

มุมมองว่าด้วยกลไกการปกป้องผู้ลี้ภัยซึ่งเน้นผู้ลี้ภัยเป็นศูนย์กลาง ศึกษากรณีผู้ลี้ภัยม้งลาวในประเทศไทย



นางสาวไม โล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาดำเนินหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการพัฒนาระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2553

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

531311

**A REFUGEE-CENTERED PERSPECTIVE ON REFUGEE PROTECTION  
MECHANISMS: THE CASE OF THE LAO HMONG REFUGEES IN THAILAND**

**Miss My Lo**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts Program in International Development Studies  
Faculty of Political Science  
Chulalongkorn University  
Academic Year 2010  
Copyright of Chulalongkorn University**

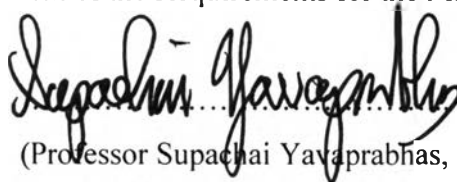


5 2 8 1 0 1 7 6 2 4

Thesis title            A REFUGEE-CENTERED PERSPECTIVE ON REFUGEE  
                                 PROTECTION MECHANISMS: THE CASE OF THE LAO  
                                 HMONG REFUGEES IN THAILAND  
By                            Miss My Lo  
Field of Study            International Development Studies  
Thesis Advisor          Associate Professor Vira Somboon, Ph.D.  
Thesis Co-advisor      Michael Hayes, Ph.D.

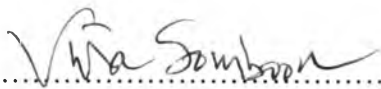
---


Accepted by the Faculty of Political Science, Chulalongkorn University in Partial  
Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree.

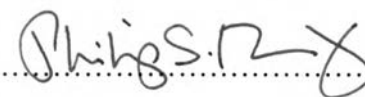
..... Dean of the Faculty of Political Science  
(Professor Supachai Yavaprabhas, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE

..... Chairman  
(Assistant Professor Soravis Jayanama)

..... Thesis Advisor  
(Associate Professor Vira Somboon, Ph.D.)

..... Thesis Co-advisor  
(Michael Hayes, Ph.D.)

..... External Examiner  
(Philip S. Robertson JR.)

ไมโล: มุมมองว่าด้วยกลไกการปกป้องผู้ลี้ภัยซึ่งเน้นผู้ลี้ภัยเป็นศูนย์กลาง ศึกษากรณีผู้ลี้ภัยม้งลาวในประเทศไทย (A REFUGEE-CENTERED PERSPECTIVE ON REFUGEE PROTECTION MECHANISMS: THE CASE OF THE LAO HMONG REFUGEES IN THAILAND) อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก: รศ.ดร.วีระ สมบูรณ์, อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม: ดร. ไมเคิล เฮย์, 63 หน้า.

ในกระบวนการที่รัฐเป็นศูนย์กลาง ระบบการดูแลผู้ลี้ภัยได้เบี่ยงเบนหน้าที่จากการป้องกันสิทธิมนุษยชนสู่การปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ การกระทำเช่นนี้ส่งผลให้เป้าหมายของการป้องกันผู้ลี้ภัยนั้นยิ่งห่างไกลออกไป รัฐดำเนินนโยบายและมีแนวปฏิบัติที่เอื้อต่อการเมือง

เมื่อพิจารณาอย่างใกล้ชิดประสบการณ์จากกรณี ผู้ลี้ภัยชาวม้งลาวในประเทศไทย การศึกษานี้ ได้เถียงว่า ทักษะของผู้ลี้ภัยต้องคืนความถูกต้องด้วยการควบคุมนโยบายการคุ้มครอง เมื่อถามถึงการกำหนดความคุ้มครองของผู้ลี้ภัย ประสบการณ์ของพวกเขาต่อเรื่องความคุ้มครองและความคาดหวัง พบว่า ผู้ลี้ภัยชาวม้งลาว ร้องขอให้มีการคุ้มครองหลักการพื้นฐานตามหลักสิทธิมนุษยชน ทั้ง สิทธิในที่อยู่อาศัย, เสรีภาพในการมีชีวิตอยู่โดยปราศจากความหวาดกลัว, เสรีภาพในการเคลื่อนย้าย, สิทธิในการศึกษา, เสรีภาพในวัฒนธรรมและการนับถือศาสนา ฯลฯ

สิ่งสำคัญที่สุด พวกเขาเรียกร้องความต้องการการปกป้องไว้ภายใต้ การเคารพและเติมเต็มการตระหนักถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์, การพึ่งพาตัวเอง และ การกำหนดชีวิตของตนเอง ประสบการณ์การตรวจสอบความคิดที่ว่า การคุ้มครองผู้ลี้ภัยไม่ต้องพยายามเสนอแนวทางแก้ไขให้กับคุณภาพชีวิตของผู้ลี้ภัย แต่ก็ต้องพยายามที่จะเสริมอำนาจให้กับตัวผู้ลี้ภัยเองในการตัดสินใจว่าอะไรคือทางออกที่เหมาะสมต่อความปรารถนาพวกเขามากที่สุด

ข้อเสนอแนะประกอบด้วยการพิจารณาแนวทางปฏิบัติซึ่งเกี่ยวกับแผนการ เช่น ยุทธศาสตร์การใช้เทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการพึ่งพาตัวเอง และขยายในเชิงนโยบาย เช่น การลงนามและให้สัตยาบันในอนุสัญญาผู้ลี้ภัย 1951

สาขาวิชา การพัฒนาระหว่างประเทศ

ปีการศึกษา 2553

ลายมือชื่อนิสิต .....

ลายมือชื่อ อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก .....

ลายมือชื่อ อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม .....

##5281017624: MAJOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT STUDIES

KEYWORDS: REFUGEE, REFUGEE PROTECTION

MY LO: A REFUGEE-CENTERED PERSPECTIVE ON REFUGEE PROTECTION MECHANISMS: THE CASE OF THE LAO HMONG REFUGEES IN THAILAND. ADVISOR: ASSOC. PROF. DR. VIRA SOMBOON, Ph.D., CO-ADVISOR: MICHAEL HAYES, Ph.D., 63 pp.

In a state-centered paradigm, the refugee regime has diverted the application of its moral obligations of protection to serve state interests. It has moved away from the object of its protection—the refugee herself—to prefer policies and practice of political convenience.

Looking closely at the experience of the Lao Hmong refugees in Thailand, this study contends that the refugee perspective must regain its validity in dictating protection policies. When asked to define refugee protection, their experience with it and their expectations of it, Lao Hmong refugees invoked basic principles of human rights: right of livelihood, freedom from fear, freedom of movement, right of education, cultural and religious freedom, etc.

Most importantly, they frame their protection demands within the respect and full realization of their human dignity, self-sufficiency and self-determination. Their experience validate the idea that refugee protection must not seek to provide solutions to the circumstances of being a refugee but rather it must seek to empower refugees to decide what solution suits their aspirations best.

Recommendations include practical programmatic considerations (e.g. the strategic use of technology to promote self-sufficiency) and wider policy guidelines (e.g. signing and ratifying the 1951 Refugee Convention).

Field of Study: International Development Studies  
Academic Year: 2010

Student's Signature .....

Advisor's Signature Vira Somboon

Co-advisor's Signature M. Hayes

## ACKNOWLEDGEMENTS

This thesis was a personal quest to give a voice and a stage for individuals and families whose plight had fallen on what seemed to be a deaf ear. It is their incredible courage and resilience that convinced me to do my part—however big or small—to open a dialogue towards a solution, where they would be the main protagonists. They were the true motivation behind this thesis.

First of all, I would like to extend my sincere thanks to the staff and the faculty of the MAIDS program who demonstrated patience and guidance through a year of mutual learning and teaching. They showed commitment and warmth in a way that was invaluable to an all-encompassing experience.

Secondly, I would like to thank Ajarn Vira Somboon and Ajarn Mike Hayes for guiding the conceptualizing and writing of this project. Their knowledge and dedication to the subject of my research proved to be precious assets to give this thesis breadth and depth.

I also would like to thank Philip Robertson for giving me the opportunity of a lifetime to make a difference on an issue that had global relevance and personal significance. His leadership and mentorship were both inspiring and encouraging.

Finally, I would like to thank my friends and family who witnessed my living a truly transformative year. It is the aggregate of their love and support that helped me to the finish line of this work.

# CONTENTS

<b>ABSTRACT (THAI)</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT (ENGLISH)</b> .....	<b>v</b>
<b>ACKNOWLEDGEMENTS</b> .....	<b>vi</b>
<b>CONTENTS</b> .....	<b>vii</b>
<b>ABBREVIATIONS</b> .....	<b>ix</b>
<b>CHAPTER I Introduction</b> .....	<b>1</b>
1.1 Statement of Research Problem .....	2
1.2 Objectives .....	4
1.3 Research Questions .....	5
1.4 Hypothesis .....	5
1.5 Research Methodology .....	6
1.6 Grounded Theory Approach .....	8
1.7 Scope of Research and Limitations .....	9
1.8 Significance of Research .....	11
<b>CHAPTER II Literature Review</b> .....	<b>13</b>
2.1 The Prominence of State-Centric Views in Refugee Protection .....	13
2.2 The State of Refugee Policy in Thailand: Legal Inadequacy .....	16
2.3 The Lao Hmong Refugee Experience: The Erosion of Protection Rights ...	18
<b>CHAPTER III Analysis – How Do Lao Hmong Refugees Define Protection?..</b>	<b>20</b>
3.1 Livelihood .....	22
3.2 Fear .....	25
3.3 Movement .....	26
3.4 Education, Religion and Culture .....	28
<b>CHAPTER IV Analysis – How Can the Lao Hmong Refugee Experience Inform Refugee Protection?</b> .....	<b>34</b>
4.1 Refugee Demand Basic Human Rights .....	34
4.2 Lessons of the Lao Hmong Refugee Experience and Implications for Policy Reform .....	36
4.2.1 Theoretical Superiority of a Refugee-Centered Discourse .....	36
4.2.2 Empirical Effectiveness and Political Advantage of a Refugee-Centered Policy Reform .....	38
4.3 Opportunities and Challenges in Refugee Protection in Thailand .....	40
4.3.1 Challenges in Refugee Protection in Thailand .....	41
4.3.2 Opportunities in Refugee Protection in Thailand .....	42
4.3.3 Discussion on the Refugee Protection Space in Thailand .....	45
<b>CHAPTER V CONCLUSION</b> .....	<b>48</b>
<b>REFERENCES</b> .....	<b>52</b>
<b>APPENDICES</b> .....	<b>56</b>

Appendix A .....	57
Appendix B .....	59
Appendix C .....	60
Appendix D .....	61
Appendix E .....	62
<b>BIOGRAPHY .....</b>	<b>63</b>



## LIST OF ABBREVIATIONS

BRC	Bangkok Refugee Center
GT	Grounded Theory
HRW	Human Rights Watch
IDC	Immigration Detention Center
IOM	International Organization for Migration
IRC	International Rescue Committee
MoFA	Ministry of Foreign Affairs
MoI	Ministry of Interior
MSF	Médecins Sans Frontières
NGO	Non-governmental Organization
POC	Person Of Concern
RBA	Rights Based Approach
RTA	Royal Thai Army
RTG	Royal Thai Government
TBBC	Thailand Burma Border Consortium
UN	United Nations
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees