

พันธกรณีทางกฎหมายของประเทศไทยต่อข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและการปราบปรามการค้าการร้าย



นางสาวพรทิพย์ เตชวรสินสกุล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2548

ISBN 974-14-1924-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THAILAND OBLIGATION UNDER RESOLUTION OF SECURITY COUNCIL
CONCERNING ANTI-TERRORISM

Miss Pornthip Techavorasinsakun

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2005

ISBN 974-14-1924-4

481841

หัวข้อวิทยานิพนธ์

พันธกรณีทางกฎหมายของประเทศไทยต่อข้อผิดของคณะมนตรีความ
มั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและการปราบปราม
การก่อการร้าย

โดย

นางสาวพรทิพย์ เตชวรสินสกุล

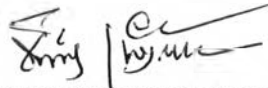
สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

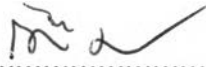
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยรับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต



..... คณบดีคณะนิติศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธิดิพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

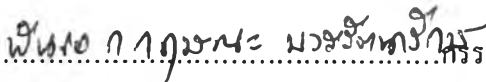
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์วิฑิต มันทาภรณ์)



..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ)



..... กรรมการ
(พันเอกกฤษณะ บวรรัตนารักษ์)



..... กรรมการ
(อาจารย์พงศกร จันทระศัพท์)



..... กรรมการ
(อาจารย์สมชาย หอมล่อ)

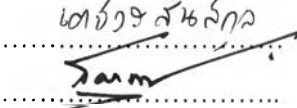
พรทิพย์ เดชวรสินสกุล : พันธกรณีทางกฎหมายของประเทศไทยต่อข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้าย (THAILAND OBLIGATION UNDER RESOLUTION OF SECURITY COUNCIL CONCERNING ANTI-TERRORISM)

อ. ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุพานิต เกิดสมเกียรติ, 181 หน้า. ISBN 974-14-1924-4.

ปัจจุบันปัญหาการก่อการร้ายถือเป็นปัญหาสำคัญของประชาคมโลกที่นับวันจะยิ่งทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ในการดำเนินการกับปัญหาการก่อการร้ายจึงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างประเทศต่างๆ ซึ่งองค์การสหประชาชาติในฐานะที่เป็นศูนย์กลางของประชาคมโลกจึงมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะบทบาทของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติในการออกข้อมติต่างๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งถือเป็นการใช้อำนาจตามหมวด 7 ว่าด้วยการดำเนินการเกี่ยวกับการคุกคามต่อสันติภาพ การละเมิดสันติภาพ และการกระทำการรุกราน ที่จะมียผลผูกพันรัฐสมาชิกแห่งองค์การสหประชาชาติรวมทั้งประเทศไทยในการที่จะต้องดำเนินมาตรการต่างๆตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงด้วย

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มุ่งที่จะศึกษาถึงมาตรการต่างๆตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย ซึ่งประเทศไทยในฐานะรัฐสมาชิกขององค์การสหประชาชาติมีพันธกรณีที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อมติ รวมทั้งศึกษาว่าประเทศไทยได้ดำเนินการตามพันธกรณีที่มีอยู่ไปแล้วอย่างไร ทั้งนี้เพื่อเป็นการประเมินถึงผลการดำเนินการของประเทศไทยตามข้อมติ และหาแนวทางในการดำเนินการต่อไป

ผลจากการศึกษาพบว่า ประเทศไทยได้ดำเนินการต่างๆตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงไปอย่างเต็มที่แล้ว ยกตัวอย่างเช่น การกำหนดให้การก่อการร้ายเป็นความผิดอาญาตามกฎหมายและการดำเนินการอายัดแหล่งเงินทุนรวมทั้งทรัพย์สินของผู้ก่อการร้าย เป็นต้น ซึ่งในการดำเนินการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคง มีความจำเป็นที่ต้องมีการศึกษาถึงผลกระทบในด้านต่างๆ รวมทั้งกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้องก่อนด้วย ทำให้ในบางกรณีจึงไม่อาจปฏิบัติตามพันธกรณีอย่างทันทีได้ ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรที่จะเร่งดำเนินการในด้านต่างๆเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติด้วย แต่ทั้งนี้ในการปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ นั้นควรจะต้องคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนและหลักนิติธรรมด้วย

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิสิต.....พรทิพย์ เดชวรสินสกุล
ปีการศึกษา 2548.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

4586094834 : MAJOR LAWS

KEY WORD: THAILAND OBLIGATION / RESOLUTION / ANTI-TERRORISM

PORNTHIP TECHAVORASINSAKUN : THAILAND OBLIGATION UNDER
RESOLUTION OF SECURITY COUNCIL CONCERNING ANTI-TERRORISM.

THESIS ADVISOR : ASST.PROF. SUPHANIT KIRDSOMKIAT, 181 pp.

ISBN 974-14-1924-4.

At present time, the terrorism becomes a vital problem of the international community and its violence continues to deepen. To deal with terrorism problems, the international cooperation is needed. Therefore, the United Nations, as the center of international community, has a crucial role, especially the roles of U.N. Security Council in proclaiming resolutions to prevent and to suppress the terrorism. This action of U.N. Security Council is done in accordance with Chapter 7 "Action with respect to Threats to the Peace, Breaches of the Peace, and Acts of Aggression". The U.N. members, including Thailand, are bound to this Chapter and are required to follow its resolutions as well.

This thesis aims to examine the measures imposed by the U.N. Security Council resolutions, involving the prevention and suppression of terrorism. As a U.N. member, Thailand has the obligations to pursue those resolutions. Besides, it also studies on how Thailand has taken actions under those obligations for aiming to assess the outcomes of her actions as well as to explore the guidelines for future implementations.

The study found that Thailand had taken actions under U.N. Security Council resolutions in her full capacity, for example, including of terrorism conducts into Criminal Code and seizing of terrorists' funds and assets. However, to follow U.N. Security Council resolutions, Thailand should well consider the possible impacts as well as all concerned domestic laws. This means that, in some case, the immediate action may not be taken. Hence, government agencies should swiftly provide comprehensive preparations in pursuing U.N. Security Council resolutions. Therefore, in performing any action under those obligations, the principles of human rights and the rule of law should be bear in mind as well.

Field of study Laws..... Student's signature

Academic Year 2005..... Advisor's signature

Pornthip Techavorasinsakun
Suphanit Kirds

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุพนานิต เกิดสมเกียรติ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้ให้แนวคิด คำแนะนำ ชี้แนะแนวทาง แก้ไขปัญหาทั้งหมด ตลอดจนแก้ไขข้อบกพร่องในการทำวิจัยด้วยดีตลอดมา ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ เป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณอาจารย์พงศกร จันทระศัพท์ พันเอกกฤษณะ บวรรัตนารักษ์ ศาสตราจารย์ วิฑิต มั่นดาภรณ์ และอาจารย์สมชาย หอมล่อ ที่ได้กรุณาใช้เวลาอันมีค่ามาดำเนินการสอบให้แก่ ข้าพเจ้า ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในการนำมาปรับปรุงวิทยานิพนธ์เล่มนี้ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อให้สำเร็จการศึกษา

ขอขอบคุณ คุณเกียรติศักดิ์ หอมสมบูรณ์ ที่คอยให้กำลังใจและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้วิจัย ด้วยดีเสมอมา

นอกจากนั้น ผู้วิจัยยังขอขอบคุณ คุณชัชวดี พานิชการ ที่ให้โอกาสผู้วิจัยได้พักการทำงาน ชั่วคราวเพื่อให้มีเวลาอย่างเต็มที่ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ จะสำเร็จลงไม่ได้หากไม่ได้รับการสนับสนุนทางด้านแรงใจและทุนทรัพย์จากครอบครัวของข้าพเจ้า คุณพ่อ คุณแม่ และบรรดาพี่ๆ ที่คอยช่วยเหลือและห่วงใยมาตลอด ขอขอบพระคุณทุกคนอย่างจริงใจที่ทำให้ผู้วิจัยได้มีวันนี้

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ญ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 ขอบเขตและวิธีดำเนินการวิจัย.....	5
1.4 สมมุติฐานของการวิจัย.....	5
1.5 ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษาวิจัยวิทยานิพนธ์.....	5
บทที่ 2 บทบาทของสหประชาชาติต่อปัญหาการก่อการร้าย.....	6
2.1 คำนิยามของการก่อการร้าย.....	10
2.1.1 ปัญหาการให้คำนิยามการก่อการร้าย.....	10
2.1.2 คำนิยามของนักนิติศาสตร์.....	19
2.1.3 คำนิยามของประเทศต่างๆ.....	20
2.1.4 คำนิยามขององค์การสหประชาชาติ.....	39
2.1.5 คำนิยามขององค์การตำรวจสากล.....	39
2.1.6 คำนิยามตามความเห็นของผู้เขียน.....	40
2.2 บทบาทของสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปราม การก่อการร้าย.....	41
2.2.1 การป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้ายในกรอบ ของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ.....	45
2.2.2 การป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้ายในกรอบ ของสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ.....	48

2.2.3 การป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้ายในกรอบ ขององค์กรอื่นในสหประชาชาติ.....	55
บทที่ 3 ข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับ การป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้าย.....	62
3.1 ผลผูกพันของมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ต่อประเทศสมาชิก.....	66
3.1.1 ประเภทของมติของคณะมนตรีความมั่นคง.....	68
3.1.1.1 ข้อมติที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย.....	68
3.1.1.2 ข้อมติที่ไม่มีผลทางกฎหมาย.....	69
3.1.2 บทลงโทษตามกฎหมายสหประชาชาติต่อประเทศสมาชิกในกรณี ที่ไม่ปฏิบัติตามพันธกรณีตามมติคณะมนตรีความมั่นคง.....	71
3.2 หลักเกณฑ์สำคัญที่ปรากฏในมติของคณะมนตรีความมั่นคงเกี่ยวกับ การป้องกันและการปราบปรามการก่อการร้าย.....	79
3.2.1 สาระสำคัญของข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคง ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย.....	97
3.2.2 ข้อพิจารณาบางประการของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติที่สำคัญ.....	104
3.3 ประเด็นปัญหาและบทวิเคราะห์ของข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคง แห่งสหประชาชาติ.....	106
3.3.1 ประเด็นในเรื่องการให้คำนิยามการก่อการร้ายตามข้อมติ.....	107
3.3.2 ประเด็นในด้านสารบัญญัติของข้อมติ.....	108
3.3.3 ประเด็นในด้านวิธีสบัญญัติของข้อมติ.....	114
3.3.4 ประเด็นในเรื่ององค์กรที่ปรากฏตามข้อมติ.....	116
3.3.5 ประเด็นในด้านการบังคับใช้มาตรการตามข้อมติ.....	121
3.3.6 ประเด็นในเรื่องการให้ความร่วมมือตามข้อมติ.....	125
3.3.7 ผลกระทบของข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงต่อรัฐสมาชิก.....	127
3.4 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงในการป้องกัน และปราบปรามการก่อการร้ายกับสิทธิมนุษยชน.....	128

บทที่ 4	การปฏิบัติของประเทศไทยในมิติทางกฎหมายตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย.....	136
4.1	บทวิเคราะห์พันธกรณีของประเทศไทยที่มีต่อข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคง.....	136
4.1.1	ประเทศไทยกับประเด็นในเรื่องการให้คำนิยามการก่อการร้าย.....	137
4.1.2	ประเทศไทยกับประเด็นในด้านสารบัญญัติของข้อมติ.....	139
4.1.3	ประเทศไทยกับประเด็นในด้านวิธีสบัญญัติของข้อมติ.....	152
4.1.4	ประเทศไทยกับประเด็นในเรื่ององค์กรที่ปรากฏในข้อมติ.....	154
4.1.5	ประเทศไทยกับประเด็นในด้านการบังคับใช้มาตรการตามข้อมติ.....	155
4.1.6	ประเทศไทยกับประเด็นในเรื่องการให้ความร่วมมือตามข้อมติ.....	163
4.2	ข้อพิจารณาเกี่ยวกับการบังคับใช้มาตรการตามข้อมติของคณะมนตรีความมั่นคงของประเทศไทย.....	168
บทที่ 5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	171
	รายการอ้างอิง.....	177
	ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	181

สารบัญตาราง

หน้า

1	ตารางเปรียบเทียบค่านิยมการก่อการร้ายของประเทศต่างๆ.....	33-38
2	ตารางเปรียบเทียบอนุสัญญาและพิธีสารระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย.....	87-96