

ปัจจัยทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงาน
ของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พันตำรวจตรี ธนเดช ศรีเรไร



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการปกครอง ภาควิชาการปกครอง
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2541

ISBN 974-331-197-1

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Political Factors Affecting
Police's Performance of Duties in the General Election

Police Major Tanadet Srirarai

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
For the Degree of Master of Arts
Department of Government
Graduate School
Chulalongkorn University
Academic Year 1998
ISBN 974-331-197-1

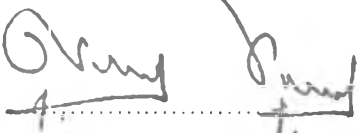
หัวข้อวิทยานิพนธ์ ปัจจัยทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อการทำงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

โดย พันตำรวจตรี ธนเดช ศรีเวโร

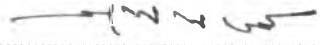
ภาควิชา การปกครอง


อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ


บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต


.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ศุภวัฒน์ ชูติวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตชนารักษ์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ)


.....กรรมการ
(ดร.พิชณู เสี่ยมพงษ์)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว

ชนเดช ศรีเรไร, พันตำรวจตรี : ปัจจัยทางการเมืองที่มีผลกระทบต่อการทำงานของ
เจ้าหน้าที่ตำรวจในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (POLITICAL FACTORS AFFECTING
POLICE'S PERFORMANCE OF DUTIES IN THE GERNERAL ELECTION)

อาจารย์ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ, 229 หน้า.

ไอเอสบีเอ็น 974-331-197-1

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาถึงปัจจัยทางด้านการเมืองที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของ
ของเจ้าพนักงานตำรวจเพื่อผลในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยมุ่งศึกษาถึงการใช้อิทธิพลของนักการเมือง
ต่อเจ้าพนักงานตำรวจ เพื่อให้ใช้กฎหมายไปในทางที่เอื้อประโยชน์ต่อนักการเมือง หรือพรรคการเมืองฝ่ายตน
รวมตลอดถึงการที่เจ้าพนักงานตำรวจแสวงหาความเจริญก้าวหน้าในชีวิตราชการด้วยการยอมรับการสนับสนุนจาก
นักการเมืองที่ตนเองใช้กฎหมายเอื้อประโยชน์ให้ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จากการศึกษาพบว่า พฤติกรรมของตำรวจตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันมิได้เอื้ออำนวยในการช่วยเหลือ
เสริมสร้างสถาบันและกระบวนการทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง โดยเฉพาะการเลือกตั้งสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎร เพื่อให้ได้รับรัฐบาลที่มาจากประชาชนและได้รับการสนับสนุนจากประชาชนอย่างแท้จริง ในทางตรงกันข้าม
ตำรวจกลับกลายเป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนนักการเมืองในการแสวงหาและพิทักษ์รักษาอำนาจโดยวิธีการใช้กำลัง
เข้ายึดอำนาจ ปฏิวัติ รัฐประหาร รวมตลอดถึงการใช้อำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนพรรคการเมืองเพื่อให้ได้เปรียบ
ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยประชาชนไม่สามารถที่จะมีโอกาสใช้สิทธิเสรีภาพ ซึ่งตนควรจะได้รับในการ
เลือกตั้งผู้แทนที่ตนเห็นชอบ อันเป็นการทำลายรากฐานการปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างสิ้นเชิง

จึงกล่าวโดยสรุปได้ว่า ความสัมพันธ์ระหว่างตำรวจกับนักการเมืองนั้น เป็นไปในลักษณะของตำรวจและ
นักการเมืองต่างได้รับผลประโยชน์ร่วมกัน โดยนักการเมืองได้ใช้ตำรวจเป็นเครื่องมือในการแสวงหาพิทักษ์รักษา
อำนาจทางการเมืองโดยวิธีการ อาชญากรรม ร่วมมือในการหาเสียงเลือกตั้ง ขณะเดียวกันกับที่ตำรวจต้องการนักการเมืองช่วย
เหลือการเลื่อนฐานะตำแหน่งในหน้าที่และต้องการอำนาจให้แก่ตนมากยิ่งขึ้น ทำให้ตำรวจต้องอยู่ภายใต้ระบบอุปถัมภ์
หากว่าระบบคุณธรรมอันส่งผลกระทบต่อขวัญและกำลังใจในการทำงาน เป็นเหตุให้นักการเมืองส่วนใหญ่ ต้องคอยรับ
คำสั่งและนโยบายจากนักการเมือง เพื่อความอยู่รอดและความเจริญก้าวหน้าในอาชีพของตน

ภาควิชา การปกครอง
สาขาวิชา การปกครอง
ปีการศึกษา 2541

ลายมือชื่อนิติ.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

C830132 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD:

TANADET SRIRARAI : POLITICAL FACTORS AFFECTING POLICE'S
PERFORMANCE OF DUTIES IN THE GERNERAL ELECTION.

THESIS ADVISOR : ASSO, PROF. PREECHA HONGKRAILERT, 229 PP.

ISBN. 974-331-197-1

The objective of this thesis is to study on political factors which affect the performance of police during the national election by focusing on the use of politicians' influence against police, thus, misleading them to abuse the laws in order to benefit politicians or their parties. This thesis also studies on how police struggle for their promotion by assisting those politicians whom they abused the laws for their victories.

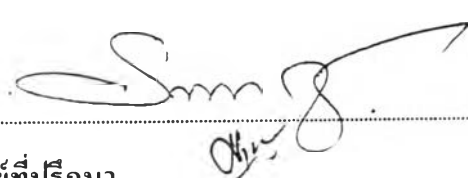
The finding reveals that police's behavior has never democratically reinforced political institutions or political activities especially in order to obtain the democratic government in the light of national elections. Contrary, they are the essential tool of political rally by assisting several coup-d'-etat, Including using their authorities to benefit political parties to get advantage on their rivals which obstruct the freedom of people to cast their votes. Fundamental of democracy has been absolutely destroyed by its own law enforcement agency.

It is concluded that the relationship between police and politicians is a de facto, police is a tool for politicians to protect their power, reciprocally, politicians help police to fulfil their need with their Promotion. All of this circle will never push police away from patronage system, it is not a surprise To see some high ranking officers waiting orders from politicians for their survival and professional future.

ภาควิชา.....การปกครอง

สาขาวิชา.....การปกครอง

ปีการศึกษา.....2541

ลายมือชื่อนิสิต.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลงด้วยดี เนื่องจากได้รับความกรุณาจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้ให้คำแนะนำและตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ มาโดยตลอด ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาและกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง มา ณ โอกาสนี้

กราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตชนารักษ์ ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และ ดร.พิษณุ เสี่ยมพงษ์ คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่กรุณาสละเวลาและให้คำแนะนำ ทำให้วิทยานิพนธ์มีคุณค่าและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นอกจากนี้แล้ว ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณ พลตำรวจตรี พิจาร จิตติรัตน์ ผู้ช่วย-ผู้บัญชาการสำนักงานกำลังพล ซึ่งได้ให้คำแนะนำ โอกาส และเวลาในการจัดทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้จนสำเร็จเป็นรูปเล่ม และขอขอบคุณข้าราชการตำรวจกองวินัย โดยเฉพาะ พันตำรวจโทหญิง วิลาวัลย์ ภูวเศรษฐาร สารวัตร งาน 2 กองกำกับการอำนวยการ กองวินัย และ สิบตำรวจตรีหญิง เกษร ชัยพิวงค์ ผู้บังคับหมู่กลุ่มงานตรวจสอบฯ กองวินัย ซึ่งได้ให้ความกรุณาในการเก็บรวบรวมข้อมูลและจัดทำเป็นรูปเล่มแก่ผู้วิจัย จึงขอขอบพระคุณ มา ณ โอกาสนี้

ท้ายที่สุดขอกราบขอบพระคุณ คุณแม่ปราณี ศรีเรไร คุณแม่ผู้รักการศึกษา และสนับสนุนผู้วิจัยด้วยดีเสมอมา

ส่วนดีของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบแด่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทั้งหมดที่กล่าวมาแล้ว หากมีสิ่งใดสิ่งหนึ่งขาดตกบกพร่องผู้วิจัยขออภัยไว้แต่เพียงผู้เดียว

พันตำรวจตรี ธนเดช ศรีเรไร

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
สภาพและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	3
สมมติฐานในการวิจัย.....	3
วิธีการดำเนินการค้นคว้า.....	3
นิยามศัพท์.....	4
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	4
ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
บทที่ 2 กรอบแนวความคิดและทฤษฎี.....	6
บทที่ 3 ความสัมพันธ์ของอำนาจทางการเมืองกับการบริหาร.....	30
บทบาททางการเมืองของตำรวจตั้งแต่การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ในปี พ.ศ.2475 - 2490.....	49
บทบาททางการเมืองของตำรวจในช่วง พล.ต.อ.เผ่า ศรียานนท์.....	57
บทบาททางการเมืองของตำรวจในช่วงของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์.....	64
บทบาททางการเมืองของตำรวจในช่วงของ พล.ต.อ.ประเสริฐ รุจิรวงศ์.....	65
บทบาททางการเมืองของตำรวจในเหตุการณ์ 14 ตุลาคม 2516 และ 6 ตุลาคม 2519.....	69
บทบาททางการเมืองของตำรวจในยุค พลเอก เปรม ติณสูลานนท์.....	77
บทบาททางการเมืองของตำรวจในยุค อธิบดีแสวง ชีระสวัสดิ์.....	80
บทบาททางการเมืองของตำรวจยุคอธิบดีสวัสดิ์ อมรวิวัฒน์.....	88
อธิบดีกรมตำรวจยุค พล.ต.อ.ประทีป สันติประภาพ.....	93

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
อธิบดีกรมตำรวจยุค พล.ต.อ.พจน์ บุญยะจินดา.....	99
อธิบดีกรมตำรวจยุค พล.ต.อ.ประชา พรหมนอก.....	113
บทที่ 4 การเลือกตั้งกับตำรวจ.....	116
บทบาทของเงินกับการเลือกตั้ง.....	117
คุณสมบัติและลักษณะของหัวคะแนน.....	123
นักการเมืองใช้อิทธิพลต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจให้ใช้กฎหมายไปในทางที่เอื้อประโยชน์ ต่อนักการเมือง หรือพรรคการเมืองฝ่ายตน.....	127
บทที่ 5 ตำรวจกับอิทธิพลทางการเมือง.....	140
เจ้าหน้าที่ตำรวจแสวงหาความเจริญก้าวหน้าในชีวิตราชการด้วยการยอมรับ การสนับสนุนจากนักการเมืองที่ตนเองใช้กฎหมายเอื้อประโยชน์.....	140
การสรรหาและการคัดเลือก.....	141
การแต่งตั้งโยกย้าย.....	141
การเลื่อนยศเลื่อนตำแหน่ง.....	143
การรักษาระเบียบวินัยและการลงทัณฑ์.....	144
บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	152
รายการอ้างอิง.....	167
ภาคผนวก ก.	174
ภาคผนวก ข.	177
ภาคผนวก ค.	222
ภาคผนวก ง.	227
ประวัติผู้เขียน.....	230