



บทที่ 1

บทนำ ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา

ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา

ในสภาวะปัจจุบันที่เศรษฐกิจเกิดการชะลอตัว ทำให้เกิดปัญหาสังคมตามมา กล่าวคือ เมื่อเกิดปัญหาเศรษฐกิจ ภาวะการว่างงานของประชากรก็จะตามมา ตลอดจนเมื่อเกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ รายได้ก็น้อยลงในขณะที่ค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพ มิได้ลดน้อยลง แต่กลับเพิ่มสูงขึ้น

นอกจากนี้ค่านิยมของผู้บริโภคส่วนหนึ่งยังคงยึดติดกับวัตถุ สินค้าราคาแพง และบางกลุ่มนิยมสินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้เงินตราของประเทศรั่วไหลออกนอกประเทศ เป็นผลให้ปัญหาในทางเศรษฐกิจรุนแรงขึ้น เมื่อรายได้ไม่พอเพียงกับรายจ่าย ประกอบกับความต้องการรายได้ที่สูงโดยไม่ต้องเหนื่อยยากในการทำงาน และการหลั่งไหลของประชาชนจากชนบทเข้าสู่เมืองใหญ่ เพื่อหางานทำที่มีรายได้สูงกว่าภาคการเกษตร อีกทั้งในประเทศที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยว ทำให้เกิดธุรกิจการค้าบริการเพื่อตอบสนองความต้องการในด้านต่าง ๆ ของนักท่องเที่ยว ซึ่งบางกลุ่มนิยมท่องเที่ยวและต้องการมีเพศสัมพันธ์ในขณะที่เข้ามาท่องเที่ยว ด้วยเหตุที่กล่าวมาข้างต้น จึงเป็นที่มาของธุรกิจบริการทางเพศที่เป็นล่ำเป็นสันมากขึ้น

การค้าประเวณีโดยข้อเท็จจริงแล้ว มิได้เพิ่งจะมีในช่วงสมัยปัจจุบัน แต่การค้าประเวณีมีมานานนับแต่อดีต เพียงแต่ในปัจจุบันประชากรมากขึ้น ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีมากขึ้น และมีการล่อลวงหญิงมาค้าประเวณี และได้รับทารุณกรรมต่าง ๆ ดังปรากฏเป็นข่าวเสมอ ๆ นั้น รวมไปถึงปัญหายาเสพติด กลุ่มอาชญากรที่อาศัยหากินอยู่กับธุรกิจการค้าประเวณี และที่สำคัญคือโรคภัยไข้เจ็บที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณี

ปัจจุบันการค้าประเวณีได้ขยายวงกว้างจากการค้าประเวณีโดยผู้หญิงไปสู่การค้าประเวณีโดยผู้ชาย ซึ่งแท้จริงแล้ว การค้าประเวณีโดยผู้ชาย แม้จะมีการประกอบอาชีพนี้ไม่นานนัก เมื่อเทียบกับการค้าประเวณีหญิง แต่จากปัญหาประชากรที่มีเพิ่มมากขึ้น และกลุ่มชายรักร่วมเพศ ก็มีการยอมรับจากสังคมมากขึ้น มีผลให้เกิดธุรกิจบริการทางเพศโดยผู้ชาย เพื่อบริการต่อชายรักร่วมเพศ หรือผู้หญิงที่ต้องการซื้อบริการทางเพศจากผู้ชายเหล่านั้น แต่การให้ความสนใจต่อปัญหาการค้าบริการทางเพศโดยผู้ชายยังได้รับความสนใจจากสังคมน้อยมาก เมื่อเทียบกับกรณี

ของผู้หญิงค้าประเวณี ทำให้ปัญหาการค้าประเวณีของผู้ชายได้ขยายตัวมากขึ้น และเป็นที่ยอมรับมากขึ้นจากผู้ชายมากขึ้น และมีการเข้าสู่การค้าประเวณีมากขึ้นด้วย แต่ที่น่าเป็นห่วงและให้ความสนใจมากก็คือ การที่นำเด็กชายเข้ามาสู่กระบวนการค้าประเวณีมากขึ้น เพราะเป็นที่นิยมของกลุ่มนักท่องเที่ยวที่เป็นชายรักร่วมเพศ ชาวต่างประเทศ ซึ่งจะติดตามมาด้วยปัญหาการจัดทำภาพวัตถุสิ่งลามกอนาจาร โดยนักท่องเที่ยวเหล่านี้ และคนไทยเองบางกลุ่มที่จัดทำขึ้นเพื่อสนองความต้องการต่อชาวต่างประเทศหรือชาวไทยที่มีความต้องการ ในขณะนี้การแพร่ขยายของสื่อลามกอนาจาร ซึ่งแต่เดิมอยู่ในรูปของรูปภาพหนังสือได้มีการจัดทำเป็นสื่อลามกทางคอมพิวเตอร์หรืออินเทอร์เน็ต ในขณะที่ปัญหาของการค้าประเวณีโดยผู้ชายกำลังขยายตัวนั้น มาตรการในทางกฎหมายกลับตามไม่ทันต่อปัญหาการค้าประเวณีโดยผู้ชาย และรวมถึงการค้าประเวณีหญิงด้วย แม้ว่าในประเทศไทยเอง และสังคมระหว่างประเทศจะตื่นตัวมากขึ้นในด้านสิทธิมนุษยชน และมีการตรากฎหมายทั้งกฎหมายภายในของรัฐต่าง ๆ และกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อคุ้มครองสิทธิของบุคคลจากการถูกเอารัดเอาเปรียบและถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศ

จากอดีตถึงปัจจุบัน มีกฎหมายหลายฉบับที่สังคมระหว่างประเทศตราขึ้นเพื่อคุ้มครองบุคคลในรูปกฎหมายว่าด้วยสิทธิมนุษยชน และกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้ค้าประเวณีของเอาผิดกับผู้แสวงหาประโยชน์จากการค้าบุคคลเพื่อการค้าประเวณี จึงเป็นที่น่าติดตามว่ากฎหมายที่ตราขึ้นเหล่านี้ตอบสนองต่อปัญหาการค้าประเวณีโดยผู้ชายมากน้อยเพียงไร

ในขณะที่ประเทศไทยเองก็มีกฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณีมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 คือ พระราชบัญญัติสัญญาจรโรค ร.ศ. 127 เป็นกฎหมายฉบับแรก กฎหมายว่าด้วยการค้าหญิงและเด็กหญิงในสมัยรัชกาลที่ 7 คือพระราชบัญญัติว่าด้วยการค้าหญิงและเด็กหญิงพุทธศักราช 2471 พระราชบัญญัติปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2503 ประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. 2499 ในส่วนลักษณะฯ ความผิดเกี่ยวกับเพศ และพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539 ในรัชกาลปัจจุบัน รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณี เช่น พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2478 พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. 2509 ทำให้เกิดความสนใจว่ามีมาตรการอย่างไรในการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย โดยเฉพาะกรณีการนำเด็กผู้ชายมาค้าประเวณีหรือแสวงหาประโยชน์ทางเพศ

จากข้อมูลเบื้องต้นการค้าประเวณีโดยผู้ชาย มีการแพร่หลายมากขึ้น ทำให้สงสัยต่อประสิทธิภาพของกฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณีที่มีหลักการไม่สนับสนุนการค้าประเวณี และมูลเหตุสำคัญที่ทำให้มีการแพร่หลายและเกิดขึ้นของการค้าประเวณีโดยผู้ชาย เพราะมีกลุ่มผู้ใช้บริการกลุ่มสำคัญ คือ ชายรักร่วมเพศที่มีฐานะค่อนข้างดี หรือนักท่องเที่ยวต่างชาติมาใช้บริการ

ทำให้รายได้ในการค้าบริการทางเพศของผู้ชาย มีรายได้ที่ดี โดยรายได้เฉลี่ยในการให้บริการต่อครั้งจะตกประมาณ 1,000 บาทขึ้นไป นอกเหนือจากบางคนซึ่งเป็นพนักงานประจำในสถานบริการจะได้เงินเดือนและค่าทิป ซึ่งเมื่อรวมรายได้จากการค้าบริการทางเพศแล้วจะตกประมาณ 6,000 - 30,000 บาทต่อเดือน ซึ่งสูงมากเมื่อเทียบกับอาชีพอื่น¹

ผลที่สังคมไม่ให้ความสนใจต่อปัญหาชายค้าประเวณี เป็นผลให้ธุรกิจทางเพศของผู้ชายเกิดขึ้นมายังผลให้เกิดปัญหาทางสังคมเกิดกลุ่มอาชญากรที่อยู่เบื้องหลังการค้าประเวณีโดยเฉพาะกับเด็กชายที่มีได้สังกัดสถานบริการ หรือกลุ่มอิทธิพลที่มีการให้ผลประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปัญหาการพนันของผู้ค้าประเวณีเนื่องจากรายได้ที่สูง หรือปัญหาเป็นแหล่งแพร่กระจายของยาเสพติด และโรคภัยต่าง ๆ เช่น โรคเอดส์ รวมทั้งการก่อให้เกิดค่านิยมในการดำรงชีพต่อผู้ค้าประเวณี² ซึ่งในกรณีนี้หมายถึง ผู้ชายค้าประเวณี

ในมาตรการทางกฎหมายที่ใช้สำหรับปัจจุบัน ก็มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ทันสมัยอยู่เสมอ ทั้งกฎหมายระหว่างประเทศที่มีอยู่ และความร่วมมือระหว่างประเทศที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาการค้าประเวณี โดยเฉพาะกับเด็ก และความผิดที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการค้าประเวณีในรูปแบบต่าง ๆ ของการร่วมมือ

และกฎหมายภายในของไทยมีการแก้ไข เพื่อเพิ่มเติมในเรื่องการค้าประเวณี โดยวางมาตรการเพิ่มเติมขึ้นมากมายทั้งกฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรการสังคมสงเคราะห์ก็เป็นมาตรการที่ถูกบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการค้าประเวณี จึงสมควรจะพิจารณาว่ามีการดำเนินการอย่างไร และบกพร่องหรือไม่

การพิจารณามาตรการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย จึงต้องพิจารณา ทั้งมาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมสงเคราะห์ นโยบาย และบุคลากรที่ปฏิบัติงานจริง ว่ามีปัญหอย่างไร และควรแก้ไขอย่างไร โดยต้องดูทั้งเนื้อหารายละเอียดของมาตรการแต่ละอย่าง และข้อบกพร่อง จึงจำเป็นต้องเขียนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ขึ้นเพื่อเสนอเนื้อหา

¹ประกอบ ศรีวัจนะ. "วิถีชีวิตและพฤติกรรมสุขภาพของชายขายบริการในพัฒนาพงษ์." (วิทยานิพนธ์ ปริญญาโทบริหารศึกษาศาสตร์ สาขาวิชาวัฒนธรรมศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล, 2537), หน้า 75.

²สุนีย์ มัลลิกะมาลย์, "การแสวงหามาตรการทางกฎหมาย และมาตรการอื่น ๆ ที่เหมาะสมสำหรับปัญหาโสเภณีในประเทศไทย", (รายงานวิจัย สภาวิจัยแห่งชาติ, 2525), หน้า 1.

ของมาตรการในการป้องกัน และปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ขายในประเทศไทย ซึ่งในแต่ละ ส่วนของวิทยานิพนธ์จะเสนอข้อมูลในประเด็นต่าง ๆ และปัญหา จนสรุป เสนอแนะแนวทางในบท สุดท้าย

สมมติฐานในการวิจัย

ในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ตั้งอยู่บนสมมติฐานที่ว่า มาตรการทางกฎหมายของ กฎหมายไทยและกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี โดย เฉพาะกรณีผู้ขายค้าประเวณี ยังไม่มีความชัดเจน และการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายไม่มี ประสิทธิภาพ สมควรปรับปรุงให้ชัดเจนมากขึ้น

ขอบเขตการวิจัย และวิธีดำเนินการวิจัย

1. การวิจัยจะเน้นเฉพาะกรณีเฉพาะมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้า ประเวณีโดยผู้ขาย ซึ่งหมายถึงผู้ขายผู้ใหญ่ และเด็กผู้ขาย ส่วนกรณีของโสเภณีหญิงและเด็กหญิง จะกล่าวถึงตามสมควร
2. ศึกษาถึงสถานการณ์โดยทั่วไปของการค้าประเวณีโดยผู้ขาย ในส่วนของแหล่ง สำคัญ และลักษณะรูปแบบของการค้าประเวณี ตลอดจนกลุ่มผู้ขายที่ทำการค้าประเวณี
3. จะศึกษาถึงแนวความคิดในทางระหว่างประเทศต่อปัญหาการค้าประเวณีและ หลักเกณฑ์ในอนุสัญญาาระหว่างประเทศฉบับต่าง ๆ
4. มีการเปรียบเทียบมาตรการตามกฎหมายระหว่างประเทศกับกฎหมายภายในของ ไทย เพื่อศึกษาถึงข้อดีและข้อบกพร่องทางกฎหมายต่อการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี โดยผู้ขาย
5. มีการเปรียบเทียบกฎหมายภายในของต่างประเทศ ซึ่งจะทำการเปรียบเทียบ มาตรการทางกฎหมาย กับกฎหมายภายในของประเทศเพื่อศึกษาถึงข้อดีและข้อบกพร่องของ กฎหมายต่อการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีผู้ขาย

6. ในส่วนของกฎหมายภายในของต่างประเทศจะจำกัดศึกษาแต่ในส่วน Prostitution law แต่พอสังเขป เพื่อเปรียบเทียบในสาระสำคัญ

ในส่วนที่ต้องมีการสัมภาษณ์ จะทำการสัมภาษณ์ โดยตั้งประเด็นปัญหาไว้ล่วงหน้า แต่ไม่ออกแบบสอบถามให้ตอบ โดยพื้นที่สัมภาษณ์จะจำกัดอยู่ในกรุงเทพฯ เป็นหลัก

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์ทั่วไปของการค้าประเวณีโดยผู้ชายในประเทศไทย
2. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากการค้าประเวณีโดยผู้ชาย
3. เพื่อทราบถึงมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย ในส่วนมาตรการทางกฎหมายทั้งส่วนสาระบัญญัติและวิธีสบัญญัติ
4. เพื่อทราบถึงแนวคิดและหลักการทางกฎหมายทางด้านสิทธิมนุษยชนต่อปัญหาทางการค้าประเวณีโดยผู้ชาย
5. เพื่อทราบถึงข้อบกพร่องของมาตรการทางกฎหมายและการแก้ไขกฎหมายเพื่อตอบสนองต่อปัญหาผู้ชายค้าประเวณี

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงข้อมูลพื้นฐาน และสถานการณ์ทั่วไปของการค้าประเวณีโดยผู้ชาย
2. ทำให้ทราบถึงหลักเกณฑ์แนวคิดและมาตรการในกฎหมายภายใน และกฎหมายระหว่างประเทศต่อการแก้ไขปัญหาค้าประเวณีโดยผู้ชาย
3. ทำให้ทราบถึงข้อบกพร่องทางกฎหมาย ในการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชาย
4. ทำให้สังคมรับทราบถึงปัญหา การค้าประเวณีโดยผู้ชาย และหามาตรการอื่นที่เหมาะสมมาประกอบกับมาตรการทางกฎหมาย เพื่อเกิดประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีโดยผู้ชายหรือช่วยเหลือผู้ค้าประเวณีต่อไป