การกำหนดผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร : กรณีศึกษาการเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ

นางสาวยุวดี ศรีสัตยาชน



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปีการศึกษา 2542 ISBN 974-334-513-2 ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE DESIGNATION OF TAXPAYER UNDER THE REVENUE CODE : A CASE STUDY OF MARRIAGE TAX ON INCOME FROM NON – JOINT - BUSINESS OPERATION

Ms. Yuwadee Srisattayachon

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws in Laws

Department of Law

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 1999

ISBN 974-334-513-2

การกำหนดผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร : กรณีศึกษาการ หัวข้อวิทยานิพนธ์ เสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ โดย นางสาวยุวดี ศรีสัตยาชน ภาควิชา นิติศาสตร์ อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุม์ติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วน หนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต คณบดีคณะนิติศาสตร์ (รองศาสตราจารย์ ธงทอง จั่นทรางศุ) คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ศุภลักษณ์ พินิจภูวดล) รี่ทั่ง ได้แน่ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย) Jacom on roam nossums (รองศาสตราจารย์ ดร.ชลัยพร อมรวัฒนา) กรรมการ (อาจารย์ ดร. พล ธีรคุปต์)

(อาจารย์ พิภพ วีระพงษ์)

ยุวดี ศรีสัตยาชน: การกำหนดผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร: กรณีศึกษาการเสีย ภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ (THE DESIGNATION OF TAXPAYER UNDER THE REVENUE CODE: A CASE STUDY OF MARRIAGE TAX ON INCOME FROM NON – JOINT - BUSINESS OPERATION) อาจารย์ที่ปรึกษา: ผศ. ธิติพันธุ์ เชื้อบุญซัย, 113 หน้า. ISBN 974-334-513-2

การกำหนดหน่วยภาษีมีความสำคัญเมื่อใช้อัตราภาษีแบบก้าวหน้า หากอัตราภาษีเป็นแบบ อัตราคงที่ การเลือกหน่วยภาษีคงมีความสำคัญเพียงเล็กน้อย การจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ในปัจจุบัน กำหนดให้คู่สมรสเป็นเสมือนหน่วยภาษีอีกหนึ่งหน่วยโดยกำหนดให้นำเงินได้ที่มิใช่จาก แรงงานของสามีและภริยามารวมกันเพื่อเสียภาษีตามอัตราก้าวหน้า ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

- 1. เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างคนโสด 2 คนที่อยู่ร่วมกันโดยมิได้สมรสกัน กับคู่สมรสที่มี เงินได้สุทธิเท่ากัน โดยคู่สมรสเสียภาษีมากกว่าคนโสด 2 คนที่อยู่ร่วมกันโดยมิได้สมรส กัน
- 2. เนื่องจากหลักการรวมเงินได้ ทำให้มีการลงโทษทางภาษีแก่คู่สมรส อันไม่สอดคล้องกับ หลักความเป็นกลางทางภาษีและเป็นการสนับสนุนให้คนอยู่ร่วมกัน โดยมิได้สมรสหรือ สนับสนุนให้คู่สมรสหย่าร้างกัน
- 3. ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากภริยาจะเสียภาษีสำหรับเงินได้ที่มิใช่จากแรงงาน ในอัตรา ภาษีสุดท้ายของสามี อาจมีผลทำให้เป็นการยับยั้งภริยาออกทำงาน และลงทุนต่าง ๆ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนศึกษาเฉพาะกรณี การเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกัน ประกอบธุรกิจในฐานะห้างหุ้นส่วนสามัญ และคณะบุคคลที่มิใช่นิติบุคคล โดยผู้เขียนมีวัตถุประสงค์ ที่จะชี้ให้เห็นว่า การจัดเก็บภาษีสำหรับเงินได้ที่มิใช่จากแรงงานของคู่สมรส ในปัจจุบัน ยังขาด ความเหมาะสม จึงได้เสนอแนะให้แก้ไขปัญหาโดยนำเงินได้สุทธิรวมกันของคู่สมรส เฉลี่ยออกเป็น 2 ส่วน เท่า ๆ กัน แล้วเสียภาษีจากเงินได้แต่ละส่วนตามอัตราภาษีแบบก้าวหน้า

ภาควิชา	นิติศาสตร์	ลายมือชื่อนิสิต 🏂 📑
สาขาวิชา	นิติศาสตร์	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา 😿 / โจงนา
ปีการศึกษา	2542	ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

Yuwadee Srisattayachon: THE DESIGNATION OF TAXPAYER UNDER THE REVENUE CODE: A CASE STUDY OF MARRIAGE TAX ON INCOME FROM NON – JOINT – BUSINESS OPERATION

Adviser: Assistant Professor Tithiphan Chuerboonchai ,113 pages. ISBN 974-334-513-2

The designation of the tax units is important when rate schedules are graduated. If the taxes had proportional rates, the selection of the tax units would be of little significance. The present individual income tax law imposes the married couple as a deemed separate unit on aggregate non – joint – business their income at the progressive rate. As a result, they create problems as follows:

- 1. Inequity, as the tax on married couple is higher than the tax on two single individual living together without marriage who have the same taxable income.
- 2. With aggregated income, it would impose a tax penalty on marriage. It is not consistent with neutrality principle and it would encourage couple to live together without marriage and encourage married couple to divorce.
- 3. Inefficiency, because of wife's unearned income taxed at the marginal tax rate of her husband's income, it would discourage the wife from working and investment.

The author studies only a case of taxing married couple who are not jointly operating the business in a form of partnership and a body of persons. The author's objective is to indicate that the present tax treatment of married couple on unearned income is not appropriate and the author proposes to resolve this problem by splitting the combined income of the married couple equally and taxing each amount at the progressive tax rate.

ลายมือชื่อนิสิต วารย์ที่ปรึกษา พีที่ใหญ่แก

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

ภาควิชา	นิติศาสตร์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2542



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้ สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธิติพันธุ์ เชื้อบุญซัย ที่ได้เสียสละเวลาอันมีค่าในการรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ให้คำแนะนำ แก่ผู้เขียนโดย ตลอด ผู้เขียนจึงขอกราบขอบพระคุณมา ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ศุภลักษณ์ พินิจภูวดล ประธานคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.ชลัยพร อมรวัฒนา ดร.พล ธีรคุปต์ และอาจารย์พิภพ วีระพงษ์ ซึ่งได้กรุณาเสียสละเวลาในการเป็น กรรมการสอบ วิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำต่าง ๆ แก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอขอบคุณผู้บังคับบัญชา ซึ่งให้ความสนับสนุนและให้กำลังใจแก่ผู้เขียนโดย ตลอด รวมทั้งผู้ร่วมงานของผู้เขียนที่ให้ความช่วยเหลือในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอขอบพระคุณบิดา มารดาและครอบครัวของผู้เขียน ซึ่งเป็น ส่วนสำคัญอันทำให้ผู้เขียนทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จลุล่วงไปได้

สารบัญ

		หน้
บทคัด	าย่อภาษาไทย	ง
บทคัด	าย่อภาษาอังกฤษ	จ
	ารรมประกาศ	ฉ
สารบั	, ល្អ	ช
บทที่		
1.	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและสภาพของปัญหา	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย	3
	1.3 สมม ^{ู่} ติฐานของการศึกษาวิจัย	4
	1.4 ขอบเขตการศึกษาวิจัย	4
	1.5 วิธีการศึกษาวิจัย	4
	1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย	4
2.	ทฤษฎีและโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	5
	2.1 ทฤษฎีภาษีอากร	6
	2.1.1 หลักความเป็นธรรม	6
	2.1.1.1 หลักความเป็นธรรมสัมบูรณ์	6
	2.1.1.2. หลักความเป็นธรรมสัมพัทธ์	7
	ก. หลักผลประโยชน์	7
	ข. หลักความสามารถในการเสียภาษี	9
	2.1.2 หลักความเสมอภาค	11
	2.1.3 หลักความเป็นกลาง	11
	2.1.4 หลักประสิทธิภาพ	11
	2.1.5 หลักความสะดวก	12
	2.1.6 หลักประหยัด	12
	2.1.7 หลักทำรายได้	12

บทที่		หน้า
	2.2 โครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	12
	2.2.1 ฐานภาษี่	12
	2.2.1.1 เงินได้จากการใช้แรงงาน	12
	2.2.1.2 เงินได้จากการใช้เงินลงทุน	13
	2.2.1.3 เงินได้จากการใช้ทรัพย์สินลงทุน	13
	2.2.1.4 เงินได้จากการใช้วิชาชีพอิสระ	13
	2.2.1.5 เงินได้จากการใช้ความสามารถพิเศษ	13
	2.2.2 หน่วยภาษี	13
	2.2.2.1 หน่วยบุคคล	15
	2.2.2.2 หน่วยครอบครัว	16
	2.2.2.3 หน่วยคู่สมรส	17
	2.2.3 ค่าใช้จ่าย	18
	2.2.3.1 แบบรายการ	18
	2.2.3.2 แบบเหมา	19
	2.2.4 ค่าลดหย่อน	19
	2.2.5 อัตราภาษี	19
	2.2.5.1 อัตราภาษีตามส่วนหรืออัตราภาษีแบบคงที่	19
	2.2.5.2 อัตราภาษีแบบก้าวหน้า	19
	2.2.5.3 อัตราภาษีแบบถดถอย	20
	2.2.6 วิธีการยื่นแบบแสดงรายการและคำนวณภาษี	20
	2.2.6.1 หน่วยบุคคล	20
	2.2.6.2 หน่วยครอบครัว	22
	ก. หลักการรวมเงินได้	22
	ข. ระบบส่วนหาร	22
	2.2.6.3 หน่วยคู่สมรส	. 23
	ก. หลักการรวมเงินได้	. 23
	ข. หลักการรวมเงินได้แบบมีข้อลดหย่อนพิเศษ	. 24

บทที่			หน้า
		ค. ระบบส่วนหาร	25
		ง. ระบบส่วนหารโดยมีข้อกำหนด	27
		จ. ระบบส่วนหารบางส่วน	27
		ฉ. หลักการใช้อัตราที่แตกต่างกัน	28
3.	การเสียภา	ษีเงินได้ของคู่สมรสในต่างประเทศ	30
	3.1 การเสีย	ภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ	
	ในประเ	เทศฝรั่งเศส	. 30
	3.1.1	หน่วยภาษี	. 30
	3.1.2	เงินได้พึงประเมิน	. 32
		3.1.2.1 เงินได้จากอสังหาริมทรัพย์	. 32
		3.1.2.2 เงินได้จากอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม	. 32
		3.1.2.3 เงินได้จากเกษตรกรรม	. 32
		3.1.2.4 เงินได้ของผู้จัดการใหญ่ของบริษัท	. 32
		3.1.2.5 เงินได้จากเงินเดือนและเงินบำนาญ	. 32
		3.1.2.6 เงินได้จากการลงทุน	. 32
		3.1.2.7 เงินได้ที่มิได้มาจากพาณิชยกรรม	. 32
		3.1.2.8 เงินได้จากผลส่วนทุน	. 32
	3.1.3	ค่าใช้จ่าย	. 32
	3.1.4	ค่าลดหย่อน	33
		3.1.4.1 ค่าลดหย่อนที่นำมาหักจากเงินได้หลังหักค่าใช้จ่าย	. 33
		3.1.4.2 ค่าลดหย่อนที่นำหักในรูปแบบเครดิตภาษี	. 33
	3.1.5	อัตราภาษี	
	3.1.6	การยื่นแบบแสดงรายการและการคำนวณภาษี	34
		3.1.6.1 การยื่นแบบแสดงรายการ	. 35
		3.1.6.2 การคำนวณภาษี	. 35
	3.1.7	7 ปัญหาการเสียภาษีเงินได้ของค่สมรส	41

65

บทที่	หน้า
3.2 การเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ	
ในประเทศสหรัฐอเมริกา	42
3.2.1 ประวัติความเป็นมา	. 42
3.2.2 หน่วยภาษี	. 44
3.2.3 เงินได้พึ่งประเมิน	. 45
3.2.4 ค่าใช้จ่าย	46
3.2.4.1 ค่าใช้จ่ายที่นำมาหักออกจากเงินได้พึงประเมิน	46
3.2.4.2 ค่าใช้จ่ายที่นำมาหักออกจากเงินได้พึงประเมินที่ปรับปรุงแล้ว.	47
3.2.4.2.1 ค่าใช้จ่ายแบบรายการ	47
3.2.4.2.2 ค่าใช้จ่ายแบบเหมา	48
3.2.5 ค่าลดหย่อน	50
3.2.5.1 ค่าลดหย่อนสำหรับผู้เสียภาษี	50
3.2.5.2 ค่าลดหย่อนสำหรับผู้พึ่งพาอาศัย	51
3.2.6 อัตราภาษี	54
3.2.6.1 อัตราภาษีประเภท X	55
3.2.6.2 อัตราภาษีประเภท Y- 1	56
3.2.6.3 อัตราภาษีประเภท Y- 2	59
3.2.6.4 อัตราภาษีประเภท Z	60
3.2.7 การยื่นแบบแสดงรายการและการคำนวณภาษี	62
3.2.7.1 การยื่นแบบแสดงรายการ	62
3.2.7.2 การคำนวณภาษี	62
3.2.8 ปัญหาการเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรส	63
4. การเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสในประเทศไทยโดยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ4.1 การเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่มิได้ร่วมกันประกอบธุรกิจ	65
ในประเทศไทย	65

4.1.1 ประวัติความเป็นมา.....

บทที่			3	หน้า
	4.1.2	หน่วยภ	าษี	69
	4.1.3	เงินได้พึ	งประเมิน	70
	4.1.4	ค่าใช้จ่า	ប្រ	72
		4.1.4.1	หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมา	73
		4.1.4.2	หักค่าใช้จ่ายตามความจำเป็นและสมควร	73
		4.1.4.3	หักค่าใช้จ่ายเป็นการเหมาหรือหักค่าใช้จ่าย	
			ตามความจำเป็นและสมควร	74
	4.1.5	ค่าลดหเ	ย่อน	75
		4.1.5.1	ค่าลดหย่อนส่วนตัว	76
		4.1.5.2	ค่าลดหย่อนเพื่อการศึกษาบุตร	77
		4.1.5.3	ค่าลดหย่อนเบี้ยประกันชีวิต์	77
			ค่าลดหย่อนเงินสะสมที่จ่ายเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ	78
		4.1.5.5	ค่าลดหย่อนดอกเบี้ยเงินกู้ยืมเพื่อชื้อ เช่าซื้อ หรือสร้าง	
			อาคารอยู่อาศัย	78
		4.1.5.6	ค่าลดหย่อนเงินสมทบจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคม	79
		4.1.5.7	ค่าลดหย่อนเงินบริจาค	79
	4.1.6	อัตราภา	덀	79
	4.1.7	การยื่นเ	เบบแสดงรายการและการคำนวณภาษี	80
		4.1.7.1	การยื่นแบบแสดงรายการ	80
		4.1.7.2	การคำนวณภาษี	82
	4.1.8	ปัญหาก	ารเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสในประเทศไทย	85
	4.1.9	วิเคราะห์	โการเสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย	86
		4.1.9.1	วิเคราะห์หน่วยภาษีที่เหมาะสม	86
		4.1.9.2	วิเคราะห์หลักการคำนวณภาษีที่เหมาะสม	87
4.	2 เปรียบเ	ทียบการ	เสียภาษีเงินได้ของคู่สมรสในประเทศไทยกับต่างประเทศ	88

บทที่		หน้า
5.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	90
	5.1 บทสรุป	90
	5.2 ข้อเสนอแนะ	93
รายกา	รอ้างอิง	97
ภาคผเ	เวก	
	ก. อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของประเทศฝรั่งเศส	105
	ข. อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของประเทศสหรัฐอเมริกา	106
	ค. อัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของประเทศไทย	108
	ง. หนังสือตอบข้อหารือกรมสรรพากรที่ กค. 0802/9508	
	ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2531	109
	จ. หนังสือตอบข้อหารือกรมสรรพากรที่ กค. 0802 (ก)/12030	
	ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2535	111
ประวัติ	ผู้เขียน	. 113