ.ศ. 2535 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 109 ตอนที่ 10 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2535 ต่อมาพระราชกฤษฎีกาดัง

กล่าวได้ถูกยกเลิกโดยพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2539 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 113 ตอนที่ 52ก ลงวันที่ 21 ตุลาคม 2539

## การแบ่งส่วนราชการ

ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2539 กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดแบ่งเป็น 4 กองบังคับการ และแต่ละกองบังคับการแบ่งเป็นกองกำกับการ คือ

### 1. กองบังคับการอำนวยการ (อก.) แบ่งเป็น 4 กองกำกับการ คือ

- 1.1 กองกำกับการกำลังพล (กพ.)
- 1.2 กองกำกับการข่าว (ขว.)
- 1.3 กองกำกับการนโยบายและแผน (นผ.)
- 1.4 กองกำกับการส่งกำลังบำรุง (กบ.)

### 2. กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด 1 (ปส.1) แบ่งเป็น 5 กองกำกับการ

คือ

- 2.1 กองกำกับการ 1
- 2.2 กองกำกับการ 2
- 2.3 กองกำกับการ 3
- 2.4 กองกำกับการ 4
- 2.5 กองกำกับการ 5

คือ

### 3. กองบังคับการตำรวจปราบปรามยาเสพติด 2 (ปส.) แบ่งเป็น 5 กองกำกับการ

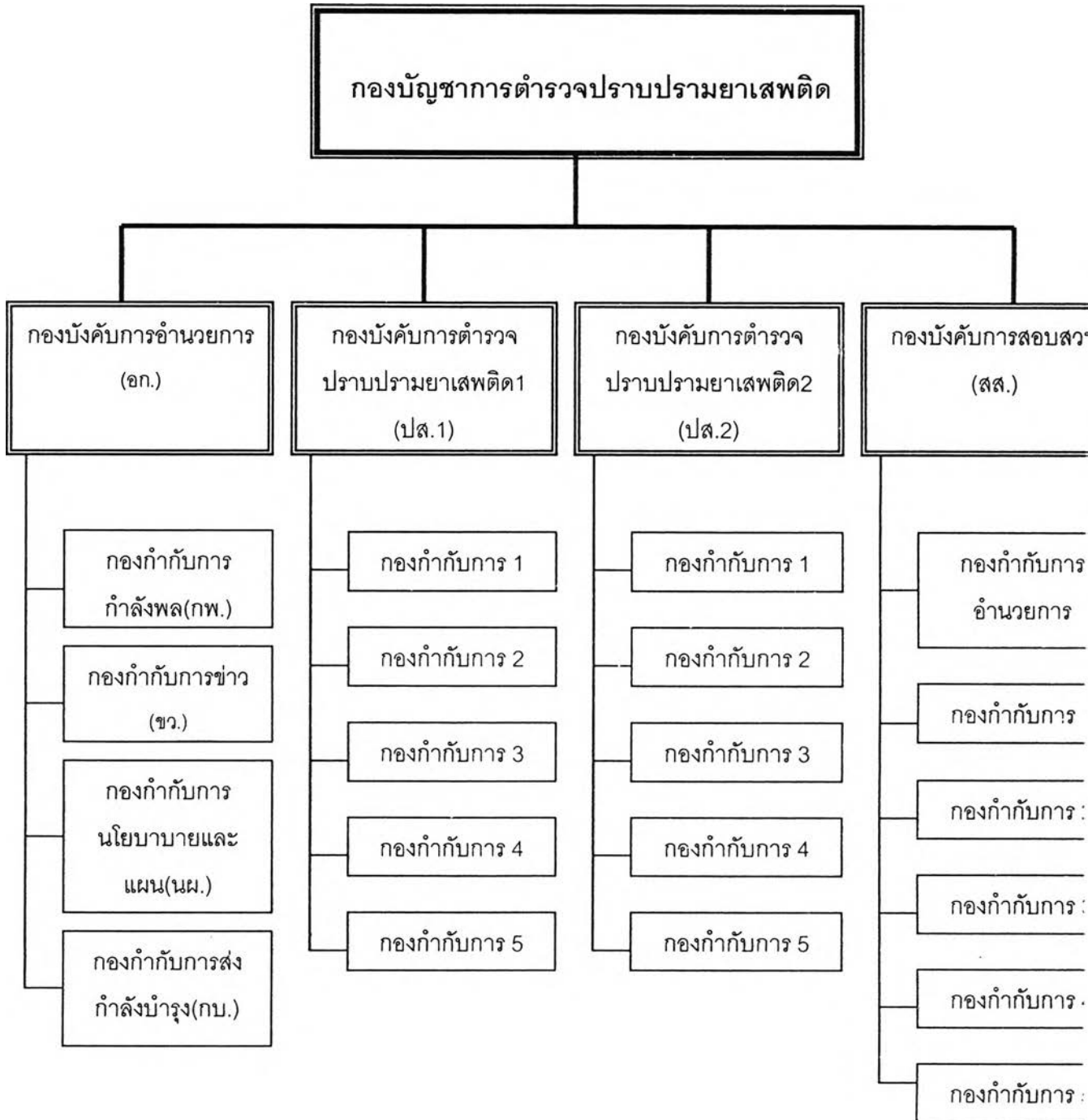
- 3.1 กองกำกับการ 1
- 3.2 กองกำกับการ 2
- 3.3 กองกำกับการ 3
- 3.4 กองกำกับการ 4
- 3.5 กองกำกับการ 5

### 4. กองบังคับการสอบสวน (สส.) แบ่งเป็น 6 กองกำกับการ คือ

- 4.1 กองกำกับการอำนวยการ
- 4.2 กองกำกับการ 1
- 4.3 กองกำกับการ 2
- 4.4 กองกำกับการ 3
- 4.5 กองกำกับการ 4
- 4.6 กองกำกับการ 5

นอกจากนั้นยังมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นเป็นการภายในเทียบเท่ากองกำกับการโดยไม่มีพระราชกฤษฎีกา ได้แก่ กลุ่มนักวิเคราะห์ข่าว (วข.) สังกัด อก. และฝ่ายอำนวยการ (ฝอ.) สังกัด ปส.1 และ 2

รูปที่ 2 แผนภูมิ แสดงโครงสร้างปัจจุบัน กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด (ป.ส.)



## อำนาจหน้าที่

ตามพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2539 กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. ปฏิบัติงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ตามบทกฎหมายอื่น ๆ อันเป็นความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และตามบทกฎหมายอื่นที่มีโทษทางอาญาที่พระราชอาณาจักร
2. ดำเนินการเพื่อให้มีการยึดหรืออายัดตามกฎหมายเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่ได้มาเนื่องจากการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด
3. ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่พระราชอาณาจักร
4. อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่พระราชอาณาจักร
5. ติดต่อประสานงานกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
6. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

โดยที่แต่ละส่วนราชการในกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

### 1. กองอำนาจการมีอำนาจหน้าที่

- (1) ปฏิบัติงานธุรการและงานสารบรรณของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (2) ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยอำนาจการและงานเลขานุการของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (3) ดำเนินการเกี่ยวกับงานการเงิน การบัญชี การงบประมาณ งานพัสดุ งานพลาธิการ งานส่งกำลังบำรุง งานยานพาหนะขนส่ง และงานสื่อสารของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด

- (4) บริหารงานบุคคลของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (5) ดำเนินการเกี่ยวกับแผนงานโครงการ งานพิเศษสัมพันธ์ งานวิชาการ และงานฝึกอบรมของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (6) ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (7) ดำเนินเกี่ยวกับงานการข่าวและงานสถิติข้อมูลของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- (8) ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (9) ปฏิบัติงานทั่วไปของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด ซึ่งไม่ได้ระบุว่าเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งในสังกัดโดยเฉพาะ
- (10) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

## 2. กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด 1 และ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด 2 แต่ละกองบัญชาการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามที่ได้รับมอบหมายทั่วราชอาณาจักร
- (2) ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
- (3) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

## 3. สืบสวนสอบสวนมีอำนาจหน้าที่

- (1) สืบสวนสอบสวนคดีอาญาเกี่ยวกับยาเสพติดและคดีอื่นที่มีโทษทางอาญาทั่วราชอาณาจักร
- (2) สืบสวนสอบสวนคดีเกี่ยวกับการยึดหรืออายัดทรัพย์สินที่ได้มา เนื่องจากการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร



(3) ติดต่อประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

## นโยบายและแผนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ยาเสพติดเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ส่งผลต่อการสูญเสียทรัพยากรบุคคล ตลอดจนเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลเกือบทุกชุด ยึดถือนโยบายการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นนโยบายสำคัญ ดังจะเห็นได้จากนโยบายของรัฐบาล ฯพณฯ นายชวน หลีกภัย ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ 20 พฤศจิกายน 2540 ความว่า

“... ข้อ 2.6.8(1) เร่งรัดการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและสารเสพติดด้วยการใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางการศึกษา การกีฬาและดนตรี การเสริมสร้างเข้มแข็งและสถาบันครอบครัว ชุมชน สถาบันการศึกษา และสถาบันทางศาสนา เพื่อให้มีบทบาทในการแก้ปัญหายาเสพติด และสารเสพติด พร้อมทั้งจะเร่งรัดการปราบปรามผู้กระทำความผิดในคดียาเสพติดและสารเสพติด ทั้งผู้เสพ ผู้ค้า และผู้ผลิต โดยเน้นการดำเนินการกับนายทุนและผู้มีอิทธิพลที่อยู่เบื้องหลัง นอกจากนี้จะขยายการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา และเร่งผลักดันกฎหมายป้องกันการฟอกเงินอันเนื่องมาจากการค้ายาเสพติด ...”

สำหรับกระทรวงมหาดไทยก็ได้ตอบสนองนโยบายดังกล่าว โดย พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบหมายนโยบายเร่งด่วนในการประชุมข้าราชการตำรวจระดับผู้บังคับการขึ้นไป ณ สโมสรตำรวจ เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2540 ดังนี้

“ปัญหายาเสพติด นับวันจะทวีความรุนแรงขึ้น โดยเฉพาะการแพร่ระบาดเข้าไปในกลุ่มเด็กเยาวชน นักเรียน นักศึกษา เรื่องนี้จะต้องดำเนินการในเชิงรุกทั้งการป้องกัน ปราบ

ปราชญ์ บำบัดและฟื้นฟูแบบครบวงจร หน่วยงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติดของกรมตำรวจจะต้องเข้าไปประสานงานกับหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

การจับกุมผู้ค้าเท่าที่ผ่านมา ส่วนใหญ่เป็นการจับกุมที่ปลายเหตุ ขอให้พยายามขยายผลการจับกุมไปถึงแหล่งต้นตอที่เป็นแหล่งผลิตให้ได้ ”

ส่วน ตำรวจก็ได้ให้ความสำคัญเร่งด่วนต่อการแก้ไขปัญหาเสพติด ได้มีการบรรจุแผนด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไว้ในแผนกรมตำรวจแม่บท ฉบับที่ 3 ( พ.ศ. 2540-2544 ) นับเป็นแผนแม่บทฉบับแรกที่มีการแยกงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดออกมาเป็นแผนเฉพาะด้าน ต่อมาตำรวจได้มีคำสั่งที่ 1119/2540 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2540 ให้ปฏิบัติตามนโยบายเน้นหนักของกรมตำรวจประจำปี 2541 ดังนี้

“...ประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม เน้นมาตรการด้านการป้องกันนำการปราบปราม โดยใช้ยุทธศาสตร์เชิงรุก งานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์เสริมการปฏิบัติในการป้องกันและปราบปรามเพื่อให้ได้ผลสูงสุด เพิ่มความเข้มในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมประเภทยาเสพติดให้โทษ อาชญากรรมทางเศรษฐกิจแหล่งอบายมุขที่เป็นต้นเหตุให้เกิดอาชญากรรม การดูแลรักษาความปลอดภัยต่อนักท่องเที่ยว และการกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ....”

มาตรการรองรับนโยบายเน้นหนักด้านประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมโดยใช้ยุทธศาสตร์เชิงรุก ดังนี้

“ ... การเพิ่มความเข้มในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ

1. ระงับยับยั้งและสกัดกั้นการเข้ามาของยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น โดยให้กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด เป็นแกนนำในการสืบสวนปราบปรามผู้กระทำผิดรายใหญ่ และให้ ตำรวจตระเวนชายแดน สกัดกั้นการลักลอบนำเข้าจากบริเวณชายแดนของ

ประเทศทุกด้าน ส่วน ก.1-9 น. และ ก. ให้ร่วมกับทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ดำเนินมาตรการสกัดกั้นเส้นทางลักลอบลำเลียง โดยวางแผนตั้งจุดตรวจ จุดสกัด บนเส้นทางสำคัญให้เหมาะสม

2. ให้ชุดปฏิบัติการปราบปรามยาเสพติดของ ตำรวจ (365 ชุด ) ร่วมกับ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด จัดทำและประสานข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติด ทั้งข้อมูลบุคคลและสถานที่เพื่อเร่งปราบปรามจับกุม

3. สถานีตำรวจที่มีท่าเรือ ท่ารถ สถานีรถไฟและท่าอากาศยานให้จัดชุดปฏิบัติการฯ สุ่มตรวจค้นหายาเสพติดโดยใช้สุนัขตำรวจ

4. ให้ทุกสถานีตำรวจมอบหมายให้ นายตำรวจระดับสารวัตรขึ้นไป ออกไปพบและประสานงานกับผู้นำชุมชนในท้องที่ อาทิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ครูอาจารย์ เจ้าอาวาส ฯลฯ อย่างสม่ำเสมอ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และให้สถานีตำรวจร่วมกับแกนนำชุมชนพิจารณากำหนดให้มีหมู่บ้านปลอดยาเสพติดขึ้น

5. ให้ชุดชุมชนมวลชนสัมพันธ์ร่วมกับประชาชน จัดตั้งแกนนำในชุมชนและกลุ่มอาชีพต่าง ๆ เพื่อต่อต้านการใช้และการค้ายาเสพติด รวมทั้งนำกลุ่มมวลชนที่มีอยู่แล้ว เช่น ลูกเสือชาวบ้าน เข้ามาร่วมรณรงค์ป้องกันยาเสพติด

6. ในสถานที่ท่องเที่ยว ให้ชุดชุมชนและมวลชนสัมพันธ์จัดทำแผ่นผ้าประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวทราบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในประเทศไทยมีความผิดร้ายแรงโทษสูงสุดถึงขั้นประหารชีวิต

7. ในส่วนของพนักงานสอบสวน เมื่อมีการจับกุมผู้กระทำความผิดนำส่งมายังพนักงานสอบสวนแล้ว ให้พนักงานสอบสวนถือปฏิบัติตามหนังสือ ตร. ที่ 0606.13/260 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2540 กำชับการปฏิบัติเกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติด และตามคำสั่ง ตร. ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2538 ท้ายหนังสือ ปลส. ที่ 0521/989 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2538 เรื่องกำชับการดำเนินคดีเกี่ยวกับผู้ต้องหาเสพติดอย่างเคร่งครัด

8. ให้พนักงานสอบสวนใช้บทลงโทษสูงสุดต่อผู้ต้องหาคดียาเสพติด โดยเฉพาะในคดีของผู้ผลิตหรือจำหน่ายรายใหญ่ รวมทั้งนำมาตราการข้อหาสมคบและริบทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการกระทำความผิดมาใช้อย่างเคร่งครัด โดยให้ดำเนินการสอบสวนอย่างรวดเร็ว

9. ให้ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดสนับสนุนหน่วยปฏิบัติงานอื่น ๆ ในการป้องกันปราบปรามยาเสพติด โดยให้ดำเนินการอย่างเร่งด่วน ดังต่อไปนี้

- 9.1 จัดฝึกอบรมความรู้ด้านการป้องกันยาเสพติดให้กับชุดชุมชนมวลชนสัมพันธ์
- 9.2 จัดหาสื่อและอุปกรณ์เผยแพร่ความรู้ด้านการป้องกัน สนับสนุนชุดชุมชนมวลชนสัมพันธ์
- 9.3 จัดทำวารสารทางวิชาการส่งให้ชุดป้องกันยาเสพติดทุก 2 เดือน เพื่อให้ความรู้เพิ่มเติม
- 9.4 สนับสนุนเงินล่อซื้อรายใหญ่
- 9.5 ฝึกอบรมการปราบปรามยาเสพติด
- 9.6 สนับสนุนน้ำยาตรวจสอบยาเสพติดเบื้องต้นให้ทุกสถานีตำรวจ ...”

นอกจากนั้น ตำรวจยังได้กำหนดแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยแยกเป็นมาตรการในแต่ละด้านไว้ในแผนป้องกันปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2541 มาตรการที่สำคัญมีดังนี้

## 1. ด้านการป้องกัน

1.1 ผนึกกำลังต่อต้านการใช้ยาเสพติดในรูปแบบต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดยร่วมกับส่วนราชการอื่น องค์กรเอกชน ประชาชนและกลุ่มอาสาสมัคร เพื่อให้ประชาชนทั่วไปที่เป็นกลุ่มเสี่ยงและกลุ่มเป้าหมายที่สำคัญ อาทิ นักเรียน นักศึกษา เยาวชนนอกสถานศึกษา นักแสดง ผู้ขับรถรับจ้าง ผู้ใช้แรงงานประเภทต่าง ๆ และผู้มีอาชีพบริการทางเพศ ตระหนักถึงพิษภัยของยาเสพติดซึ่งจะเกิดแก่ผู้เสพโดยตรง และผลกระทบอื่น ๆ ที่จะบังเกิดแก่ครอบครัวและสังคมโดยรวม

1.2 นำหลักการตำรวจชุมชนและมวลชนสัมพันธ์มาประยุกต์ใช้ในการป้องกันปราบปรามการค้าการแพร่ระบาดของยาเสพติด เช่น ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงพิษภัยของยาเสพติด จัดตั้งแกนนำในชุมชนเพื่อต่อต้านการใช้และการค้ายาเสพติด

## 2. ด้านการปราบปราม

2.1 ปราบปรามแหล่งลักลอบผลิตยาเสพติดหรือปลูกพืชเสพติดโดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายแยกย่อยถึงระดับหมู่บ้านและชุมชน รวมทั้งกลุ่มบุคคลที่ลักลอบผลิตยาเสพติดในลักษณะเปลี่ยนที่ผลิต หรือเคลื่อนที่ผลิต

2.2 สกัดกั้นการลักลอบนำเข้าของยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดตามแนวชายแดน ตลอดจนจุดเข้าออกที่สำคัญ เช่น จุดผ่านแดน ท่าอากาศยาน และท่าเรือเดินทะเล

2.3 สกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติด ซึ่งใช้เส้นทางคมนาคมที่สำคัญภายในประเทศ เช่น ทางหลวงแผ่นดิน เส้นทางรถไฟ เส้นทางเดินเรือ และเส้นทางอากาศ ในการนำยาเสพติดจากแหล่งผลิตผ่านทางจุดนำเข้าไปยังแหล่งจำหน่ายภายในประเทศ หรือเพื่อผ่านไปยังประเทศที่สาม

2.4 ดำเนินการในด้านการข่าว และการสืบสวนให้เป็นระบบเพื่อให้สามารถปราบปราม ถึงแหล่งผลิตยาเสพติดขบวนการและข่ายงานการค้ายาเสพติด นายทุน ผู้ให้การสนับสนุนการค้ายาเสพติด ตลอดจนแหล่งค้ายาเสพติดรายย่อยในแต่ละพื้นที่

2.5 สุ่มตรวจปัสสาวะผู้ขับรถบรรทุกและรถโดยสารบนเส้นทางหลวงสายสำคัญ สถานีขนส่ง และจุดรับส่งสินค้า เพื่อป้องปรามผู้ขับขี่ซึ่งเสพวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท และพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย ตามแนวทางการปราบปรามผู้เสพแอมเฟตามีนในขณะขับขี่รถยนต์ กรมตำรวจ พ.ศ. 2537

2.6 จัดตั้งชุดปฏิบัติการปราบปรามยาเสพติดเฉพาะพื้นที่ขึ้นในหน่วยงานซึ่งมีภารกิจเกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด โดยมุ่งเน้นการปราบปรามผู้จำหน่ายในพื้นที่ให้หมดไป

### 3. ด้านการบำบัดรักษา

3.1 บริการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดที่โรงพยาบาลตำรวจ

3.2 ประสานกับสถานศึกษาในการรณรงค์ป้องกันและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในสถานศึกษา

3.3 ร่วมกับตำรวจท้องที่และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำโครงการนำร่องศูนย์ป้องกันและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน 7 แห่ง ที่จังหวัดชลบุรี ฉะเชิงเทรา บุรีรัมย์ สุพรรณบุรี สมุทรปราการ อ่างทอง และนนทบุรี

เพื่อให้การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดบังเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพ ตำรวจจึงได้ออกคำสั่ง ดังต่อไปนี้

1. คำสั่งที่ 604/2541 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2541 แต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีอธิบดีกรมตำรวจเป็นประธาน ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจเป็นรองประธาน และผู้บัญชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่กว้างขวาง อาทิ เรียกหรือสั่งให้ข้าราชการตำรวจมาชี้แจง ให้ถ้อยคำ หรือแสดงเอกสารที่เกี่ยวข้องกับข้อเท็จจริงอันจะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด สั่งใช้กำลังของหน่วยตำรวจทุกหน่วยในพื้นที่ เข้าสืบสวนจับกุมหรือปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และควบคุมดูแลการสอบสวนคดียาเสพติดให้บังเกิดประสิทธิภาพและสามารถขยายผลการปราบปรามได้ นอกจากนี้ยังมอบหมายให้ผู้ช่วยอธิบดีกรมตำรวจรับผิดชอบดูแลแต่ละพื้นที่ด้วย

2. คำสั่งที่ 605/2541 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2541 กำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ให้ทุกหน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติดังต่อไปนี้

## 2.1 มาตรการป้องกัน ทุกสถานีดำรวจดำเนินมาตรการป้องกัน ดังนี้

- ให้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้ และประชาสัมพันธ์ให้เกิดกระแสต่อต้านยาเสพติด โดยมุ่งเน้นเป้าหมายโรงเรียน สถานศึกษา ชุมชน เป็นลำดับแรก
- ดำเนินการประชาสัมพันธ์ ชักจูง สนับสนุนให้ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพในสถานบำบัดรักษา
- จัดให้มีการประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานของรัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และนายจ้างผู้ประกอบการ เพื่อแสวงหาความร่วมมือในการป้องกันยาเสพติด
- ทุกสถานีดำรวจให้จัดนายตำรวจในสายป้องกันปราบปราม ออกพบแกนนำชุมชน เพื่อชักจูงให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด
- ทุกสถานีดำรวจจัดให้มีการฝึกอบรมข้าราชการตำรวจ และครอบครัว ให้ตระหนักถึงโทษและพิษภัยของยาเสพติด

## 2.2 มาตรการป้องปราม

- ขอความร่วมมือจากโรงเรียนและสถานศึกษาให้มีการสุ่มตรวจปัสสาวะเพื่อหาร่องรอยการใช้นาเสพติดในกลุ่มนักเรียนนักศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มที่มีพฤติกรรมเสี่ยง ทั้งนี้ควรดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของโรงเรียนและสถานศึกษาเป็นหลักเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาการดำเนินการตามกฎหมายต่อนักเรียนนักศึกษา
- สุ่มตรวจปัสสาวะผู้ใช้บริการสถานบันเทิงเพื่อหาร่องรอยการใช้นาเสพติดหากตรวจพบให้เฝ้าติดตามอย่างเคร่งครัด
- สุ่มตรวจร้านค้าบริเวณหน้าโรงเรียนและสถานศึกษาเพื่อเก็บตัวอย่างอาหารหรือเครื่องดื่มซึ่งอาจผสมยาเสพติดส่งสถานตรวจพิสูจน์ หากผลตรวจพิสูจน์พบสารเสพติดให้ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิด
- สุ่มตรวจแหล่งเพาะปลูกพืชไร่หรือสถานประกอบการที่สนับสนุนให้ผู้ใช้งานใช้นาเสพติด

- ในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวให้ประชาสัมพันธ์โทษในคดียาเสพติดให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศทราบอย่างกว้างขวางและหลากหลายรูปแบบ
- จัดชุดคุ้มครองยาเสพติดบริเวณท่ารถ ท่าเรือ สถานีรถไฟ และท่าอากาศยาน โดยขอสนับสนุนสุนัขยาเสพติดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ติดตาม รวบรวมสถิติการตัดสินพิพากษาคดียาเสพติดในแต่ละเดือนและประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนทราบ

### 2.3 มาตรการปราบปราม ทุกสถานีตำรวจดำเนินมาตรการปราบปราม ดังนี้

- สถานีตำรวจที่ยังไม่มีชุดปฏิบัติการปราบปรามยาเสพติดให้จัดชุดขึ้นดำเนินการป้องกันปราบปรามในพื้นที่
  - ให้สารวัตรสืบสวนหรือรองผู้กำกับการ ( ฝ่ายสืบสวนสอบสวน ) ของทุกสถานีตำรวจสำรวจและรวบรวมข้อมูลผู้ผลิต/แหล่งผลิต ผู้จำหน่าย/แหล่งจำหน่ายยาเสพติดในพื้นที่ให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน ลงนามรับรองความถูกต้องร่วมกับหัวหน้าสถานีตำรวจ จัดส่งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตำรวจโดยตรง 1 ชุด สำเนาให้ศูนย์ป้องกันปราบปรามยาเสพติดของกองบัญชาการตันทันสังกัด 1 ชุด
  - ให้สารวัตรสืบสวนหรือรองผู้กำกับการ ( ฝ่ายสืบสวนสอบสวน ) ของทุกสถานีตำรวจแสวงหาข้อมูลผู้ผลิต/แหล่งผลิต ผู้จำหน่าย/แหล่งจำหน่ายยาเสพติดเพิ่มเติมจากแหล่งข้อมูลอื่น ๆ เช่น สถานบำบัดยาเสพติด กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ แล้วดำเนินการเช่นเดียวกับข้อ (2)
  - เฝ้าระวังปราบปรามตามบัญชีข้อมูลท้องถิ่นเกี่ยวกับยาเสพติดในข้อ (2) และ (3) รวมทั้งตรวจค้นบ้านพักและยานพาหนะของผู้ค้ายาเสพติดเป้าหมายเป็นระยะ ๆ สร้างความกดดันต่อเป้าหมายเพื่อหวังผลด้านการป้องปราม
  - วางแผนตั้งจุดตรวจ จุดสกัดบนเส้นทางสำคัญและเส้นทางที่มีข้อมูลว่ามีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดโดยประสานแผนให้สอดคล้องกันทั้งในระดับภาคและระดับจังหวัด



- การดำเนินคดีผู้ต้องหาค้ายาเสพติดรายใหญ่ รายสำคัญ ให้ผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยระดับรองผู้บังคับการลงไปกำกับดูแลการสอบสวนอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สำนวนการสอบสวนมีความรอบคอบรัดกุม สามารถฟ้องลงโทษผู้กระทำความผิดได้

- ในคดียาเสพติดให้พนักงานสอบสวนใช้ดุลยพินิจในการปล่อยชั่วคราวชั้นสอบสวนในทางเคร่งครัด ในกรณีไม่อนุญาตให้ปล่อยชั่วคราวในชั้นสอบสวน หรือผู้ต้องหาไม่ขอประกันตัวในชั้นสอบสวน ให้พนักงานสอบสวนคัดค้านการประกันตัวในคำร้องฝากขังผู้ต้องหาต่อศาลทุกกรณีไป ทั้งนี้ตามนัยคำสั่ง ตร. ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2538 ทำหนังสือ ปส. ที่ 0521/989 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2538

- คดียาเสพติดซึ่งมีความสลับซับซ้อนหรือเกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ หากสอบสวนดำเนินคดีในพื้นที่อาจมีอุปสรรค ให้โอนคดีดังกล่าวให้กองบัญชาการสืบสวนและสืบสวนของกองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติดรับไปดำเนินการ

- ในการสอบสวนคดียาเสพติดให้ผู้บังคับบัญชาเอาใจใส่ต่อคำให้การของผู้ต้องหาเป็นพิเศษ เพราะมักมีรายละเอียดเกี่ยวกับเครือข่ายการค้ายาเสพติด เส้นทางการลักลอบลำเลียงยาเสพติด วิธีการซุกซ่อนยาเสพติด ฯลฯ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการขยายผลการปราบปรามต่อไป

ในปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 รัฐบาลได้แสดงเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะควบคุมปัญหายาเสพติดไม่ให้ขยายตัวมากขึ้น และลดลงไปในที่สุด โดยได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 141/2541 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2541 กำหนดนโยบายการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อควบคุมการขยายตัวของปัญหาและลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว โดยอาศัยการผนึกกำลังและความร่วมมือจากทุกส่วนในสังคมในการต่อต้านและกดดันการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดภายใต้ยุทธศาสตร์ “ ราษฎร์-รัฐ ร่วมใจ ต้านภัยยาเสพติด ”

ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ได้มุ่งเน้นให้ดำเนินการทางจิตวิทยาและการข่าวในลักษณะเชิงรุกอย่างมีแผน ให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทุกหน่วยดำเนินงานโดย

ยึดประโยชน์สูงสุดของประเทศเป็นหลักและประสานการดำเนินงานให้สอดคล้องรองรับซึ่งกันและกัน และกำหนดให้ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นภารกิจประจำและสำคัญของทุกส่วนราชการที่ต้องระดมกำลังในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยเร็ว

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นองค์กรที่รับผิดชอบการดำเนินงานตามนโยบายในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีข้างต้น โดยมีการจัดตั้งองค์กรขึ้นมารองรับนโยบายดังกล่าวใน 2 ระดับ กล่าวคือ

1. ระดับนโยบาย ในกระทรวงที่มีหน่วยงานทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระดับกระทรวงในแต่ละจังหวัดและกรุงเทพมหานคร จะมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดและคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร ตามลำดับ คณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผน ประสานแผนงบประมาณ และการปฏิบัติ

2. ระดับปฏิบัติ มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติ ทำหน้าที่รับนโยบายและแนวทางปฏิบัติจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อำนวยการศูนย์ในแต่ละจังหวัดและกรุงเทพมหานคร จะมีการจัดตั้งศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการศูนย์ และศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นผู้อำนวยการศูนย์ ตามลำดับ ในกรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวก ส่งเสริม ระดมกำลังของส่วนราชการและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้