

## รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

กนก วงษ์ตระหง่าน. 2528. การเมืองในระบอบประชาธิปไตย. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

กมล สมวิเชียร. 2513. การพัฒนาการเมืองไทย. กรุงเทพฯ : สมาคมสังคมศาสตร์แห่งประเทศไทย.

กองกรรมาธิการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. 2537. รายงานของคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ วุฒิสภา ศึกษาพิจารณาปัญหาการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุและการแก้ไขปัญหา ฉบับที่ 3 . กรุงเทพฯ.

กองวางแผนทรัพยากรมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2538. การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย:พ.ศ.2533-2563 (ค.ศ.1990-2020), 17-27, กรุงเทพฯ.

กัญญา ศิลปอาชา. 9 กุมภาพันธ์ 2547. ประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร. สัมภาษณ์.

กุลธนา ธนาพงศธร. 2520. การก้าวก้าวแทรกแซงระหว่างฝ่ายการเมืองกับฝ่ายบริหาร : ศึกษาเฉพาะกรณีที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐ. รัฐศาสตร์สาร. 4, ฉ.1 (มีนาคม) : 50-88.

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ. 2525. รายงานการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2525 วันที่ 18 มีนาคม 2525.

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ. 2525. รายงานการประชุมคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ครั้งที่ 2/2525. วันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ. 2525.

คณะอนุกรรมการการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ. 2525. แผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ.2525-2544. กรุงเทพฯ.

"โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต:เกษียณก่อนกำหนด" ไทยโพสต์, 30 มิถุนายน 2542.

ชัยอนันต์ สมุทวณิช. 2538. 100 ปี แห่งการปฏิรูประบอบราชการ วิวัฒนาการอำนาจรัฐและอำนาจการเมือง กรุงเทพฯ : พี.เพรส.

ชัยอนันต์ สมุทวณิช. 2522. การเมืองกับการบริหาร. กรุงเทพฯ : คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

- ชัยอนันต์ สมุทวณิช. 2523. อำนาจนิยมโดยระบบราชการ. รัฐศาสตร์สาร. 7, ฉ.1 (กันยายน) : 14-24.
- "ญี่ปุ่นเตรียมอพยพคนแก่มาปักหลักถิ่นฐานในไทย" มติชน, 8 ตุลาคม 2531 .
- ธัญญา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา. 2545. สถาบันครอบครัวกับความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม. กรุงเทพฯ : ฟาอภัย.
- นคร มาฉิม. 21 มกราคม 2547. รองประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก สตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ สมาคมผู้แทนราษฎร. สัมภาษณ์.
- นภาพร ชัยวรรณ และจอห์น ไนเดล. 2542. การอยู่อาศัยและการเกื้อหนุนโดยครอบครัวของผู้สูงอายุไทย. กรุงเทพฯ : วิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- นิตา ชูโต. 2525. คนชราไทย. กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- บรรลุ ศิริพานิช. 20 มกราคม 2547 . ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย. สัมภาษณ์.
- ปชาน สุวรรณมงคล. 2541. บทบาทรัฐและโครงสร้างองค์การระบบราชการไทย . กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.).
- ประกัสสร เทพชาตรี. 2543. นโยบายต่างประเทศของไทยจากยุควิกฤตเศรษฐกิจสู่สหสวรรษใหม่. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. 2544. รัฐบาลผสม. กรุงเทพฯ : สมาคมรัฐศาสตร์แห่งประเทศไทย.
- พิทยา บวรวัฒนา. 2538. รัฐประศาสนศาสตร์ : ทฤษฎีและแนวการศึกษา (ค.ศ.1970-ค.ศ. 1980). พิมพ์ครั้งที่ 5. กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- เมืองทอง เขมมณี. 2545. ทำเนียบองค์การที่ปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุในประเทศไทย (พ.ศ. 2545). กรุงเทพฯ : สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย.
- รัฐสภา. 2539. ประชาธิปไตยเมืองไทย. รัฐสภาสาร. 44, ฉ.5 (พฤษภาคม) : 1-77.
- "รัฐพร้อมหรือยัง แผนรองรับผู้สูงอายุ" มติชน, 23 กุมภาพันธ์ 2536. หน้า 12.
- ราชบัณฑิตยสถาน. ม.ป.ป. พจนานุกรมศัพท์วรรณคดีไทยสมัยสุโขทัย ศิลาจารึกพ่อขุนรามคำแหงมหาราช หลักที่ 1. กรุงเทพฯ.
- ลิขิต ชีรเวคิน. 2526. การพัฒนาการเมืองไทย. การเมืองไทยยุคใหม่, บก. อโณทัย วัฒนาพร, 1-45. กรุงเทพฯ : เจริญรัฐการพิมพ์.

- ลิขิต วีรเวดิน. 2540. ระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย : วิสัยทัศน์ในสองทศวรรษหน้า.  
สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย. นิตยสาร. 2 , ฉ.2 (เมษายน-มิถุนายน) : 33-66.
- วรเดช จันทรศร. 2543. การขยายตัวของหน่วยงานในระบบราชการไทย. พิมพ์ครั้งที่ 4.  
กรุงเทพฯ : สมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย.
- วัฒนา นวลสุวรรณ, บรรณาธิการ 2542. 10 ปีบวิถิแห่งการพัฒนา สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ. กรุงเทพฯ .
- วัฒนา นวลสุวรรณ .2542. จากวันนั้นถึงวันนี้ ใน 10 ปี บวิถิแห่งการพัฒนาสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ. บรรณาธิการ วัฒนา นวลสุวรรณ และคนอื่น ๆ . 5-9  
กรุงเทพฯ : สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ.
- วันดี โภคะกุล. 11 กุมภาพันธ์ 2547. ผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข. สัมภาษณ์.
- ศูนย์ประสานงานระดับชาติ กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม. 2542. ปี  
สากลว่าด้วยผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย, แผ่นพับ.
- สถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข. 2543. พระราชบัญญัติ  
ผู้สูงอายุ : หลักการ เหตุผล และความเป็นมา. กรุงเทพฯ : ชุมนุมสหกรณ์การเกษตร  
แห่งประเทศไทย.
- "สถิติโลเข้าราชการ 3 ปี" มติชน, 27 พฤศจิกายน 2546. หน้า 43.
- สมชาย ภคภาสน์วิวัฒน์. 2542. ระบบราชการไทยในกระแสโลกาภิวัตน์. ใน ตลาดสัมมนาปฏิรูป  
ราชการเพื่อความอยู่รอดของไทย. จัดโดยสำนักงาน กพ. ระหว่างวันที่ 13-15 มกราคม  
2542 ณ สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน สำนักงาน กพ. นนทบุรี. 119-125. กรุงเทพฯ.
- สมบัติ ชำรงธัญวงศ์. 2539. การเมืองกับการบริหาร. พัฒนบริหารศาสตร์ ช. 36, ฉ.1 (มกราคม-  
มีนาคม) : 1-19.
- สมาคมผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย . รายงานประจำปี พ.ศ. 2535. กรุงเทพฯ.
- "สวัสดิการคนชราสิงคโปร์." สยามรัฐ, 23 มีนาคม 2530. หน้า 7.
- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎมนตรี. 2542. การคาดประมาณ  
ประชากรของประเทศไทย พ.ศ. 2542-2559. : ม.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. 2530.

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่หก พ.ศ.2530-2534., ม.ป.ท.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. สำนักงานนายกรัฐมนตรี . ม.ป.ป.

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่เจ็ด พ.ศ. 2535-2539. ม.ป.ท.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. 2523. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ 42 พลเอก

เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรี. [[http : // www.cabinet.thaigov.go.th/pol-42.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th/pol-42.htm)].

17/4/2546.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. 2531. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ 45 พลตรี

ชาติชาย ชุณหะวัณ นายกรัฐมนตรี. [[http : // www.cabinet.thaigov.go.th/pol\\_45.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th/pol_45.htm)].

22/5/2546.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. 2531. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี คณะที่ 47 นาย

อานันท์ ปันยารชุน นายกรัฐมนตรี. [[http : // www.cabinet.thaigov.go.th./pol\\_47.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th./pol_47.htm)].

17/4/2546.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีฯ.

[[http://www.cabinet.thaigov.go.th/pol\\_16,42,43,44,45,46,47,48,49,50,51,53.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th/pol_16,42,43,44,45,46,47,48,49,50,51,53.htm)].2/5/2

546.

สุนีย์ อินฉัตร. 19 มกราคม 2547. ประธานคณะกรรมการในคณะกรรมการกิจการสตรี

เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา. สัมภาษณ์.

สุมาล ไหมส์. 2534. พัฒนาการของการศึกษาเรื่องผู้สูงอายุในประเทศไทย. กรุงเทพฯ :

สถาบันไทยคดีศึกษา ม มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

อุบล หลิมสกุล. 10 กุมภาพันธ์ 2547. ผู้อำนวยการสำนักพิทักษ์ผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์. สัมภาษณ์.

## ภาษาอังกฤษ

Bridgeman, Peter and Davis, Glyn. 1998. The Australia Policy Handbook.2<sup>nd</sup> ed. NSW :

Allen&Unwin.

Dye, R. Thomas. 2002. Understanding Public Policy. U.S.A. : Prentice Hall.

ESCAP.1990. Ageing of Asia's Population. Bangkok Post. January 20, 1990.

Gerston, N. Larry. Public. 1997. *Public Policy Making*. New York : M.E. Sharpe.

Kingdon, W. John.1984. *Agendas, Alternatives, and Public Policy*. U.S.A. : Harper Collins.

Lesier, P. James and Stewart, JR. Joseph. .2000. *Public Policy : An Evolution Approach*.  
U.S.A. : Wadsworth.

Lindblom, E. Charles and Woodhouse, J. Edward. 1993. *The Policy Making Process*. 3<sup>rd</sup> ed.  
New Jersey : Prentice Hall.

Population Division, Department of Economic and Social Affairs, United Nations. 2002.  
*World Population Ageing 1950-2050*. n.p.

Riggs, W. Fred.1964. *Administration in Developing Countries : The Theory of Prismatic Society*. Boston : Houghton Mifflin.

## บรรณานุกรม

- กมล สมวิเชียร. **ประชาธิปไตยกับสังคมไทย**. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2516.
- กรมล ท่องธรรมชาติ และคณะ. **การเมืองและการปกครองไทย**. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2525.
- กรมล ท่องธรรมชาติ และ เขาวนะ ไตรมาศ. **วิวัฒนาการของระบบรัฐธรรมนูญไทยจากอดีตถึงปัจจุบัน พร้อมตัวบทรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2540**. กรุงเทพฯ : บรรณกิจ, 2544.
- กองควบคุมการประกอบโรคศิลปะ กระทรวงสาธารณสุข. **รายชื่อสถานพยาบาลที่ได้รับใบอนุญาตประจำปีพ.ศ. 2545**. [ <http://www.moph.go.th>]. 28/4/2004.
- กองวางแผนทรัพยากรมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. **การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย : พ.ศ. 2533-2563 (ค.ศ. 1990-2020)**. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2538.
- กองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม. "จากอดีตถึงปัจจุบันสู่นาคต." **กรมประชาสงเคราะห์**, 42, ฉ.5 (ก.ย.-ต.ค. 42) : 26-35.
- กุลธน ธนาพงศธร. **หลักการกำหนดนโยบายของรัฐ**. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2519.
- คณะกรรมการการวิสามัญสวัสดิการผู้สูงอายุและการพัฒนาสังคมวุฒิสภา. **ปัญหาผู้สูงอายุและแนวทางแก้ไข**. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2534.
- คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ วุฒิสภาและคณะกรรมการศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กและครอบครัว กระทรวงศึกษาธิการ. **สาระสำคัญของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของบุคคล สิทธิของเด็ก สตรี คนชรา และผู้พิการทุกพลภาพ**. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., ม.ป.ป.
- คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. **แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545-2564)**. กรุงเทพฯ : คุรุสภาลาดพร้าว, 2545.
- คณะทำงานพิจารณานโยบายและมาตรการหลักเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุ. **สาระสำคัญของนโยบายและมาตรการสำหรับผู้สูงอายุระยะยาว (พ.ศ. 2535-2554)**. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2535.

- จุมพล หนีมพานิช. **กลุ่มผลประโยชน์กับการเมืองไทย**. กรุงเทพฯ : สุโขทัยธรรมมาธิราช, 2545.
- จักร์ พันธุ์เพชร. **การเมืองการปกครองไทย : มิติทางประวัติศาสตร์และสถาบันการเมือง**. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : มายด์ พับลิชชิ่ง, 2545.
- ชัยวัฒน์ สถาอานันท์. **งบประมาณทหารไทย 2525-2534 วิสัยทัศน์และความคิดเชิงนโยบาย**. กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.), 2539.
- เชาวนะ ไตรมาศ. **ข้อมูลพื้นฐาน 66 ปี ประชาธิปไตยไทย**. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : สุขุมและบุตร, 2541.
- ณรงค์ ใจหาญ. “รายงานการเสวนาทางวิชาการเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ มุมมองสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตปี 2000.” **วารสารนิติศาสตร์**, 30, ฉ. 3 (กย.2543) : 490-503.
- ถวัลย์รัฐ วรเทพพุดพิงษ์. **การกำหนดและการวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ:ทฤษฎีและการประยุกต์ใช้**. กรุงเทพฯ : เสมาธรรม, 2540.
- ทินพันธุ์ นาคะตะ. **ประชาธิปไตยไทย**. พิมพ์ครั้งที่ 3. กรุงเทพฯ: สหายบล็อกและการพิมพ์, 2545.
- ทินพันธุ์ นาคะตะ. **การเมืองการบริหารไทย:ภาวะของชาติ**. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพฯ : สหายบล็อกและการพิมพ์, 2543.
- ธีระพล อรุณะกสิกร และคณะ. **รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534**. กรุงเทพฯ : วิญญูชน, 2539.
- นคร พจนนรพงษ์. **ข้อมูลประวัติศาสตร์การเมืองไทย : เหตุการณ์ทางการเมืองที่สำคัญ พ.ศ. 2475-ปัจจุบัน**. กรุงเทพฯ : ไทยวัฒนาพานิช, 2544.
- นุชนาฏ ยูอันเงาะ และ โสภา อ่อนโอภาส. ผู้สูงอายุ : ฟางเส้นสุดท้ายของครอบครัวในชุมชนเมืองเขตกรุงเทพมหานคร. **มจร. วิชาการ**, 6, ฉ.12 (มกราคม-มิถุนายน) : 11-19, 2546.
- บรรลุ ศิริพานิช. **ผู้สูงอายุไทย : ผู้สูงอายุเป็นทรัพยากรของสังคม**. พิมพ์ครั้งที่ 2. กรุงเทพฯ : พิมพ์ดี, 2542.
- บรรลุ ศิริพานิช. **อดีต-ปัจจุบัน-ความหวังของการดูแลผู้สูงอายุไทย**. **วารสารพัฒนาวิทยาและเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ**, 1, ฉ.3 (กรกฎาคม-กันยายน) : 30-34, 2543.
- ปกรณ์ ปรียากร. **การกำหนดนโยบายของรัฐ. พัฒนบริหารศาสตร์**, 17, ฉ.1 (มกราคม) : 3-25, 2520.

- ไพศาล สุริยะมงคล. **นโยบายสาธารณะของไทย ใน นโยบายสาธารณะและการวางแผน** หน่วยที่ 8-15. พิมพ์ครั้งที่ 9. กรุงเทพฯ : สุขุทัยธรรมมาธิราช, 2537.
- มารุต บุนนาค. **แนวโน้มในการสนับสนุนทางการเมืองเรื่องบริการสุขภาพอนามัยสำหรับผู้สูงอายุ รายงานการสัมมนาในระดับชาติครั้งที่ 2 เรื่องบริการสุขภาพผู้สูงอายุ พ.ศ. 2533.** ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ วันที่ 25-26 เมษายน 2533, กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข. 39-48. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2533.
- ระพีพรรณ คำหอม. **สวัสดิการสังคมกับสังคมไทย.** กรุงเทพฯ : อารยันมีเดีย, 2545.
- รังสรรค์ ธาระพรพันธ์. **อนิจลักษณะของการเมืองไทย เศรษฐศาสตร์วิเคราะห์ว่าด้วยการเมือง.** กรุงเทพฯ : นำอักษรการพิมพ์, 2536.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521.** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2528.
- ลิขิต ธีรเวคิน. **วิวัฒนาการการเมืองการปกครองไทย.** กรุงเทพฯ : มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2525.
- วิทยาลัยประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย. **ข้อมูลผู้สูงอายุที่น่าสนใจ.** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2542.
- วัฒนา นวลสุวรรณ, บรรณาธิการ **รายงานประจำปี พ.ศ. 2544 สมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย.** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2544.
- ศุภชัย ยาวะประภาษ. **นโยบายสาธารณะ.** กรุงเทพฯ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2540.
- สมพร เฟื่องจันทร์. **นโยบายสาธารณะ:ทฤษฎีและการปฏิบัติ.** กรุงเทพฯ : โอเดียนสโตร์, 2539.
- สมภาพ มานะรังสรรค์. **พลวัตเศรษฐกิจและการเงินหลังปี 1997 : จากโรคต้มยำกุ้งสู่โรคแอนแทรกซ์ ใน 2540 จุดเปลี่ยนประเทศไทย, บรรณาธิการ กนกศักดิ์ แก้วเทพ และ นวลน้อย ตีร์รัตน์, 47-120.** กรุงเทพฯ : คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2540.
- สยาม รัตน์วิจิตร. **บันปลายของชีวิตที่ชอกช้ำ. ประชาสงเคราะห์. 24, ฉ.2 (มีนาคม-เมษายน) :** 88-95, 2522.
- สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย. **วิวัฒนาการประชาสังคมในประเทศไทย.** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2543.





สถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข รายงานการสัมมนาเรื่อง  
แนวทางการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุ ณ ห้องรับรอง 1-2 ชั้น 3 อาคาร  
รัฐสภา 2 วันที่ 21 มกราคม 2541. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2541.

สถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข. ตัวอย่างร่างพระราชบัญญัติ  
คุ้มครองผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2541.

สุกิจ เจริญรัตนกุล, บก. สถาบันการเมือง-การบริหาร โครงสร้างและพฤติกรรม. กรุงเทพฯ :  
โอเดียนสโตร์, 2529.

สิทธิ จิรโรจน์. การประชุมสมัชชาโลกเรื่องผู้สูงอายุ. ครุปริทัศน์ ฉบับพิเศษ ขานรับปีสุขภาพ  
ผู้สูงอายุ : 6-8, 2525.

ส่วนบริการวิชาการหอสมุดรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. เอกสารประกอบการ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... กองทุนสงเคราะห์ผู้สูงอายุ พ.ศ. ....  
กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2545.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ห้า พ.ศ. 2525-2529. กรุงเทพฯ : ชุมชนสหกรณ์  
การเกษตรแห่งประเทศไทย, 2524.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่หก พ.ศ. 2530-2534. กรุงเทพฯ ม.ป.ท., 2529.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่เจ็ด พ.ศ. 2535-2539. กรุงเทพฯ : ยูไนเต็ด  
โปรดักชั่น, 2534.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่แปด พ.ศ. 2540-2544. กรุงเทพฯ : เม็ดทราย  
พรินติ้ง, 2539.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. แผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่เก้า พ.ศ. 2545-2549. กรุงเทพฯ : ครูสภาลาดพร้าว,  
2544.

สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี. **สำมะโนประชากรและการเคหะ พ.ศ. 2543.**  
กรุงเทพฯ : เท็กซ์ แอนด์ เจอร์นัล พับลิเคชั่น. 2544.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี **คู่มือการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี :**  
**การจัดทำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี.** กรุงเทพฯ : สำนักงานเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี,  
2545.

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี, "ลำดับความเป็นมาของคณะรัฐมนตรีไทย."  
[[http://www.cabinet.thaigov.go.th.cab\\_his.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th.cab_his.htm)]. 22/5/2546.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา, "เปรียบเทียบบทบัญญัติระหว่างรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2534 และ 2540," [<http://www.parliament.go.th/consit/sec-5.htm>]. 2/5/2546.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. **กระบวนการตราพระราชบัญญัติ** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท.,  
ม.ป.ป. (แผ่นพับ).

อมร รักษาสัตย์, บก. **การเมืองการปกครองไทยตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน.** พิมพ์ครั้งที่ 2.  
กรุงเทพฯ : วิ.เจ. พรินติ้ง, 2544.

อนุกรรมการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ. **รายงานการสัมมนาบทบาทของ  
องค์กรต่างๆในการวางแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุแห่งชาติ วันที่ 27 ตุลาคม  
2525 ณ ห้องประชุมตึกสลากรกินแบ่ง โรงพยาบาลสงฆ์** กรุงเทพฯ : ม.ป.ท., 2525.

เอนก เหล่าธรรมทัศน์.2539.**มองเศรษฐกิจการเมืองไทยผ่านการเคลื่อนไหวของสมาคมธุรกิจ.**  
กรุงเทพฯ:คบไฟ.

Anderson, E. James.1975. **Public Policy-Making.** U.S.A. : Nelson.

BBC News, "Ageing is an international problem"

[<http://www.globalaging.org/waa2/articles/ageingproblem.htm>]. 25/4/2546.

Department of Economic and Social Affairs United Nations, "Report of the Inter-Agency  
Meeting for the Second World Assembly."

[<http://www.un.org/esa/socdev/ageing/waa/iameet4 waa.htm>]. 25/4/2546.

Dahl, A. Robert. 1961. **Who Governs? : Democracy and Power in an American City.** Yale  
University Press : London.

- Ham, Christopher and Hill, Michael. 1984. **The Policy Process in the modern Capitalist State**. Great Britain : Harvester.
- Hogwood, W. Brian and Gunn, A. Lewis. 1984. **Policy Analysis for the Real World** . Britain : Oxford University Press.
- Howlett, Michael and Ramesh, M. 1995. **Studying Public policy : Policy Cycles and Policy Subsystems** . Canada : Oxford University.
- Hunter, Floyd. 1953. **Community power structure**. Chapel Hill : University of North Carolina Press.
- Gramm, G. John. 1975. The Analysis of Policy Impact in **Policies and Policymaking, Handbook of Political Science** . volume 6. edited by Greenstein, I. Fred & Polsby, W. Nelson. Addison-Wesley Publishing Company. pp.439-473.
- Letzig, Betty. "World View on Aging." [<http://www.globalaging.org/waa2/history/response.htm>]. 25/4/2546.
- Lowi, J. Theodore. 1969. **The End of Liberalism : Ideology, Policy and the Crisis of Public Authority**. W.W. Norton & Company. Inc. : New York.
- Mirinetto, Michael. 1999. **Stydies of the Policy Process : A Case Analysis Europe** : Prentice Hall.
- Office of the High Commissioner for Human Rights United Nations. " International Covenant on Civil and political Rights. " [[http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/a\\_ccpr.htm](http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_ccpr.htm)]. 25/4/2546.
- Office of the High Commissioner for Human Rights United Nations. " Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women." [<http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/e1cedaw.htm>]. 25/4/2546.
- Office of the High Commissioner for Human Rights United Nations. " International Covenant on Economic, Social and Cutral Rights." [[http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/a\\_ceschr.htm](http://www.unhchr.ch/html/menu3/b/a_ceschr.htm)]. 25/4/2546.

Rehfuss, John. 1980. **Public Administration as Political Process**. New York : Charles Scribner's Sons.

Rushesky, E.Mark.1990. **Public Policy in the United States : Toward the Twenty-first Century**. California : Brooks/Coles.

United Nations. "Proclamation on Ageing. " [[gopher ://gopher.un.org/oo/ga/recs/47/5](http://gopher.un.org/oo/ga/recs/47/5)]. 25/4/2546.

United Nations. "Universal Declaration of Human Rights." [<http://www.un.org/overview/rights.html>]. 25/4/2546.

United Nations.1982. **Vienna International Plan of Action on Aging**. n.p.

United Nations. "International Year of Older Persons 1999 : Local Agenda on Ageing in the 1990s. " [<http://www.un.org/esa/soedev/iyop/lyopla.htm>]. 28/4/2546.

United Nations. "International Year of Older Persons 1999 : Menu of Ideas for Activities at the National Level. " [<http://www.uw.org/esa/socdev/iyop/iyopmact.htm>]. 28/4/2546.

Wamsley, L. Gary & Zald, N. Mayer. 1973. **The Political Economy of Public Organizations**. Bloomington and London : Indiana University Press.

World Bank, United Nations.194. **Averting the Old Age Crisis**. U.S.A. : Oxford.

ภาคผนวกที่ 1

เครื่องมือ

## ภาคผนวกที่ 1.1

### โครงร่างแบบสัมภาษณ์วิทยานิพนธ์เรื่องนโยบายผู้สูงอายุของประเทศไทย

**คำชี้แจง :** ให้ผู้ถูกสัมภาษณ์ทราบว่ากำลังทำงานวิจัยเกี่ยวกับเรื่องนโยบายผู้สูงอายุ

**ผู้ถูกสัมภาษณ์ :** ประกอบด้วยการสัมภาษณ์บุคคล 3 ฝ่าย ได้แก่ ส่วนราชการ ฝ่ายการเมือง และ  
กลุ่มผลประโยชน์

**วัตถุประสงค์ของการสัมภาษณ์ :**

1. ศึกษาการเกิดขึ้นของนโยบายผู้สูงอายุ
2. ศึกษากระบวนการกำหนดนโยบายผู้สูงอายุ
3. ศึกษาผลที่เกิดขึ้นจากนโยบาย

**ขอบเขตการศึกษา :** การศึกษาครอบคลุม แผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุฉบับที่ 1 (พ.ศ.2525-2544) นโยบายและมาตรการสำหรับผู้สูงอายุระยะยาว (พ.ศ.2535-2554) แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2545-2564) และพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.2546

**คำถาม**

1. ท่านคิดว่าแผนหรือพระราชบัญญัติเกิดขึ้นได้อย่างไร
2. ท่านคิดว่าแผนหรือพระราชบัญญัติผู้สูงอายุได้รับอิทธิพลจากแนวคิดใด อย่างไร
3. ท่านคิดว่ารัฐบาลให้ความสำคัญหรือมีนโยบายเพื่อผู้สูงอายุหรือไม่ เพราะเหตุใด
4. ท่านคิดว่าปัจจัยอะไรที่มีอิทธิพลทำให้รัฐบาลหันมาให้ความสำคัญต่อแผนหรือพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ
5. ท่านคิดว่าใครหรืออะไรที่เป็นปัจจัยหลักที่ผลักดันให้เกิดแผนหรือพระราชบัญญัติขึ้นมา
6. ท่านเข้าไปเกี่ยวข้องกับการกำหนดแผนหรือพระราชบัญญัติได้อย่างไร และมีบทบาทอย่างไรบ้าง
7. ความสัมพันธ์ของท่านกับส่วนอื่นๆ ในการผลักดันแผนหรือพระราชบัญญัติ
8. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนหรือพระราชบัญญัติหรือไม่ อย่างไร
9. ท่านใช้วิธีการอะไรที่ทำให้ท่านประสบความสำเร็จในการผลักดันแผนหรือพระราชบัญญัติ
10. กิจกรรมหรือโครงการอะไรบ้างที่สะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลให้ความสำคัญต่อผู้สูงอายุ

## ภาคผนวกที่ 1.2

### สัมภาษณ์คุณกัญญา ศิลปอาชา

ประธานคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร

วันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2547 เวลา 13.00-14.00 น.

ณ มูลนิธิพัฒนาคนพิการ บางขุนพรหม กรุงเทพฯ

ถาม ภายหลังจากเกิดขึ้นของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. 2540 บทบาทของฝ่ายการเมือง ส่วนราชการและกลุ่มผลประโยชน์ มีบทบาทอย่างสำคัญในการผลักดันให้เกิดนโยบายผู้สูงอายุ จากที่สัมภาษณ์ฝ่ายการเมืองมา สัมภาษณ์มา ขณะนี้เหลือการสัมภาษณ์คุณกัญญา อยากเรียนถามสวัสดิการสังคมไทย รัฐบาลชุดนี้ในน้ำหนักร่างสวัสดิการสังคมแก่กลุ่มเป้าหมายต่างๆ อย่างไรบ้าง

คุณกัญญา คือ เราคงไม่สามารถว่าเราให้น้ำหนักกลุ่มไหนมากกว่ากัน แต่แต่ละกลุ่มต้องมีแผนเฉพาะที่สำหรับกลุ่มนั้นๆ ทุกกลุ่มมีความสำคัญเท่าเทียมกันหมด จริงๆ เมื่อเราพูดถึงระบบสวัสดิการของประเทศเราไม่เฉพาะกลุ่มเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการเท่านั้น จริงๆ มันต้องหมายถึงทั้ง 60 กว่าล้านคนด้วย แนนอนละกลุ่มคนเหล่านี้อาจจะมีแต้มต่อที่ต่ำกว่าคนทั่วไป เราอาจจะต้องมีแผนหรืออะไรที่เสริมให้เขามากกว่าคนทั่วไป อย่างไรก็ตามจะว่าให้ความสำคัญกับกลุ่มไหน มากน้อยแตกต่างกันคงพูดไม่ได้ ให้เท่าเทียมกัน แล้วแต่แผนที่กำหนดไว้สำหรับกลุ่มเป้าหมายกลุ่มนั้นๆ

ถาม ในด้านของผู้สูงอายุเอง คณะกรรมการสวัสดิการสังคมมีบทบาทแตกต่างอย่างไรจากคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรี ฯ สภาผู้แทนราษฎร

คุณกัญญา หน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎของสภา อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ถ้าจะดูแลเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรี ฯ ส่วนคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม เขาไม่ได้เขียนว่าต้องดูแลกลุ่มเป้าหมายเหล่านั้น แต่หน้าที่ของคณะกรรมการการสวัสดิการสังคมจะดูแลแผน นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับความยากจน จะแก้ไข ปัญหาความยากจนของประชาชนได้อย่างไร ดูแลเรื่องอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในประเทศ ดูแลเรื่องการประกันสังคม และกลุ่มเป้าหมายที่มาอยู่ที่เราคือคนพิการ อย่างไรก็ตามเวลาพูดถึงสวัสดิการ มันคงยากที่จะแยก เราก็รับสิ่งต่างๆ เหล่านี้มาด้วยเช่นเดียวกัน ไม่ผลักงาน เวลาเราพิจารณาญาติ เรา ก็ดูหมด แนนอนมันอาจทับซ้อนบางอย่างกับกรรมการชุดนั้น

ถาม คณะกรรมการการสวัสดิการสังคมมองผู้สูงอายุไทยอย่างไรบ้าง

**คุณกัญญา** คือ ต้องยอมรับว่าแนวโน้มผู้สูงอายุจะมีจำนวนมากขึ้น เนื่องจากระบบสุขภาพอนามัย การรักษาพยาบาลต่างๆ ที่ดี เรียกว่ามันเข้าสู่ยุค aging ที่เป็นทั่วโลก นับเป็นปัญหาไม่เฉพาะในประเทศเรา อย่างเช่นประเทศตะวันตก เป็นปัญหามาก ไม่เฉพาะภาครัฐ แต่คนที่ดูแลเรื่องต่างๆ เหล่านี้ที่ต้องช่วยกันทำ ทำอย่างไรที่ผู้สูงอายุเหล่านั้น ซึ่งยังมีศักยภาพ ก็ต้องหา กิจกรรมที่คนเหล่านั้นยังสามารถทำ เป็นประโยชน์ต่อครอบครัว ต่อสังคม และผลพลอยได้เขาอาจ ได้รายได้ ไม่ปล่อยให้กลุ่มบุคคลเหล่านั้นอยู่ในสภาพไม่ถูกใช้ประโยชน์ ถูกทิ้งวางไว้เฉยๆ คงต้องให้ความสำคัญตรงนี้ สำหรับกลุ่มผู้สูงอายุที่ไม่สามารถช่วยตนเองได้ ต้องให้ลูกหลานดูแล ภาครัฐและหน่วยงานต่างๆ ต้องเน้นว่าครอบครัวควรจะเป็นกลุ่มหลักที่ต้องดูแลผู้สูงอายุ ไม่ใช่ปล่อยให้ไปอยู่ บ้านคนชรา เมื่อสมัยที่อยู่กระทรวงการพัฒนาสังคม นโยบายที่เน้นคือ บ้านผู้สูงอายุไม่อยากจะเพิ่ม อยากให้ปรับเป็น day care ช่วงกลางวันถ้าลูกหลานไปทำงาน ไม่มีเวลา จะเอาบุพการีมาไว้ พอเลิกงานก็ต้องมารีบกลับ ไม่ใช่มาทิ้งไว้เฉยๆ นั้น เพราะเป้าหมายคือต้องการให้ผู้สูงอายุอยู่กับครอบครัว คือสิ่งที่มันควรจะเป็นในสังคมที่เจริญแล้ว

**ถาม** บทบาทของคณะกรรมการมีบทบาทอย่างไรบ้างในการให้รัฐบาลตระหนักถึงกฎหมายจนในที่สุดกฎหมายออกมา ช่วงกฎหมายยังไม่ออกมีการกระตุ้นรัฐบาล ร่วมมือกับหน่วยงานหรือองค์กรอื่นหรือไม่อย่างไร

**คุณกัญญา** จริงๆ แล้วพรบ. ผู้สูงอายุคลอดออกมาพร้อมๆ กับ พรบ. ในเชิงสวัสดิการสังคมอีก 2-3 ฉบับ คือ พรบ. ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พรบ.คุ้มครองเด็ก และ พรบ. ผู้สูงอายุ จริงๆ ทั้งสาม พรบ. ทุกพรรคการเมืองให้การสนับสนุน ในส่วนของกรรมการ จะมีผู้แทนพรรคการเมือง แต่ละพรรคอยู่ครบทุกพรรค กรรมการเองก็ผลักดันจนกระทั่งเข้าสู่การพิจารณาของสภา และก็ผ่านออกมา มีผลบังคับใช้ นับแต่นี้ก็ต้องติดตามกฎหมายที่ออกมารองรับ ก็เรียกว่า การผลักดันของกรรมการในประเทศไทย ไม่มากไม่เหมือนอย่างในอเมริกา ของเราไม่มาก ยังสู้แรงผลักดันของพรรคการเมืองไม่ได้เลย ส่วนมากเป็นการติดตาม เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงชี้แนะ แต่การที่จะมีพลังไปผลักดันให้รัฐบาลต้องทำอย่างนั้นอย่างนี้ พลังของกรรมการต้องยอมรับว่าน้อยมาก นอกจากกรรมการบางชุดที่เป็นประเด็นทางการเมืองมาก เขาถึงจะฟัง เราไม่สามารถที่จะไปขับเคลื่อนว่าต้องเร็วๆ ได้ พลังจะอยู่ที่พรรคการเมืองและรัฐบาลเป็นหลัก

**ถาม** ถ้าเทียบระหว่างกรรมการสภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภา เป็นอย่างไรบ้าง

**คุณกัญญา** ก็พอๆ กัน อาจเป็นบทบาทในเชิงชี้แนะ ออกความเห็น เป็นประเด็นข่าว แต่ถ้าเรื่อง บทบาทในการผลักดันพระราชบัญญัติน้อย ถ้าเขาไม่เอาบรรจุเข้าวาระยาก ขึ้นอยู่กับรัฐบาลและ ส่วนราชการ วิธีที่เราจะผลักดันคือเราจะผลักดันผ่านพรรคการเมืองมากกว่า เช่น ตัวเองอยู่ พรรคชาติไทย ก็จะทำให้พรรคเป็นคนเสนอ พอพระราชบัญญัติในนามของพรรคเข้าแล้วรัฐบาลไม่มีมา



ประกบเขาก็อยู่ไม่ได้ เขาก็ต้องร้อนตัวเอง เขาต้องพยายามหาทางมาประกบ ดังนั้นการผลักดันผ่านพรรคการเมืองดูจะมีศักยภาพมากกว่า และส่วนใหญ่จะเป็นลักษณะของการกำหนดกฎหมายของไทยที่มีลักษณะแบบนี้

**ถาม** คุณก็สังเกตเห็นว่าบทบาทของสมาคมสภาผู้สูงอายุ มีบทบาทอย่างไร

**คุณกัญญา** ในระดับหนึ่ง เช่น การเชิญมาวิพากษ์ร่างพระราชบัญญัติเขาก็จะมาแสดงความคิดเห็น ไม่เหมือนองค์กรด้านเด็ก หรือสตรี ประเด็นของผู้สูงอายุไม่รุนแรง ไม่มีอะไรที่หือหวา ไม่เป็นประเด็นที่กระทบใจสังคมเหมือนประเด็นเด็ก ประเด็นผู้สูงอายุเป็นประเด็นที่ราบเรียบมากกว่า คือถ้าประเด็นมัน hot ก็คงมีการจัดตั้งองค์กรขึ้นมาอีก แต่ความที่มันไปเรื่อยๆ องค์กรเดียวก็อยู่อย่างนี้ ไม่มีการจัดตั้งองค์กรอะไรขึ้นมาอีก แต่ประเด็นเด็กและสตรี เหมือนเป็นประเด็นที่มีอนาคตที่ต้องก้าวไปอีกมาก ที่เราต้องช่วยกันแก้

**ถาม** เมื่อ พรบ. ออกมาแล้ว คุณกัญญามีความคิดเห็นอย่างไรต่อ พรบ. ที่ออกมาบ้าง ในแง่ของเนื้อหาสาระของ พรบ.

**คุณกัญญา** ก็เป็น พรบ. ที่ดี ผ่านการแสดงความเห็นของหลายฝ่าย มีบทบัญญัติหลายเรื่องที่เป็นผลดีต่อผู้สูงอายุ แต่ต้องเป็นภาคปฏิบัติได้จริงๆ ไม่ว่าจะเป็นกองทุน เรื่องภาษี เรื่องลดหย่อนค่าโดยสาร ล้วนเป็นสิ่งที่ดีสำหรับผู้สูงอายุ

**สัมภาษณ์คุณสุณี อัจฉิตร์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดศรีสะเกษ**  
**ประธานคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา**  
**วันที่ 19 มกราคม 2574 เวลา 13.00-13.45**

**ถาม** คณะกรรมการกิจการสตรีเด็กของวุฒิสภา มีอนุกรรมการเป็นผู้ดูแลโดยตรงอนุกรรมการซึ่งมีคุณสุณีเป็นประธาน บทบาทของอนุกรรมการชุดนี้เฉพาะในประเด็นผู้สูงอายุหรือการพยายามผลักดันเรื่องผู้สูงอายุเนื่องจากคุณสุณีได้เป็นประธานมาก่อนแล้วนั้น คุณสุณีได้มีการพูดคุยในประเด็นใดหรือว่าพยายามผลักดันกฎหมายมีอย่างไรมาบ้างจนกระทั่งในปัจจุบันกฎหมายได้ผ่านเรียบร้อยแล้วนั้น

**คุณสุณี** ในส่วนของเรานั้นได้มีการเพิ่มเติมจากสส.ที่ทำมาหลายกรณี เช่น การเดินทางให้ได้รับลดค่าเดินทางการรักษาพยาบาลให้รักษาในแบบพิเศษไม่ใช่เฉพาะ 30 บาทเท่านั้น เพราะ 30 บาท นั้นไม่เหมาะกับผู้สูงอายุเพราะผู้สูงอายุมีโรคที่หลากหลายบุตรที่ดูแลผู้สูงอายุจะได้รับส่วนลดของภาษี ทั้งหมดนี้ได้รับเรื่องจาก ส.ว.ที่ส่งมาจาก ส.ส. และคุณสุณีได้เล็งเห็นว่ายังมีอีกหลายอย่างในส่วนที่ผู้สูงอายุควรจะได้รับ โชคดีที่ ส.ว.เห็นด้วยไม่มีใครค้านแม้แต่คนเดียว หลังจากที่คุณสุณีประธานผู้สูงอายุได้ทำเรื่องเสร็จแล้วก็ส่งเรื่องไปที่ท่านวัลลภ(ประธานใหญ่)เพื่อให้ท่านพิจารณา หลังจากนั้นก็นำเข้าสู่สภาและผลออกมาว่าไม่มีใครคัดค้าน เมื่อส่งไปยังสส.ก็ไม่คัดค้าน ก็คือผ่านหมด ปัจจุบันได้ตั้งคณะติดตามว่ากฎหมายออกมาแล้วมาตรานี้หรือข้อไหนบ้างที่ได้รับจากรัฐบาลหรือยัง ส่วนเบี้ยยังชีพของผู้ยากไร้ขอเพิ่มเป็น 500 และจำนวนของผู้สูงอายุ ให้สำรวจจำนวนผู้ยากไร้ใหม่ คิดว่าสำรวจครั้งสุดท้ายประมาณรัฐบาลชวน และกฎหมายฉบับนั้นก็มีมานานแล้วแต่ไม่มีกฎหมายลูกมารองรับ ถ้ากฎหมายลูกไม่มีก็ไม่สามารถบังคับใช้ได้ วันที่ 19 ม.ค.เป็นวันแรกที่จะตั้งคณะติดตาม

**ถาม** หลังจากที่ระบบการเมืองการปกครองเปลี่ยนแปลงระบบการเลือกตั้งทำให้แรงหนุนเป็นปัจจัยที่ทำให้วุฒิสภามีพลังในการที่จะผลักดันกฎหมาย ที่ให้ความสำคัญและให้เห็นคุณค่าของผู้สูงอายุและการแต่งตั้งของคณะอนุกรรมการมีความจำเป็นมากน้อยอย่างไร

**คุณสุณี** สมัยก่อน ส.ว. มาจากการแต่งตั้งก็ทำไม่สำเร็จ อุปสรรคมากเรื่องผู้สูงอายุเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง จึงทำยาก เหมือนได้สองแรงบวก ทั้ง สส.และ ส.ว. ณ.วันนี้ยังไม่ได้เริ่มใช้กฎหมายใหม่ คือเวลา ส.ว. มาจากการแต่งตั้ง เวลาไม่มี แต่ที่รู้คือมีคนทำมาหลายรุ่น แต่ทำไม่สำเร็จ ตรงที่ที่เราคิดว่าไม่ได้รับการสนองตอบจากรัฐบาล เราจะนำเข้าสู่สภา ตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้อง

**ถาม** กรณีที่แต่งตั้งอนุกรรมการของผู้สูงอายุจะเห็นได้ว่าหน่วยงานในส่วนราชการเข้ามามีบทบาทมากในการที่เข้ามาประกอบเป็นคณะอนุกรรมการมีความจำเป็นมากน้อยอย่างไร

**คุณสุนีย์** มีความจำเป็นอย่างมากเพราะการทำเรื่องนี้มีอุปสรรคมากท่านที่ได้มาช่วยในเรื่องนี้อากิ เช่น คุณหมอวันดี ท่านสันติสุข ได้ช่วยกันปรึกษาและได้ให้ข้อมูลมาชี้แจงว่าจะแก้ไขอย่างไร ส่วนราชการเข้ามาเป็นอนุกรรมการ เพราะเป็นผู้รู้ข้อมูล ฝ่ายการเมืองเพิ่งเข้ามา และเราปรึกษาส่วนราชการเพื่อปรึกษาหารือ

**ถาม** ในกรณีของเรื่องประชากรผู้สูงอายุผ่านสภาจะเป็นขั้นตอนของวุฒิสภาและกรรมาธิการร่วมท่านคิดว่า เพราะเหตุใดการผ่านพระราชบัญญัติเรื่องผู้สูงอายุจึงมีคนหันมาตระหนักถึงความสำคัญของเรื่องผู้สูงอายุ ทั้งนี้เนื่องจากคณะกรรมการชุดนี้ได้มีความพยายามในการที่จะให้ความรู้ทางวุฒิสภา หรือ Convince เขาอย่างไร

**คุณสุนีย์** โดยเฉพาะท่านวัลลภที่เป็นประธานท่านมีภาพที่เป็นสังคมสงเคราะห์พอท่านเสนออะไรไปซึ่งเป็นความหวังดีและภาพของท่านจึงทำให้คนเข้าใจและไม่คัดค้านและคงจะเป็นจุดนี้ ส่วนท่านสุนีย์จะเป็นส่วนที่ทำให้รายละเอียดข้อมูลสนับสนุน ทางท่านสุนีย์หลังจากได้รับมาก็ต้องนำมาศึกษาว่าจะทำอะไรบ้างและทำรายละเอียดให้ท่าน พอเวลาเสนอในสภาท่านก็จะเป็นผู้เสนอเพราะท่านเป็นประธาน สตรี ท่านระเบียบรัตน์ เยาวชนก็ครูหยุ่น ผู้สูงอายุ ท่านสุนีย์ แล้วจึงส่งไปถึงท่านประธาน แต่สตรีและเยาวชนยังไม่สำเร็จแต่ผู้สูงอายุนั้นได้ทำสำเร็จก่อน เราอาจได้ที่ทีมงานที่ดีดิฉันทำจริงจัง

**ถาม** ในฐานะที่ท่านเป็นวุฒิสภาและได้อยู่ตำแหน่งประธานการผลักดันนโยบายผู้สูงอายุออกมาอย่างที่ท่านบอกว่าต้องรับหลายฝ่ายด้วยกัน ส่วนราชการจะเข้ามาให้ทั้งแง่ข้อมูลข่าวสารกับทางวุฒิสภาและ ส.ส. และในแง่ของกลุ่มผลประโยชน์และอาจเรียกสมาคมสภาผู้สูงอายุถือว่าบทบาทสำคัญความสัมพันธ์ที่ต่างกันระหว่างการเมืองคือฝ่ายวุฒิสภา กับฝ่าย NGO หรือกลุ่มผลประโยชน์มีข้อคิดเห็นอย่างไร

**คุณสุนีย์** ถ้ามีการสัมมนา ก็จะเชิญทุกฝ่ายมาพูดและเขาก็ให้ข้อคิดหลายๆอย่าง เขาก็จะช่วยในด้านของสื่อให้สื่อรับรู้ (ภายนอก) สรุปแล้วนั้นก็มีความสำคัญทั้งนอกและในคือวงนอกจะสำคัญในด้านที่ทำให้รัฐบาลเห็นความสำคัญว่ามีคนสนใจมาก วงในก็มีความสำคัญตรงที่เปิดรับเรื่องมาทางนี้ทำแล้วก็ส่งเรื่องต่อและในที่สุดก็สำเร็จออกมา ขั้นตอนต่อไปก็จะเป็นขั้นตอนการนำไปปฏิบัติที่จะต้องติดตามและจะเริ่มตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไปเพราะปี 47 วันที่ 19 ม.ค. 2547 ก็เริ่มประชุมเป็นวันแรกในปีนี้ส่วนปีที่ผ่านมาก็ได้ทำสำเร็จได้ระดับหนึ่งแล้ว แต่ยังไม่มีการกระตุ้นในเรื่องนี้จะต้องการกระตุ้นทุกฝ่ายจากการเช็คในส่วนของงบประมาณของผู้สูงอายุยังไม่มีเพิ่ม มีแต่เบี้ยยังชีพที่เห็นเป็นรูปธรรมเพราะว่าผู้สูงอายุประมาณ 500,000 คน แต่ได้แค่ 400,000 คน เพราะว่ารัฐบาลยังไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าไร แต่ถ้าวุฒิสภาไปสอบถาม เราจะกระตุ้นขึ้นมา เดี่ยวจะมีกลุ่มทำงาน กำลังตั้งกระทู้ถาม ภายในปี 47 จะพยายามทั้งหมด แต่ก็จะไม่ปล่อย ปีนี้ไม่สำเร็จก็ทำปีหน้าต่อ อายุของวุฒิสภามีอีก 2 ปี ก็น่าจะสำเร็จ อย่างน้อยปีนี้น่าจะไปปฏิบัติอย่างน้อยก็ 4-5 หนแหละในปีนี้

**สัมภาษณ์คุณนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก**  
**รองประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก สตรี เยาวชนและผู้สูงอายุ สภาผู้แทนราษฎร**  
**วันที่ 21 มกราคม 2547 เวลา 12.00-13.00 ณ รัฐสภา**

ถาม ท่านสนใจเรื่องผู้สูงอายุ และมองผู้สูงอายุอย่างไร

คุณนคร แสดงความคิดเห็นว่าแนวโน้มของความสนใจผู้สูงอายุในส่วนฝ่ายการเมืองและส่วนราชการเป็นอย่างไรบ้างและรัฐบาลชุดนี้มีความสนใจมากน้อยเพียงไร เนื่องจากรัฐบาลชุดของชวชนนั้นมีการออกเบี้ยยังชีพ และให้ความสนใจ ส.ส. ให้ความคิดเห็นว่าเป็นปัจจุบันนี้อัตราแนวโน้มผู้สูงอายุมีมากขึ้น ไม่ว่าจะในประเทศไทยหรือทั่วโลก เพราะวิทยาการทางการแพทย์นั้นเจริญขึ้นทำให้คนอายุเฉลี่ยสูงขึ้น ผู้หญิงจะมีอายุเฉลี่ยสูงกว่าชาย 4-5 ปี รัฐก็มีส่วนเข้าไปช่วยในเรื่องสวัสดิการความเป็นอยู่และการสนับสนุนการให้จากรัฐ และสมัยก่อนรัฐไม่มีกฎหมายออกมารองรับ มีแต่ว่าบุคคลใดมีจิตใจเมตตาจะช่วยเหลือผู้สูงอายุที่ไม่มีคนดูแลหรือไม่มีลูกหลานดูแล เมื่อสมัยรัฐบาลนายชวนมีการให้เบี้ยยังชีพแต่เดิมให้แก่ผู้สูงอายุเดือนละ 200 บาท ให้มีรายได้เพื่อเป็นการศึกษาก่อน และให้คณะกรรมการผู้ดูแลชุมชนเป็นคนคัดเลือกมาเพราะผู้สูงอายุมีมาก สถิติผู้สูงอายุในเมืองไทย 7 ล้านคน หรือ 10 % ของประชากร จึงทำให้ภาครัฐนั้นเห็นความสำคัญและจุดแรกที่ชัดเจนคือในรัฐธรรมนูญนั้นระบุไว้เลยว่า ผู้สูงอายุที่ยากไร้รัฐต้องให้ความคุ้มครองและอุปถัมภ์และดูแล ก็มีการร่างระเบียบให้กรมประชาสงเคราะห์เป็นผู้ดูแลและให้ได้รับเงินจากแผ่นดินให้ประมาณ 4 แสนราย ถือว่าน้อยมาก ผมสนใจ เนื่องจากเป็น ส.ส. จึงเห็นว่าน่าจะเข้ามาดูแลและผู้สูงอายุไม่ได้รับการดูแลจากลูกหลานเลย เห็นได้จากจังหวัดที่อยู่ว่าเป็นเช่นนี้ ตอนนีผู้สูงอายุ ลูกหลานต้องแยกครอบครัว จึงไม่มีโอกาสดูแลผู้สูงอายุ เข้าเมืองมาทำงาน ทำให้ผู้สูงอายุถูกทอดทิ้ง และท่านเห็นแล้วว่าเบี้ยยังชีพที่ท่านชวนทำมาก่อนนี้ได้เดินมาถูกทางแล้วท่านจึงอยากสานต่อและเงินนี้เป็นเบี้ยยังชีพที่อยู่ได้จริงๆ (เพิ่มเป็น 300 บาทต่อเดือน) 300 บาทสำหรับคนในชนบทอยู่ได้ พอประทังชีพ เมื่อเป็น ส.ส. และเป็นรองประธานกรรมการฯ จึงพยายามผลักดัน เพราะพรบ.ทำให้รัฐบาลต้องสานต่อนโยบายและผมได้เป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พรบ. ในชนบท และต้องพยายามผลักดันให้ออกเป็นกฎหมายให้ได้เพื่อรัฐบาลอื่นต้องปฏิบัติตาม ได้ศึกษาและหาแนวทางในกรรมการ และได้ปรึกษาคุณหมอบรรลุ ศิริพานิช เชิญเป็นที่ปรึกษา และช่วยกันกลั่นกรองกฎหมายร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ ซึ่งได้เพิ่มเรื่องการให้เบี้ยยังชีพให้ผู้สูงอายุให้ทั่วถึงมากกว่านี้และเป็นธรรม เพราะต้องการให้ผูกพันรัฐบาล รัฐบาลต้องแยกว่าผู้สูงอายุจริงมีเท่าไร ยากไร้จริงมีเท่าไรผู้ที่มิบำเหน็จบำนาญเท่าไร แต่มีปัญหาในปัจจุบัน แต่รัฐบาลชุดปัจจุบันไม่ค่อยให้ความสำคัญเท่าไรมีแต่ให้การปกครอง

ส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลงบประมาณนั้นท่าน ส.ส.ว่ามันไม่เพียงพอ เพราะงบประมาณจัดสรรเพื่อโครงสร้างพื้นฐานมากกว่า โดยเสนอว่าควรให้ผู้ใหญ่ องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละหมู่ คัดสรรมาว่ามีผู้สูงอายุเท่าไรและให้รัฐจัดสรรงบประมาณมาอย่างนี้มันถึงจะทั่วถึงและเป็นธรรม แต่ปัจจุบันไม่ได้ทำอย่างนั้น ทั้งๆ ที่มีการเริ่มใช้กฎหมายตัวนี้ตั้งแต่ 31 ธันวาคมปีที่แล้ว ปัจจุบันยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ส่วนการพูดคุยในเรื่องนี้ผู้สูงอายุนี้ มีการพูดคุย มีการผลักดันกันภายนอกบ้างไหมนอกจากในรัฐบาล

**ถาม** บทบาทของท่านในฐานะกรรมาธิการมีความสัมพันธ์แบบไม่เป็นทางการกับองค์กรอื่นภายนอกหรือไม่

**คุณนคร** มีการผลักดันกันภายนอกมีองค์กร และเครือข่ายสภาผู้สูงอายุและสมาคมผู้สูงอายุ แต่หลักๆแล้วต้องดูที่รัฐบาลเป็นหลัก เพราะรัฐเป็นผู้ริเริ่มและให้การสนับสนุน ถ้ารัฐสนับสนุนจริงๆทุกอย่างก็เป็นไปได้ด้วยดี ส่วนภาคองค์กร รัฐวิสาหกิจ สนับสนุนอีกส่วนหนึ่งถึงแม้ว่าจะใช้เงินมากก็ตาม รัฐบาลก็ต้องให้มันถึงจะเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ แต่ถ้ารัฐไม่สนับสนุนขาดการดูแลจากฝ่ายบริหาร ขาดการปฏิบัติจริงๆ จากฝ่ายบริหาร ถึงกฎหมายผ่านก็เท่านั้นมักก็ไม่บรรลุผล

**ถาม** กลับมาที่ท่านส.ส.เป็นกรรมาธิการสามัญประจำสภาเกี่ยวกับเด็กและสตรีและผู้สูงอายุ องค์กรนี้มีบทบาทอย่างไรบ้างในการผลักดัน พรบ. ผู้สูงอายุ

**คุณนคร** ก็ไม่ได้เต็มทีก็มีระดับหนึ่งไม่ได้เต็มร้อย แต่รับปัญหาของมวลรวมทั้งหมดของปัญหาผู้สูงอายุทั่วประเทศว่ามีปัญหาอย่างไรบ้าง และรัฐมีนโยบายเข้าไปช่วยเหลืออย่างไรบ้างและในอนาคตต้องทำอย่างไรบ้าง และการดูแลทุกๆ ด้านว่า จำนวนผู้สูงอายุมากขึ้นในอนาคตต้องทำอย่างไรบ้างที่จะแก้ไขและมองไปในโครงสร้างอนาคต เพื่อรองรับผู้สูงอายุที่มากขึ้นในอนาคต รัฐได้ให้ความสนใจและการสนับสนุนผู้สูงอายุเท่าที่ควร กรรมาธิการจะมีบทบาทให้หน่วยงานทางภาครัฐมาชี้แจงว่าทำไมทำไม่ได้ ทั้งที่ทุกอย่างพร้อมหมดแล้วก็ส่งเรื่องหรือปัญหามาให้กรรมาธิการอีกครั้งหนึ่งและรวบรวมปัญหาทุกอย่าง แล้วเสนอให้รัฐบาลเพื่อให้รัฐบาลกำหนดทิศทางใหม่ว่าส่วนที่ให้มันยังน้อยอยู่และกรรมาธิการสภาดังมา ถ้าไม่เป็นไปตามนั้นจะต้องทำเป็นมติกรรมาธิการ ก็ต้องเสนอให้ฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารเสนอฝ่ายประธานสภา ที่รัฐให้อยู่ปัจจุบันนี้มีแค่เบี้ยยังชีพที่เป็นเงิน 1,400 กว่าล้าน ซึ่งยังไม่เพียงพอ และเน้นไปที่ส่วนหน่วยงานราชการหน่วยงานละนิดละหน่อย เช่น กรมอนามัยซึ่งไม่เพียงพอและองค์ความรู้ของผู้สูงอายุในเมืองไทยน้อยมา ส่วนใหญ่เน้นไปในเรื่องวิชาการมากกว่า ในกระทรวงการศึกษานั้นน้อยมากไม่มีการให้ความรู้เลยว่า ควรเตรียมการอย่างไรก่อนจะเข้าสู่ผู้สูงอายุ คนที่มีความรู้ส่วนใหญ่เป็นพวกข้าราชการที่เกษียณมากกว่าชาวบ้านธรรมดา เรื่องผู้สูงอายุจะมี 3 เรื่องที่สำคัญอยู่ 1. สุขภาพ 2. สังคมสงเคราะห์หรือสวัสดิการ 3. เรื่องการศึกษาด้านผู้สูงอายุหัวข้อนี้มีน้อยมากจึงขอฝากเรื่องด้วยเพราะการศึกษาใน

เรื่องผู้สูงอายุอ่อนมาก และงบประมาณในการจัดสรรนั้นกระจุกกระจายไม่ตรงเป้าหมายและส่วนกลางไม่มีการปล่อยอำนาจส่วนนี้ให้ท้องถิ่น ให้แต่หน้าที่แต่ไม่จัดสรรงบประมาณให้แต่ละหน้าที่ แต่ละประเด็นนี้เป็นประเด็นที่สำคัญของ อบต. นั้นเน้นแต่เรื่องที่เป็นรูปธรรมแต่ในเรื่องความเป็นอยู่นั้นละเลยไป และการพัฒนาองค์ความรู้ในเรื่องนี้ควรรวบรวมข้อมูลและให้เข้าถึงองค์กรและตัวแทนรวมถึงผู้สูงอายุโดยตรง ส่วนนโยบายป้องกันปัญหาในผู้สูงอายุในอนาคตนั้นให้เป็นหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติกำหนดอย่างชัดเจนแล้ว และจะออกในรูปกฎหมายให้ ก็เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารในการดำเนินการ เราต้องวางโครงสร้างให้มีรูปแบบไม่กระจุกกระจายและเข้าถึง เป็นรูปธรรมและหาวิธีการป้องกันปัญหาในอนาคต หรือสร้างองค์กรเครือข่ายผู้สูงอายุให้เป็นกลุ่มและแข็งแกร่ง องค์กรภาครัฐและเอกชนจะต้องเดินไปในทางเดียวกันแล้วจะทำให้คุณภาพชีวิตผู้สูงอายุดีขึ้น

สังคมปัจจุบันเปลี่ยนแปลงไปเร็วมาก ทำให้ผู้สูงอายุปรับตัวไม่ทันสมัยก่อนการอยู่ในสังคมนั้นอยู่กับแบบครอบครัวใหญ่อบอุ่น แต่ในปัจจุบันนี้โยกย้ายกันไปทำงานแล้วทำให้ไม่อบอุ่นทอดทิ้งผู้สูงอายุและนานๆถึงจะเจอกันและทำให้เกิดปัญหาสุขภาพจิตและอื่นๆ ตามมา เราต้องเตรียมการรองรับให้ดี

**ถาม** ในฐานะที่เป็นตัวแทนพรรคประชาธิปัตย์ ท่านมีความสนใจและเล็งเห็นในเรื่องผู้สูงอายุอย่างไรบ้าง

**คุณนคร** ทางพรรคยังให้ความสำคัญเพราะผู้สูงอายุเป็นผู้มีพระคุณและเห็นคุณค่าในตัวผู้สูงอายุ และเป็นผู้มีบุญคุณต่อแผ่นดินและพรรคจะหวนกลับมาดูแลอย่างเต็มที่ ให้น้ำหนักในเรื่องนี้ให้มากไม่ว่าเรื่องเบี้ยยังชีพให้ทั่วถึงทุกคนและเป็นธรรมและจะเดินไปให้ตรงตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญ ในเรื่องนี้เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย เราจะพัฒนาทั้งเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้จุดถ่วงดุลอยู่ด้วยกันได้และเดินควบคู่กันไป ไม่ใช่เศรษฐกิจโตแต่สังคมเสื่อมคนก็อยู่ไม่ได้

**ถาม** ในปัจจุบันนี้ในส่วนราชการมีส่วนเข้ามามีบทบาทในกำหนดนโยบายเป็นที่ปรึกษาบ้างและให้ความเห็นต่อ ส.ส. และ ส.ว. ท่านคิดว่าขบวนการนิติบัญญัติที่ท่านเป็นกรรมาธิการวิสามัญ บทบาทของส่วนราชการมีอิทธิพลต่อเนื้อหาสาระของนโยบายมากน้อยแค่ไหน อย่างไร

**คุณนคร** เมื่อก่อนยอมรับเลยว่าสภาพพัฒนฯ เป็นตัวกำหนดต่อประเทศว่าต้องเดินไปทางไหนแต่ในปัจจุบันนี้ ส.ส. นั้นมีความรู้ความสามารถมากขึ้นและเป็นนักการเมืองรุ่นใหม่ๆ ตั้งแต่รัฐธรรมนูญใหม่นี้ทำให้มีจุดเปลี่ยน ทำให้ส่วนราชการนั้นให้แค่ข้อเท็จจริงเท่านั้น และวิวัฒนาการ ทางการเมืองต่อไปคิดว่า ภาคราชการจะเป็นแค่รับนโยบายไปปฏิบัติเท่านั้น (แต่ยังคงต้องฟังความเห็นจากส่วนราชการด้วย) ในปัจจุบันฝ่ายการเมืองเป็นฝ่ายกำหนดและฝ่ายราชการเป็นผู้สนอง แต่เนื่องจากสมัยก่อนนั้นมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลอยู่บ่อยๆ ทำให้ทาง ส.ส. ไม่มีเวลาดูแลและศึกษาและคิดอะไรอย่างจริงจัง

**สัมภาษณ์นายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย**

**วันที่ 20 ม.ค. 2547 เวลา 9.00 น.-11.30 น.**

**ณ.บ้านเลขที่ 6/1สุทธิสาร ซอย 1 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400**

ถาม แผนผู้สูงอายุมีวิวัฒนาการจนกระทั่งออกมาเป็นพระราชบัญญัติในปัจจุบันประกาศเมื่อ 31 ธันวาคม 2546 อาจารย์เป็นหนึ่งผู้ที่มีบทบาทในเรื่องนโยบายผู้สูงอายุ เนื่องจากอาจารย์มีบทบาททั้งในแง่ที่เป็นส่วนราชการ ในสมัยที่ดำรงตำแหน่งในกระทรวงสาธารณสุข หลังจากนั้นก็ยังไม่มีทั้งภารกิจและสานต่อมาทำอยู่ที่สมาคมสภาผู้สูงอายุ อาจารย์เป็นบุคคลที่มองภาพได้ชัดเจนและเชื่อมโยงมากที่สุด

ในระยะแรกที่มีแผนผู้สูงอายุแห่งชาติฉบับที่ 1 เป็นช่วงสมัย พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ อาจารย์ได้ดำรงตำแหน่งเป็นข้าราชการ ตำแหน่ง รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ครั้งสุดท้าย รวๆ พ.ศ. 2527-2528 ก่อนที่จะเกษียณ ในช่วงนั้นอาจารย์ได้เข้าไปทำตรงจุดนั้นพอดี และอาจารย์ได้มีโอกาสไปประชุมที่ World Assembly on aging ครั้งที่ 1 กลับมาก็ทำให้อาจารย์เริ่มสนใจเรื่องผู้สูงอายุนับตั้งแต่ขึ้นมา และกลับมาสานต่อโดยเข้ามามีบทบาทสำคัญในเรื่องจัดทำแผนผู้สูงอายุ ฉบับที่ 1 อาจารย์มีความคิดว่านโยบายของรัฐบาลในช่วงนั้นต่อผู้สูงอายุ ก็ไม่ได้มีความชัดเจนเป็นพิเศษ เป็นผลเนื่องมาจากว่าตอนนั้นสภาพเศรษฐกิจ สภาพการเมืองยังไม่ค่อยพร้อมที่รัฐบาลจะมุ่งเป้าไปที่ประเด็นนี้ ในช่วงนั้นรัฐบาลควรที่จะให้ความสำคัญในเรื่องความมั่นคงเป็นหลัก เมื่อนโยบายหรือแผนนั้นมันเกิดขึ้นจากการผลักดันขององค์การสหประชาชาติ เนื่องจากเขาตระหนักดีถึงประเด็นเรื่องผู้สูงอายุจำนวนที่มันทวีเพิ่มมากขึ้น ในแง่ของส่วนราชการที่อาจารย์ดำรงตำแหน่ง รองปลัดอยู่ตอนนั้นอาจารย์มองประเด็นเรื่องผู้สูงอายุอย่างไร

น.พ. บรรลุ ความจริงเราจะไปว่าใครไม่มีนโยบาย ผมไม่ใช่นักรัฐศาสตร์แต่ผมคิดว่านโยบาย คือ เรื่องนี้เราจะทำอย่างไร และเราจะเอาอย่างไรกับมันและจะแก้ปัญหาอย่างไรซึ่งเรื่องนี้ต้องสำคัญความเป็นจริง แต่ก่อนเวลาคนมองจะไม่มองว่าเด็ก ผู้หญิง ผู้ชาย ไม่ได้มองกันอย่างนั้นเพราะว่ามันยังไม่สำคัญต่อมาเขาเห็นว่าเด็กสำคัญ แม้แต่หมอก็ยังเรียนเป็นหมอเด็ก ก็เพราะว่าเด็กนั้นสำคัญอย่างผู้หญิงสำคัญก็มีภาควิชาสูติรีเวช แล้วผู้สูงอายุสำคัญไหม มันยังไม่สำคัญ ทำไมมันจึงยังไม่สำคัญ ก็เพราะว่ามันยังไม่เป็นส่วนใหญ่ของกลุ่มจึงยังเป็นส่วนเล็กๆ ดังนั้นจึงมีอยู่ประมาณ 6% ตอนที่ไปบรรยายที่ประเทศลาว ลาวก็ไม่สำคัญจะไปสำคัญได้ก็ในเมื่อมัน Life Expectancy at Birth ประมาณไม่ถึง 50 ปีเลยเหมือนกับคนเราเกิดมาปีนี้ไม่ถึง 50 ปีก็ตายแล้ว ดังนั้นมันเป็นสิ่งที่ไม่สำคัญและไม่เป็นส่วนใหญ่ที่จะออกมาให้เห็นว่าสำคัญ จะให้เค้าไปวางแผนนโยบายก็ไม่ได้เนื่องจากปัญหาที่ยังไม่มี ถ้าถามว่าสมัยนายกเปรม ก็ไม่มีนโยบายนี้ ต่อมานายกเปรมไม่รับเป็นนายกรัฐมนตรี ตอนนายกชาติชายขึ้นมาผมเป็นเลขาธิการของสภาผู้สูงอายุผมได้บอกอาจารย์อุดม ไปชะงะกฤษณะ

เป็นนายกสมาคมเป็นประธานสภา ผมได้กระซิบบอกว่าครั้งนี้สำคัญเขาจะรัฐบาลใหม่เราต้องไปบอก คุณชาติชายให้เขียนนโยบายเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ผมก็ร่างหนังสือให้อาจารย์อุดมเซ็นและให้คนนำไป ให้ถึงมือท่านชาติชายที่บ้านซอยราชครู ว่าควรจะมีนโยบายผู้สูงอายุอย่างไร สมัยนี้ก็ไม่มี นโยบายพวกกรรมการก็โกรธ ถึงจะส่งไปถึงมือแต่ก็ไม่มีนโยบายของผู้สูงอายุ พอมาประชุมที่สภา ผมก็ร่างหนังสือไปก็ไม่มีนโยบายชัดเจนอะไร กรรมการทั้งหลายก็โกรธและไม่หานายชาติชายก็ โดนรัฐประหารพวกกรรมการต่าง ๆ บอกว่ามันไม่เห็นความสำคัญของเรา แต่อย่างไรก็ตามคนที่ จะวางนโยบายอะไรจะต้องเห็นไอนั้นสำคัญก่อน แต่ถ้าผมเห็นมันไม่สำคัญผมก็ไม่วางนโยบายผมไม่ ว่าเขาหรอกเพราะสมัยชาติชาย ผู้สูงอายุจะอยู่ประมาณ 7% ตอนนั้นก็ยังไม่มากเท่าที่ควร ต่อมา เมื่อเวลาผ่านไปผู้สูงอายุมากขึ้นมีอัตราส่วนถึง 10% ในปัจจุบันประชุมครั้งที่แล้ว สมัชชาครั้งที่ 1 ปี 2525 ครบ 20ปีแล้ว ครั้งนี้ประชุมที่สเปนเป็นครั้งที่ 2 ได้เชิญผมไปอีก ต่อมาหลังจากผมเกษียณ ผมได้มาทำเรื่องผู้สูงอายุจนปี 2545 ก็ครบ 20ปี หลังจาก 2525 งานของผู้สูงอายุตอนนั้นรัฐมนตรี ตั้งคณะไปและเขาก็ได้เชิญผมเป็นผู้ทรงคุณวุฒิไป ผมก็นั่งคิดว่าอายุเรามากแล้วจะเดินทาง ลำบากเขาบอกว่าไปเถอะได้จองตั๋วชั้น 1 ไว้ให้ผมก็ตกลงไป การที่ผมไปครั้งนี้ผมมีความรู้สึกอยู่ อย่างเดียวว่า การที่ผมไปประชุมที่สหประชาชาติ นอกจากจะเสียเวลาชีวิตแล้ว ถ้าเราไม่พร้อมใน ความรู้เรื่องนี้ก็ไม่ได้ประโยชน์อะไร เพื่อให้เข้าใจเรื่องการประชุมสมัชชาโลก ผมจะทำความเข้าใจ เกี่ยวกับการประชุม เพื่อจะให้เข้าใจถ้ายังไม่มีประสบการณ์ในการประชุมสมัชชาโลกวิธีประชุมก็คือ การที่เราพูดเรื่องประชุมสหประชาชาติในโลกนี้มีเป็น 100 ประเทศที่เป็นสมาชิกของสหประชาชาติ ในร้อยประเทศ แต่ละประเทศก็มีความเป็นเอกเทศ ไม่มีประเทศไหนเก่งกว่าประเทศไหน มีความ เท่าเทียมกันหมดถ้าหนึ่งเท่ากันหมดทุกคนก็มีความเสมอภาคกัน ถ้ามีการประชุมสมัชชาทุกครั้ง หัวหน้าคณะต้องเป็นผู้แทนประเทศถ้าเป็นผู้แทนประเทศต้องได้พูดทุกคนมี 160 ประเทศ แต่ละ ประเทศได้พูด 10 นาที ประชุมครั้งหนึ่งเป็นอาทิตย์เพราะกว่าครบทุกประเทศต่างคนต่างพูดเพราะ ถือว่าตัวเองเป็นเอกเทศผมจึงเบื่อกว่าจะไปนั่งฟัง ดังนั้นในการประชุมอย่างนี้เขาจึงแบ่งเป็น 2 ภาค พวกที่ 1 คือพวกการเมือง อีกพวกเป็นพวกวิชาการเขาบังคับเลยว่า Subject คืออะไรผมก็จะไป ประชุมกับภาควิชาการ ครั้งแรก Subject คือ International Plan of Action ในครั้งที่ 2 เรื่องดูผลของ การ Plan เป็นอย่างไรติดตามผลผมก็คิดว่ามันควรจะเป็นอย่างนี้ เนื่องจาก ว่าเรื่องผู้สูงอายุในโลก มันแตกต่างกันคือ ผู้สูงอายุไทยก็แตกต่างกับผู้สูงอายุฝรั่ง มันเป็น International Plan of Action ก็ จริงมันวางกรอบกว้างๆ เท่านั้นเอง แต่ถ้าใครจะทำหรือไม่ทำก็ขึ้นอยู่กับตัวของแต่ละประเทศว่า ประเทศของตัวเองเป็นอย่างไรจะทำอย่างไร หลังจากประชุมครั้งนี้เสร็จแล้วผมมาอ่านดูระหว่าง ประเทศว่าผู้สูงอายุไทยก็คือผู้สูงอายุไทย ผู้สูงอายุญี่ปุ่นก็คือผู้สูงอายุญี่ปุ่น ไม่มีทางเหมือนกันได้ ความคิดก็ต่างกันดังนั้นเราต้องศึกษาของเราเองสังเกตดูว่าเอกสารทั้งหมดเกี่ยวกับผู้สูงอายุมีตั้งแต่ ปี 2525 เป็นต้นมาก่อนหน้านั้นไม่มีเลยในปี 2525 เริ่มที่จะศึกษาทำวิทยานิพนธ์ผมก็ทำเรื่องนี้ ขึ้นมา ดังนั้นนโยบายถ้าเผื่อผู้วางนโยบายไม่เห็นความสำคัญมันก็ไม่ออกนโยบาย เขาก็จะเห็น ความสำคัญต่อเมื่อจำนวนมากขึ้นแล้วมันเป็นปัญหาแล้ว จึงจะเอามาเป็นนโยบาย ดังนั้นสมัย



ชาติชายก็ไม่มีนโยบาย ต่อมา นายกษ อานันท์ ก็ไม่มีนโยบายจะเห็นได้ว่าที่ไม่มีนโยบายเพราะว่าจำนวนประชากรมันยังไม่มากขึ้นมันยังไม่สำคัญ เราจึงมานั่งคิดว่าที่เราสนใจเรื่องนี้แล้วจะคิดว่าตัวเราสำคัญมันไม่ได้ ตัวอย่างคือ อย่างหมอผู้สูงอายุยังมีไม่กี่คน เมื่อปี 2524 องค์การสหประชาชาติ โดยเฉพาะ WHO องค์การอนามัยโลกอยากจะให้คนไทยมีหมอผู้สูงอายุ ก็ส่ง ดร. พิเศษ จากออสเตรเลียมาเมืองไทย เขาไม่รู้ว่าจะไปหาใครก็ไปหาผมก็เพราะว่าเขาต้องคิดว่าต้องมากระทรวงสาธารณสุขพบก็พาไปหาคุณหมอวิกิจ คุณหมอสุจิตรา เพื่อจะไปขอให้เขาให้มีการศึกษาเรื่องนี้ เพราะว่ามีหมอเด็ก หมอตา แล้วก็น่าจะมีหมอผู้สูงอายุ ในช่วงนั้นคุณหมอวิกิจที่เป็นคนบดแต่ท่านเสียชีวิตไปแล้วก็ไม่สนใจ ท่านบอกตรง ๆ ว่าท่านไม่สนใจเพราะ ถ้าผู้สูงอายุมาปวดกระดูกก็ต้องไปหาหมอกระดูก ถ้าเป็นเกี่ยวกับตา ก็ไปหาหมอตา วอร์ดผู้สูงอายุยังไม่มีเพราะยังไม่สำคัญเท่าไร เพราะปริมาณยังไม่มากเพียงพอที่จะมีใครสนใจ จะว่าใครก็ได้ แต่อย่างไรก็ตามน่าจะมีอะไรที่ให้ความจริงแล้วเรื่องนี้ต้องดูที่รัฐสภาพัฒนาสูงกับสภาล่าง ในสภาพัฒนาการว่าด้วยสตรี เด็ก คนพิการ และผู้สูงอายุ ในกระบวนการนี้ ถ้าใครได้เป็นก็จะไปศึกษาที่ต่างประเทศได้ไปดูงานเด็ก งานคนพิการ งานผู้สูงอายุ แต่ทั้งหมดนี้งานผู้สูงอายุจะมีน้อยมากเพราะเขายังไม่เห็นความสำคัญจะเน้นเรื่องอื่นมากกว่า มีอยู่ครั้งหนึ่งมีกรรมการผู้สูงอายุสภาสูงคุณหญิงมาลีได้ไปดูเรื่องผู้สูงอายุ พอกลับมาหลังจากกลับมาได้มีการสัมมนาเรื่องผู้สูงอายุ ส่วนสภาล่างก็ไม่สนใจ และได้ไปเสนอว่ากรรมการจริงๆ แล้วก็มีส่วนที่ออกกฎหมาย ทำไมไม่ออกกฎหมายเรื่องผู้สูงอายุ เพราะประเทศต่างๆ มีกฎหมายเรื่องผู้สูงอายุ พอเสนอแล้วก็รับทันที เขียนบทสรุปไว้ขอเสนอแนะ 13 ข้อ อาจารย์เห็นแล้วได้เขียนไว้แล้ว มองว่ายังมีข้อบกพร่อง เวลาที่มีการสัมมนาส่วนมากคนสนใจก็จะไปส่วนใหญ่หมอจะสนใจหมอพวกเวชศาสตร์ผู้สูงอายุที่สังกัดกรมการแพทย์ แล้วก็เสนอว่าใครควรจะเป็นเจ้าของเรื่อง ก็ให้กรมการแพทย์เป็นเจ้าของเรื่องความจริงแล้ว กรมการแพทย์นั้นร่างกฎหมายไม่เป็นจริงๆ ต้องเป็นกรมประชาสงเคราะห์ร่างกฎหมายเก่งกว่า กฎหมายจึงทำได้นาน เมื่อมีการสัมมนา ผมคิดว่ากระบวนการนิติบัญญัติซ้ำมากก็มี ส.ส. มาบอกที่ผมพูดก็ไม่ถูกเพราะนี่ยังไม่ขึ้นขบวนการคือร่างมาแล้วไปสูสภาแล้ว สภาพิจารณานั้นคือ ขบวนการ ผมคิดว่าเรื่องนี้ต้องหาอะไรที่ขึ้นมาเป็นของกลางจึงคิดเรื่องปฏิญญา หมายถึง ความตั้งใจของทุกคนที่จะทำเรื่องนี้ ผมคิดว่าถ้าทำเรื่องนี้จะต้องนำนักการเมืองมาเซ็นจึงจะสำเร็จ พอทุกคนเห็นด้วย จึงมีการลงนามได้เซ็นไว้ทุกพรรคยกเว้น ไทยรักไทยเพราะยังไม่ตั้ง ปฏิญญาเป็นแนวทางที่จะให้เกิดนโยบายต่อมาจึงมีการร่างกฎหมาย เมื่อกลับจากการประชุมที่เวียนนาปี 2525 ประเทศไทยได้ตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ มีคุณสิทธิ จิรโรจน์ เป็นประธาน อธิบดีต่างๆ เป็นกรรมการ แต่มีจุดอ่อน คือคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ถ้าคณะรัฐมนตรีนี้แต่งตั้งสมมุติว่าคุณเปรมเป็นนายกรัฐมนตรี พอคุณเปรมออกจากตำแหน่ง กฎหมายนี้ก็หมด เว้นแต่ถ้ารัฐมนตรีใหม่บอกให้มีต่อแล้ว แต่หน่วยงานเสนอเข้าแม้แต่เรื่องแผนผู้สูงอายุฉบับที่ 1 เมื่อทำให้เสร็จแล้วก็จบเก็บไว้ไม่มีการดำเนินต่อ เพราะฉะนั้นเมื่อนายกษ อานันท์เข้ามาพอรู้จักจุดอ่อนจึงทำตรงนั้น กระทรวงมหาดไทยเสนอให้มีการกรรมการผู้สูงอายุต่อไปแต่ถ้ามีแล้วถ้าไม่เรียกประชุมก็ไม่ประชุมเลย (ขณะนั้น

คุณประมาณ อติเรกสาร เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) จนกระทั่ง 5 ปีกรรมการผู้สูงอายุ พอเปลี่ยนจากกระทรวงมหาดไทยมาเป็นกระทรวงแรงงาน ผมจึงกระตุ้นว่าไม่เคยมีการประชุม ผมเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ถ้าไม่กระตุ้นก็ไม่มีใครประชุมกัน จากนั้นจึงได้ประชุมกัน ได้ประชุมครั้งที่ 1 ผลออกมาว่ากฎหมายยังไม่ออกต้องกระตุ้นอีกที เพราะยังไม่สำคัญจึงไม่มีผล ต่อมาจึงได้เห็นเป็นรูปร่างขึ้นมาจำนวนผู้สูงก็มากขึ้น ในขณะเดียวกันสภาผู้สูงอายุก็มีชมรมในสาขาเป็นเครือข่ายเยอะขึ้น เหมือนพูดว่ากฎหมายนี้ต้องออกถ้าไม่ออกไม่เลือกคือ ต้องพูดแบบนี้ เพราะฉะนั้นถ้ากฎหมายผ่านสภาผู้แทนราษฎรทุกหน่วยผ่าน ก็จะออกมาเป็นกฎหมาย กฎหมายก็คือ ที่ออกกฎหมาย และในที่ออกกฎหมายก็จะมีกรรมการเด็ก สตรี ผู้ด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ ใน 2 สภา กรรมการผู้สูงอายุเข้มแข็ง แต่กรรมการสภาผู้แทนราษฎร คุณลลิตาไม่สนใจในเรื่องผู้สูงอายุเท่าที่ควร ผมรู้เพราะเขาตั้งให้ผมเป็นผู้ชำนาญการ แยกไปจับประเด็นการทำร้ายสตรี ผมชี้แนะหลายที แต่ก็ไม่สนใจ ปัจจุบันงานออกกฎหมายออกแล้วแต่ นโยบายของรัฐบาลยังไม่เห็นชัดเจน แต่นโยบายของสภาผู้สูงอายุชัดเจน นโยบายของรัฐบาลไม่ชัด เพราะเรื่องผู้สูงอายุเป็นดาวเล็กๆ เท่านั้น ปกติทุกวันที่ 1 ต.ค. ซึ่งเป็นวันผู้สูงอายุสากล ผมจะพาคณะไปหานายกฯ เพื่อชี้แนะปรึกษาว่าจะทำอย่างไร พอรัฐบาลชวน ท่านเป็นคนนุ่มนวล เพราะมีแม่เป็นผู้สูงอายุ นโยบายผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย 2546-2550 ผมเป็นประธานสภาชุดนี้ต่อจากชุดก่อน โดยได้รับแต่งตั้งแต่ละครั้งจะเขียนนโยบายเพื่อเป็นยุทธศาสตร์ ว่าเป็นอย่างไรของสภา มารัฐบาลของนายกฯ ทักซิณขอเข้าไปพบ นายกไม่ว่างให้พบรองนายกฯ นายเดช บุญหลง เพราะหาวิธีการคิดใหม่ทำใหม่ของนายกฯ นั้น จะไม่เสียเวลากับเรื่องที่ไม่สำคัญ พอคุยกับนายเดช บุญหลง ปรากฏว่า เสียเวลา เพราะเขาไม่มีวิสัยทัศน์และแนวความคิด ต่อมาเรื่องของผู้สูงอายุเข้าไปเพราะประชุม (รองนายก) เสนองานแก่นายกฯ ว่าจำเป็นจะต้องมี Work shop เกี่ยวกับผู้สูงอายุ นายกฯ ก็เห็นด้วยว่าต่อไปเรื่องผู้สูงอายุจะต้องสำคัญกฎหมายก็ต้องออก นายกฯ ท่านบอกมาให้เสร็จ APEC แล้วจะเริ่มจับประเด็นเรื่องผู้สูงอายุมาสัมมนา เพราะฉะนั้นต้นปีนี้ก็จะเริ่ม work shop ว่าจะเริ่มทำอย่างไร ผมบอกคุณประชุมว่า ผู้สูงอายุมี 2 ประเภทว่า ประเภท 1 valid คือ ยังมีสติปัญญา และกำลังประเภทจะต้องหาทางพัฒนา ประเภทนี้ต้องการการพัฒนา อีกประเภทคือ invalid คือ เจ็บไข้ พวกนี้ต้องสงเคราะห์โดยราชการ (อันนี้คือความคิดของผม ถ้าผมเจอนายกฯ ผมจะถามว่า คุณมีอะไรให้ผมช่วย) นโยบายสำคัญของอาจารย์คือ จะต้องมีความเอาที่ผู้สูงวัยเป็นหลักชัยของสังคมและในขณะเดียวกันวันที่ 13-14 เม.ย. เป็นวันครอบครัว ก็เอาผู้สูงวัยเป็นหลักของครอบครัว เพราะฉะนั้นก็เอาผู้สูงวัยเป็นหลัก ถ้าผู้สูงวัยไม่เป็นหลักสังคมก็ไม่ได้ดีในเมื่อผู้สูงวัยเป็นหลักผู้สูงวัยก็ต้องดีแต่ถ้าผู้สูงวัยไม่ดีก็เป็นหลักไม่ได้ ดังนั้นสภาผู้สูงอายุฯ จำเป็นที่จะต้องทำอย่างใดอย่างหนึ่งให้ผู้สูงวัยรู้ว่า ตัวจะเป็นหลักถ้าไม่เป็นหลักครอบครัวก็ลำบาก ดังนั้นผู้สูงวัยต้องเป็นหลักและเป็นแนวความคิดกว้าง ๆ ว่าจะต้องหาอะไรให้ผู้สูงวัยพัฒนาตัวเองขึ้นมา เมื่อผู้สูงวัยเป็นหลักแล้วผู้สูงวัยจะต้องอยู่ในครอบครัวอยู่ในสังคม participation ในสังคมกว้างก็คือ ประเทศ จังหวัด อำเภอ ครอบครัว ดังนั้นผู้สูงอายุต้องอยู่กับครอบครัวไม่ควรไปอยู่สถานสงเคราะห์ ความเป็นจริง

แล้วผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ไม่อยากไปอยู่ในสถานสงเคราะห์ เพราะผู้สูงอายุอยากอยู่กับครอบครัว ผู้สูงอายุต้องการ 2 อย่าง 1. ต้องการอยากมีสุขภาพดี 2. อยากอยู่กับลูกหลาน ดังนั้นถ้าจะเปรียบกับองค์การอนามัยโลกผู้สูงอายุมีความต้องการ participation อยู่ในครอบครัวและ participation ออกมาในชุมชน ถ้ามีศักยภาพก็มีแรงทำ ดังนั้นถ้าเป็นเช่นนี้ นโยบายก็ต้องให้ผู้สูงอายุอยู่ในครอบครัว อย่าไปวางนโยบายว่าฉันจะสร้างบ้านพักผู้สูงอายุ นโยบายของไทยเรื่องผู้สูงอายุจะต้องให้ผู้สูงอายุอยู่ในครอบครัวให้ได้ ถ้านโยบายเป็นแบบนี้ยุทธศาสตร์ที่จะทำเรื่องนี้ ผมจึงชี้เสมอว่าใครเลี้ยงดูบิดามารดาต้องได้รับผลตอบแทน คือ การที่เราจะไปสร้างบ้านพักผู้สูงอายุก็นำเงินให้แก่ครอบครัวแทน จึงเสนอว่าใครดูแลบิดามารดาควรจะได้รับยกเว้นภาษี incentive ที่จะให้ผู้สูงอายุอยู่ในครอบครัวตรงนี้ก็เป็นจุดใหญ่ที่เป็นนโยบายที่เห็นว่ารัฐจะต้องมีส่วน ส่วนนโยบายที่สองที่คิดผู้สูงอายุที่ยังvalid จะต้องพัฒนาอย่างน้อยก็อย่าให้ต่ำลงไปให้คงอยู่แบบนี้ นี่คือนโยบายสำหรับผู้ที่ยังvalid ส่วนพวกที่ invalid คือพวกที่ด้อยโอกาสหรือพวกที่พิการก็ต้องมีการสวัสดิการสงเคราะห์ทั้งหมดคือพยายามช่วยให้เขาช่วยเหลือตัวเองให้ได้มากที่สุด ตรงนี้ก็มักจะเป็นนโยบายที่น่าสนใจ

**ถาม** ที่อาจารย์พูดถึงนโยบายของรัฐบาลที่คุณทักษิณเริ่มจะสนใจแล้วคุณชวนได้มาเป็นทีปรึกษาของทางสมาคมสนใจมากกว่าคุณชวลิต คุณบรรหาร

**นพ.บรรลุ** เหตุที่คุณชวนสนใจก็เพราะแม่ของคุณชวน แม่ถ้วนมีอิทธิพลต่อคุณชวนมาก เพราะฉะนั้นคุณชวนจึงเห็นความสำคัญผู้สูงอายุ คุณชวนนอกจากจะเป็นทีปรึกษาสภาและเป็นทีปรึกษาของชมรมผู้สูงอายุที่เมืองตรังอีกด้วย แกสนใจผู้สูงอายุ คุณชวนเป็นไทยๆ ชาวบ้านติดดิน

**ถาม** ในฐานะที่อาจารย์เป็นประธานสมาคมสนับสนุนอาจารย์ได้มีจดหมายถึงท่านอานันท์ กระจันให้มีการออกปฏิญญาเข้าไปมีส่วนในนามสมาคมกับกรมการ สส. ไปเป็นที่ปรึกษาของกรมการวุฒิสภาพตอนที่ออกพระราชบัญญัติ และส่วนราชการมีแนวนโยบายผลักดันอย่างไรบ้าง

**นพ.บรรลุ** เหตุความเป็นจริง งานผู้สูงอายุเกี่ยวข้องกับ สาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การศึกษา ต้องแจ้งให้คนเตรียมตัว ซึ่งกระทรวงศึกษาขาดและหาคนสนใจไม่ได้ ในงานผู้สูงอายุ มีสมาคม พญาวทยา ชวนหม่อ พยาบาล นักสังคมสงเคราะห์ นักการศึกษา เวลาประชุม รายงานเรื่องการศึกษาก็ไม่มี ในเมืองไทยเห็นความเป็นกันเองไม่พนัก เมื่อผมสนใจเรื่องผู้สูงอายุ เรื่องผู้สูงอายุมีด้านสาธารณสุข สังคมสงเคราะห์ การที่จะสัมพันธ์กับพวกนี้ เพราะพวกนี้มหาชาติไทย แรงงาน มีสถานสงเคราะห์ จะมาตายเรื่องสาธารณสุข เพราะต้องถึงหมด เมื่อบอกว่าจะทำสมาคมเขาก็เห็นด้วยทันที เมื่อสนใจเรื่องผู้สูงอายุตอนนั้นกระทรวงสาธารณสุขต้องส่งคนไปเรียน ผมก็ไม่รู้จะส่งใครไปเรียนเพราะผมเองก็จะเกษียณ ชวนหม่ออยู่พักก็ไม่ไป ชวนหม่อวันดีก็ตอบตกลง หม่อวันดีก็ไปเรียนด้านนี้ที่ออสเตรเลีย หลังจากหม่อวันดีกลับมา จึงได้ตั้งให้หม่อวันดีเป็นผู้อำนวยการสถาบัน

เวชศาสตร์ผู้สูงอายุ เรื่องผู้สูงอายุมีสาธารณสุขและสังคมสงเคราะห์เดิมอยู่กระทรวงมหาดไทยต่อมา ย้ายมาอยู่กระทรวงแรงงาน เพราะฉะนั้นเราจึงต้องมาสัมพันธ์กับพวกนี้เพราะกระทรวงแรงงานหรือ กระทรวงมหาดไทยนี้มีบ้านพักผู้สูงอายุและมีสวัสดิการ ดังนั้นจึงตั้งสภานี้ขึ้นมาตัวผู้นำจะเป็นแกนหลักในการหาที่ทาง แต่เนื้อหาจะมาจากสาธารณสุขความเป็นจริงงานผู้สูงอายุ งานสาธารณสุข งานสังคมสงเคราะห์เรื่องสวัสดิการ อีกอย่างที่ยังไม่ก้าวหน้าคือ งานด้านการศึกษา กระทรวงศึกษาต้องให้ทุกคนรู้ว่า คนเราทุกคนนั้นจะต้องเตรียมตัวเพื่อจะกลายเป็นคนสูงอายุว่าเตรียมตัวอย่างไร เรื่องผู้สูงอายุสุขภาพอนามัย สวัสดิการ และการศึกษาคงพัฒนามากขึ้น สภาผู้สูงอายุเป็น NGO ไม่ใช่ราชการต้องได้รับความสนับสนุนทางการเมืองและได้รับความสนับสนุนทางบุคลากร ในปัจจุบันนี้ เราได้สร้างตัวขึ้นมา และนโยบายที่ว่าการบริหารจัดการปรับปรุงข้อบังคับระเบียบของสภาให้ถูกต้องและเหมาะสมกับภาวะสังคมที่เปลี่ยนแปลง สร้างความเข้มแข็งให้สาธารณะ ก็ต้องมาคิดว่า ต้องทำอะไรก็คือ สภาเป็น NGO แต่สภาจะต้องทำในสิ่งที่รัฐบาลทำไม่ได้ เมืองไทยนี้ขาดอยู่ อย่างหนึ่งคือ ขาดสถาบันผู้สูงอายุ และสถาบันจะต้องมีทุกอย่างครบจะต้องมีทั้งสังคมสงเคราะห์ การศึกษา การให้ความรู้ สภาทำไม่ได้แต่ถ้าได้รับการสนับสนุนจึงจะทำได้ แต่ถ้าทำสถาบันก็จะดี เพราะเป็นกลาง เป็นหนึ่งเดียวและต้องมีเจ้าหน้าที่ ถ้ามีประธานก็จะมีคนหาเงิน โดยอยู่ในสภาผู้สูงอายุ มีการประชุมเชิงวิชาการ นี่คือคลังปัญญา ใครที่เก่งด้านชีววิทยาจะดีเพราะเรายังไม่รู้เลยว่าทำไมเราถึงแก่

**ถาม** ถ้ามองจากภายนอกความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการกับทาง NGO ช่วยกันผลักดันนโยบาย ภายในคือ มีความสัมพันธ์ส่วนตัวเพื่อให้ความราบรื่นแล้วงบประมาณที่ทางสมาคมสภาได้ก็ยิ่งได้รับสนับสนุนจากทางส่วนราชการบ้างหรือเปล่า

**นพ.บรรลุ** คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติในระยะหลังได้เปลี่ยนชื่อเป็นคณะกรรมการสนับสนุนและส่งเสริมผู้สูงอายุ (กสผ.) และใช้ประกาศของสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งให้มีหลักเกณฑ์ พอพระราชบัญญัตินี้ออกจะมีทั้งกรรมการ เป็น กผส. ในนี้จะเขียนว่ากรรมการนี้เป็นคนวางนโยบาย ดำเนินการจัดการเป็นตัวประสานงานทั้งหมด เพราะฉะนั้นเมื่อเรื่องผู้สูงอายุ นโยบายจะต้องออกจาก กผส. เพื่อที่จะไปชี้แนะรัฐบาลว่าผู้สูงอายุจะต้องทำอะไร เมื่องบประมาณเข้ามาด้าน กผส. จะต้องคอยติดตามเป็นไปตามแผนหรือเปล่า พระราชบัญญัตินี้เพิ่งจะออกเมื่อ 31 ธันวาคม 2546 ทางสภาต้องเตรียมรองรับว่าถ้าพระราชบัญญัตินี้ออกก็ต้องออกประกาศ และคิดว่า กผส.จะเป็นตัวสำคัญที่จะกระตุ้นทำให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเงินก็จะออกมาตามแผน กผส.ก็จะเป็นคนตามดู ส่วนสภาผู้สูงอายุได้เงินอย่างไร รัฐบาลไม่เคยสนับสนุนการเงินกับสภาผู้สูงอายุเลย ถ้าจะเปรียบสภาผู้สูงอายุกับสภาสังคมสงเคราะห์ สภาสังคมสงเคราะห์ได้งบประมาณ แต่สภาผู้สูงอายุไม่มีเลย เราอย่าคอยราชการ คนไทยต้องมีสังกัด ชมรมนี้สังกัดโดยใคร เช่น สังกัดกระทรวงสาธารณสุข

วิธีที่จะนำเงินมาทำโครงการมีมาจาก 2 Source Source ที่ 1 กระทรวงสาธารณสุข Source ที่ 2 คือ กรมประชาสัมพันธ์เก่าหรือกรมพัฒนาสังคม เร็วๆ นี้อาจจะมี Source ที่ 3 ตามมาคือ สสส. สำนักงานสร้างเสริมสุขภาพแห่งชาติเพิ่งตั้งมา 2 ปีก็ได้เงินจากกระทรวงสาธารณสุขโดยวิธีทำโครงการ เช่น พัฒนาชมรมผู้สูงอายุหากคนเข้ามาช่วยทำนี่เป็นวิธีที่จะได้เงินเอามาทำโครงการ ทำมูลนิธิขึ้นมาชื่อมูลนิธิส่งเสริมผู้สูงอายุโดยให้ประธานมูลนิธิเป็นนักธุรกิจได้นายวัลลภ เจียรวนนท์ (ซีพี) มาเป็นประธานมูลนิธิ 4 ปี ก็มีการเดินการกุศล 1 ปีก็ได้เงินประมาณ 5 แสนมาเป็นค่าใช้จ่ายทั่วไป นอกจากนั้นก็ยังมีเงินจากการทอดผ้าป่า

โครงการตามนโยบายคืออะไร นโยบายสร้างความเข้มแข็งให้แก่สาขาสัมพันธ์ จะต้องรู้ว่าโครงสร้างของสภาเป็นอย่างไรต้องศึกษาดูว่าสภามีกรรมการ มีสาขา มีชมรม ชมรมเตี้ยวันนี้มีทุกจังหวัดแล้วแต่ละชมรมก็จะเลือกตัวแทนขึ้นมา พอเลือกได้ก็ให้คนที่ได้มาเป็นประธานสาขาประจำจังหวัดปัจจุบันมีครบทุกจังหวัด ในกระบวนการที่ทำเรื่องผู้สูงอายุ กรุงเทพฯเป็นแหล่งที่ยากที่สุดเพราะกรุงเทพฯนั้นต่างกับประเทศไทย คนกรุงเทพฯต่างกับคนต่างจังหวัดอื่น ผู้สูงอายุในกรุงเทพฯต่างคนต่างอยู่ จะรวมกลุ่มกันยาก ไม่เหมือนผู้สูงอายุต่างจังหวัดมีความเป็นอยู่ที่รวมกันเป็นกลุ่ม ดังนั้นงานผู้สูงอายุในกรุงเทพฯทำลำบากและทำได้ไม่ดีเท่าที่ควร

เรามีนโยบายที่จะสร้างความเข้มแข็งให้สาขา ชมรมนี้ไม่มีความรู้เท่าไรอุดมการณ์ของชมรมไม่ค่อยดีคิดแต่จะคอยให้ช่วย ไม่กระตือรือร้นมาทำด้วยตนเองคนที่จะนำเอาความรู้นั้นก็คือสาขา ดังนั้นการสร้างความเข้มแข็งให้ให้แก่สาขา การที่จะสร้างความเข้มแข็งให้สาขาเราทำโครงการมา 3 ปีมาแล้ว ได้เงินจาก สสส. มาทำในเรื่องเกี่ยวกับสร้างเสริมสุขภาพเพราะผู้สูงอายุต้องสร้างเสริมสุขภาพ นอกจากโครงการสร้างเสริมสนับสนุนแล้วเรายังมีโครงการเกี่ยวกับให้ชมรมผู้สูงอายุในหมู่บ้านไกลๆ ทำโครงการนี้กรุงเทพฯจึงทำยากเพราะไม่อยู่ร่วมกัน

นอกจากนั้นยังมีนโยบายหนึ่งที่มีความชัดเจนคือ ส่งเสริมเชิดชูเกียรติคุณแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ 100 ปีขึ้นไปให้สังคมได้ทราบ ปัจจุบันทางสภาได้รวบรวมได้หมด และ up date ในแต่ละปีเพราะไม่นานก็ตายแล้ว

ผู้สูงอายุด้วยโอกาสพวกนี้ต้องเป็นหน้าที่ของรัฐบาล ในขณะที่เดียวกันด้านมนุษยธรรม ส่งเสริมสนับสนุนให้ภาครัฐได้จัดบริการสงเคราะห์ผู้สูงอายุที่ยากไร้และด้วยโอกาสได้รับคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ตัวสภาคงจะทำไม่ไหวแม้แต่รัฐบาลก็ยังทำไม่ไหวเพราะฉะนั้นต้องเป็นงานของรัฐบาล

แต่ก่อนสภามีข้อบังคับคือ ไม่เกี่ยวกับการเมือง แต่หนีไม่พ้น เราต้องอยู่เหนือการเมือง ไม่ใช่ให้การเมืองมาครอบเรา เราต้องฉลาดใช้การเมืองให้เป็นประโยชน์กับเรา ผมจึงเอาออก สภาต้องเกี่ยวกับการเมือง เราไปหานายกฯ คือ การเมือง ต่อมาในภาคหน้า อบต.ต้องสนใจผู้สูงอายุ น่าจะดีขึ้นในระยะ 3-4 ปีนี้

**ถาม** เมื่อพูดถึงความสัมพันธ์ของสมาคมกับส่วนราชการแล้วและต่อมาระหว่างสมาคมกับฝ่ายการเมือง แต่ไม่ใช่รัฐบาลเวลาจะผลักดันรัฐบาล พวกพระราชบัญญัติความสัมพันธ์ที่เห็นอย่างเป็นทางการก็คือ อาจารย์เป็นตัวแทนเข้าไปเป็นกรรมาธิการและความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการมีอย่างไรบ้าง

**นพ.บรรลุ** เพราะอาจารย์มีคนรู้จักมากพอไปขออะไรใครมักจะมีคนช่วยเหลือ เพราะฉะนั้นสัมพันธ์ภาพระหว่างสมาคมกับนักการเมืองค่อนข้างดี กับ สส.ทั้งหลาย และเดี๋ยวนี้บ้านเมืองกำลังจะเปลี่ยนไปจากระบบการเมืองแต่ก่อน ผู้แทนราษฎรมักจะเข้ามาหากินชื่อเสียงเข้ามาเพื่อหาผลประโยชน์และการเมือง ทั้งหมดก็เป็นการเมืองเพื่อหาผลประโยชน์ แต่ปัจจุบันเริ่มเปลี่ยนถ้ามาเป็นสส.นี้ไม่สามารถมาเป็นรัฐมนตรีมันชัดเจนแล้วมันมีกติกการเมือง ดังนั้นอนาคต 5-6 ปีการเมือง จะเปลี่ยนไปพวกนักการเมืองก็จะเริ่มรู้จักหน้าที่ของตนมากขึ้น

ปัจจุบันเงินงบประมาณจะออกมาในส่วนภูมิภาค เพราะว่ามีกระจายเดี๋ยวนี้ 35% ที่จะลงไปในส่วนภูมิภาค อบต. อบจ. อบต.แบ่งระดับเป็น 5 ระดับแล้วแต่กิจกรรม แต่ก่อนสภาผู้สูงอายุมีข้อบังคับข้อหนึ่งว่า ไม่เกี่ยวกับทางการเมืองสภาต้องอยู่เหนือการเมืองไม่ให้นักการเมืองมาอยู่เหนือสภาและใช้การเมืองให้เป็นประโยชน์สภานี้ไม่เกี่ยวกับการเมือง อาจารย์ได้ชี้แนะในการพัฒนาสาขา ชี้แนะให้ดูว่าการพัฒนาชมรมคงจะดีขึ้นในระยะ 3-4 ปี หากมีการชี้แนะเช่นหลักที่ว่า The show must go on หนึ่งละครต้องเล่น ชมรมหรือองค์กรที่จะมีชีวิตต้องคนเก่าไป คนใหม่เข้ามา

**ถาม** แล้ว พ.ร.บ. เรื่องผู้สูงอายุสื่อไม่ค่อยให้ความสนใจเกี่ยวกับผู้สูงอายุ อาจารย์ทำอย่างไรให้สื่อเข้ามาสนใจจะกระตุ้นสื่ออย่างไร เรื่องที่เกี่ยวกับประชาสัมพันธ์เรื่องผู้สูงอายุมักไม่มีและไม่ก้าวหน้าถ้าจะนำเรื่องใดมาประชาสัมพันธ์ อาจารย์ได้เห็น ว่า เรื่องประชาสัมพันธ์นั้นมีความสำคัญ

**นพ.บรรลุ** ต้องหาผู้มีความรู้เรื่องผู้สูงอายุ นักวิชาการรุ่นใหม่ ๆ ขึ้นมาบ้าง เพราะจะได้ช่วยกันประชาสัมพันธ์ในเรื่องผู้สูงอายุนี้ เพราะอาจารย์หมอกคนเดียวคงทำไม่ไหว และอาจารย์หมอเห็นว่าเรื่องการประชาสัมพันธ์นั้นสำคัญ เพราะผู้สูงอายุนั้นสายตาไม่ดีในการที่จะดูทีวีก็ไม่ได้และรายการทีวีเดี๋ยวนี้มีแต่เรื่อง รัก ๆ ใคร ๆ อาจารย์หมอยกตัวอย่างว่าสถานที่บ้านนั้นเวลาให้ดูละครที่มีเรื่องราวเกี่ยวกับอดีตสมัยโบราณเด็ก ๆ ก็ไม่สนใจว่าเป็นเรื่องโบราณไม่น่าสนใจ สนใจแต่ดาราวัยรุ่นแทน ท่านอาจารย์คิดว่า ผู้สูงอายุนั้นไม่ค่อยดูทีวี ส่วนใหญ่จะฟังวิทยุมากกว่าเพราะผู้สูงอายุนั้นมักตื่นเช้า คิดว่าควรประชาสัมพันธ์ทางวิทยุ หาผู้มีความรู้ดี ๆ มาให้ความรู้ เช่น ช่อง จส.100 เพราะ จส.100 มีคนฟังมาก ส่วนใหญ่รายการวิทยุมักเป็นเรื่องยาซึ่งไม่รู้ว่าเชื่อถือได้มากน้อยแค่ไหน เราต้องหาวิธีเข้าไปตรงนั้นเพราะผู้สูงอายุจะได้สนใจมากขึ้น ท่านได้กล่าวว่า ท่านเองไม่มีเวลาทำในสิ่งที่ตัวเองอยากทำเลยต่อไป ท่านจะทำในสิ่งที่ท่านต้องการทำ

เอาผมมาเป็นตัวอย่างไม่ได้ ผมมีคนรู้จักมาก ผมไม่อยากมีชื่อเสียง ยังมีชื่อเสียง  
ยังมีทุกซ์ เราอยากเป็นคนธรรมดา ผมพยายามไม่อยากมีชื่อเสียง แต่ถ้าเมื่อใดผมเขียนหนังสือคน  
อ่าน ผมพูดคนฟัง เรื่องผู้สูงอายุติดกับสาธารณสุข ผมจึงต้องพูดช้ก่น้อย ผมมานั่งคิดดูว่างาน  
ประชาสัมพันธ์ไม่ค่อยก้าวหน้า ถ้าไปทำประชาสัมพันธ์จะเหนื่อย ก็ต้องเอาเรื่องผู้สูงอายุมา  
ประชาสัมพันธ์ ต้องการคนที่มีความรู้มาแทนเรา ดังนั้นเรื่องประชาสัมพันธ์ ผมเห็นความสำคัญ การ  
ประชาสัมพันธ์ทางวิทยุดีกว่า

## ภาคผนวกที่ 2

กฎหมาย ประกาศ คำสั่ง จดหมายราชการ



## ภาคผนวกที่ 2.1

(COPY)

UNITED NATIONS

NATIONS UNIES

VIENNA INTERNATIONAL CENTRE

P.O. BOX 500, A-1400 VIENNA, AUSTRIA

TELEPHONE: 26 310 TELEGRAPHIC ADDRESS: UNATIONS VIENNA TELEX: 135612

REFERENCE: SD 2072/4-1

The Secretary-General of the United Nations presents his compliments to the Permanent Representative of Thailand to the United Nations and has the honour to attach for the information of His Excellency's Government General Assembly resolution 35/129 and Economic and Social Council resolution 1980/26, concerning the World Assembly on Aging.

In its resolution 35/129 the General Assembly reaffirmed its resolution 33/52 of 14 December 1978 by which it decided to convene in 1982 a World Assembly on Aging. It stressed that the World Assembly is a significant event through which a long-term programme of action can be launched. It further indicated that the World Assembly should result in societies responding more fully to the socio-economic implications of the aging of populations and to the specific needs of older persons.

In view of the above, the General Assembly called upon the Secretary-General to take all necessary measures to enable the Centre for Social Development and Humanitarian Affairs in close co-operation with the specialized agencies and organizations concerned to undertake all the necessary preparatory and follow-up activities of the World Assembly. It further requested the Secretary-General to establish a voluntary fund for the World Assembly on Aging and to inform Member States of the existence of the fund. It also appealed to Member States to make in due time generous voluntary contributions to the fund for the World Assembly.

In response to the above, the Secretary-General wishes to inform Member States that he has established a United Nations Trust Fund for the World Assembly on Aging. The resources of the Fund are to be used to provide financial support for the preparatory work and the follow-up activities of the World Assembly.

The secretary-General appeals to Member States to make generous voluntary contributions to this Fund in order to ensure effective preparatory and follow-up activities of the World Assembly.

25 February 1981

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวจิราลักษณ์ จงสถิตมัน)

นักสังคมสงเคราะห์ 5

สมบูรณ์ พ.

(สำเนา)

ที่ ๕๑๑/๒๕๒๔

ถึง กระทรวงการต่างประเทศ

ด้วยเลขาธิการสหประชาชาติได้มีหนังสือที่ SD 2072/4-1 ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ นำส่งสำเนาข้อมติสมัชชาฯ ที่ ๓๕/๑๒๙ และข้อมติคณะรัฐมนตรี เศรษฐกิจและสังคมที่ ๑๙๘๐/๒๖ เกี่ยวกับสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพ (World Assembly on aging) และแจ้งว่า ตามข้อมติสมัชชาฯ ที่ ๓๕/๑๒๙ สมัชชาสหประชาชาติได้ยืนยันข้อมติสมัชชาฯ ที่ ๓๕/๕๒ ซึ่งได้ตกลงให้จัดการประชุมสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพในปี ๒๕๒๕ เพื่อกำหนดแผนปฏิบัติงานระยะยาว ในการนี้ สมัชชาสหประชาชาติได้ขอให้เลขาธิการสหประชาชาติดำเนินมาตรการที่จำเป็น เพื่อช่วยให้ศูนย์พัฒนาทางสังคมและกิจการมนุษยธรรม (Centre for Social Development and Humanitarian Affairs) สามารถร่วมมือกับทบวงการชำนัญพิเศษและองค์การที่เกี่ยวข้อง ในการเตรียมการที่จำเป็นและติดตามกิจกรรมของสมัชชาโลกดังกล่าว นอกจากนี้สมัชชาสหประชาชาติยังได้ขอให้เลขาธิการสหประชาชาติจัดตั้งกองทุนสมัครใจ เพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพ กับเรียกร้องให้รัฐสมาชิกบริจาคเงินให้แก่กองทุนนี้ และเพื่อตอบสนองคำเรียกร้องดังกล่าว เลขาธิการสหประชาชาติจึงได้จัดตั้งกองทุนสหประชาชาติเพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพขึ้น จึงขอเชิญชวนรัฐสมาชิกให้บริจาคแก่กองทุนนี้ เพื่อใช้ในการเตรียมและติดตามกิจกรรมของสมัชชาโลกดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ ดังความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือเลขาธิการสหประชาชาติ พร้อมด้วยเอกสารประกอบแนบมา ณ ที่นี้

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

คณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำสหประชาชาติ

๓๐ มีนาคม ๒๕๒๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวจิราลักษณ์ จงสถิตมัน)

นักสังคมสงเคราะห์ ๕

สุรวุฒิ ค.

(สำเนา)

ที่ กต. ๐๘๐๓/๓๐๔๗๔

ถึง กระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศได้รับรายงานจาก คณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำ สหประชาชาติ ว่า สำนักงานสหประชาชาติได้มีหนังสือที่ SD 2072/4-1 ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๑ นำส่งข้อมติของสมัชชาสหประชาชาติที่ ๓๕/๑๒๙ และข้อมติของคณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคมที่ ๑๙๘๐/๒๖ เกี่ยวกับ “สมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพ” (World Assembly on Aging) และว่า ตามข้อมติสมัชชาฯ ที่ ๓๕/๔๒ ที่ได้ตกลงให้มีการจัดการประชุมสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพในปี ค.ศ. ๑๙๘๒ เพื่อกำหนดแผนปฏิบัติงานระยะยาว ในการนี้ สมัชชาสหประชาชาติได้ขอให้เลขาธิการ สหประชาชาติดำเนินมาตรการที่จำเป็น เพื่อช่วยให้ศูนย์กลางพัฒนาสังคมและกิจการด้านมนุษยธรรม” (Centre for Social Development and Humanitarian Affairs) สามารถร่วมมือกับทบวงการชำนัญ พิเศษและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมการที่จำเป็นและเพื่อติดตามกิจกรรมสมัชชาโลก ว่าด้วยความชราภาพ นอกจากนี้สมัชชาสหประชาชาติยังได้ขอให้เลขาธิการสหประชาชาติจัดตั้ง กองทุนสมัครใจเพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพ (Voluntary fund for the World Assembly on Aging) พร้อมทั้งเรียกร้องให้บรรดารัฐสมาชิกบริจาคเงินให้แก่กองทุนนี้ ดังนั้น เพื่อเป็นการตอบสนอง ข้อเรียกร้องดังกล่าว เลขาธิการสหประชาชาติจึงได้จัดตั้งกองทุนดังกล่าวขึ้น และใคร่ขอเชิญชวน บรรดารัฐสมาชิกบริจาคเงินให้แก่กองทุนฯ ทั้งนี้ เพื่อที่จะนำไปใช้ในการเตรียมและติดตามกิจกรรม ของสมัชชาโลกฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือจากคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทยประจำ สหประชาชาติ นำส่งรายงานของเลขาธิการสหประชาชาติเรื่อง “ปัญหาของคนชราและผู้สูงอายุ” (Question of the elderly and the aged) และรายงานเพิ่มเติมอีกด้วยว่า สำนักงานสหประชาชาติได้มี หนังสือที่ SD 2072/4-2 ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๘๑ แจกเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวข้างต้นเพิ่มเติม ว่า ตามข้อมติสมัชชาสหประชาชาติที่ ๓๕/๑๒๙ ยังได้เชิญชวนรัฐสมาชิกให้จัดตั้งคณะกรรมการ แห่งชาติเพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยความชราภาพขึ้นอีกด้วย (National Committees for the World Assembly on Aging) ทั้งนี้ เพื่อดำเนินกิจกรรมในระดับชาติตามแนวทางโครงการของเลขาธิการ สหประชาชาติ (ดังปรากฏในเอกสาร A/35/130 ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๘๐) โดยอนุวัติ (Conformity) กับวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และประเพณีของแต่ละประเทศ ในการนี้เลขาธิการ

สหประชาชาติใคร่จะได้รับทราบข้อสนเทศเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการแห่งชาติ ดังกล่าว นามของ  
ประธานคณะกรรมการฯ และสถานที่ติดต่อ รวมทั้งข้อสนเทศเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรมระดับชาติ  
เพื่อเป็นการเตรียมการสำหรับสมัชชาโลกว่าด้วย ความชราภาพ ดังความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือสำนักงานสหประชาชาติและเอกสารประกอบแนบมา ณ ที่นี้

จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศ

-- เมษายน ๒๕๒๔

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๒๕๑๔๖๖๕

## ภาคผนวกที่ 2.2

(สำเนา)

ที่ สร ๐๒๐๒/๒๐๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือที่ บท ๐๗๐๗/๒๗๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่ได้พิจารณาเห็นสมควรจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้นคณะหนึ่ง

ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยราชการ องค์กรเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง รวม ๒๕ ท่าน

มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน โดยให้ชื่อว่า “คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ”

จึงขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ลงมติอนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณทราบด้วยแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้กรรมการทุกท่านทราบด้วย.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร.๒๕๑๒๒๒๐

(สำเนา)

ที่ สร ๐๒๐๒/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

เรียน รัฐ \_\_\_\_\_ กค. ผอ. \_\_ สงป.

อ้างถึง หนังสือที่ บท ๐๗๐๗/๒๗๕ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๒๕

ตามที่ได้พิจารณาเห็นสมควรจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติขึ้นคณะหนึ่ง

ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยราชการ องค์กรเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง รวม ๒๕ ท่าน  
มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน โดยให้ชื่อว่า "คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ"  
จึงขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป นั้นคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ ลงมติอนุมัติให้  
จัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณทราบด้วยแล้ว  
และขอได้โปรดแจ้งให้กรรมการทุกท่านทราบด้วย.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๑๒๒๒๐

(สำเนา)

ที่ มท.๐๗๐๗/๒๗๕

กระทรวงมหาดไทย

๘ มกราคม ๒๕๒๕

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาข้อมติสมัชชาสหประชาชาติ ที่ ๓๕/๑๒๙ จำนวน ๘๐ ชุด  
 ๒. รายงานคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ และอำนาจหน้าที่ของ  
 คณะกรรมการฯ จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศ ได้รับรายงานจากคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทย ประจำสหประชาชาติว่า สมัชชาใหญ่สหประชาชาติ ได้มีข้อมติที่ ๓๕/๑๒๙ ให้มีการจัดประชุม สมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุ (The World Assembly on Aging หรือ WAA) ขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ เพื่อกำหนดแผนปฏิบัติงานระยะยาวระหว่างประเทศเกี่ยวกับผู้สูงอายุอันเป็นการให้หลักประกัน ทางเศรษฐกิจและสังคมแก่ผู้สูงอายุ รวมทั้งให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศไทย พร้อมกันนี้ได้เชิญชวนประเทศไทยให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุ เพื่อรับผิดชอบในการดำเนินกิจกรรมระดับชาติ ตามแนวทางโครงการของเลขาธิการสหประชาชาติ โดยให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมและประเพณีไทย รวมทั้งเชิญชวนประเทศสมาชิกสหประชาชาติบริจาคเงินให้แก่กองทุนเพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุด้วย

เพื่อเป็นการส่งเสริมข้อมติสมัชชาสหประชาชาติดังกล่าว ในระดับภูมิภาคต่าง ๆ ของโลก คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก (ESCAP) ได้จัดให้มีการประชุมเตรียมการเพื่อสมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุ ในระหว่างรัฐบาลของภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก ณ กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ตั้งแต่วันที่ ๑๙-๒๐ ตุลาคม ๒๕๒๔ โดยผู้แทนประเทศไทยได้เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ด้วย ที่ประชุมได้มีมติให้จัดทำโครงการปฏิบัติงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุภาคพื้นเอเชียและแปซิฟิก เพื่อนำไปรวมไว้ในแผนปฏิบัติงานระยะยาวระหว่าง ประเทศ ซึ่งสมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุ จะได้กำหนดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๒๕

เกี่ยวกับเรื่องนี้ องค์การอนามัยโลกก็ได้สนับสนุนข้อมติของสมัชชาสหประชาชาติ โดยประกาศให้ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ เป็นปีสุขภาพผู้สูงอายุ (The Year of Health Care for the Elderly) และกระทรวงสาธารณสุขก็ได้จัดสัมมนาระดับชาติ เรื่อง บริการสุขภาพผู้สูงอายุ

หมายเหตุ : เอกสารฉบับนี้ไม่สมบูรณ์

รายนามคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

๑.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธาน
๒.	ปลัดกระทรวงมหาดไทย	รองประธาน
๓.	ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย	กรรมการ
๔.	อธิบดีกรมการแพทย์	"
๕.	อธิบดีกรมอนามัย	"
๖.	อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน	"
๗.	อธิบดีกรมแรงงาน	"
๘.	อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ	"
๙.	อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน	"
๑๐.	อธิบดีกรมการปกครอง	"
๑๑.	อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	"
๑๒.	ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	"
๑๓.	อธิบดีกรมบัญชีกลาง	"
๑๔.	เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	"
๑๕.	เลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	"
๑๖.	เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	"
๑๗.	ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย	"
๑๘.	ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย	"
๑๙.	ประธานกรรมการปากน้ำสุสานมูลนิธิ (วัยวัฒนานิवास)	"
๒๐.	นายแพทย์ธระ สุขวัจฉ์	"
๒๑.	นายแพทย์ประสพ รัตนากร	"
๒๒.	นายแพทย์ประเวศ วัชสี	"
๒๓.	แพทย์หญิง สุนิตย์ สุทธิสารธกร	"
๒๔.	อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์	กรรมการและเลขานุการ
๒๕.	ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ



### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

พิจารณากำหนดนโยบาย แผนระดับชาติที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุให้คำแนะนำปรึกษาและวางแนวปฏิบัติในเรื่องของผู้สูงอายุและเรื่องเกี่ยวข้อง เพื่อให้การวางแผนและปฏิบัติงานของหน่วยราชการและองค์การสังคมสงเคราะห์เอกชน ด้านให้บริการและสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ รวมทั้ง การส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมตามความเหมาะสม ได้ประสานสอดคล้องและดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ การติดต่อประสานงานและขอรับความช่วยเหลือจากองค์การสหประชาชาติ องค์กรต่าง ๆ ของสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการดำเนินกิจกรรมระดับชาติ เพื่อประโยชน์และสวัสดิการของผู้สูงอายุ กับให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง หรือหลายคณะตามความเหมาะสม เพื่อปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุ และให้ถือว่าคณะอนุกรรมการเป็นกรรมการในกิจการที่ได้รับมอบหมาย

---

(สำเนา)

## คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2525 ลงมติอนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยราชการ องค์กร เอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง รวม 25 ท่าน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน โดยให้ชื่อว่า "คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ"

## อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุ

พิจารณากำหนดนโยบาย แผนระดับชาติที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุให้คำแนะนำปรึกษาและวางแผนปฏิบัติในเรื่องของผู้สูงอายุและเรื่องที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การวางแผนและปฏิบัติงานของหน่วยราชการและองค์กรสังคมสงเคราะห์เอกชนด้านให้บริการและสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ รวมทั้งการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมตามความเหมาะสม ได้ประสานสอดคล้องและดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ การติดต่อประสานงานและขอรับความช่วยเหลือจาก องค์กรสหประชาชาติ องค์กรต่าง ๆ ของสหประชาชาติ และองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการดำเนินกิจกรรมระดับชาติเพื่อประโยชน์และสวัสดิการของผู้สูงอายุ กับให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ ตามความเหมาะสม เพื่อปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุ และให้ถือว่าคณะอนุกรรมการเป็นกรรมการในกิจการที่ได้รับมอบหมาย

## คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

- |                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  | ประธาน    |
| 2. ปลัดกระทรวงมหาดไทย            | รองประธาน |
| 3. ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย           | กรรมการ   |
| 4. อธิบดีกรมการแพทย์             | "         |
| 5. อธิบดีกรมอนามัย               | "         |
| 6. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน        | "         |
| 7. อธิบดีกรมแรงงาน               | "         |
| 8. อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ | "         |
| 9. อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน  | "         |
| 10. อธิบดีกรมการปกครอง           | "         |
| 11. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์       | "         |

- |  |                     |
|--|---------------------|
| 12. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                               | ”                   |
| 13. อธิบดีกรมบัญชีกลาง                                     | ”                   |
| 14. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ    | ”                   |
| 15. เลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ               | ”                   |
| 16. เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ                    | ”                   |
| 17. ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย            | ”                   |
| 18. ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ | ”                   |
| 19. ประธานกรรมการปากน้ำสุสานมูลนิธิ (วัยวัฒนาวาส)          | ”                   |
| 20. ศาสตราจารย์นายแพทย์ธีระ สุขวิจิตร                      | ”                   |
| 21. ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี                         | ”                   |
| 22. ศาสตราจารย์นายแพทย์ประสพ รัตนากร                       | ”                   |
| 23. ผู้ช่วยศาสตราจารย์แพทย์หญิงสุนิทย สุธธิตารณกร          | ”                   |
| 24. อธิบดีกรมประชาสงเคราะห์                                | กรรมการและเลขานุการ |
| 25. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์                       | กรรมการและ          |
|  | ผู้ช่วยเลขานุการ    |

## ภาคผนวกที่ 2.3

กฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน	ร่างกฎหมายเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีหรือรัฐสภาอนุมัติ
<p><b>1.กฎหมายรัฐธรรมนูญ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา 54 : บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่มีรายได้เพียงพอยังชีพ มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ</li> <li>- มาตรา 80 : รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน รัฐต้องสงเคราะห์คนชราและผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้</li> <li>- มาตรา 32 : บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการทางสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและผู้ยากไร้ มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ตามกฎหมายบัญญัติ การบริการทางสาธารณสุขของรัฐต้องเป็นไปอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพโดยจะต้องส่งเสริมให้องค์กรปกครองท้องถิ่นและเอกชนมีส่วนร่วมด้วยเท่าที่จะกระทำได้ การป้องกันและการขจัดโรคติดต่ออันตราย รัฐต้องจัดให้แก่ประชาชนโดยไม่คิดมูลค่าและทันต่อเหตุการณ์ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ</li> <li>- มาตรา 82 : รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุข ให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง</li> </ul> <p><b>2. พระราชบัญญัติ ประมวลกฎหมาย และพระราชกำหนด</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ....</li> <li>2. ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ....</li> </ol>

มาตรา 8 (1) ได้กำหนดหลักการในการจัดการศึกษาไว้ โดยให้ยึดหลักเป็นการศึกษาตลอดชีวิตสำหรับประชาชน ซึ่งการศึกษาดูตลอดชีวิตนี้เป็นการศึกษาที่เกิดการผสมผสานระหว่างการศึกษาดตามอัธยาศัยเพื่อให้สามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตได้อย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ดังนั้นผู้สูงอายุย่อมมีโอกาสที่จะศึกษาหาความรู้เพื่อนำมาพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนได้

- พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2537 ได้บัญญัติให้ลูกจ้างซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์หรือบุคคลซึ่งมิใช่ลูกจ้างดังกล่าว มีสิทธิเป็นผู้ประกันตนเพื่อรับประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพได้ เมื่อได้จ่ายเงินสมทบแล้วไม่น้อยกว่า 180 เดือน ไม่ว่าจะระบะดังกล่าวจะติดต่อกันหรือไม่ก็ตาม (มาตรา 33 วรรคหนึ่งและมาตรา 40 ประกอบกับมาตรา 54 และมาตรา 76)

แม้ว่าพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 จะมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2533 แต่การประกันตนเพื่อรับผลประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพ เพิ่งมีผลบังคับใช้เมื่อได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสมทบเพื่อการให้ประโยชน์ทดแทนกรณีสงเคราะห์บุตรและกรณีทุพพลภาพ พ.ศ. 2541

- มาตรา 307 : ได้บัญญัติคุ้มครองมิให้ผู้สูงอายุซึ่งพึ่งตนเองมิได้ต้องถูกทอดทิ้งไว้ว่า "ผู้ใดมีหน้าที่ตามกฎหมายหรือตามสัญญาต้องดูแลผู้ซึ่งพึ่งตนเองมิได้เพราะ อายุ ความเจ็บป่วย ตายพิการหรือจิตพิการ การทอดทิ้งผู้ซึ่งพึ่งตนเองมิได้นั้นเสีย โดยประการที่น่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตราย

<p>แก่ชีวิต ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา 308 : ถ้าการกระทำความผิดตามมาตรา 306 หรือมาตรา 307 เป็นเหตุให้ถูกทอดทิ้งถึงแก่ความตายหรือรับอันตรายสาหัส ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา 290 มาตรา 297 หรือมาตรา 298 นั้น</li> <li>- มาตรา 28 : บุคคลวิกลจริตผู้ใด ถ้าคู่สมรสก็ดี ผู้บุพการีกล่าวคือ บิดา มารดา ปู่ย่า ตายาย ทวดก็ดี ผู้สืบสันดานกล่าวคือ ลูกหลาน เหลน ลื้อ กิติ ผู้ปกครองหรือผู้พิทักษ์ก็ดี ผู้ซึ่งปกครองดูแลบุคคลนั้นอยู่ก็ดี หรือพนักงานอัยการก็ดี ร้องขอต่อศาลให้สั่งให้บุคคลวิกลจริตผู้นั้นเป็นคนไร้ความสามารถ ศาลสั่งให้บุคคลวิกลจริตผู้นั้นเป็นคนไร้ความสามารถก็ได้</li> </ul> <p>บุคคลซึ่งศาลได้สั่งให้เป็นคนไร้ความสามารถตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดให้อยู่ในความอนุบาล การแต่งตั้งผู้อนุบาล อำนาจหน้าที่ของผู้อนุบาลและการสิ้นสุดของความเป็นผู้อนุบาล ให้เป็นไปตามบทบัญญัติบรรพ 5 แห่งประมวลกฎหมายนี้ คำสั่งของศาลตามมาตรานี้ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา 531 : อันผู้ให้จะเรียกถอนคืนการให้เพราะเหตุผู้รับประพฤตินั้น ท่านว่าอาจจะเรียกได้แต่เพียงในกรณีดังจะกล่าวต่อไปนี้ <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ถ้าผู้รับได้ประทุษร้ายต่อผู้ให้เป็นความผิดฐานอาญาอย่างร้ายแรงตามประมวลกฎหมายลักษณะอาญา หรือ</li> <li>2) ถ้าผู้รับได้ทำให้ผู้ให้เสียชื่อเสียง หรือหมิ่นประมาทผู้ให้อย่างร้ายแรงหรือ</li> <li>3) ถ้าผู้รับได้บอกรับ ไม่ยอมให้สิ่งของจำเป็นเลี้ยงชีวิตแก่ผู้ให้ในเวลาที่ผู้ให้ยากไร้และ</li> </ol> </li> </ul>	
---	--

<p>ผู้รับยังสามารถจะให้ได้</p> <p>4) ผู้ที่ฉ้อฉลหรือข่มขู่ให้เจ้ามรดกทำหรือเพิกถอนหรือเปลี่ยนแปลงพินัยกรรมแต่บางส่วนหรือทั้งหมดซึ่งเกี่ยวกับทรัพย์สินมรดก หรือไม่ให้กระทำการดังกล่าวนั้น</p> <p>5) ผู้ที่ปลอมทำลายหรือปิดบังพินัยกรรม แต่บางส่วนหรือทั้งหมด เจ้ามรดกอาจถอนข้อกำจัดฐานเป็นผู้ไม่สมควรเสียก็ได้ โดยให้อภัยไว้เป็นลายลักษณ์อักษร</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- มาตรา 532 : ทายาทของผู้ให้อาจเรียกให้ถอนคืนการให้ได้แต่เฉพาะในเหตุที่ผู้รับได้ฆ่าผู้ให้ตายโดยเจตนาและไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือได้กีดกันผู้ให้ไว้มิให้ ถอนคืนการให้ แต่ที่ผู้ให้ได้ฟ้องร้องไว้แล้วอย่างไรโดยชอบ ทายาทของผู้ให้จะว่าคดีอันนั้นต่อไปก็ได้</li> <li>- มาตรา 533 : เมื่อผู้ให้ได้ให้อภัยแก่ผู้รับในเหตุประพฤตินั้นแล้วก็ดี หรือเมื่อเวลาได้ล่วงไปแล้วหกเดือนนับแต่เหตุเช่นนั้นได้ทราบถึงบุคคลผู้ชอบที่จะเรียกถอนคืนการให้ได้นั้นก็ดี ท่านว่าหาอาจจะถอนคืนการให้ได้อีกหนึ่ง ท่านห้ามมิให้ฟ้องคดีเมื่อพ้นเวลาสิบปีภายหลังเหตุการณ์เช่นนั้น</li> <li>- มาตรา 534 : เมื่อถอนคืนการให้ ท่านให้ส่งคืนทรัพย์สินตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายนี้ว่าด้วยลาภมิควรได้</li> <li>- มาตรา 535 : การให้อันจะกล่าวต่อไปนี้ท่านว่าจะถอนคืนเพราะเหตุเนรคุณไม่ได้ คือ <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ให้เป็นบำเหน็จสินจ้างโดยแท้</li> <li>2) ให้สิ่งที่มีค่าการติดพัน</li> <li>3) ให้โดยหน้าที่ธรรมจรรยา</li> <li>4) ให้ในการสมรส</li> </ol> </li> <li>- มาตรา 1562 : ผู้ใดจะฟ้องบุพการีของตนเป็นคดี</li> </ul>	
---	--

ของตนเป็นคดีแพ่งหรือคดีอาญาไม่ได้ แต่เมื่อผู้  
นั้นหรือญาติสนิทของผู้นั้นร้องขออัยการจะยกคดี  
ขึ้นว่ากล่าวก็ได้

- มาตรา 1563 : ได้บัญญัติเรื่องความสัมพันธ์ใน  
ครอบครัวระหว่างบุตรกับบิดามารดาไว้ โดย  
บัญญัติให้ “บุตรจำต้องอุปการะเลี้ยงดูบิดา  
มารดา” ดังนั้นบุตรจึงมีหน้าที่ตามกฎหมายต้อง  
เลี้ยงดูบิดามารดาที่สูงอายุ ซึ่งหากบุตรทอดทิ้ง  
บิดามารดาที่สูงอายุ ซึ่งไม่สามารถพึ่งตนเองได้  
โดยประการที่น่าจะเป็นเหตุให้เกิดอันตรายถึงแก่  
ชีวิต บุตรผู้นั้นจะต้องรับโทษอาญา
- มาตรา 1606 บุคคลดังต่อไปนี้ต้องถูกกำจัดมิให้  
รับมรดกฐานเป็นผู้ไม่สมควร คือ
  - 1) ผู้ที่ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่าได้เจตนา  
กระทำหรือพยายามกระทำให้เจ้ามรดกหรือผู้  
มีสิทธิได้รับมรดกก่อนตนถึงแก่ความตาย  
โดยมิชอบด้วยกฎหมาย
  - 2) ผู้ที่ได้ฟ้องเจ้ามรดกหาว่าทำความผิด โทษ  
ประหารชีวิตและตนเองกลับต้องคำพิพากษา  
ถึงที่สุดว่ามีความผิดฐานฟ้องเท็จหรือทำ  
พยานเท็จ
  - 3) ผู้ที่รู้แล้วว่าเจ้ามรดกถูกฆ่าโดยเจตนา แต่  
มิได้นำข้อความร้องเรียนเพื่อเป็นทางที่จะเอา  
ตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ แต่ข้อนี้มีให้ใช้  
บังคับ ถ้าบุคคลนั้นมีอายุยังไม่ครบสิบหกปี  
บริบูรณ์ หรือเป็นคนวิกลจริตไม่สามารถรู้ผิด  
ชอบ หรือถ้าผู้ฆ่านั้นเป็นสามี ภรรยาหรือผู้  
บุพการีหรือผู้สืบสันดานของตนโดยตรง
- พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ.  
2534 ออกในสมัยนายอานันท์ ปันยารชุน ม.14  
ว่าด้วยเรื่องการขึ้นทะเบียนคนพิการ และมาตรา  
17 ว่าด้วยเรื่อง การคุ้มครองและสงเคราะห์คน



พิการ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนด ลักษณะอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ หรือ บริการสาธารณะที่ต้องมีอุปกรณ์อำนวยความสะดวก และให้นายจ้างรับคนพิการเข้าทำงานใน อัตราส่วนที่เหมาะสมกับลูกจ้างอื่น

- พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 ม.4, ม.6, ม.9, ม.13
- พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. 2534
- พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน ตำบล พ.ศ. 2537 ม.67 (6) ส่งเสริมการพัฒนา สตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่องควบคุมอาคาร พ.ศ. 2544 ออกตามพระราชบัญญัติควบคุม อาคาร พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2535

หมวด 3 ลักษณะต่างๆของอาคาร ข้อ 32 อาคาร ที่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับคนพิการจะต้องจัดสิ่งอำนวยความสะดวก สำหรับคนพิการในเรื่องทางเข้าสู่อาคาร ทางลาด ประตู บันได ลิฟต์ ห้องน้ำ-ห้องส้วมและ สถานที่จอดรถ โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

### 3. พระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวง

- พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรม ประชาสงเคราะห์กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ สังคม พ.ศ. 2537 มาตรา 3 (2) : บัญญัติให้กรม ประชาสงเคราะห์กระทรวงแรงงานและสวัสดิการ สังคม มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการ สงเคราะห์และการจัดสวัสดิการแก่คนชรา คนไร้ที่ ฟัง สตรี ครอบครัวผู้ด้อยโอกาสทางสังคม

ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและประชาชนผู้ประสบ  
ปัญหาทางสังคม

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริม  
สวัสดิการสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2537 ระเบียบนี้  
ออกโดยนายกรัฐมนตรี (นายชวน หลีกภัย) โดย  
ความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยอาศัยอำนาจ  
ตามความในมาตรา 11 (8) แห่งพระราชบัญญัติ  
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 เพื่อ  
จัดให้มีองค์กรดำเนินการควบคุมและส่งเสริมงาน  
สวัสดิการสังคมเป็น 2 ระดับ

ระดับประเทศ : ได้แก่คณะกรรมการส่งเสริม  
สวัสดิการสังคมแห่งชาติ (กสค.) ซึ่งประกอบด้วย  
หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจำนวน 31 คน  
และคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน 18  
ทั้งนี้โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและ  
สวัสดิการสังคมเป็นประธานกรรมการ

ระดับจังหวัด : ได้คณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการ  
สังคมจังหวัด (กสจ.) ประกอบด้วยหัวหน้าส่วน  
ราชการในจังหวัดจำนวน 18 คน และกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าฯ แต่งตั้งอีกไม่เกิน 8 คน  
ทั้งนี้ผู้ว่าฯ เป็นประธานกรรมการ

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริม  
และประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. 2542  
ระเบียบนี้ออกโดยนายกรัฐมนตรี (นายชวน หลีก  
ภัย) โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดย  
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 11 (8) แห่ง  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน  
พ.ศ. 2534 เพื่อจัดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและ  
ประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ (กสผ.)

- ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการสงเคราะห์  
ผู้สูงอายุด้านการรักษาพยาบาล พ.ศ. 2535  
ระเบียบฉบับนี้กำหนดให้มีการสงเคราะห์ด้านการ

รักษาพยาบาลแก่ผู้สูงอายุ ซึ่งมีอายุตั้งแต่ 60 ปี  
บริบูรณ์ขึ้นไป โดยให้ได้รับการรักษาพยาบาลใน  
สังกัดกระทรวงสาธารณสุขหรือที่กระทรวง  
สาธารณสุขประกาศกำหนดโดยไม่ต้องเสีย  
ค่าใช้จ่าย

- ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงิน  
อุดหนุนกองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุและ  
ครอบครัวในชุมชน พ.ศ. 2536 ต่อมายกเลิกให้ใช้  
ระเบียบใหม่เรียกว่า ระเบียบกรม  
ประชาสงเคราะห์ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์  
เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ พ.ศ. 2543 แทน
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2535  
เห็นชอบให้กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวง  
แรงงานและสวัสดิการสังคม ดำเนินโครงการ  
กองทุนส่งเสริมสวัสดิการผู้สูงอายุ เป็นเงินรายละ  
200 บาท/เดือนแก่ผู้สูงอายุที่ยากจนและถูก  
ทอดทิ้งเป็นเงินเบี้ยยังชีพ
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 ได้  
กำหนดเงินเพิ่มให้แก่ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพ  
จาก 200 บาท/คน/เดือน เป็น 300 บาท/คน/เดือน  
รวมวงเงินค่าใช้จ่าย 338.40 ล้านบาท
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2542  
อนุมัติให้เพิ่มการช่วยเหลือเงินอุดหนุนพิเศษแก่  
ผู้สูงอายุที่ได้รับเบี้ยยังชีพในภาวะเศรษฐกิจ  
ถดถอยคนละ 100 บาท/เดือน เฉพาะใน  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 โดยให้จ่ายเป็นราย  
งวดๆละ 3 เดือน รวมเป็นเงิน 900 บาท/คน/งวด
- ระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการ  
จัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ พ.ศ. 2541 ลำดับ  
ที่ 6 ประเภทค่าครองชีพประจำวัน (ข) เป็น  
ผู้สูงอายุหรือผู้พิการหรือทุพพลภาพ ที่ประสบ  
ปัญหาความเดือดร้อน ยากจน และไร้ที่พึ่งไม่

<p>สามารถช่วยเหลือตนเองได้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ระเบียบการลดค่าโดยสารครึ่งราคาสำหรับผู้โดยสารอายุ 60 ปีขึ้นไป โดยการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2536</li> </ul> <p><b>4. แผนพัฒนาขององค์กรต่างๆของรัฐ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปฏิญญาผู้สูงอายุไทย</li> <li>- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</li> <li>- แผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แห่งชาติ</li> <li>- แผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุระยะยาวแห่งชาติ</li> <li>- นโยบายและมาตรการผู้สูงอายุระยะยาว</li> <li>- แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ 2</li> <li>- แผนพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม</li> <li>- แผนประชาสงเคราะห์แม่บท</li> </ul>	
--	--

## ภาคผนวกที่ 2.4

(สำเนา)

### คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2525 ลงมติอนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยราชการ องค์กร เอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง รวม 25 ท่าน มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน โดยให้ชื่อว่า “คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ”

#### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการผู้สูงอายุ

พิจารณากำหนดนโยบาย แผนระดับชาติ ที่เกี่ยวกับผู้สูงอายุให้คำแนะนำปรึกษาและวางแผนปฏิบัติในเรื่องของผู้สูงอายุและเรื่องที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การวางแผนและปฏิบัติงานของหน่วยราชการและองค์กรสังคมสงเคราะห์เอกชนด้านให้บริการและสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ รวมทั้งการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีส่วนร่วมในกิจกรรมอันเป็นประโยชน์ต่อสังคมตามความเหมาะสม ได้ประสานสอดคล้องและดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ การติดต่อประสานงานและขอรับความช่วยเหลือจากองค์กรสหประชาชาติ องค์กรต่างๆ ของสหประชาชาติ และองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการดำเนินกิจกรรมระดับชาติ เพื่อประโยชน์และสวัสดิการของผู้สูงอายุ กับให้คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะตามความเหมาะสมเพื่อปฏิบัติงานด้านผู้สูงอายุ และให้ถือว่าคณะอนุกรรมการเป็นกรรมการในกิจการที่ได้รับมอบหมาย

#### คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

- |                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 1. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  | ประธาน    |
| 2. ปลัดกระทรวงมหาดไทย            | รองประธาน |
| 3. ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย           | กรรมการ   |
| 4. อธิบดีกรมการแพทย์             | "         |
| 5. อธิบดีกรมอนามัย               | "         |
| 6. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน        | "         |
| 7. อธิบดีกรมแรงงาน               | "         |
| 8. อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ | "         |
| 9. อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน  | "         |
| 10. อธิบดีกรมการปกครอง           | "         |

11. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการ
12. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	"
13. อธิบดีกรมบัญชีกลาง	"
14. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	"
15. เลขาธิการคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	"
16. เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	"
17. ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย	"
18. ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์	"
19. ประธานกรรมการ ปากน้ำสุสานมูลนิธิ (วัยวัฒนาวาส)	"
20. ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ธีระ สุขวัจน์	"
21. ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ประเวศ วะสี	"
22. ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ประสพ รัตนากร	"
23. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ แพทย์หญิง สุนิทยา สุทธิสารวรรณกร	"
24. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์	กรรมการและเลขานุการ
25. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสัมพันธ์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## ภาคผนวกที่ 2.5

(สำเนา)

ที่ 23/2525

### คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

#### เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการ การศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2525 แต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการพิจารณา กำหนดแนวนโยบายและแผนในการดำเนินงาน ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เกี่ยวกับผู้สูงอายุตามคำเชิญขององค์การสหประชาชาติ ที่ขอให้ประเทศสมาชิก ขององค์การได้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาตินั้น

คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้ประชุมหรือเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานที่ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติมอบหมายให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการแล้ว โดยเห็นสมควรให้ดำเนินงานในด้านการวางแผน และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุรวม 7 กิจกรรม และในกิจกรรมต่าง ๆ ดังกล่าวมีกิจกรรมด้านการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ โดยคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะกรรมการ การศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุเป็นผู้รับผิดชอบตั้งรายนามและอำนาจหน้าที่ ดังนี้-

คณะกรรมการ การศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

- |   |            |
|---|------------|
| 1. อธิบดีกรมการแพทย์  | ประธาน     |
| 2. รองอธิบดีกรมการแพทย์ (นายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช)                         | รองประธาน  |
| 3. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติ           | อนุกรรมการ |
| 4. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ                                  | ..         |
| 5. ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย                      | ..         |
| 6. ผู้อำนวยการสถาบันประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย                   | ..         |
| 7. ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยประชากรและสังคม มหาวิทยาลัยมหิดล                 | ..         |
| 8. ศาสตราจารย์นายแพทย์ประเวศ วะสี มหาวิทยาลัยมหิดล                        | ..         |
| 9. รองศาสตราจารย์ ดร.พีรสิทธิ์ คำนวนศิลป์<br>สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ | ..         |

- |  |                            |
|--|----------------------------|
| 10. นายแพทย์ดำรง บุญยี่น                               |                            |
| กองแผนงานสาธารณสุข                                     | ”                          |
| 11. นายแพทย์เอกชัย จุละจาริตต์ โรงพยาบาลเลิดสิน        | ”                          |
| 12. นายแพทย์ดุสิต สุนทรานู โรงพยาบาลประสาท             | ”                          |
| 13. นายแพทย์อุดม ลักษณะวิจารณ์ กองสุขภาพจิต            | ”                          |
| 14. นายกพุทธสมาคมแห่งประเทศไทย                         | ”                          |
| 15. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ | ”                          |
| 16. ผู้แทนกรมการศาสนา                                  | ”                          |
| 17. ศาสตราจารย์แพทย์หญิง คุณหญิงศรีจิตรา บุนนาค        | ”                          |
| 18. ผู้อำนวยการกองวิชาการ กรมการแพทย์                  | อนุกรรมการและ<br>เลขานุการ |

#### อำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการที่หน้าที่รับผิดชอบศึกษาและสนับสนุนด้านวิชาการ รวมทั้งการ  
ค้นคว้าวิจัย และวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

สั่ง ณ วันที่ 7 มิถุนายน 2525

(ลงชื่อ) สิทธิ จิรโรจน์

(พลเอกสิทธิ จิรโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



(สำเนา)

## คำสั่งกระทรวงมหาดไทย

ที่ 324/2525

## เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเพิ่มเติม

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 213/2525 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2525 ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ โดยมี อธิบดีกรมการแพทย์ เป็นประธานคณะกรรมการและมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับ ศึกษา สนับสนุนด้านวิชาการ รวมทั้งการ ค้นคว้า วิจัย วางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ นั้น

เพื่อการดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุให้ ครอบคลุมทั่วทุกสาขา จึงเห็นสมควรแต่งตั้งอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการการศึกษาวิจัยและ วางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุเพิ่มเติม ประกอบด้วย

- |  |                               |
|--|-------------------------------|
| 1. เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร               |                               |
| กระทรวงการเกษตรและสหกรณ์                           | เป็นอนุกรรมการ                |
| 2. ผู้อำนวยการกองวางแผนประชากรและกำลังคน           |                               |
| สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | ..                            |
| 3. หัวหน้าศูนย์ผลิตรายการ กรมประชาสัมพันธ์         | ..                            |
| 4. นายทองอยู่ แก้วไทรฮะ                            | ..                            |
| 5. นางปราณี เชาวศิลป์                              | ..                            |
| 6. อนุกรรมการและเลขานุการของคณะอนุกรรมการ          |                               |
| แต่ละสาขาที่คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติแต่งตั้ง   | ..                            |
| 7. ผู้แทนกรมวิเทศสหการ                             | ..                            |
| 8. ผู้อำนวยการศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา              |                               |
| องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย                   | ..                            |
| 9. นางสาวเพียวี หวานสนิท                           | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

สั่ง ณ วันที่ 28 กรกฎาคม 2525

(ลงชื่อ) สิทธิ จิรโรจน์

(พลเอกสิทธิ จิรโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ประธานคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

(สำเนา)  
คำสั่งกระทรวงมหาดไทย  
ที่ 387/2525  
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติเพิ่มเติม

ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ 231/2525 ลงวันที่ 7 มิถุนายน 2525 ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติได้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุ โดยมีอธิบดีกรมการแพทย์ เป็นประธานคณะกรรมการ และมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับศึกษาสนับสนุนด้านวิชาการ รวมทั้ง การค้นคว้า วิจัย วางแผนระยะยาว เกี่ยวกับผู้สูงอายุ นั้น

เพื่อการดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุให้ ครอบคลุมทั่วทุกสาขา จึงเห็นสมควรแต่งตั้ง นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์ เป็นอนุกรรมการในคณะ อนุกรรมการการศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุเพิ่มเติมอีกท่านหนึ่ง

สั่ง ณ วันที่ 2 กันยายน 2525

(ลงชื่อ) สิทธิ จิรโรจน์

(พลเอกสิทธิ จิรโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
ประธานคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

(สำเนา)

**คณะทำงานวางแผนผู้สูงอายุระยะยาวในคณะอนุกรรมการ  
การศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุแห่งชาติ**

1. นายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช	รองอธิบดีกรมการแพทย์	ประธานคณะทำงาน
2. นางสาวศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์	ผู้อำนวยการกองวิชาการ กรมวิเทศสหการ	รองประธาน
3. นายแพทย์ดุสิต สุนทรานู	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลประสาท	คณะทำงาน
4. นายแพทย์ประกอบ ดันติกุล	กองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์	“
5. ดร.พีรสิทธิ์ คำนวนศิลป์	สำนักวิจัย สถาบัน บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	“
6. ดร.นิพนธ์ เทพวัลย์	ผู้อำนวยการ สถาบันประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	“
7. นางเยาวเรศ บัณฑิตกุล	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงการเกษตรและสหกรณ์	“
8. นางสาวซูเพ็ญศรี วงศ์พุทธา	กองวางแผนประชากรและกำลังคน สำนักงานคณะกรรมการ การพัฒนากิจการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	“
9. นางธัญญาวดี เหล่าพานิช	กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ	“
10. นายโกมล ขอบชื่นชม	กองโครงการสังคม สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	“
11. นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค	หัวหน้าศูนย์ผลิตรายการ กรมประชาสัมพันธ์	“
12. นางสาวเพียววี หวานสนิท	กองวิชาการ กรมการแพทย์	คณะทำงานและ เลขานุการ

(สำเนา)

## ที่ปรึกษาคณะทำงานวางแผนผู้สูงอายุระยะยาว

1. ผู้อำนวยการกองแผนงาน กระทรวงสาธารณสุข
2. ผู้อำนวยการกองโครงการสังคม  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ผู้อำนวยการกองแผนงาน กระทรวงศึกษาธิการ
4. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน กระทรวงมหาดไทย

ท่านผู้สูงอายุผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วยสายวิชาชีพต่าง ๆ ดังนี้

## 1. สายอาชีพแพทย์ ประกอบด้วย

- |                     |             |
|---------------------|-------------|
| 1.1 นายแพทย์อวย     | เกตุสิงห์   |
| 1.2 นายแพทย์คง      | สุวรรณรัตน์ |
| 1.3 นายแพทย์ชลวิชัย | ชุตติกร     |
| 1.4 นายแพทย์ธระ     | สุขวัจน์    |
| 1.5 นายแพทย์วิรัช   | มรรคดวงแก้ว |

## 2. สายการศึกษา ประกอบด้วย

- |                    |            |
|--------------------|------------|
| 2.1 นายแพทย์บุญสม  | มาร์ติน    |
| 2.2 คุณหญิงอัมพร   | มีสุข      |
| 2.3 คุณหญิงยศวดี   | อัมพรไพศาล |
| 2.4 อาจารย์ลาวัลย์ | สนองจันทร์ |

## 3. สายวิทยาศาสตร์และวิศวกรรม ประกอบด้วย

- |                 |              |
|-----------------|--------------|
| 3.1 ดร.ประดิษฐ์ | เชี่ยวชาญกุล |
| 3.2 ดร.ชัย      | มุกตพันธ์    |
| 3.3 ดร.บุญรอด   | บัณฑิตสันต์  |

## 4. สายวัฒนธรรมและศิลปกรรม ประกอบด้วย

- |                         |          |
|-------------------------|----------|
| 4.1 นายมนตรี            | ตราโมท   |
| 4.2 นายชนิด             | อู่โพธิ์ |
| 4.3 ดร.ประเสริฐ         | ณ นคร    |
| 4.4 หม่อมเจ้าสุภัทราดิศ | ดิศสกุล  |

## ภาคผนวกที่ 2.6

(สำเนา)

### คณะกรรมการวางแผนผู้สูงอายุระยะยาวในคณะกรรมการ การศึกษาวิจัยและวางแผนระยะยาวเกี่ยวกับผู้สูงอายุแห่งชาติ

1. นายแพทย์บรรลพ ศิริพานิช	รองอธิบดีกรมการแพทย์	ประธานคณะกรรมการ
2. นางสาวศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์	ผู้อำนวยการกองวิชาการ กรมวิเทศสหการ	รองประธานฯ
3. นายแพทย์ดุสิต สุนทรานู	ผู้อำนวยการโรงพยาบาลประสาท	คณะกรรมการ
4. นายแพทย์ประกอบ ดันติกุล	กองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์	"
5. ดร.พีรสิทธิ์ คำนวนศิลป์	สำนักวิจัย สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์	"
6. ดร. นิพนธ์ เทพวัลย์	ผู้อำนวยการสถาบันประชากรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย	"
7. นางเยาวเรศ บัณฑิตกุล	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	"
8. นางสาวชูเพ็ญศรี วงศ์พุทธา	กองวางแผนประชากรและกำลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	"
9. นางธัญญาวดี เหล่าพานิช	กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงศึกษาธิการ	"
10. นายโกมล ขอบชื่นชม	กองโครงการสังคม สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	"
11. นายสุรินทร์ แปลงประสพโชค	หัวหน้าศูนย์ผลิตรายการ กรมประชาสัมพันธ์	"
12. นางสาวเพียว หวานสนิท	กองวิชาการ กรมการแพทย์	คณะกรรมการและ เลขานุการ

(สำเนา)

### ที่ปรึกษาคณะทำงานวางแผนผู้สูงอายุระยะยาว

1. ผู้อำนวยการกองแผนงาน กระทรวงสาธารณสุข
2. ผู้อำนวยการกองโครงการสังคม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ผู้อำนวยการกองแผนงาน กระทรวงศึกษาธิการ
4. ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน กระทรวงมหาดไทย

ท่านผู้สูงอายุผู้ทรงคุณวุฒิ ประกอบด้วยสายวิชาชีพต่าง ๆ ดังนี้

#### 1. สายอาชีพแพทย์ ประกอบด้วย

- |                     |             |
|---------------------|-------------|
| 1.1 นายแพทย์อวย     | เกตุสิงห์   |
| 1.2 นายแพทย์คง      | สุวรรณรัตน์ |
| 1.3 นายแพทย์ชลวิทย์ | ชุตินกร     |
| 1.4 นายแพทย์ธระ     | สุขวิจน์    |
| 1.5 นายแพทย์วีรัช   | มรรคดวงแก้ว |

#### 2. สายการศึกษา ประกอบด้วย

- |                    |            |
|--------------------|------------|
| 2.1 นายแพทย์บุญสม  | มาร์ติน    |
| 2.2 คุณหญิงอัมพร   | มีศุข      |
| 2.3 คุณหญิงยศวดี   | อัมพรไพศาล |
| 2.4 อาจารย์ลาวัลย์ | สนองจันทร์ |

#### 3. สายวิทยาศาสตร์และวิศวกรรม ประกอบด้วย

- |                 |              |
|-----------------|--------------|
| 3.1 ดร.ประดิษฐ์ | เชี่ยวชาญกุล |
| 3.2 ดร.ชัย      | มุกตพันธ์    |
| 3.3 ดร.บุญรอด   | บิณฑสันต์    |

#### 4. สายวัฒนธรรมและศิลปกรรม ประกอบด้วย

- |                        |           |
|------------------------|-----------|
| 4.1 นายมนตรี           | ตราโมท    |
| 4.2 นายชนิด            | อยู่โพธิ์ |
| 4.3 ดร.ประเสริฐ        | ณ นคร     |
| 4.4 หม่อมเจ้าสุภัทรดิศ | ดิศสกุล   |

## ภาคผนวกที่ 2.7

(สำเนา)

## สภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย

กองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ ถ.กรุงเกษม กทม.10100

โทร.2824817,2814157 (ชั่วคราว)

Senior Citizen Council of Thailand

Welfare Assistance Division, Division, Department of Public Welfare

Krungkasem Road Bangkok 10100 Tel 2824817,2814157

ที่ สสท.๕๗๑/๒๕๓๔

๑๒ มีนาคม ๒๕๓๔

เรื่อง ขอให้รัฐบาลมีนโยบายให้สวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ  
เรียน ขพณฯ นายกรัฐมนตรี นายอานันท์ ปันยารชุน

ตามที่ ขพณฯ ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรี ตามพระราชโองการประกาศ ณ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๓๔ นั้น สภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย ใคร่ขอถือโอกาสนี้แสดงความยินดีมายัง ขพณฯ ที่ได้รับพระมหากรุณาธิคุณในครั้งนี้เป็นอย่างยิ่ง

อนึ่ง เนื่องจากสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย เป็นองค์กรรวมของชมรมและสมาคมผู้สูงอายุทั่วประเทศ ได้รับคำร้องเรียนจากผู้สูงอายุเป็นส่วนมาก ขอให้สภาฯ แจ้งให้ ขพณฯ ทราบว่า ที่แล้วๆ มา รัฐบาลให้ความสนใจในเรื่องผู้สูงอายุค่อนข้างน้อย ทั้ง ๆ ที่ผู้สูงอายุเป็นบุคคลที่ได้ทำงานให้ประเทศชาติมาแล้วในอดีตทุกคน ดังนั้นในโอกาสนี้ ขพณฯ ได้เข้าบริหารประเทศในคณะรัฐบาลชุดใหม่ สภาฯ จึงใคร่ขอให้ ขพณฯ ได้โปรดให้มีนโยบาย เรื่องให้บริการสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ โดยเฉพาะบริการรักษาพยาบาลฟรีแก่ผู้สูงอายุ เป็นสิ่งซึ่งผู้สูงอายุซึ่งยากจนในส่วนภูมิภาคมีความลำบากมากใคร่อยากได้รับบริการจากรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง

สภาฯ หวังว่าคงจะได้รับความกรุณาจากท่านด้วยดี จึงขอขอบพระคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อุดม โปษะกฤษณะ

(ศาสตราจารย์นายแพทย์อุดม โปษะกฤษณะ)

ประธานสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย

## ภาคผนวก 2.8

(สำเนา)

### คณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณานโยบายและมาตรการหลักเพื่อช่วยเหลือผู้สูงอายุ

๑.	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสายสุรี จุติกุล)	ประธาน
๒.	รองปลัดกระทรวงคมนาคม (นายสว่าง ศรีนิลทา)	คณะกรรมการ
๓.	อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ (คุณหญิงสมศรี กันธมาลา)	คณะกรรมการ
๔.	อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน หรือผู้แทน (นายสุรัฐ ศิลปอนันต์, น.ส.นภา พงศ์พิพัฒน์ และ นางกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา)	คณะกรรมการ
๕.	รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ (นายสวาง ทักกฤษณ์)	คณะกรรมการ
๖.	รองอธิบดีกรมการแพทย์และผู้แทน (นายแพทย์บำรุง ศรีเปล่ง และนายแพทย์ชาติ พิษณุางกูร)	คณะกรรมการ
๗.	ผู้แทนกรมอนามัย (นายแพทย์วัลลภ ไทยเหนือ และนางกอบแก้ว สุวรรณศรี)	คณะกรรมการ
๘.	ผู้แทนกรมสรรพากร (นายสาธิต ริงศิริ)	คณะกรรมการ
๙.	ผู้แทนกองสาธารณสุขภูมิภาค (นายแพทย์ประทีป ธนกิจเจริญ)	คณะกรรมการ
๑๐.	ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (นายชนะชัย ประยูรสิน)	คณะกรรมการ
๑๑.	รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้แทน (นายแพทย์ชิตพงษ์ ไชยวสุ และนางนงนุช พยัคฆพันธ์)	คณะกรรมการ
๑๒.	ผู้แทนกรมบัญชีกลาง (นายศารทูล วรธนวินิจ)	คณะกรรมการ
๑๓.	ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริม และประสานงานสตรีแห่งชาติ (นางศรีวัฒนา จุลชาติ)	คณะกรรมการ



- |  |                  |
|--|------------------|
| ๑๔. ผู้อำนวยการกองโครงการสังคม<br>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | คณะทำงาน         |
| ๑๕. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์   | คณะทำงาน         |
| ๑๖. นายแพทย์บรรลุ ศิริพานิช  | คณะทำงาน         |
| ๑๗. นายแพทย์กมล สินธวานนท์   | คณะทำงาน         |
| ๑๘. นางสาวเจือจันทร์ จงสถิตอยู่  | เลขานุการ        |
| ๑๙. นางสาวรส ทองปาน  | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๐. นายพิสุทธ์ นิลสินธพ  | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๑. นางสาวสุวิจิตร ศาตะมาน   | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๒. นางสาวสุจิตราภรณ์ คำสอาด   | ผู้ช่วยเลขานุการ |

## ภาคผนวกที่ 2.9

(สำเนา)



### ปฏิญญาผู้สูงอายุไทย

โดยที่พุทธศักราช ๒๕๔๒ เป็นวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมายุครบ ๗๒ พรรษา ประกอบกับองค์การสหประชาชาติได้ประกาศให้เป็นปีสากลว่าด้วยผู้สูงอายุ

รัฐบาล องค์การเอกชน ประชาชน และสถาบันสังคมต่าง ๆ ได้ตระหนักถึงศักดิ์ศรีและคุณค่าของผู้สูงอายุ ซึ่งได้ทำประโยชน์ในฐานะ “ผู้ให้” แก่สังคมมาโดยตลอด ดังนั้นจึงควรได้รับผลในฐานะเป็น “ผู้รับ” จากสังคมด้วย

ปฏิญญาผู้สูงอายุไทยเป็นพันธกรณี เพื่อให้ผู้สูงอายุได้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ จึงได้กำหนดสาระสำคัญไว้ดังนี้

#### ข้อ ๑

ผู้สูงอายุต้องได้รับปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่าและศักดิ์ศรี ได้รับการพิทักษ์และคุ้มครองให้พ้นจากการถูกทอดทิ้งและละเมิดสิทธิ โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ โดยเฉพาะผู้สูงอายุที่ไม่สามารถพึ่งตนเองหรือครอบครัวได้ และผู้พิการที่สูงอายุ

#### ข้อ ๒

ผู้สูงอายุควรอยู่กับครอบครัวโดยได้รับความเคารพ รัก ความเข้าใจ ความเอื้ออาทร การดูแลเอาใจใส่ การยอมรับบทบาทของกันและกันระหว่างสมาชิกในครอบครัว เพื่อให้เกิดความ สัมพันธ์อันดีในการอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

#### ข้อ ๓

ผู้สูงอายุควรได้รับโอกาสในการศึกษา เรียนรู้ และพัฒนาศักยภาพของตนอย่างต่อเนื่อง เข้าถึงข้อมูลข่าวสารและบริการทางสังคมอันเป็นประโยชน์ในการดำรงชีวิต เข้าใจถึงความเปลี่ยนแปลงของสังคมรอบด้าน เพื่อสามารถปรับบทบาทของตนให้สมวัย

## ข้อ ๔

ผู้สูงอายุควรได้ถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์ให้สังคม มีโอกาสได้ทำงานที่เหมาะสมกับวัยตามความสมัครใจ โดยได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม เพื่อให้เกิดความภาคภูมิใจและเห็นชีวิตมีคุณค่า

## ข้อ ๕

ผู้สูงอายุควรได้เรียนรู้ในการดูแลสุขภาพอนามัยของตนเอง ต้องมีหลักประกันและสามารถเข้าถึงบริการด้านสุขภาพอนามัยอย่างครบวงจรโดยเท่าเทียมกัน รวมทั้งได้รับการดูแลจนถึงวาระสุดท้ายของชีวิตอย่างสงบตามคตินิยม

## ข้อ ๖

ผู้สูงอายุควรมีบทบาท และส่วนร่วมในกิจกรรมของครอบครัว ชุมชน และสังคม โดยเฉพาะการรวมกลุ่มเพื่อแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และความเข้าใจอันดีระหว่างผู้สูงอายุด้วยกันและกับบุคคลทุกวัย

## ข้อ ๗

รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชน ประชาชน สถาบันสังคม ต้องกำหนดนโยบายและแผนหลักด้านผู้สูงอายุ ส่งเสริม และประสานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้บรรลุผลตามเป้าหมาย

## ข้อ ๘

รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชน ประชาชน สถาบันสังคม ต้องตรากฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ เพื่อเป็นหลักประกันและการบังคับใช้ในการพิทักษ์สิทธิคุ้มครองสวัสดิภาพ และจัดสวัสดิการแก่ผู้สูงอายุ

## ข้อ ๙

รัฐโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคเอกชน ประชาชน สถาบันสังคม ต้องรณรงค์ปลูกฝังค่านิยม ให้สังคมตระหนักถึงคุณค่าของผู้สูงอายุตามวัฒนธรรมไทยที่เน้นความกตัญญูทวดเฒ่าและความเอื้ออาทรต่อกัน

(ลงนาม) ชวน หลีกภัย  
 (นายชวน หลีกภัย)  
 นายกรัฐมนตรี  
 วันที่ 25 มีนาคม พุทธศักราช 2542

(ลงนาม) ปัญจะ เกสรทอง  
 (ปัญจะ เกสรทอง)  
 ผู้แทนพรรคชาติไทย

(ลงนาม) เสรี  
 (นายเสรี .....)  
 ผู้แทนพรรคพลังธรรม

(ลงนาม) ปวีณา หงสกุล  
 (นางปวีณา หงสกุล)  
 ผู้แทนพรรคชาติพัฒนา

(ลงนาม) สิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์  
 (นายสิทธิรัตน์ รัตนวิจารณ์)  
 ผู้แทนพรรคเสรีธรรม

(ลงนาม) กุมพล สภาวสุ  
 (นายกุมพล สภาวสุ)  
 ผู้แทนพรรคกิจสังคม

(ลงนาม) สุภักดิ์สิริ หฤษฏางค์กูร  
 (นายสุภักดิ์สิริ หฤษฏางค์กูร)  
 ผู้แทนพรรคความหวังใหม่

(ลงนาม) นิภา พริ้งสุลกะ  
 (นางนิภา พริ้งสุลกะ)  
 ผู้แทนพรรคประชาธิปัตย์

(ลงนาม) ไพบุลย์ สุนทรวิภาค  
 (นายไพบุลย์ สุนทรวิภาค)  
 ผู้แทนพรรคไท

(ลงนาม) วิจารณ์ ก้องสมุท  
 (นายวิจารณ์ ก้องสมุท)  
 ผู้แทนพรรคประชากรไทย

## ภาคผนวกที่ 2.10

(สำเนา)



### ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๔๒

โดยที่เป็นการสมควรให้มี คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติทำหน้าที่เสนอแนะแก่คณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบาย แนวทางและการดำเนินงานด้านการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุ เพื่อให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผลตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ต้องสงเคราะห์ผู้สูงอายุให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กสผ.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขานุการคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมพลศึกษา อธิบดีกรมการพัฒนารัฐมนตรี อธิบดีกรมสุขภาพจิต อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน อธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ อธิบดีกรมอนามัย ผู้อำนวยการศึกษาแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีหรือผู้แทน เลขานุการสภาภาษาไทยหรือผู้แทน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินสิบคน ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานในด้านการส่งเสริมและพัฒนา กิจกรรมของผู้สูงอายุอย่างน้อยสามคน และจากองค์กรภาคเอกชนอย่างน้อยสามคน เป็นกรรมการ

ให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ และผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการแต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๗ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระข้อ ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

ตาย

ลาออก

เป็นบุคคลล้มละลาย

เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ  
 นายกรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่อง ไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย  
 หรือหย่อนความสามารถ

ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด  
 อันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๘ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ  
 จำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธาน  
 กรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่  
 ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่ง  
 เสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็น  
 เสียงชี้ขาด

ข้อ ๙ คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการส่งเสริมกิจกรรม บทบาท และสถานภาพ  
 ของผู้สูงอายุต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักซึ่งคณะรัฐมนตรี  
 เห็นชอบแล้ว โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนประสานงาน  
 ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักดังกล่าว

(๓) สนับสนุนและช่วยเหลือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน เกี่ยวกับการ  
 พัฒนาผู้สูงอายุ

(๔) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการให้มีกฎหมายหรือ  
 แก้ไขปรับปรุงกฎหมายในการส่งเสริมกิจกรรม บทบาท และสถานภาพของผู้สูงอายุ

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่  
 คณะกรรมการมอบหมาย

(๖) เสนอรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับผู้สูงอายุของประเทศ ต่อนายกรัฐมนตรีอย่างน้อย  
 สองปีต่อครั้ง

(๗) เชิญข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐ  
 หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาสอบถามหรือให้ข้อเท็จจริง รวมทั้งเรียกเอกสารจากหน่วยงานของรัฐหรือ  
 บุคคล ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณา

(๘) พิจารณาเรื่องอื่นใดเกี่ยวกับผู้สูงอายุตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ สำนักงานปลัด  
 สำนักนายกรัฐมนตรี กองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสงเคราะห์ และสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ

กรรมการแพทย์ ทำหน้าที่เป็นหน่วยจ่ายฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษาวิจัยเชิง นโยบายและประเมินผล พร้อมทั้งการวิเคราะห์และสังเคราะห์ ข้อมูลเกี่ยวกับงานส่งเสริมกิจกรรมและบทบาทผู้สูงอายุ และจัดทำแนวทางปฏิบัติตามนโยบายแผนหลักที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

(๒) รณรงค์และประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ในการสนับสนุนช่วยเหลือเกี่ยวกับงานพัฒนาผู้สูงอายุ

(๓) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ในการส่งเสริมกิจกรรม บทบาทและสถานภาพของผู้สูงอายุ

(๔) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์งาน และกิจการเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

(๕) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการและเลขานุการตามข้อ ๕ มีอำนาจมอบหมายงานตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) ให้ส่วนราชการที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการรับผิดชอบดำเนินการได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตามระเบียบนี้

ข้อ ๑๒ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

(ลงชื่อ) นายชวน หลีกภัย

(ชวน หลีกภัย)

นายกรัฐมนตรี



## ภาคผนวกที่ 2.11

(สำเนา)

ที่ นร 0205/7193

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กท 10300

23 พฤษภาคม 2540

เรื่อง การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0114/สร1/2412 ลงวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2540

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0813/12265  
ลงวันที่ 2 เมษายน 2540
  2. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ กค 0208.2/3150  
ลงวันที่ 26 มีนาคม 2540
  3. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 5602/05142  
ลงวันที่ 4 เมษายน 2540
  4. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ 0205/5140  
ลงวันที่ 10 เมษายน 2540
  5. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 0215/13/1306  
ลงวันที่ 28 มีนาคม 2540
  6. สำเนาหนังสือทบวงมหาวิทยาลัย ด่วนที่สุด ที่ ทม 0202.2/7648  
ลงวันที่ 3 เมษายน 2540
  7. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก  
ที่ นร 1301/3100 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2540
  8. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร 1004/1232 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2540
  9. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร 0413/14650  
ลงวันที่ 17 เมษายน 2540

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ 21 พฤษภาคม 2540 อนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ โดยให้จัดทำรายละเอียดเป็นแผนงานโครงการและมาตรการ และให้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ให้รับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข ทบวงมหาวิทยาลัย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณไปดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) นพดล เสงเจริญ

(นาย นพดล เสงเจริญ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 พ.ค. 2540

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร.2822706

โทรสาร 2810627

(สำเนา)



ที่ รส 0412/414

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม  
ถนนมิตรไมตรี เขตติดแดง กท.10320

27 มกราคม 2540

เรื่อง การดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. แผนการจัดสวัสดิการและสงเคราะห์ผู้สูงอายุ
  2. รายชื่อชมรมผู้สูงอายุในเขตกรุงเทพมหานคร
  3. รายชื่อคณะกรรมการบริหารสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ

ตามที่ชมรมผู้สูงอายุชุมชนภาค 3 กรุงเทพมหานคร ได้ขอเข้าพบ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2539 และ ฯพณฯ ได้โปรดมีบัญชาให้ กรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม รวบรวมองค์กร และรายละเอียด เพื่อจัดทำแผนการจัดสวัสดิการและสงเคราะห์ผู้สูงอายุและรายงานให้ทราบ นั้น

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้รวบรวมข้อมูลชมรมผู้สูงอายุและการดำเนินงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ปัจจุบันจำนวนประชากรผู้สูงอายุในประเทศไทยที่มีอายุ 60 ปี ขึ้นไป มีจำนวน 5,092,000 คน คิดเป็นร้อยละ 8.4 ของประชากรทั้งประเทศ ในจำนวนนี้เป็นผู้สูงอายุที่อยู่ในกรุงเทพมหานคร จำนวน 504,000 คน หรือคิดเป็นร้อยละ .83 ของประชากรทั้งหมด (แหล่งข้อมูล: กองวางแผนทรัพยากรมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2533)

2. ในปัจจุบันมีชมรมผู้สูงอายุทั่วประเทศ ประมาณ 3,566 ชมรม โดยแยกเป็นชมรม ในภาคเหนือ 684 ชมรม ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 2,111 ชมรม ในภาคตะวันออก 179 ชมรม ในภาคใต้ 123 ชมรม ในภาคกลาง 359 ชมรม และในกรุงเทพมหานคร 110 ชมรม (แหล่งข้อมูล : รายงานการศึกษาวิจัย เรื่องชมรมผู้สูงอายุ: การศึกษารูปแบบ และการดำเนินงานที่เหมาะสม และจากการสำรวจของสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย, 2539)

3. กรมประชาสงเคราะห์ได้เล็งเห็นความสำคัญของชมรมผู้สูงอายุ จึงได้จัดให้มีการสัมมนาชมรมผู้สูงอายุทั่วประเทศขึ้นเป็นครั้งแรกในปี 2529 ในการประชุมครั้งนี้ที่ประชุมได้มี

ความเห็นร่วมกันว่า ควรจัดตั้งองค์กรผู้สูงอายุระดับชาติขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในประสานงานระหว่างชมรมผู้สูงอายุ รวมทั้งองค์กรที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุต่าง ๆ หลังจากนั้นชมรมผู้สูงอายุต่าง ๆ จึงได้มีการรวมตัวกันตั้งเป็นองค์กรขึ้น ชื่อว่า "สภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย" และได้รับการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2532 ต่อมาได้รับพระมหากรุณาธิคุณจากสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี โปรดเกล้าฯ ให้รับสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยไว้ในพระราชูปถัมภ์ตั้งแต่วันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2534

ปัจจุบันสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี มีชมรมผู้สูงอายุเป็นสมาชิกจำนวน 339 ชมรม มีนายแพทย์ กมล สินธวานนท์ เป็นประธานสภาฯ มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและคณะกรรมการบริหาร ซึ่งเป็นตัวแทนชมรมของภาคต่าง ๆ จำนวน 30 ภาค คณะกรรมการดำเนินการ 11 คน สำนักงานตั้งอยู่ภายในบริเวณกรมประชาสัมพันธ์

4. ในกรุงเทพมหานครมีชมรมผู้สูงอายุ ซึ่งคงอยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานต่างๆ รวมทั้งสิ้น 110 ชมรม ได้แก่-

4.1 สำนักอนามัยกรุงเทพมหานคร จำนวน 62 ชมรม ในจำนวนนี้เป็นสมาชิกของสภาผู้สูงอายุ 9 ชมรม

4.2 โรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานคร และโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 6 ชมรม ในจำนวนนี้เป็นสมาชิกสภาผู้สูงอายุ 1 ชมรม

4.3 ศูนย์บริการชุมชน กรมประชาสัมพันธ์ จำนวน 3 ชมรม

4.4 ชมรมที่เป็นเอกเทศ และเป็นสมาชิกของสภาผู้สูงอายุฯ จำนวน 25 ชมรม

4.5 ชมรมที่เป็นเอกเทศ และไม่ได้เป็นสมาชิกของสภาผู้สูงอายุฯ จำนวน 14 ชมรม

5. สำหรับชมรมผู้สูงอายุที่อยู่ในชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานคร พบว่ามีประมาณ 34 ชมรม ซึ่งจะเป็นชมรมผู้สูงอายุในชุมชนต่าง ๆ อาทิ ชมรมผู้สูงอายุชุมชนวัดไผ่เงิน ชมรมผู้สูงอายุชุมชนสวนผัก ชมรมผู้สูงอายุริมคลองสามเสน ฯลฯ ซึ่งสมาชิกของชมรมส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในชุมชนแออัดดังกล่าว

6. จากการสอบถามตัวแทนชมรมผู้สูงอายุ ภาค 3 กรุงเทพมหานคร พบว่า ปัญหาที่ผู้สูงอายุประสบอยู่ และมีความประสงค์จะให้รัฐบาลให้ความช่วยเหลือในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

6.1 ขอให้ผู้สูงอายุได้รับการรักษาพยาบาลฟรีจากโรงพยาบาลของรัฐโดยไม่มีเงื่อนไข

6.2 ขอให้ผู้สูงอายุที่ไม่มีรายได้ได้รับสวัสดิการโดยสาธารณไฟฟ้าฟรี

6.3 ขอให้รัฐให้การสนับสนุนการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุ โดยการจัดสรรงบประมาณและสถานที่ให้ ทั้งนี้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เป็นที่ปรึกษา และให้ความช่วยเหลือแก่ชมรมตามสมควร ซึ่งในเรื่องนี้ ชมรมผู้สูงอายุห้วยขวางดินแดง ได้ติดต่อขอใช้พื้นที่ใต้ถนนพลต 1 ห้วยขวางของการเคหะแห่งชาติ เพื่อเป็นสถานที่ออกกำลังกาย แต่ไม่ได้รับคำตอบ

6.4 ขอให้มีการออกพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุให้ครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน

7. ในปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐได้ดำเนินการในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้สูงอายุด้านต่าง ๆ มีดังนี้

7.1 การให้การสงเคราะห์คนชราที่ประสบความทุกข์ยากเดือนร้อน ไม่มีผู้อุปการะ เพื่อตอบสนองความต้องการด้านปัจจัย 4 โดยการจัดตั้งสถานสงเคราะห์คนชรา 16 แห่ง เพื่อรับอุปการะคนชราทั่วประเทศ การให้บริการสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้สูงอายุที่อยู่ในชุมชน โดยจัดตั้งศูนย์บริการทางสังคมผู้สูงอายุ 13 แห่ง การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนในชนบทโดยการจัดสรรเบี้ยยังชีพให้เดือนละ 200 บาทตลอดชีพ ซึ่งในปี พ.ศ. 2540 มีผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพดังกล่าว จำนวน 291,970 คน เป็นเงิน 700,728 ล้านบาท

7.2 การให้การรักษาพยาบาลฟรีแก่ผู้สูงอายุ ซึ่งเรื่องนี้กรมประชาสงเคราะห์ได้ประสานกับกระทรวงสาธารณสุข ทราบว่า ผู้สูงอายุมีอายุ 60 ปีขึ้นไปสามารถไปใช้บริการทางการแพทย์ฟรีได้ที่สถานพยาบาล สังกัดกระทรวงสาธารณสุข และกรุงเทพมหานคร โดยใช้บัตรผู้สูงอายุ ซึ่งสามารถทำบัตรได้ที่สถานพยาบาลที่ผู้สูงอายุมีภูมิลำเนาอยู่

7.3 การลดหย่อนค่าโดยสารยานพาหนะทุกประเภทในอัตราครึ่งราคา ซึ่งเรื่องนี้ กรมประชาสงเคราะห์ได้ประสานกับกระทรวงคมนาคม สรุปได้ว่า

- กรมการขนส่งทางบก ได้พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติให้ผู้สูงอายุได้รับสวัสดิการค่าโดยสารครึ่งราคาในการเดินทาง โดยรถยนต์โดยสารประจำทางเส้นทางหมวด 2 (กรุงเทพมหานคร-ต่างจังหวัด) ของบริษัทขนส่ง จำกัด และรถร่วม โดยรัฐบาลจะต้องจัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อชดเชยส่วนลดอัตราโดยสารดังกล่าว ขณะนี้เรื่องอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานประมาณ

- การรถไฟแห่งประเทศไทย ปัจจุบันลดค่าโดยสารให้แก่ผู้สูงอายุครึ่งราคาให้ปีละ 4 เดือน เฉพาะการเดินทางในช่วงเดือนมิถุนายน – เดือนกันยายน ของทุกปี ส่วนเรื่องขอให้ลดครึ่งราคาตลอดปีนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่ขัดข้องแต่รัฐบาลจะต้องจ่ายเงินชดเชยคืน ซึ่งเรื่องนี้อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาจากกระทรวงการคลัง

7.4 การลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาแก่ผู้เลี้ยงดูบิดา มารดา เรื่องนี้ได้รับแจ้งจากกระทรวงการคลังว่า ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากการที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข รวมถึงการพิสูจน์ว่ามีการอุปการะเลี้ยงดูผู้สูงอายุจริง เป็นเรื่องที่กระทำได้ยาก แต่จะดำเนินการในเรื่องมาตรการทางภาษีที่เกื้อกูลต่อผู้สูงอายุ

7.5 การออกพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุ เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นแกนกลางในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขกำลังจะดำเนินการจัดสัมมนา เพื่อระดมความคิดเห็นและพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้สูงอายุในทุก ๆ ด้าน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี

7.6 สนับสนุนการจัดตั้งชมรมผู้สูงอายุ โดยดำเนินการร่วมกับสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยฯ และได้ขอความร่วมมือไปยังการเคหะแห่งชาติ ขอใช้พื้นที่ชั้นล่างของอาคารแฟลตที่

จะจัดสร้างขึ้นใหม่ในกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ผู้สูงอายุได้จัดกิจกรรม อันหนึ่งสำหรับการขอใช้พื้นที่ได้ถูก  
 แพลต 1 ห้วยขวาง ของการเคหะแห่งชาติ ตามความต้องการของชมรมผู้สูงอายุห้วยขวาง ดินแดงนั้น  
 กรมประชาสงเคราะห์ ได้ติดต่อประสานงานไปยังการเคหะแห่งชาติอีกชั้นหนึ่ง หากผลการพิจารณา  
 ของการเคหะแห่งชาติ เป็นประการใดจักได้แจ้งให้ชมรมผู้สูงอายุห้วยขวาง ดินแดง ทราบต่อไป

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้จัดทำแผนการจัดสวัสดิการและสงเคราะห์  
 ผู้สูงอายุ ดังรายละเอียดที่แนบ และเห็นสมควรขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อสั่งการหน่วย  
 ราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

ฉัตรชัย เอียสกุล

(นายฉัตรชัย เอียสกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กรมประชาสงเคราะห์

กองสวัสดิการสงเคราะห์

โทร. 2815157

โทรสาร 2815407

## แผนการจัดสวัสดิการและสงเคราะห์ผู้สูงอายุ

นโยบาย	กิจกรรม ที่ได้ดำเนินการแล้ว	กิจกรรมที่เห็นควรจะ ดำเนินงาน	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>1. เรื่องสวัสดิการ ผู้สูงอายุ 1.1 ด้านที่อยู่อาศัย</p>	<p>1. ให้การสงเคราะห์ คนชราในสถาน สงเคราะห์ 16 แห่ง ทั่วประเทศ</p> <p>2. การจัดบริการ สวัสดิการต่าง ๆ ภายใน ศูนย์บริการทางสังคม ผู้สูงอายุ 13 แห่งในด้าน</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การตรวจสุขภาพ</li> <li>- บริการกายภาพบำบัด</li> <li>- บริการด้านนันทนาการ</li> <li>- การจัดกิจกรรมเสริม รายได้</li> <li>- การจัดกิจกรรมเสริม ความรู้</li> <li>- บ้านพักฉุกเฉิน</li> <li>- หน่วยบริการสวัสดิการ เคลื่อนที่</li> </ul>	<p>1. การขยายหน่วยงาน ในรูปแบบสถานสงเคราะห์ จะต้องมีการศึกษา ความเป็นไปได้ก่อน และสนับสนุนให้ ภาคเอกชนดำเนินการ</p> <p>2. ขยายบริการในรูปแบบ ของศูนย์บริการทาง สังคมผู้สูงอายุ ไปยัง จังหวัดต่างๆ ทั่ว ประเทศ</p>	<p>กรมประชาสงเคราะห์ องค์กรภาคเอกชน</p> <p>กรมประชาสงเคราะห์ องค์กรภาคเอกชน</p>

## ภาคผนวกที่ 2.12

(สำเนา)

คำสั่งกระทรวงสาธารณสุข

ที่ 455/2541

เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและคณะทำงานจัดทำร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ และ  
ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ

ด้วยคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข เป็นแกนกลางในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ ซึ่งกรมการแพทย์ได้ดำเนินการสัมมนารวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสภาพปัญหา แนวคิด ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของผู้สูงอายุในทุก ๆ ด้าน เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการจัดทำร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุที่สมบูรณ์และเหมาะสมต่อไป เพื่อให้การจัดทำร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จตามวัตถุประสงค์ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ และคณะทำงานจัดทำ ร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ ดังรายชื่อต่อไปนี้

คณะกรรมการอำนวยการจัดทำร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุและร่างพระราชบัญญัติ  
ผู้สูงอายุ

- |  |           |
|--|-----------|
| 1. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข (นายคำรณ  ณ ลำพูน) | ประธาน    |
| 2. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข                                  | รองประธาน |
| 3. ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม                    | กรรมการ   |
| 4. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี                                 | กรรมการ   |
| 5. ปลัดกระทรวงมหาดไทย                                    | กรรมการ   |
| 6. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ                                 | กรรมการ   |
| 7. ปลัดกระทรวงการคลัง                                    | กรรมการ   |
| 8. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ                              | กรรมการ   |
| 9. ปลัดกรุงเทพมหานคร                                     | กรรมการ   |
| 10. ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย                                  | กรรมการ   |
| 11. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                             | กรรมการ   |
| 12. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา                           | กรรมการ   |
| 13. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  | กรรมการ   |
| 14. อัยการสูงสุด   | กรรมการ   |



- |   |                            |
|---|----------------------------|
| 15. ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา                                   | กรรมการ                    |
| 16. ประธานคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ<br>สภาผู้แทนราษฎร                         | กรรมการ                    |
| 17. อธิบดีกรมอนามัย   | กรรมการ                    |
| 18. อธิบดีกรมสุขภาพจิต  | กรรมการ                    |
| 19. ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย<br>ในพระบรมราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี | กรรมการ                    |
| 20. ประธานสภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์   | กรรมการ                    |
| 21. ผู้อำนวยการสภาภาคชาติไทย  | กรรมการ                    |
| 22. ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ  | กรรมการ                    |
| 23. ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย   | กรรมการ                    |
| 24. อธิบดีกรมการแพทย์   | กรรมการและเลขานุการ        |
| 25. ผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ<br>ให้คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่                      | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
1. ให้คำปรึกษาและกำหนดประเด็นแนวทางการยกร่างปฏิญญาว่าด้วย ผู้สูงอายุ และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ
  2. ควบคุม กำกับ การยกร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุให้เสร็จสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์

#### คณะทำงานจัดทำร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ

- |  |                   |
|--|-------------------|
| 1. นายบรรลุ ศิริพานิช  | ที่ปรึกษา         |
| รองประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย                       |                   |
| 2. ดร.สายสุรี จุติกุล  | ที่ปรึกษา         |
| ประธานคณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา        |                   |
| 3. นายไพศาล จันทรมักดี   | ที่ปรึกษา         |
| ประธานคณะกรรมการกิจการเยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ สภาผู้แทนราษฎร |                   |
| 4. นางสาวศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์                                 | ที่ปรึกษา         |
| กรรมการกิจการสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ วุฒิสภา                 |                   |
| 5. อธิบดีกรมการแพทย์   | ประธานคณะทำงาน    |
| 6. นายจรัส ตฤณวุฒิพงษ์ (รองอธิบดีกรมการแพทย์)                  | รองประธานคณะทำงาน |
| 7. นายสมเจตน์ อำนวยสวัสดิ์ (สำนักงานอัยการสูงสุด)              | คณะทำงาน          |
| 8. นายอาร์กซ์ พรหมณี (สำนักงานประกันสังคม)                     | คณะทำงาน          |
| 9. ดร.ชัยณรงค์ สุวรรณสาร (กรมการศึกษานอกโรงเรียน)              | คณะทำงาน          |

- |  |                             |
|--|-----------------------------|
| 10. นิติกรประจำกรม (กรมการศึกษานอกโรงเรียน)                    | คณะทำงาน                    |
| 11. นางธิดา ศรีไพพรรณ (กรมประชาสัมพันธ์)                       | คณะทำงาน                    |
| 12. นางอุบล หลิมสกุล (กรมประชาสัมพันธ์)                        | คณะทำงาน                    |
| 13. นางสาวณิ รักษธรรม (ผู้อำนวยการสำนักอนามัย)                 | คณะทำงาน                    |
| 14. ผศ.ดร.สมชาย กษิติประดิษฐ์ (มหาวิทยาลัยรามคำแหง)            | คณะทำงาน                    |
| 15. ผู้แทนคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย                  | คณะทำงาน                    |
| 16. ผู้แทนคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์                  | คณะทำงาน                    |
| 17. ผู้แทนสำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา                               | คณะทำงาน                    |
| 18. นายวรินทร์ เทียมจรัส (สภากาชาด)                            | คณะทำงาน                    |
| 19. ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ กรมการแพทย์                   | คณะทำงาน                    |
| 20. ผู้อำนวยการกองนิติการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข         | คณะทำงาน                    |
| 21. นายชื่น เตชามหาชัย (กรมอนามัย)                             | คณะทำงาน                    |
| 22. นายยุกุท วงศ์ภิรมย์ศานต์ (กรมสุขภาพจิต)                    | คณะทำงาน                    |
| 23. นางวันดี โภคะกุล<br>(ผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ) | คณะทำงานและเลขานุการ        |
| 24. นางนงนุช วิลาสินีวรรณ<br>(สถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ)       | คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ |

ให้คณะทำงานชุดนี้มีหน้าที่

1. กำหนดประเด็นเพื่อทำประชาพิจารณ์
2. ยกร่างปฏิญญาว่าด้วยผู้สูงอายุ
3. ยกร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุให้ครบถ้วนสมบูรณ์
4. ทำหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการอำนวยการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2541

(ลงชื่อ) รักเกียรติ สุขธนะ

(นายรักเกียรติ สุขธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

## ภาคผนวกที่ 2.13

ตาราง เปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ..... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)  
กับร่างพระราชบัญญัติที่มีผู้เสนอในคราวเดียวกัน

	ร่าง พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ..... (4 ฉบับ)			
ร่าง พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)	เสนอโดย นายประเสริฐ จันทรวงทอง และคณะ(ทรท.)	เสนอโดย นายนคร มาฉิม และคณะ (ปชป.)	ร่าง พ.ร.บ. สงเคราะห์คนชรา พ.ศ..... เสนอโดย ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุทรชัย และคณะ(ทรท.)	ร่าง พ.ร.บ. กองทุน สงเคราะห์ ผู้สูงอายุ พ.ศ.... เสนอโดย นางนิภา พริ้งศุลกะ และคณะ (ปชป.)
ผู้สูงอายุที่ได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุน อายุเกิน 60 ปี บริบูรณ์ขึ้นไป และมีสัญชาติไทย (ร่างม.3) และต้องมีบัตรประจำตัว (ร่างม. 11)	ไม่แตกต่าง	ไม่แตกต่าง	คนชราที่ได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริมสนับสนุน อายุเกิน 60 ปี บริบูรณ์ และ <u>ไม่</u> <u>รายได้เพียงพอ</u> <u>แก่การยังชีพ</u> (ร่างม.4) และต้อง จดทะเบียน ณ สำนักงาน คณะกรรมการฯ (ร่างม.12)	ผู้สูงอายุ มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือ อายุเกิน 60 ปี บริบูรณ์ขึ้นไป <u>ไม่มีรายได้</u> <u>เพียงพอแก่การ</u> <u>ยังชีพ</u> (ร่าง ม.3)
การคุ้มครอง ส่งเสริม สนับสนุน โดยไม่คิดมูลค่า ในด้าน การแพทย์ การศึกษา อาชีพ การพัฒนา ตนเองและมีส่วนร่วม สิ่งอำนวยความสะดวก การถูก ทารุณกรรม แสวงหา	ไม่แตกต่าง	สอดคล้องกับ ร่างที่ ครม.เสนอ มี <u>เพิ่มเฉพาะให้</u> <u>ผู้สูงอายุสูงมี</u> <u>สิทธิได้รับเบี้ย</u> <u>ยังชีพ</u> ตามควร <u>แก่ฐานะทางการ</u> <u>คลัง</u> (ร่างม.12)	สอดคล้องกับร่าง ที่ ครม.เสนอมี <u>เพิ่มเฉพาะ</u> <u>คนชราที่</u> <u>จดทะเบียนจะ</u> <u>ได้รับการ</u> <u>สงเคราะห์เบี้ยยัง</u> <u>ชีพ</u> ตาม <u>กฎกระทรวง</u>	

ประโยชน์ หรือถูก ทอดทิ้งให้คำปรึกษา ทางคดี จัดที่พักอาศัย จัดการศพ (ร่างม.12)			(ร่างม.15)	
มีคณะกรรมการ ส่งเสริมและ ประสานงานผู้สูงอายุ แห่งชาติ (ร่าง ม.4 และม.9 มีหน่วยงาน ดำเนินการคุ้มครอง ส่งเสริม และ สนับสนุน (ร่างม.10)	ไม่แตกต่าง	ไม่แตกต่าง	มีคณะกรรมการ สงเคราะห์คนชรา รับผิดชอบด้าน นโยบาย (ร่าง ม. 6) ให้จัดตั้ง สำนักงาน คณะกรรมการ สงเคราะห์คนชรา (ร่างม.12)	มีคณะกรรมการ สงเคราะห์ ผู้สูงอายุทำ หน้าที่กำหนด หลักเกณฑ์ นโยบาย (ร่าง 12 และ ม.17) มี สำนักงาน กองทุน สงเคราะห์ สูงอายุ (ร่าง ม. 18)
ผู้รักษาการตาม กฎหมาย ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี รมต. กระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ (ร่าง ม.15)	ไม่แตกต่าง	ไม่แตกต่าง	ผู้รักษาการตาม กฎหมาย ประกอบ ด้วย รมต. กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการ สังคมกระทรวง สาธารณสุข กระทรวงการคลัง (ร่าง ม.21)	ให้ <u>นายกรัฐมนตรี</u> <u>รักษาการตาม</u> <u>กฎหมาย</u> (ร่าง ม.4)
	เพิ่มสาระเรื่องให้ บุตรและทายาท หรือบุคคลอื่นที่ เลี้ยงดูผู้สูงอายุ ได้รับการ	เพิ่มสาระเรื่อง ให้บุตรและ ทายาทเลี้ยงดู ผู้สูงอายุ ได้รับ การลดหย่อน	ให้จัดตั้งกองทุน สงเคราะห์คนชรา (ร่าง ม.16) ให้รัฐ ส่งเสริมและ สนับสนุนองค์กร	เพิ่มสาระเรื่อง ให้จัดตั้งกองทุน สงเคราะห์ ผู้สูงอายุและไม่มี รายได้เพียงพอ

	ลดหย่อนภาษี (ร่าง ม.14 และม.15) เพิ่มโทษแก่ผู้กระทำผิดต่อผู้สูงอายุอีกกึ่งหนึ่งของโทษที่กำหนดไว้ (ร่าง ม.16)	ภาษีและ <u>ได้รับ</u> ของต่าง ๆ ที่ <u>จำเป็น</u> (ร่าง ม.14) ถ้าเป็นบุคคลอื่นที่ <u>เสี่ยง</u> ดูผู้สูงอายุ <u>มีสิทธิ</u> ได้รับลดหย่อนภาษีและ <u>มีสิทธิ</u> ได้รับการ <u>รักษาพยาบาล</u> จาก <u>รัฐและ</u> สวัสดิการอื่น ๆ (ร่าง ม.15)	ธุรกิจเอกชน (ร่าง ม.18) ให้อำนาจที่จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่	<u>แก่การยังชีพ</u> (ร่าง ม.5)
			เพิ่มสาระเรื่องคนชรา <u>มีสิทธิ</u> หักค่าใช้จ่ายเป็นสองเท่าของเงินที่เสียไป เพื่อคำนวณรายได้สุทธิ ตามประมวลรัษฎากร (ร่าง ม.19)	

หมายเหตุ มีผู้เสนอร่าง อีก 5 ฉบับ ได้แก่

1. ร่าง พรบ. ซึ่งเสนอโดย นายอำนาจ คลังผา และคณะ (พรรคไทยรักไทย)
2. ร่าง พรบ. ซึ่งเสนอโดย นายพฤตชัย ดำรงรัตน์ (พรรคไทยรักไทย)
3. ร่าง พรบ. ซึ่งเสนอโดย นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์ (พรรคไทยรักไทย)
4. ร่าง พรบ. ซึ่งเสนอโดย นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ และคณะ (พรรคชาติไทย)
5. ร่าง พรบ. ซึ่งเสนอโดย นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ และคณะ (พรรคชาติพัฒนา)

ซึ่งทั้ง 5 ร่าง มีเนื้อหาสาระไม่แตกต่างกันจะร่าง พรบ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

## ภาคผนวก 2.14

(สำเนา)

ตัวนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๔/ว.๔๔๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ....

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น รวม ๑๐ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์ผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นางนิภา พริ้งศุลกะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ และนางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายอำนาจ คลังผากับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์คนชรา พ.ศ. .... (ว่าที่ร้อยตรีพงศ์พันธ์ สุนทรชัย และนายสุขุมพงศ์ โง่นคำ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายนคร มาฉิม และคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายพถมิชัย ดำรงรัตน์ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นางสาวศันสนีย์ นาคพงศ์ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... (นายประเสริฐ จันทรรวงทอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ประกอบด้วย

- |                                    |                                      |
|------------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายกิตติพงษ์ เทียมสุวรรณ        | ๒. นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ         |
| ๓. นายทวี หอมขง                    | ๔. นางธิดา ศรีไพพรรณ                 |
| ๕. นายนคร มาฉิม                    | ๖. นายนพคุณ รัฐผไท                   |
| ๗. นางนิภา พริ้งศุลกะ              | ๘. นายบรรลู่ ศิริพานิช               |
| ๙. นางบังอร ณ ถลาง                 | ๑๐. นางบุญรีน ศรีเชเรศ               |
| ๑๑. ศาสตราจารย์ประดิษฐ์ เชี่ยวสกุล | ๑๒. นายประทีป กรีกาเวช               |
| ๑๓. นายประเวศ อรรถศุภผล            | ๑๔. นายประเสริฐ เต็นนภาลัย           |
| ๑๕. นางผาณิต นิตินันท์ประภาศ       | ๑๖. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย |
| ๑๗. ศาสตราจารย์พงษ์ศิริ ปราวรณาดิ  | ๑๘. นายพถมิชัย ดำรงรัตน์             |
| ๑๙. นายไพศาล ยิ่งสมาน              | ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์มณฑิรา ลำคำ    |
| ๒๑. พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร       | ๒๒. พลเรือโท ไชโร วิภัติภูมิประเทศ   |

- |                              |                              |
|------------------------------|------------------------------|
| ๒๓. นายวัฒนา นวลสุวรรณ       | ๒๔. นายวัลลภ พลอยทับทิม      |
| ๒๕. นายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ | ๒๖. นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู |
| ๒๗. นางสมทบ วุฒิพงศ์         | ๒๘. คุณหญิงสมศรี กัณฐมาลา    |
| ๒๙. นายสานิต ว่องลักษณ์พงษ์  | ๓๐. นายสามารถ แก้วมีชัย      |
| ๓๑. นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์     | ๓๑. นางสุรภี วะสีนนท์        |
| ๓๓. นายเสรี วงษ์วิไลวารินทร์ | ๓๔. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร  |
| ๓๕. นางอุบล หลิมสกุล         |                              |

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับฯ โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา และจะได้มีการประชุมคณะกรรมการ ในวันพุธที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เวลา ๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกรรมการ หมายเลข ๓๕๐๒ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อทราบ และขอเชิญท่านไปประชุมตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) พิชุร พุ่มหิรัญ

(นายพิชูร พุ่มหิรัญ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐๒๒๔๔๑๑๒๕

๐๒๓๕๗๓๒๐๙

## ภาคผนวกที่ 2.15

(สำเนา)



ที่ สผ 0018/ว 502

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม.10300

๒๕ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง นัดประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ....  
เรียน กรรมการ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ได้ลงมติตั้งบุคคลประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกัน สภาละ ๑๒ คน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. .... โดยวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม และสภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรรมการแต่ละสภาประกอบด้วย

สภาผู้แทนราษฎร		วุฒิสภา	
๑. นายนพคุณ	รัฐผไท	๑. นายจอห์น	อึ้งภากรณ์
๒ นางนิภา	พริ้งศุลกะ	๒ คุณหญิงจินตนา	สุขมาก
๓ นายประทีป	กรีกหาเวช	๓ นายนพดล	สมบูรณ์
๔ นายพดมิชัย	ดำรงรัตน์	๔ พลโท ปัญญา	อยู่ประเสริฐ
๕ นายพินิจ	จันทร์สมบูรณ์	๕ นายพิชัย	ชำเพชร
๖ พลเอก รัตนะ	เฉลิมแสนยาก	๖ นายปริญญา	ช่วยปลอด
๗ พลเรือโทโรช	วิภาติภูมิประเทศ	๗. นายมนตรี	สินทวีชัย
๘. นายสานิต	ว่องสันชนพงษ์	๘. นายวัลลภ	ตั้งคณานุรักษ์
๙. นายสามารถ	แก้วมีชัย	๙. นายวิเชียร	เปาอินทร์
๑๐. นายสุรเชษฐ์	มาศดิตถ์	๑๐. นางสุนีย์	อินฉัตร
๑๑. นางสาวอรดี	สุทศศรี	๑๑. นางอรัญญา	สุขนิล
๑๒. นางอัญชลี	วานิช เทพบุตร	๑๒. นายอุทัยพันธุ์	สงวนเสริมศรี



โดยจะได้มีการประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว  
เป็นครั้งแรกในวันพุธที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ  
หมายเลข ๓๒๐๑ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเชิญท่านไปประชุมตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่  
ดังกล่าวข้างต้น โดยพร้อมเพรียงกัน

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) วัชรินทร์ จอมพลาพล

(นายวัชรินทร์ จอมพลาพล)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการธิการ ๒

โทร.๐ ๒๒๔๔ ๒๒๗๙

โทรสาร ๐๒๒๔๔ ๒๓๑๓

(สำเนา)



คำสั่ง คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ

ที่ ๑/๒๕๕๒

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ

ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-พ.ศ.....)

ด้วย คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-พ.ศ.....) เพื่อปฏิบัติภารกิจด้านการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่สอง

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 9 แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การส่งเสริม และประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ (กสผ.) มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนสำหรับผู้สูงอายุระยะยาว ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕- พ.ศ. ....) โดยมีองค์ประกอบดังนี้

- |   |                     |
|---|---------------------|
| ๑. นายบรรลุ ศิริพานิช                                       | อนุกรรมการที่ปรึกษา |
| ๒. นางสาวศรีสว่าง พัววงศ์แพทย์                              | อนุกรรมการที่ปรึกษา |
| ๓. นายวิรัช ดำรงผล  | อนุกรรมการที่ปรึกษา |
| ๔. นายณรงค์ นิตยาพร   | ประธานอนุกรรมการ    |
| ๕. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ          |
| ๖. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้แทน                     | อนุกรรมการ          |
| ๗. อธิบดีกรมอนามัย หรือผู้แทน                               | อนุกรรมการ          |
| ๘. อธิบดีกรมการแพทย์ หรือผู้แทน                             | อนุกรรมการ          |
| ๙. อธิบดีกรมสุขภาพจิต หรือผู้แทน                            | อนุกรรมการ          |
| ๑๐. อธิบดีกรมการศึกษานอกโรงเรียน หรือผู้แทน                 | อนุกรรมการ          |

๑๑. อธิบดีกรมการปกครอง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๒. อธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๓. อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๔. ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคม	อนุกรรมการ
๑๕. ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๖. ประธานสภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๗. ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๘. เลขาธิการสภาการศึกษา หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑๙. นายจรัญ ภักดีธนากุล	อนุกรรมการ
๒๐. นางประนอม โอทกานนท์	อนุกรรมการ
๒๑. ศาสตราจารย์ สุทธิชัย จิตะพันธ์กุล	อนุกรรมการ
๒๒. นายชัยณรงค์ สุวรรณสาร	อนุกรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์ นภาพร ชโยวรรณ	อนุกรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์ มัทนา พนานิรามัย	อนุกรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์ ศศิพัฒน์ ยอดเพชร	อนุกรรมการ
๒๖. รองศาสตราจารย์ สุริชัย หวันแก้ว	อนุกรรมการ
๒๗. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสาน งานสตรีแห่งชาติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	อนุกรรมการ
๒๘. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสงเคราะห์ กรมประชาสัมพันธ์	อนุกรรมการ
๒๙. ผู้อำนวยการสถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์	อนุกรรมการ
๓๐. นางจิตราภา สุนทรพิพิธ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๓๑. นางนิตยาภรณ์ ภูมิตร์ดี	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๒. นายมรกต สิงหะเชนทร์	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๓๓. นางนงนุช วิลาสินีวรรณ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕-พ.ศ. ...) มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. รวบรวม ศึกษา วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับผู้สูงอายุ เพื่อใช้ในการจัดทำแผนระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ....)

๒. ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการจัดทำแผนระยะยาว  
สำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – พ.ศ. ....)
๓. จัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – พ.ศ. ....)
๔. มีอำนาจแต่งตั้งคณะทำงานได้ตามที่เห็นสมควร
๕. ดำเนินการด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมายจาก กสผ.

ในการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ ให้คณะอนุกรรมการได้รับเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกา  
เบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยให้เบิกจ่ายเบี้ย  
ประชุมจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๒

(ลงนาม) พิชัย รัตตกุล

(นายพิชัย รัตตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ

## ภาคผนวกที่ 2.17

(สำเนา)



คำสั่งคณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ

ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕-พ.ศ.....)

ที่ ๑/๒๕๔๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒

ด้วย คณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕-พ.ศ.....) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๓ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๓ มีมติให้แต่งตั้ง คณะกรรมการร่างแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒

อาศัยอำนาจของคณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕- พ.ศ. ....) ตามนัยคำสั่ง คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติที่ ๑/ ๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๒ ข้อ ๔ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจแต่งตั้ง คณะทำงานได้ตามที่เห็นสมควร คณะกรรมการฯ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนระยะยาว สำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ โดยมีองค์ประกอบ ดังนี้

- |                                      |                  |
|--------------------------------------|------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์ สุทธิชัย จิตะพันธ์กุล | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสมบัติ ชูตินันท์               | คณะกรรมการ       |
| ๓. รองศาสตราจารย์ ศศิพัฒน์ ยอดเพชร   | คณะกรรมการ       |
| ๔. รองศาสตราจารย์ มัทนา พนานิรามัย   | คณะกรรมการ       |
| ๕. รองศาสตราจารย์ นภาพร ชโยวรรณ      | คณะกรรมการ       |
| ๖. นางอุบล หลิมสกุล                  | คณะกรรมการ       |
| ๗. นางวันดี โภคะกุล                  | คณะกรรมการ       |

ให้คณะกรรมการร่างแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาข้อมูลพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการร่างแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒
๒. กำหนดวิสัยทัศน์ระยะสั้น และระยะยาว
๓. กำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการและแนวทาง

๔. กำหนดตัวชี้วัด และเป้าหมาย
๕. จัดทำรายละเอียดร่างแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุ ฉบับที่ ๒ ฉบับสมบูรณ์
๖. จัดทำแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการ

ในการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ให้คณะทำงานฯ เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากโครงการเสริมสร้าง  
ประสิทธิภาพ การบริหารจัดการการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 5 กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๓

(ลงนาม)                      ณรงค์ นิตยาพร

(นายณรงค์ นิตยาพร)

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ประธานคณะกรรมการจัดทำแผนระยะยาวสำหรับผู้สูงอายุแห่งชาติ  
ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕-พ.ศ.....)

ภาคผนวกที่ 2.18

(สำเนา)

ร่าง

พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ

พ.ศ.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ \_\_\_\_\_

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ผู้สูงอายุ” หมายความว่า บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์ขึ้นไปและมีสัญชาติไทย

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนผู้สูงอายุ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ

“รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ” หมายความว่า รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบเกี่ยวกับการคุ้มครองการส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “กผส.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง

(๓) ประธานสมาคมสภาผู้สูงอายุแห่งประเทศไทยในพระราชูปถัมภ์ สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี เป็นรองประธานกรรมการคนที่สอง

(๔) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวง

ศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานสภาสังคมสงเคราะห์แห่ง  
ประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เลขาธิการสภาการศึกษาเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเอกชน ที่  
เกี่ยวข้องกับงานในด้านการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรม  
ของผู้สูงอายุจำนวนไม่เกินห้าคน

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส  
คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นกรรมการและเลขานุการ  
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน  
ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และ  
ผู้อำนวยการ สถาบันเวชศาสตร์ผู้สูงอายุ กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนองค์กรเอกชนตาม (๕) ให้แต่งตั้งจาก  
บุคคล ซึ่งองค์กรเอกชนได้เลือกกันเองและการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งไม่  
เป็นข้าราชการที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของ  
รัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐ เว้นแต่เป็นผู้สอนในสถาบันอุดมศึกษาของ  
รัฐ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการเลือกและการพ้นจากตำแหน่งของผู้แทนองค์กรเอกชน  
ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้โดยให้กรรมการตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) ดำเนินการ  
สรรหาและพิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเสนอให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการตาม (๖)

มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี  
นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมี  
การแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระหรือในกรณีที่มีการ  
แต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมี  
วาระอยู่ในตำแหน่งให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนหรือให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่  
ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๖ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก  
ตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย



(๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๕) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่อง หรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

มาตรา ๗ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมคราวนั้น

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ให้มีการประชุมคณะกรรมการไม่น้อยกว่าปีละสองครั้ง

มาตรา ๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำมาตรา ๗ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ต้องส่งเสริมติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักดังกล่าว

(๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักตาม (๑) ตลอดจนประสานงานติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักดังกล่าว

(๓) พิจารณาให้การสนับสนุนและช่วยเหลือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการพัฒนาผู้สูงอายุ

(๔) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการบริหารกองทุน การจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังตามมาตรา ๒๐ (๑)

(๕) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินเพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุตามมาตรา ๒๐ (๒)

(๖) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำรายงานสถานะการเงิน และการบริหารกองทุนตามมาตรา ๒๐ (๓)

(๗) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังตามมาตรา ๒๑

(๘) กำหนดระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) เสนอความเห็นและข้อสังเกตต่อคณะกรรมการให้มีหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุน สถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุ

(๑๐) เสนอรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับผู้สูงอายุของประเทศต่อคณะกรรมการ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๑) พิจารณาเรื่องอื่นใดเกี่ยวกับผู้สูงอายุตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๐ ให้สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุและรับผิดชอบในงานธุรการและงานวิชาการของคณะกรรมการและให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแนวทางปฏิบัติตามนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการคุ้มครอง การส่งเสริมที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ

(๒) รวบรวมข้อมูล ศึกษา วิจัย และพัฒนาเกี่ยวกับงานคุ้มครอง ส่งเสริม และสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุ

(๓) เป็นศูนย์กลางในการประสานงาน เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์งานหรือกิจกรรมเกี่ยวกับผู้สูงอายุ

(๔) สร้างระบบการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน

(๕) ร่วมมือและประสานงานกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนองค์กรอื่นในการจัดให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนหลักของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานต่อคณะกรรมการ

(๗) พิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในการให้มีหรือแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนสถานภาพ บทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๑ ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนในด้านต่างๆ ดังนี้

(๑) การบริการทางการแพทย์และการสาธารณสุขที่จัดไว้ โดยให้ความสะดวกและรวดเร็วแก่ผู้สูงอายุเป็นกรณีพิเศษ

(๒) การศึกษา การศาสนา และข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิต

(๓) การประกอบอาชีพหรือฝึกอาชีพที่เหมาะสม

(๔) การพัฒนาตนเองและการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม การรวมกลุ่มในลักษณะ เครือข่ายหรือ ชุมชน

(๕) การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยโดยตรงแก่ผู้สูงอายุในอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือการบริการสาธารณะอื่น

(๖) การช่วยเหลือด้านค่าโดยสารยานพาหนะตามความเหมาะสม

(๗) การยกเว้นค่าเข้าชมสถานที่ของรัฐ

(๘) การช่วยเหลือผู้สูงอายุซึ่งได้รับอันตรายจากการถูกรังแกหรือถูกแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือถูกทอดทิ้ง

(๙) การให้คำแนะนำ ปรีกษา ดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องในทางคดี หรือในทางการ แก้ไขปัญหาครอบครัว

(๑๐) การจัดที่พักอาศัย อาหารและเครื่องนุ่งห่มให้ตามความจำเป็นอย่างทั่วถึง

(๑๑) การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพตามความจำเป็นอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๑๒) การสงเคราะห์ในการจัดการศพตามประเพณี

(๑๓) การอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและประกาศกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดของกระทรวง หรือทบวงในราชการ บริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจเป็นผู้มีอำนาจ หน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านความสัมพันธ์กับภารกิจหลัก และปริมาณงานในความรับผิดชอบ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนประกอบด้วยเป็นสำคัญ

การคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานตามวรรคสอง ดำเนินการให้โดยไม่คิดมูลค่าหรือโดยให้ส่วนลดเป็นกรณีพิเศษก็ได้แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ การเรียกร้องสิทธิหรือการได้มาซึ่งสิทธิหรือประโยชน์ของผู้สูงอายุตาม พระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นการริดสิทธิหรือประโยชน์ที่ผู้สูงอายุจะได้รับตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๓ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ เรียกว่า “กองทุนผู้สูงอายุ” เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายเกี่ยวกับการ คุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้

(๔) เงินอุดหนุนจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น

(๖) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

มาตรา ๑๕ เงินและดอกผลตามมาตรา ๑๔ ไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๖ ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินให้แก่กองทุน มีสิทธินำไปลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้ หรือได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับทรัพย์สินที่บริจาคแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

มาตรา ๑๗ ผู้อุปการะเลี้ยงดูบุพการีซึ่งเป็นผู้สูงอายุที่ไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการลดหย่อนภาษี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในประมวลรัษฎากร

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่งประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการและผู้สูงอายุเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจำนวนห้าคนในจำนวนนี้ต้องเป็น ผู้แทนองค์กรของผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับงานในด้านการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนสถานภาพบทบาท และกิจกรรมของผู้สูงอายุจำนวนหนึ่งคน และผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการระดมทุนจำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุเป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๑๙ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๘ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้น การประชุมและการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการของคณะกรรมการบริหารกองทุน โดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกองทุน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการจัดหาผลประโยชน์และการจัดการกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงิน เพื่อการคุ้มครอง การส่งเสริม และการสนับสนุนผู้สูงอายุตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) รายงานสถานะ การเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนในรอบปีแล้วทำ  
รายงานผลการสอบบัญชีของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๒๓ ให้คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติตามระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานผู้สูงอายุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ปฏิบัติหน้าที่ไป  
พลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๔ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ  
มั่นคงของมนุษย์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติตาม  
พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น

ประกาศ หรือระเบียบเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้ .....

.....  
ถูกต้องตามมติของรัฐสภา

(ลงนาม)

สิทธิชัย พิมเสน

(นายสิทธิชัย พิมเสน)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวกที่ 3

อื่น ๆ

ภาคผนวกที่ 3.1

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529)	ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530-2534)	ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-2539)	ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544)	ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545-2549)
<p><b>ส่วนที่ 5</b> การพัฒนาโครงสร้างและกระจายบริการทางสังคม</p> <p>เป้าหมาย</p> <p>3. ด้านสวัสดิการสังคม</p> <p>3.2 สวัสดิการสงเคราะห์ให้บริการสงเคราะห์แก่ประชากรกลุ่มเป้าหมาย.... ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เด็กและเยาวชนที่ประสบปัญหาประมาณ 500,000 คน</li> <li>- สตรีประมาณ 40,000 คน</li> <li>- คนชรา คนพิการ ทูพพลภาพ ประมาณ 70,000 คน</li> </ul>	<p><b>แผนงานที่ 2</b> แผนพัฒนาคนสังคม และวัฒนธรรม</p> <p><b>บทที่ 3</b> แผนพัฒนาคุณภาพคนและแรงงาน...</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กลุ่มอายุ 60 ปีขึ้นไป เน้นบทบาทของรัฐในการสร้างความเข้าใจถึงปัญหาของผู้สูงอายุ สนับสนุนให้ประชาชนวางแผนเตรียมการเพื่อการพึ่งตนเองในยามสูงอายุ</li> </ul> <p><b>บทที่ 4</b> แผนเสริมสร้างความสงบสุขในสังคม</p> <p>4.2 แผนงานสวัสดิการสังคมส่งเสริมให้ผู้ด้อยโอกาส</p>	<p>4. เป้าหมายส่วนรวมในการพัฒนาประเทศ</p> <p>4.4 เป้าหมายการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และยกระดับคุณภาพชีวิต</p> <p>4.4.5 เสริมสร้างโอกาสให้กลุ่มด้อยโอกาสทางเศรษฐกิจให้มีความมั่นคงในการทำงานและได้รับค่าจ้างที่เป็นธรรม</p> <p>5. แนวทางการพัฒนาหลักฯ</p> <p>5.3.2 (3) จัดระบบการให้สวัสดิการแก่ผู้ด้อยฐานะทางเศรษฐกิจและผู้ที่ไม่</p>	<p><b>ส่วนที่ 3</b> การพัฒนาสภาพแวดล้อมของสังคมให้ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคน</p> <p><b>บทที่ 2</b> 2. การส่งเสริมการรวมตัวของชุมชน โดยให้ความสำคัญกับการรวมตัวโดยสมัครใจในแต่ละพื้นที่มากกว่าการชี้นำจากภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรวมตัวของชุมชนและการรวมตัวของกลุ่มผู้ด้อยโอกาส เช่น คนพิการ, ผู้ติดเชื้อเอชไอวี, ผู้สูงอายุ ฯลฯ</p>	<p><b>บทที่ 3</b> ยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพคนและการคุ้มครองทางสังคม โดยมีวัตถุประสงค์ (1.2) เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคม แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งช่วยเหลือ และพัฒนาคนยากจนและผู้ด้อยโอกาสให้สามารถพึ่งตัวเองได้มากขึ้น</p>

	<p>หรือประสบทุกข์ยากในสังคม สามารถช่วยตัวเองเพื่อ ป้องกันและแก้ไขปัญหา สังคม โดยคำนึงถึงข้อจำกัด ทางด้านการเงินการคลังของ ประเทศ</p> <p>(4) มาตรการ (4.1) พัฒนาเสริมสร้างความ มั่นคงของครอบครัว...บทบาท ความรับผิดชอบของบิดา มารดาต่อครอบครัวตลอดจน การดูแลผู้สูงอายุ.....</p>	<p>สามารถช่วยเหลือตนเองได้ เช่นการให้เงินอุดหนุน... แก่ ผู้ยากจน ผู้สูงอายุและผู้ พิการทุพพลภาพ....</p>	<p>4. การสร้างหลักประกันความ มั่นคงทางสังคมแก่ครอบครัว และชุมชนโดย (3) จัด สวัสดิการสงเคราะห์และ บริการฟื้นฟู บำบัด และ พัฒนาแก่กลุ่มผู้ด้อยโอกาส ในสังคม.....</p>	
--	--	---	--	--



ภาคผนวกที่ 3.2

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ พ.ศ.2521	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ พ.ศ.2534	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ พ.ศ.2540
<b>หมวด 5 แนวนโยบายแห่งรัฐ</b>	<b>หมวด 5 แนวนโยบายแห่งรัฐ</b>	<b>หมวด 3 สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย</b>
<p>มาตรา 70 รัฐพึงส่งเสริมและสนับสนุนการสังคม สงเคราะห์ของรัฐและเอกชน เพื่อสวัสดิภาพและความผาสุกของประชาชน</p> <p>มาตรา 73 รัฐพึงส่งเสริมการสาธารณสุข และพึงให้การรักษาพยาบาลแก่ผู้ยากไร้โดยไม่คิดมูลค่า การป้องกันและปราบปรามโรคติดต่อ อันตราย รัฐจะต้องกระทำให้แก่ประชาชนโดยไม่คิดมูลค่า</p>	<p>มาตรา 89 ทวิ รัฐพึงช่วยเหลือและสงเคราะห์ ผู้สูงอายุและผู้พิการให้มีสุขภาพ กำลังใจ และความหวังในชีวิต เพื่อสามารถดำรงตนอยู่ได้ตามสมควร</p>	<p>มาตรา 54 บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีบริบูรณ์และไม่มีรายเพียงพอแก่การยังชีพ มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p><b>หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ</b></p> <p>มาตรา 80 รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน</p> <p>รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้</p>

ภาคผนวกที่ 3.3

คณะ ที่	นายกรัฐมนตรี		วันแถลง นโยบาย	นโยบาย
	นาม	คนที่/สมัยที่		
คณะ ที่ 42	พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ (3 มี.ค. 23 – 30 เม.ย. 26)	16/1	28 มี.ค. 23	นโยบายสังคม 1. ยาเสพติด.... 2. กระบวนการยุติธรรม..... 3. การสาธารณสุข..... 3.1 จะเร่งรัดการดำเนินโครงการสาธารณสุขมูลฐานด้วยการ จัดบริการให้ประชาชนในระดับหมู่บ้านและตำบลที่ยังไม่ได้รับบริการดังกล่าว ให้มีโอกา สใช้บริการป้องกันโรค การส่งเสริมสุขภาพ และการรักษาพยาบาลเบื้องต้น ทั้งนี้จะให้การ สงเคราะห์ผู้ที่มีรายได้น้อยและผู้สูงอายุด้านการรักษาพยาบาลเป็นพิเศษ โดยจะ ประสานงาน และร่วมมือกับภาคเอกชน
คณะ ที่ 43	พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ 30 เม.ย. 26 – 5 ส.ค. 29	16/2	20พ.ค.26	

<p>คณะ ที่ 44</p>	<p>พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ (5 ส.ค. 29-4 ส.ค. 31)</p>	<p>16/3</p>	<p>27ส.ค.29</p>	<p>นโยบายทางสังคม 1. ความยุติธรรมทางสังคม.... 2. การศึกษา.... 3. การพัฒนาสุขภาพอนามัย 3.1..... 3.2 จะสนับสนุนกิจกรรมการให้บริการสาธารณสุขขั้น พื้นฐานแก่ประชาชน ทั้งที่จะดำเนินการโดยรัฐและองค์กรเอกชนอย่างจริงจังและ ต่อเนื่อง ในส่วนที่ดำเนินการโดยรัฐ รัฐจะจัดเป็นบริการให้เปล่าสำหรับผู้สูงอายุ เด็กและ ผู้มีรายได้น้อย</p>
<p>คณะ ที่ 45</p>	<p>พลตรีชาติชาย ชุณหะวัณ (4 ส.ค. 31-9 ธ.ค. 33)</p>	<p>17/1</p>	<p>25 ส.ค. 31</p>	<p>นโยบายสังคม 1. ความสงบเรียบร้อยในสังคม... 2. การศึกษา..... 3. สาธารณสุข 3.3 ปรับปรุงระบบการประกันสุขภาพที่มีอยู่ให้เหมาะสมและให้ การสงเคราะห์แก่ผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังคงต้องช่วยเหลือเกื้อกูล.... 4. บริการสังคม 4.4 ส่งเสริมและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชนใน การพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน รวมทั้งสวัสดิการคนชราและคนทุพพลภาพ</p>

คณะ ที่ 46	พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ (9 ธ.ค. 33-23 ก.พ. 34)	17/2	9 ม.ค. 34	7. นโยบายสังคม 7.1..... 7.2..... 7.3..... 7.4 บริการสังคม รัฐบาลมีนโยบายประกันสังคมไปแล้ว จึงจะให้เร่งรัดตั้งหน่วยงานรองรับให้มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติด้วย ขณะเดียวกัน รัฐบาลจะเน้นการให้การสงเคราะห์ผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล.....
รสช.	พลเอกสุนทร คงสมพงษ์ (24 ก.พ. 34-1 มี.ค. 34)	-	-	-
คณะ ที่ 47	นายอานันท์ ปันยารชุน (2 มี.ค. 34-7 เม.ย. 35)	18/1	4 เม.ย. 34	นโยบายการบริหารราชการและปรับปรุงกฎหมาย 1..... 2..... 3. ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อส่งเสริมความเป็นธรรมในสังคม โดยจะดำเนินการออกกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิ สวัสดิภาพเด็กและสตรี และกฎหมายคุ้มครองคนพิการ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพและสุขภาพของผู้สูงอายุ นโยบายสังคม 1. เร่งรัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมให้ลดลง....และกลุ่มอิทธิพลที่แสวงหาประโยชน์จากเด็ก คนพิการผู้สูงอายุ..... 8. ปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพของบริการสาธารณสุขให้สามารถตอบสนอง

				<p>ความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึง โดยดำเนินการดังนี้</p> <p>8.1 .....</p> <p>8.2 เร่งสร้างหลักประกันสำหรับบริการสุขภาพแก่ประชาชนให้การสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อย ผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือเกื้อกูล และผู้สูงอายุ..</p>
คณะ ที่ 48	พลเอกสุจินดา คราประยูร (7 เม.ย. 35-10 มิ.ย. 35)	19	6 พ.ค. 35	<p>8.นโยบายสังคม 8.1.....</p> <p>8.2.....</p> <p>8.3 ดูแลชีวิตความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีความสุขตามสมควร</p>
คณะ ที่ 49	นายอานันท์ ปันยารชุน (10 มิ.ย. 35-23 ก.ย. 35)	18/2	22 มิ.ย. 35	-
คณะ ที่ 50	นายชวน หลีกภัย (23 ก.ย. 35-13 ก.ค. 38)	20/1	21 ต.ค. 35	<p>8. นโยบายทางสังคม 8.1 .....</p> <p>8.2 .....</p> <p>8.3 ด้านสาธารณสุข.....</p> <p>8.3.5 ให้มีการสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาลแก่ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย ผู้สูงอายุ เด็กแรกเกิดจนถึง 12 ปี และผู้พิการ โดยให้ได้รับบัตรสงเคราะห์ในการรักษาพยาบาลอย่างทั่วถึง</p> <p>8.8 ด้านอื่น ๆ.....</p> <p>8.8.4 ดูแลความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุให้สามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีความสุข</p>

<p>คณะ ที่ 51</p>	<p>นายบรรหาร ศิลปอาชา (13 ก.ค. 38 – 25 พ.ย. 39)</p>	<p>21</p>	<p>26 ก.ค. 38</p>	<p>5. นโยบายสังคม      5.3 นโยบายด้านสาธารณสุข  5.3.2 สนับสนุนการสร้างระบบประกันสุขภาพ โดยเฉพาะใน  กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ยากไร้และด้อยโอกาส เพื่อให้เข้าถึงบริการสาธารณสุข  5.4 นโยบายด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม  5.4.4 ส่งเสริมให้มีการช่วยเหลือและดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ  และด้อยโอกาส และผู้ถูกทอดทิ้งทางสังคมอย่างจริงจัง โดยมีศูนย์สงเคราะห์ราษฎรและ  กฎหมายสวัสดิการสังคม</p>
<p>คณะ ที่ 52</p>	<p>พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ (25 พ.ย. 39 – 9 พ.ย. 40)</p>	<p>22</p>	<p>11 ธ.ค. 39</p>	<p>6.นโยบายด้านสังคม 6.1.....  6.2 นโยบายด้านสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส  6.2.3 ส่งเสริมให้มีการช่วยเหลือและดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการ  ผู้ด้อยโอกาส และผู้ถูกทอดทิ้งทางสังคมอย่างจริงจัง</p>

<p>คณะ ที่ 53</p>	<p>นายชวน หลีกภัย (9 พ.ย. 40 – 17 ก.พ. 44)</p>	<p>20/2</p>	<p>20 พ.ย. 40</p>	<p>ส่วนที่ 1 นโยบายการเมือง การปกครอง การบริหารราชการ ความมั่นคงและการต่างประเทศ</p> <p>1.นโยบายการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการ</p> <p>1.2 การปฏิรูประบบบริหารราชการ</p> <p>1.2.7 เร่งรัดให้มีการออกกฎหมายใหม่หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่แล้ว เพื่อเพิ่มมาตรการในการคุ้มครองเด็ก เยาวชน และสตรี การสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส.....</p> <p>ส่วนที่ 2 นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม</p> <p>1. นโยบายเร่งด่วน.....</p> <p>2. นโยบายในระยะปานกลาง : การปรับโครงสร้างและการพัฒนาสังคม</p> <p>2.6. การพัฒนาคนและสังคม</p> <p>2.6.8 ด้านอื่น ๆ</p> <p>1. ....</p> <p>2. ดูแล ฟื้นฟู และพัฒนาผู้ด้อยโอกาสและกลุ่มบุคคลที่สมควรได้รับการดูแลเป็นพิเศษ เช่น คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ โดยสนับสนุนให้ได้รับการศึกษา การฝึกอาชีพ การจ้างงานและนันทนาการตามควรแก่กรณี เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างภาคภูมิใจและดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีความสุข</p>
-----------------------	--	-------------	-------------------	--

<p>คณะ ที่ 54 (ปัจจุบัน)</p>	<p>พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร (17 ก.พ. 44 - ปัจจุบัน )</p>	<p>23</p>	<p>26 ก. พ. 44</p>	<p>ด้านการพัฒนาสังคม 10. นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง..... 10.4 ด้านครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็ง.....ดังนี้ (5) ยกย่องและให้หลักประกันแก่ผู้สูงอายุ โดยการสร้างโครงข่ายความปลอดภัยทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ พัฒนาระบบบริการสุขภาพอนามัย รวมทั้งนำประสบการณ์และภูมิปัญญาของผู้สูงอายุมาช่วยในการพัฒนาสังคม</p>
--------------------------------------	--	-----------	--------------------	--

ที่มา : สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. "ลำดับความเป็นมาของคณะรัฐมนตรีไทย" และ "นโยบายของรัฐบาล,"

[ [http://www.cabinet.thaigov.go.th/cab\\_his.htm](http://www.cabinet.thaigov.go.th/cab_his.htm) ], 22



## ภาคผนวกที่ 3.4

การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย : พ.ศ. 2533-2563 (ค.ศ.1990-2020)

(พันคน)

พ.ศ.	จำนวนประชากร ทั้งหมด	จำนวนประชากรสูงอายุ (60+)			คิดเป็นร้อยละของ ประชากรทั้งหมด
		ชาย	หญิง	รวม	
2533	55839	1865	2169	4034	7.22
2534	56574	1912	2229	4141	7.32
2535	57294	1974	2303	4277	7.47
2536	58010	2049	2387	4436	7.65
2537	58713	2134	2484	4618	7.87
2538	59401	2228	2588	4816	8.11
2539	60003	2276	2659	4935	8.22
2540	60602	2344	2748	5092	8.4
2541	61201	2432	2853	5285	8.64
2542	61806	2530	2969	5499	8.9
2543	62408	2637	3096	5733	9.19
2544	62914	2678	3167	5845	9.29
2545	63430	2738	3252	5990	9.44
2546	63959	2818	3353	6171	9.65
2547	64492	2911	3467	6378	9.89
2548	65034	3022	3595	6617	10.17
2549	65470	3072	3673	6745	10.3
2550	65938	3143	3767	6910	10.48
2551	66190	3234	3879	7113	10.75
2552	66690	3343	4009	7352	11.02
2553	67230	3477	4162	7639	11.36

ที่มา : กองวางแผนทรัพยากรมนุษย์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคม  
แห่งชาติ.2538. การคาดประมาณประชากรของประเทศไทย :พ.ศ. 2533-2563 (ค.ศ.1990-2020),  
17-27, กรุงเทพฯ:ม.ป.ท.

ภาคผนวกที่ 4

งบประมาณ

ภาคผนวกที่ 4

งบประมาณผู้สูงอายุของประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ 2520-2534

หน่วย : ล้านบาท

	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 4					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 5					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 6				
	2520	2521	2522	2523	2524	2525	2526	2527	2528	2529	2530	2531	2532	2533	2534
โครงการ/ผู้รับผิดชอบ															
1.สถานสงเคราะห์และ ศูนย์บริการทางสังคม (กรมประชาสงเคราะห์)	16.9	18.6	19.8	22	26.8	29.4	33.1	35.9	39	40.6	42.9	47.3	50.9	71	84.8
2.งานรักษาพยาบาลผู้มี รายได้น้อยและผู้ที่ยังคง ช่วยเหลือเกื้อกูล(สำนัก ปลัดกระทรวงสาธารณสุข)															48.5

งบประมาณผู้สูงอายุของประเทศไทยประจำปีงบประมาณ 2535-2547

โครงการ/หน่วยงาน	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 7				แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 8					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 9			
	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547
1.สถานสงเคราะห์และศูนย์บริการทางสังคม(กรมประชาสงเคราะห์)	98.4	162.4	138.4	156	93.1	110.9	110.2	95.3	100.9	129.6	130.8	135	177.3
2.งานรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังคงสมควรช่วยเหลือเกื้อกูล (สำนักปลัด กระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบัน สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ)	267.5					641.6	903.6	903.6	1277.6	1277.6	7202.3	7420.1	8342.4
3.เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ(เดิมกรมประชาสงเคราะห์ ปัจจุบันเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย)		60		226	441.3	700.7	763.2	1101.6	1440	1440	1440	1400	1584
4.เงินกู้ IBRD สำหรับผู้สูงอายุ(สำนักปลัด กระทรวงสาธารณสุข )								0.2	0.2	0.2			

โครงการ/หน่วยงาน	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 7				แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 8					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 9			
	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547
5.ส่งเสริมสุขภาพจิต/พัฒนาแกนนำ/ ส่งเสริมกิจกรรม(กรมสุขภาพจิต)						0.24				12.1			
6.ชมรมคลังสมอง(กรมสุขภาพจิต)											11.5		
7.ส่งเสริมสุขภาพใจในชุมชน (กรม สุขภาพจิต)													1.6
8.พัฒนาศักยภาพชมรมและเครือข่าย ผู้สูงอายุ(สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรม อนามัย)											5.7	1.6	1.6
9. (สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรม อนามัย)											0.33	0.99	
10.พัฒนารูปแบบและมาตรฐานการ ให้บริการส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ ของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ (สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย)												0.27	1.8

โครงการ/หน่วยงาน	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 7				แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 8					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 9			
	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547
11.พันธมิตรเครือข่ายรวมพลังสร้าง สุขภาพผู้สูงอายุระดับจังหวัด (สำนัก ส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย)											2.5	1.8	
12.งานส่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุ (กรม อนามัย)						28	59	65.4	71.9	79.1			
13.รณรงค์ประชาสัมพันธ์วันผู้สูงอายุ (สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย)													0.5
14.จัดตั้งคลินิกผู้สูงอายุ(รพ.ราชวิถี กรมการแพทย์)						1							
15.ชมรมผู้สูงอายุ (รพ.เลิดสิน กรมการแพทย์)							2.4	0.06				0.21	
16.สัมมนาปัญหาชีวิตสุขภาพ (รพ. เลิดสิน กรมการแพทย์)								0.17					

โครงการ/หน่วยงาน	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 7				แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 8					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 9			
	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547
17.จัดนิทรรศการผู้สูงอายุ(รพ.เลิดสิน กรมการแพทย์)									5.7				
18.งานวิชาการผู้สูงอายุ(สถาบันเวช ศาสตร์ฯ)							2.9	1.3	7.6	8.4	6	10.2	5.3
19.จัดงานปีสากลผู้สูงอายุ(สถาบัน เวชศาสตร์ฯ)								11					
20.สำรวจและพัฒนาคุณภาพชีวิต (สถาบันเวชศาสตร์ฯ)									11.7	9			
21.โครงการวัดญาณฯ(กรมการ แพทย์)								0.25			0.83	1.6	
22.รพ.ประสาทเชียงใหม่(กรมการ แพทย์)									0.013				
23.ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน (กระทรวงศึกษาธิการ)								0.77	0.37	0.08	2	0.3	

โครงการ/หน่วยงาน	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 7				แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 8					แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ ฉบับที่ 9			
	2535	2536	2537	2538	2539	2540	2541	2542	2543	2544	2545	2546	2547
24.ชมรมกีฬาผู้สูงอายุ(การศึกษาแห่งประเทศไทย)													2
25.ธนาคารสมอง(สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)											2.1	2.1	2.1
26.โครงการสวัสดิการผู้สูงอายุ(ค่าครองชีพประจำวัน) (กทม.)											1.2	3.3	2.9
27.โครงการเขตในกทม.จำนวน 50 เขต (กทม.)								3.1	4.1	4.6	3.6	3.8	3.8

ที่มา : หมายเลข 1 สำนักงานประมาณ

หมายเลข 2,4 สำนักปลัด กระทรวงสาธารณสุข

หมายเลข 3 สำนักงานส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

หมายเลข 5-7 กรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข

หมายเลข 8-13 สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข

หมายเลข 14-22 แผนปฏิบัติการ กรมการแพทย์

หมายเลข 23 กรมการศึกษานอกโรงเรียน กระทรวงสาธารณสุข

หมายเลข 24 การกีฬาแห่งประเทศไทย

หมายเลข 25 สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หมายเลข 26-27 กรุงเทพมหานคร





## ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์

นางปิยากร หวังมหาพร เกิดวันที่ 19 สิงหาคม พ.ศ. 2508 ที่กรุงเทพมหานคร สำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษาจากโรงเรียนพรประสาทวิทยา ระดับมัธยมศึกษาจาก โรงเรียนศึกษานารี ระดับปริญญาตรี (เกียรตินิยมอันดับ 1) สาขาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ระดับปริญญาโท สาขารัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ภายหลังจบการศึกษาได้ทำงานกับองค์กรเอกชนหลายแห่ง เช่น บริษัทบ้านฉาง แลนด์แอนด์เฮ้าส์ จำกัด บริษัทพีริเมียร์โปรดักส์ จำกัด บริษัทล็อกซ์เลย์ จำกัด (มหาชน) และเข้าทำงานเป็นอาจารย์ประจำบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษมบัณฑิต ก่อนลาออกมาศึกษาต่อในระดับปริญญาเอก คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย