

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่าเกี่ยวกับพรมแดนทางบก : ศึกษาการ
ดำเนินนโยบายของไทยเกี่ยวกับกรณีคอดยกลาง บ้านเจดีย์สามองค์ และเนิน 491

ว่าที่พันตำรวจโท เกษฎา หุ่นแสง



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2541

ISBN 974-331-716-3

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**THAILAND - BURMA RELATIONS CONCERNING LAND BOUNDARIES:
A STUDY OF THE IMPLEMENTATION OF THAI POLICIES ON DOI LARNG,
BAN CHEDI - SARM - ONG, AND NERN 491**

Acting Police Lieutenant Colonel Jesada Hoonheng

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Arts in International

Department of International Relations

Graduate School

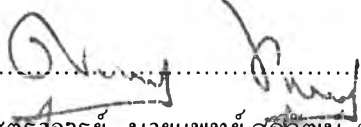
Chulalongkorn University

Academic Year 1998

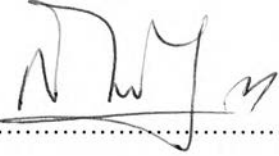
ISBN 974-331-716-3

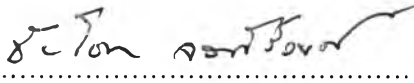
หัวข้อวิทยานิพนธ์ ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่าเกี่ยวกับพรมแดนทางบก : ศึกษาการ
ดำเนินนโยบายของไทยเกี่ยวกับกรณีดอยกลาง บ้านเจดีย์สามองค์ และ
เนิน 491
โดย ว่าที่พันตำรวจโท เกษญา หุ่นเสง
ภาควิชา ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชัยโชค จุลศิริวงศ์

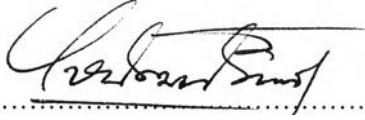
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต


..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ศรีวัฒน์ ชุตินวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. สมพงษ์ ชูมาก)


..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชัยโชค จุลศิริวงศ์)


..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไชยวัฒน์ คำชู)

เจษฎา หุ่นเอง, ว่าที่ พ.ต.ท. : ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่าเกี่ยวกับพรมแดนทางบก :
ศึกษาการดำเนินนโยบายเกี่ยวกับกรณีคอยกลาง บ้านเจดีย์สามองค์ และเนิน 491
(THAILAND-BURMA RELATIONS CONCERNING LAND BOUNDARIES :
A STUDY OF THE IMPLEMENTION OF POLICIES ON DOI LARNG, BAN
CHEDI-SARM-ONG, AND NERN 491) อ.ที่ปรึกษา : ผศ. ดร. ชัยโชค จุลศิริวงศ์,
213 หน้า. ISBN 974-331-716-3.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายสำคัญที่จะศึกษาถึงการดำเนินนโยบายขององค์การที่
เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายและผู้ปฏิบัตินโยบายในท้องถิ่นเกี่ยวกับกรณีคอยกลาง บ้านเจดีย์สามองค์
และเนิน 491 ในช่วงเกิดวิกฤตการณ์ ตลอดจนศึกษาถึงลักษณะของหน่วยงานหรือองค์การของรัฐ
ดังกล่าว เพื่อเป็นพื้นฐานในการวิเคราะห์การดำเนินนโยบายของไทย

จากการศึกษาพบว่า การที่ไทยมีแนวพรมแดนติดต่อกับพม่าเป็นระยะทางยาวกว่า 2,800
กิโลเมตร ทำให้ไทยและพม่ามีปัญหาความขัดแย้งบริเวณพรมแดนหลายเรื่อง เช่น ปัญหาเส้นเขตแดน
ปัญหาผู้ผลัดถิ่น ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง และปัญหายาเสพติด เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัญหาความ
ขัดแย้งตามแนวพรมแดนทางบกนั้น ในบางครั้งถึงขั้นมีการใช้กำลังต่อกัน ดังในกรณีปัญหาพิพาทที่
คอยกลาง และบ้านเจดีย์สามองค์ นอกจากนี้ยังพบว่าองค์การที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายและ
ผู้ปฏิบัตินโยบายในท้องถิ่น ในบางครั้งจะดำเนินนโยบายตามแนวคิดด้านผลประโยชน์ มโนทัศน์ และ
ยุทธวิธีขององค์การ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้ ส่วนกรณีพิพาทที่เนิน 491
วิกฤตการณ์ได้ดำเนินการถึงขั้นเตรียมพร้อมจะใช้กำลังต่อสู้กับพม่า แต่วิกฤตการณ์ได้แปรเปลี่ยนไปสู่
ภาวะปรกติ เมื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้มีกระแสพระราชดำรัส ให้ทุกฝ่ายหาวิธีการ
แก้ปัญหาโดยสันติวิธี ดังนั้น ในกรณีนี้ การดำเนินนโยบายของผู้ปฏิบัติ จึงยังไม่เป็นไปตามแนวคิด
ของตนเองและขององค์การ อย่างไรก็ตาม องค์การที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย และผู้ปฏิบัติ
นโยบายในท้องถิ่น แม้ว่าโดยทั่วไป จะดำเนินตามแนวคิดด้านผลประโยชน์ มโนทัศน์ และยุทธวิธีของ
องค์การและของตนเองก็ตาม แต่องค์การเหล่านั้น ยังคงยึดหลักนโยบายของชาติในแนวทางเดียวกัน ที่
ตั้งอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์แห่งชาติเป็นสำคัญ

คำชี้แจงการพิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์

ให้ปฏิบัติดังนี้

1. พิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ ความยาวไม่เกิน 1 หน้า ลงในกรอบสี่เหลี่ยมด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ ที่บัณฑิตวิทยาลัยจะมอบให้เพียงแผ่นเดียวเท่านั้น (ดูตัวอย่างข้างล่าง)
2. ถ่ายสำเนาบทความที่พิมพ์เสร็จแล้ว ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เรียงไว้หน้าบทความของต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์ทุกเล่ม
3. ส่งกระดาษแบบพิมพ์บทความ (ซึ่งได้พิมพ์บทความเรียบร้อยแล้ว) พร้อมด้วยสำเนา 1 ชุด ที่งานมาตรฐานการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย ในวันส่งต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์

ข้อแนะนำ

1. เพื่อป้องกันการผิดพลาดหรือชำรุด นิสิตควรทดลองพิมพ์ บทความย่อ ในกระดาษ A4 ซึ่งดีกรอบเท่าตัวอย่างให้ถูกต้องก่อนพิมพ์ลงด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ
2. การพิมพ์ ชื่อผู้วิจัย ชื่อเรื่องภาษาไทย-อังกฤษ ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า การเว้นระยะ การเว้นบรรทัด ให้ดูตัวอย่างข้างล่าง (ชื่อยศ ให้พิมพ์ต่อท้ายชื่อสกุลของผู้วิจัยด้วยเครื่องหมายจุลภาค ;,'))

ตัวอย่างการพิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ภาษาไทย

— ศรีญา ณ ลำปาง : การขยายพันธุ์โองกางใบเล็ก *Rhizophora apiculata* Blume. ด้วยวิธีเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ และการปักชำ (PROPAGATION OF *Rhizophora apiculata* Blume. BY TISSUE CULTURE AND HYPOCOTYL CUTTING TECHNIQUES) อ. ที่ปรึกษา : ผศ. ดร. พิพัฒน์ พัฒนผลไพบุณย์, อ. ที่ปรึกษาร่วม : รศ. ดร. ประสาทพร สมิตะมาน ; 90 หน้า. ISBN 974-634-954-6.

▶ การเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อจากส่วนยอด, ข้อ, เอมบริโอ, ไฮโปคอติล และใบของโองกางใบเล็กบนอาหารสังเคราะห์ สูตร Gauthere (1942), สูตร Hildebrandt, Riker & Dauggar (1946) สูตร Heller (1953), สูตร Nitsch & Nitsch (1956) และ สูตร Murashige & Skoog (1962) เสริมด้วยสารควบคุมการเจริญเติบโต 2 ชนิด คือ ออกซิน (IAA, IBA, NAA, 2,4-D) และไซโตไคนิน (BAP, Kinetin) ระดับความเข้มข้น 4 ระดับคือ 0, 2, 5 และ 10 มก./ล. พบว่าเมื่อเพาะเลี้ยงบนอาหารทุกสูตรให้ผลใกล้เคียงกันคือ เนื้อเยื่อเกิดสีน้ำตาลอย่างรวดเร็ว จึงยังไม่สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเป็นแคลลัสและเจริญเปลี่ยนแปลงต่อไปได้ วิธีที่ดีที่สุดที่ช่วยชะลอการเกิดสีน้ำตาลให้ช้ากว่าปกติคือ การเลี้ยงเนื้อเยื่อพืชในอาหารเหลว MS ที่เสริม 0.5% PVP โดยเลี้ยงบนเครื่องเขย่า 75 รอบต่อนาที จากนั้นย้ายเนื้อเยื่อพืชไปเลี้ยงบนอาหารกึ่งแข็ง MS และเปลี่ยนอาหารทุกวัน ซึ่งพบว่ามีการพัฒนาของใบจากส่วนยอด แต่ไม่สามารถเจริญเติบโตต่อไปได้

▶ การศึกษาการใช้ออกซินและระดับความเข้มข้นต่างๆต่อการกระตุ้นการสร้างรากและยอดพืชเพื่อขยายพันธุ์โองกางใบเล็ก กระทำโดยนำฝักโองกางใบเล็กมาตัดออกเป็น 3 ส่วนคือ ส่วนยอด ส่วนกลาง และส่วนโคน หลักจากนั้นนำปลายของแต่ละส่วนมาจุ่มในออกซิน 3 ชนิด คือ IAA, IBA และ NAA ที่ระดับความเข้มข้น 500, 1,000, 2,000, 4,000 และ 6,000 มก./ล. และใช้ชิ้นส่วนชนิดเดียวกันที่ไม่จุ่มออกซินเป็นชุดควบคุม พบว่า IAA และ IBA มีผลต่อการพัฒนาของยอด

— แนวกรอบสี่เหลี่ยมสำหรับพิมพ์ข้อความ

— แนวพิมพ์ชื่อผู้วิจัย ชื่อวิทยานิพนธ์ อาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า และ ISBN

— เว้นระยะ 2 บรรทัด

— แนวย่อหน้าเริ่มพิมพ์ข้อความ

— เว้นระยะ 1 บรรทัด

C830282 : MAJOR INTERNATIONAL RELATIONS

KEY WORD: THAILAND / BURMA / IMPLEMENTATION OF THAI POLICIES

JESADA HOONHENG, ACT. POL.LT.COL. : THAILAND-BURMA RELATIONS CONCERNING LAND BOUNDARIES : A STUDY OF THE IMPLEMENTATION OF POLICIES ON DOI LARNG, BAN CHEDI-SARM-ONG, AND NERN 491. THESIS

ADVISOR : ASST. PROF. CHAYACHOKE CHULASIRIWONGS, Ph.D. 213 pp. ISBN 974-331-716-3.

The main objective of this thesis is to make a study on the implementation of the policy of Thai governmental organizations relating to policy making and on officials representing local agencies who implemented the policy as regards the crises at Doi Larng, Ban Chedi-sarm-one, and Nern 491. The thesis also made a study on structures of these state agencies and organizations so that they could be used for bases of analysis on the implementation of the policy.

From this study it is found that Thailand, by having a common border of more than 2,800 kilometers with Burma, faced with a number of problems along border areas such as boundary questions, refugees, illegal migrants, drug offences, etc. Certain problems in particular occurring along the land boundary led to the use of military forces, in two of the three cases under studies, that is the cases at Doi Larng, and Ban Chedi-sarm-ong. It is also found that the policy formulating organizations and local agencies would implement the policy in accordance with their concepts of interests, perceptions, and strategies which sometimes differed from the set policy. However, in the case of Nern 491, the use of force almost occurred but through the King's advice which urged all parties concerned to seek a peaceful settlement, the crisis was averted. Therefore, in this last instance, policy implemented by local officials did not follow their concepts of interests and the concepts of their organizations. For the final conclusion, it can be said that although policy making organizations and local agencies which implemeted the policy followed their concepts of interests, perceptions and strategies, they would generally adhere to the same national policy basing on the principle of national interests.

ภาควิชา..... ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ.....

สาขาวิชา..... ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ.....

ปีการศึกษา..... 2541.....

ลายมือชื่อนิสิต..... *เจสดา หุ่นหงษ์*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... *ชยโชค จุลศิริวงศ์*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม..... -.....

คำชี้แจงการพิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์

ให้ปฏิบัติดังนี้

1. พิมพ์บทคัดย่อวิทยานิพนธ์ ความยาวไม่เกิน 1 หน้า ลงในกรอบสี่เหลี่ยมด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทคัดย่อฯ ที่บัณฑิตวิทยาลัยจะมอบให้เพียงแผ่นเดียวเท่านั้น (ดูตัวอย่างข้างล่าง)
2. ถ่ายสำเนาบทคัดย่อฯ ที่พิมพ์เสร็จแล้ว ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เรียงไว้หน้าบทคัดย่อของต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์ทุกเล่ม
3. ส่งกระดาษแบบพิมพ์บทคัดย่อฯ (ซึ่งได้พิมพ์บทคัดย่อฯ เรียบร้อยแล้ว) พร้อมด้วยสำเนา 1 ชุด ที่งานมาตรฐานการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย ในวันส่งต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์

ข้อแนะนำ

1. เพื่อป้องกันการผิดพลาดหรือชำรุด นิติศรควรทดลองพิมพ์ บทคัดย่อฯ ในกระดาษ A4 ซึ่งตีกรอบเท่าตัวอย่างให้ถูกต้องก่อนพิมพ์ลงด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทคัดย่อ
2. การพิมพ์ ชื่อผู้วิจัย ชื่อเรื่องภาษาไทย-อังกฤษ ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า การเว้นระยะ การเว้นบรรทัด ให้ดูตัวอย่างข้างล่าง (ชื่อยศ ให้พิมพ์ต่อท้ายชื่อสกุลของผู้วิจัยกันด้วยเครื่องหมายจุลภาค ".")

ตัวอย่างการพิมพ์บทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภาษาอังกฤษ

C626830 : MAJOR BIOTECHNOLOGY
KEY WORD: *Rhizophora apiculata* / PROPAGATION / TISSUE CULTURE / HYPOCOTYL CUTTING / MANGROVE
SARUNYA NALUMPANG : PROPAGATION OF *Rhizophora apiculata* Blume. BY TISSUE CULTURE AND HYPOCOTYL CUTTING TECHNIQUES. THESIS ADVISOR : ASSIST. PROF. PIPAT PATANAPONPAIBOON, Ph.D. THESIS CO-ADVISOR : ASSOC. PROF. PRASARTPORN SMITAMANA, Ph.D. 90 pp. ISBN 974-634-954-6.

Shoot tips, nodes, embryos, hypocotyls and leaf discs from mangrove (*Rhizophora apiculata* Blume.) were cultured on the following media : Gauthere (1942), Hilderbrandt, Riker & Dauggar (1946), Heller (1953); Nitsch & Nitsch (1956) and Murashige & Skoog (1962) supplemented with various form of auxins (IAA, IBA, NAA, 2, 4-D) and cytokinins (BAP, kinetin) at 4 different concentrations (0, 2, 5 and 10 ppm.). All of the media used in the studies revealed the same results that rapid browning of the cultured tissues could be observed. No callus formation or further development of the tissues could be obtained. Though the adding of 0.5% PVP to the liquid MS medium, shook at 75 rpm on the rotary shaker and daily sub-culture could prolong the browning of the tissue which some development of the leaves from the shoot tip could be noticed, however, no real plantlet could be obtained.

Studies on the effects of auxins on the root and shoot promoting of the mangrove's seedlings were done by cutting the seedlings into 3 parts : top, middle and bottom. Each part were then dipped in either forms of auxins : IAA, IBA and NAA at the concentration of 500, 1,000, 2,000, 4,000 and 6,000 ppm. None auxin treated seedlings' parts were used as control group. The results showed that auxin at 2,000 ppm. could promote the better root development than other concentrations. The root enhancement of the top and bottom parts of the seedling were found when the IBA was applied, whereas the middle part of the seedling gave the better responded to IAA. Only IAA explicated the best action for the shoot development with the concentration of 2,000 ppm. on the top and bottom parts and 1,000 ppm. on the middle part. Furthermore, on the root development in the shoot derived from the cutting, IBA (500 ppm.) gave the best stimulation on the top part and IAA (1,000 ppm.) revealed the highest action to the middle and bottom parts of the seedlings.

← แนวกรอบสี่เหลี่ยมสำหรับพิมพ์ข้อความ
← เว้นระยะ 1 บรรทัด
← เว้นระยะ 2 บรรทัด
← แนวพิมพ์ชื่อผู้วิจัย ชื่อวิทยานิพนธ์ ชื่อ อ.ที่ปรึกษา จำนวนหน้าและ ISBN
← แนวพิมพ์ KEY WORD
← แนวพิมพ์เลขประจำตัวนิสิตและ MAJOR



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สามารถสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาช่วยเหลืออย่างดียิ่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ชัยโชค จุลศิริวงศ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งท่านได้ให้คำแนะนำให้กำลังใจและข้อคิดเห็นต่างๆในการวิจัยมาด้วยดี ตลอดจนตลอดเวลาให้ความอนุเคราะห์แก่ผู้วิจัยเสมอมา รวมทั้ง รองศาสตราจารย์ ดร.สมพงษ์ ชูมาก และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไชยวัฒน์ คำชู ตลอดจนคณาจารย์ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอีกหลายท่านที่มีได้เอ่ยนาม ณ ที่นี้ ซึ่งท่านเหล่านี้ ได้ให้ความช่วยเหลืออย่างมาก ทั้งในการให้คำแนะนำ สนับสนุนข้อมูลที่เป็นประโยชน์ ผู้วิจัยจึงขอถือโอกาสนี้ ขอบพระคุณทุกท่านดังกล่าว และขอขอบคุณ

พันเอกไพโรจน์ ดวงนภา

พันเอกนิมิต มะลิแย้ม

พันเอกสมเดช ชื้อมาก

พันเอกอรุณพล จำปาน้อย

พันตำรวจตรีถวัลย์ บุญสูง

พันตรีบุญยืน อินกว้าง

พันตรีพิสิทธิ์ สิงห์ไชย

พันตรีจัญญ์ บุญสอาด

ร้อยเอกบุญมาก อ้นเพ็ง

สิบเอกสำอางค์ สวนเรือง

นายมนินท ปานิสวัสดิ์

นายเชิดชู รักตะบุตร

ที่ทุกท่านได้กรุณาให้สัมภาษณ์ ให้ความช่วยเหลือและอนุเคราะห์ในการรวบรวมข้อมูล

ท้ายนี้ ผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณบิดาและมารดา ที่คลบบันดาลให้ผู้วิจัยได้มีวันแห่งความสำเร็จนี้เกิดขึ้น และขอขอบคุณภรรยาตลอดจนพี่ เพื่อนและน้องนิสิตภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะรัฐศาสตร์ และห้องสมุดกลาง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่มีส่วนช่วยเหลือเกื้อกูลผู้วิจัยในการค้นคว้าหาข้อมูล จนกระทั่งสำเร็จการศึกษาในที่สุด

ว่าที่พันตำรวจโทเกษงก์ หุ่นเฮง

สารบัญ (1)

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญแผนภูมิ	ฎ
รายการภาคผนวก	ฏ
บทที่	
1 บทนำ	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา	7
กรอบความคิดในการศึกษา	7
ขอบเขตการศึกษา	11
สมมุติฐาน	11
วิธีที่ใช้ในการศึกษา	11
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	12
บทนำเสนอ	12
2 หน่วยราชการไทยกับการกำหนดนโยบายต่อพม่า	13
1. กระทรวงการต่างประเทศ	14
2. สภาความมั่นคงแห่งชาติ	18
3. กระทรวงมหาดไทย	23
4. กองอำนวยการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า กองบัญชาการทหาร สูงสุดกระทรวงกลาโหม	26
3 ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่าโดยสังเขป	41
ปัจจัยหลัก	41
ปัจจัยในอดีต	43
ปัจจัยในยุคสงครามเย็น	44

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4 การดำเนินนโยบายของหน่วยราชการไทย กรณีปัญหาพรมแดนบริเวณ คอยกลาง บ้านเจดีย์สามองค์ และเนิน 491	60
1. กรณีปัญหาพรมแดนบริเวณคอยกลาง	61
1.1 ข้อพิจารณาทั่วไป	61
1) ลักษณะพื้นที่และประวัติคอยกลาง	61
2) หลักฐานทางสนธิสัญญา	64
3) ปัญหาทางยุทธศาสตร์	68
1.2 สาเหตุของปัญหาความขัดแย้ง	70
1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน	70
2) ปัญหาอันเกิดจากชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า	70
3) ปัญหารายกรรในพื้นที่คอยกลาง	71
1.3 การดำเนินการขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการแก้ไขปัญหา.....	71
1.4 สถานการณ์และการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทที่คอยกลาง	75
1.5 ผลกระทบของสภาพแวดล้อมภายในและภายนอกของไทย ต่อปัญหาคอยกลาง	80
1) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายใน	80
2) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายนอก	81
2. กรณีปัญหาพรมแดนบริเวณบ้านเจดีย์สามองค์	83
2.1 ข้อพิจารณาทั่วไป	83
1) ลักษณะพื้นที่และประวัติบ้านเจดีย์สามองค์	83
2) หลักฐานทางสนธิสัญญา	86
3) ปัญหาทางยุทธศาสตร์	88
2.2 สาเหตุของปัญหาความขัดแย้ง	89

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน	89
2) ปัญหาอันเกิดจากชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า	89
2.3 การดำเนินการขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน การแก้ไขปัญหา	93
2.4 สถานการณ์และการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทที่บ้าน เจดีย์สามองค์	96
2.5 ผลกระทบของสภาพแวดล้อมภายในและภายนอกของไทย ต่อปัญหาบ้านเจดีย์สามองค์	99
1) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายใน	99
2) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายนอก	100
3. กรณีปัญหาพรมแดนบริเวณเนิน 491	102
3.1 ข้อพิจารณาทั่วไป	102
1) ลักษณะพื้นที่และประวัติเนิน 491	102
2) หลักฐานทางสนธิสัญญา	107
3) ปัญหาทางยุทธศาสตร์	109
3.2 สาเหตุของปัญหาความขัดแย้ง	110
1) ปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน	110
2) ปัญหาอันเกิดจากชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่า	111
3.3 การดำเนินการขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ แก้ไขปัญหา	112
3.4 สถานการณ์และการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทที่เนิน 491	113
3.5 ผลกระทบของสภาพแวดล้อมภายในและภายนอกของไทย ต่อปัญหา เนิน 491	133
1) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายใน	134
2) ปัญหาสภาพแวดล้อมภายนอก	136

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5 สรุปและวิเคราะห์ปัญหาพรมแดนทางบกในกรอบความสัมพันธ์	
ระหว่างไทยกับพม่า	139
สรุปปัญหา	139
วิเคราะห์ปัญหา	144
รายการอ้างอิง	149
ภาคผนวก	156
ประวัติผู้เขียน	213

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
1. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงการต่างประเทศ.....	16
2. โครงสร้างสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ	21
3. โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกระทรวงมหาดไทย	25
4. ค่าอพยพชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนไทย-พม่า	27
5. ผังการจัดกองอำนาจการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า	30
6. โครงสร้างศูนย์อำนาจการร่วม 103 ศูนย์อำนาจการร่วม กองบัญชาการทหารสูงสุด	32
7. ข่ายการสื่อสาร กองอำนาจการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า	39
8. แผนที่แสดงแนวพรมแดนไทย-พม่า	66
9. แผนที่แสดงแนวคอยกลางและคอยห้วยฮะ	69
10. แผนที่แสดงเขตแดนไทย-พม่าบริเวณบ้านเจดีย์สามองค์	85
11. การลากเส้นเขตแดนของไทยและพม่าบริเวณบ้านเจดีย์สามองค์	90
12. แผนที่แสดงที่ตั้งเนิน 491	104
13. แผนที่แสดงเส้นทางเข้า-ออกเนิน 491	105
14. แผนที่แสดงการวางกำลังของทหารพม่าบนยอดเนินตามแนวเส้น เขตแดนไทย-พม่า	116

รายการภาคผนวก

ผนวกที่	หน้า
1. คำสั่งแต่งตั้งผู้อำนวยการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า	157
2. คำสั่งการจัดกองอำนาจการปฏิบัตินโยบายชายแดนไทย-พม่า	158
3. บันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-พม่าว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการชายแดนภูมิภาค	163
4. คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาคไทย-พม่า	165
5. คณะกรรมการพิจารณาปัญหาเขตแดนไทย-พม่า	169
6. คณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทย	170
7. นโยบายของไทยต่อพม่าตามมติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อ 2 พ.ย.2524 และมติคณะกรรมการประสานงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับการแบ่งมอบหน้าที่ ลง 19 พ.ย.2524	172
8. คำแถลงนโยบายต่างประเทศของรัฐบาล นายชวน หลีกภัย	180
9. รายละเอียดคกบพชนกลุ่มน้อยสัญชาติพม่าโดยสังเขป	181
10. บัญชีรายชื่อหลักเขตต์แดนระหว่างไทยกับอังกฤษ แนบท้ายสัญญากำหนดพรมแดนระหว่างไทยกับพม่า ลงนามเมื่อ 8 ก.พ.2416	183
11. อนุสัญญาระหว่างกษัตริย์กับข้าหลวงใหญ่แห่งอินเดีย ว่าด้วยเรื่องกำหนดเขตแดน ระหว่างไทยกับมณฑลของอังกฤษ(พม่า)	196
12. สารตราพระราชสีห์ถึงข้าหลวงใหญ่รักษาราชการเมืองลาวเกียงและเจ้าเมืองเชียงใหม่ว่าด้วยเรื่องเขตต์แดน	198
13. ปฏิญญารับรองการลงนามในสนธิสัญญา	199
14. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติของไทยต่อพม่า (พ.ศ.2532-2536)	201
15. ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับพม่าว่าด้วยข้อตกลงและความร่วมมือชายแดนเมื่อ 17 พ.ค.2506	203
16. พระราชดำรัสเนื่องในวโรกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา (4 ธ.ค.2535)	211