



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เมื่อมีการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะการพัฒนาด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ และพัฒนาไปสู่ระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นการเชื่อมโยงเครือข่ายคอมพิวเตอร์หลายๆ เครือข่ายเข้าด้วยกันโดยปราศจากข้อจำกัดใดๆไม่ว่าจะเป็นด้านระยะทาง สภาพภูมิศาสตร์ สภาพสังคม ตลอดจนความแตกต่างทางวัฒนธรรม ทำให้ไม่มีอุปสรรคในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร อินเทอร์เน็ตจึงทำให้โลกไร้พรมแดน ทุกคนสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลข่าวสารขนาดใหญ่ได้อย่างง่ายดาย เปิดโอกาสให้เกิดกิจกรรมต่างๆมากมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านการค้า การพาณิชย์ ด้านความบันเทิง ด้านการติดต่อสื่อสาร ตลอดจนด้านการศึกษาหาความรู้ อินเทอร์เน็ตจึงทำให้เกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ อย่างไม่จบสิ้น จากบริการอันหลากหลายดังกล่าวทำให้อัตราการขยายตัวของผู้ใช้บริการระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเพิ่มมากขึ้น โดยผลสำรวจของศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC: National Electronics and Computer Technology Center) พบว่าจากปี 2534 มีผู้ใช้บริการระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตในประเทศไทยเพียง 30 คน จนถึง ปี 2547 ระยะเวลาผ่านไปเพียง 14 ปี จำนวนผู้ใช้บริการระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้นเป็น 6,970,000 คน ในขณะเดียวกัน หากมองเพียงด้านประโยชน์ใช้สอยก็จะเป็นการมองในด้านบวกเพียงด้านเดียวเท่านั้น เพราะจากการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศดังกล่าวไม่ใช่เครื่องบ่งชี้ว่าสภาพจิตใจของมนุษย์จะพัฒนาตามไปด้วยผู้กระทำความผิดก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบและวิธีการกระทำความผิดโดยอาศัยเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิด การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นอีกตัวอย่างหนึ่งของการกระทำความผิดโดยอาศัยสารสนเทศเป็นเครื่องมือ

การพนันบนอินเทอร์เน็ตมีวิธีการเล่นที่หลากหลายแตกต่างกันออกไป มีทั้ง การทายผลลอตเตอรี่ออนไลน์ การทายผลการแข่งขัน การทายผลเกมพนันในลักษณะบ่อนคาสีโน และการจัดให้มีการเล่นเกมพนันหรือรางวัลในการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต จากจำนวนผู้ใช้บริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ตที่เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีปัจจัยที่เป็นการส่งเสริมการขยายตัวของการพนันบนอินเทอร์เน็ต โดยผู้

จัดให้มีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตจะมีการโฆษณาจูงใจให้ผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตเข้ามาเล่นการพนัน ในอนาคตการพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงมีแนวโน้มที่จะขยายตัวเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ การพนันบนอินเทอร์เน็ตเป็นการพนันที่มีรูปแบบแตกต่างจากการพนันโดยทั่วไป ซึ่งผู้เล่นการพนันสามารถกระทำได้ง่าย ผู้เล่นพนันไม่จำเป็นต้องเดินทางไปก่อนการพนัน และจากการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างไม่หยุดยั้ง ทำให้การเชื่อมต่อผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสามารถกระทำได้ผ่านทางโทรศัพท์เคลื่อนที่ อันเป็นการสร้างความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการอินเทอร์เน็ตมากขึ้น ซึ่งผู้กระทำ ความผิดก็ได้อาศัยประโยชน์จากพัฒนาการดังกล่าวเช่นกัน การพนันทางโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เกิดขึ้น และเป็นอีกรูปแบบหนึ่งของการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่จะแพร่หลายในอนาคต

จากสัญญาตัญญาณเกี่ยวกับการเสี่ยงโชคเพื่อให้ได้มาซึ่งการได้เสีย เป็นสัญญาตัญญาณที่ติดตัวมนุษย์ส่วนใหญ่มากแต่กำเนิดโดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสี่ยงโชคดังกล่าวก่อให้เกิดผลตอบแทนด้วยแล้ว จึงทำให้เกิดแรงบันดาลใจที่จะกระทำการดังกล่าวมากขึ้น โดยมักจะไม่คำนึงถึงปัญหาที่ตามมา ปัญหาที่ตามมาจากการพนันโดยเฉพาะอย่างยิ่งกับบุคคลที่แพ้พนันและสูญเสียทรัพย์สินเงินทอง จะก่อให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาครอบครัว ตลอดจนปัญหาอาชญากรรม ด้วยเหตุที่การพนัน ก่อให้เกิดปัญหาหลายประการ การพนันจึงถูกสังคมส่วนใหญ่มองว่าเป็นสิ่งที่ผิดศีลธรรมและก่อ ปัญหาให้กับสังคม สังคมจึงจัดให้การพนันเป็นสิ่งต้องห้าม เป็นเหตุให้เกิดการออกกฎหมายควบคุม การพนันขึ้นมาใช้บังคับ ประเทศไทยได้มีการออกกฎหมายควบคุมการพนันโดยบัญญัติให้การเล่นการ พนันเป็นความผิดอาญา โดยมีการบัญญัติพระราชบัญญัติการพนันขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2473 ต่อมาได้ ปรับปรุงแก้ไขจนเป็นพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ซึ่งใช้บังคับมาจนถึงปัจจุบัน

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 นั้น ได้แบ่งประเภทของการพนันไว้เป็นการเล่นตาม บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ คือ การเล่นตามบัญชี ก. เป็นการเล่นในลักษณะที่ห้ามเด็ดขาด การเล่น ตามบัญชี ข. เป็นการเล่นที่สามารถขออนุญาตเล่นได้ การเล่นที่ให้รางวัล และการเล่นอื่นใด ซึ่งเป็ นการเล่นที่ไม่มีกฎหมายหรือกฎกระทรวงระบุชื่อไว้ นอกจากนี้ ยังได้บัญญัติถึงบุคคลผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับการกระทำความผิด คือ ผู้เล่น ซึ่งรวมถึงผู้ดูการเล่นด้วย และ ผู้จัดให้มีการเล่น ซึ่งหมายถึง เจ้า สำนัก หรือเจ้ามือ แต่อย่างไรก็ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้บัญญัติไว้ในสมัยที่ยังไม่มี ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศดังเช่นในปัจจุบัน การพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงมิได้ถูกบัญญัติ ไว้ให้เป็นความผิด

จากรูปแบบของการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่แตกต่างไปจากการพนันโดยทั่วไป ทำให้เกิดปัญหาการปรับใช้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กับกรณีการพนันบนอินเทอร์เน็ต เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตบางชนิดมีชื่อเรียก และกติกาการเล่นเหมือนกับการเล่นที่ระบุไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 แต่รูปแบบ วิธีการเล่น และอุปกรณ์การเล่น แตกต่างกันไป เช่น การพนันบนอินเทอร์เน็ตในลักษณะปอนคาสิโนมีการเล่นสล็อตแมชชีน ซึ่งเป็นการเล่นต้องห้ามตามบัญชี ก. หมายเลข 28 ตามปกติจะใช้เครื่องจักรกลชนิดหนึ่งซึ่งผู้เล่นจะเสี่ยงโชคโดยหยอดเหรียญลงไปในช่วงที่ทำไว้แล้วกดปุ่มหรือโยกคันบังคับเพื่อให้เครื่องทำงานตามกลไกที่ตั้งไว้ แต่เมื่อเป็นการเล่นสล็อตแมชชีนบนอินเทอร์เน็ต รูปแบบวิธีการเล่นแตกต่างออกไปไม่จำเป็นต้องมีกลไก ไม่ต้องหยอดเหรียญ และเมื่อถูกรางวัลการจ่ายรางวัลก็แตกต่างออกไป ทำให้เกิดปัญหาว่าการเล่นดังกล่าวเป็นการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 28 หรือไม่ หรือเป็นการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกับการเล่นบัญชี ก. หรือเป็นการเล่นอื่นใด อีกทั้งโทษสำหรับการเล่นตามบัญชี ก. หรือคล้ายกับ บัญชี ก. กับการเล่นอื่นใดนั้นมีอัตราโทษที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ในกรณีการจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นการเล่นที่สามารถขออนุญาตได้ ก็อาจทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาต เพราะการที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะอนุญาตได้จะต้องระบุ สถานที่เล่นให้แน่นอน แต่เมื่อเป็นการจัดให้มีการเล่นเกมหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชคบนอินเทอร์เน็ตแล้ว ไม่อาจกำหนดสถานที่เล่นที่แน่นอนได้ และการออกรางวัลยังไม่สามารถตรวจสอบได้ ปัญหาประการต่อมาคือ ปัญหาเกี่ยวกับตัวผู้กระทำความผิด ซึ่งพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ได้บัญญัติให้เอาผิดกับตัวผู้เล่นและผู้จัดให้มีการเล่น เท่านั้น แต่การพนันบนอินเทอร์เน็ตยังมีผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP: Internet Service Provider) เข้ามาเกี่ยวข้องเพราะการเข้าสู่เครือข่ายอินเทอร์เน็ตได้ต้องกระทำผ่านทางผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต หากมีการเล่นการพนันบนอินเทอร์เน็ตแล้วผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตจะต้องรับผิดชอบหรือไม่ และปัญหาประการสุดท้ายในส่วนของกฎหมายสารบัญญัติ คือ ปัญหาเกี่ยวกับบทกำหนดโทษพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มีบทลงโทษทั้งโทษจำคุก และโทษปรับ แต่เป็นอัตราที่ต่ำมาก เมื่อเทียบกับผลประโยชน์ที่ผู้กระทำความผิดได้รับ โดยเฉพาะผู้จัดให้มีการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ตจึงไม่อาจสร้างความเกรงกลัวให้กับผู้กระทำความผิดได้ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาในชั้นพิจารณาคดี เนื่องจากการพนันบนอินเทอร์เน็ตซึ่งมีลักษณะไร้พรมแดนเกี่ยวพันกันได้หลายประเทศ ผู้กระทำความผิด สถานที่ที่เกิดผลแห่งการกระทำ ไม่จำเป็นต้องอยู่ในประเทศเดียวกัน ทำให้เกิดปัญหาว่าความผิดนั้นเกิดขึ้นในประเทศใด ศาลของประเทศใดจะมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดี อีกทั้งพยานหลักฐานส่วนใหญ่ที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดจะอยู่ในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่ง

สามารถเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้โดยง่าย จึงทำให้เกิดปัญหาว่าศาลสามารถรับฟังพยานหลักฐานดังกล่าวได้หรือไม่เพียงใด

จากสภาพปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องศึกษาถึงมาตรการในการดำเนินการกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต และศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของต่างประเทศ ทั้งนี้ จะทำการศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และอังกฤษ ซึ่งเป็นประเทศที่มีพัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านการพนันมาอย่างยาวนาน เพื่อหามาตรการในการแก้ไขปัญหาการพนันบนอินเทอร์เน็ตที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทยต่อไป

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย

- 1.2.1. เพื่อให้ทราบถึงประวัติ ความเป็นมา ความหมาย ของเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และการพนัน
- 1.2.2. เพื่อให้ทราบถึงรูปแบบ ลักษณะตลอดจนแนวโน้ม ของการพนันบนอินเทอร์เน็ต ในอนาคต
- 1.2.3. เพื่อให้ทราบว่ากฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย ที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันสามารถนำมาปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้หรือไม่ เพียงใด
- 1.2.4. เพื่อศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และอังกฤษที่ใช้บังคับกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยต่อไป

1.3 สมมติฐานของการศึกษาวิจัย

ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่จะบังคับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตโดยเฉพาะ ประกอบกับกฎหมายเกี่ยวกับการพนันที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถปรับใช้กับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาใช้ดำเนินการกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

1.4 ขอบเขตการศึกษาวิจัย

การศึกษาวิจัยในเรื่องนี้จะศึกษาถึงประวัติความเป็นมา ความหมาย ของเครือข่าย อินเทอร์เน็ตและการพนัน อีกทั้งรูปแบบลักษณะ และแนวโน้มของการพนันบนอินเทอร์เน็ตใน อนาคต นอกจากนี้ยังศึกษาถึงกฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย ตลอดจนปัญหาในการ ปรับใช้กฎหมาย และศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และ อังกฤษ ที่ใช้บังคับกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการทาง กฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยต่อไป

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1.5.1. ทำให้ทราบถึงประวัติ ความเป็นมา ความหมาย ของเครือข่ายอินเทอร์เน็ต และ การพนัน
- 1.5.2. ทำให้ทราบถึงรูปแบบ ลักษณะ และแนวโน้มของการพนันบนอินเทอร์เน็ตในอนาคต
- 1.5.3. ทำให้ทราบว่ากฎหมายเกี่ยวกับการพนันของประเทศไทย ที่มีผลใช้บังคับอยู่ใน ปัจจุบันสามารถนำมาปรับใช้กับการพนันทางอินเทอร์เน็ตได้หรือไม่ เพียงใด
- 1.5.4. ทำให้ทราบถึงมาตรการทางกฎหมายของประเทศสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และ อังกฤษที่ใช้บังคับกับการพนันบนอินเทอร์เน็ต เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการกำหนด มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันบนอินเทอร์เน็ตของประเทศไทยต่อไป

1.6 วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเกี่ยวกับเรื่องนี้ได้กำหนดวิธีการศึกษาวิจัยเป็นการศึกษาวิจัย โดยวิธีวิจัยจาก เอกสาร (Documentary Research) อันได้แก่ หนังสือ ตำรา ผลงานวิจัย ตั๋วบทกฎหมาย บทความ วิทยานิพนธ์ ตลอดจนข้อมูลทางอินเทอร์เน็ตที่เกี่ยวข้องเพื่อประมวลเป็นข้อเสนอแนะต่อไป