

ปี ๑ พ.ศ. 2542

**ภารกิจและการจัดสรรงบประมาณ
ของหน่วยงานส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดเพชรบุรี**

สนับสนุนทุนการวิจัยโดย
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

สถาบันวิจัยและพัฒนา
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

จรัส สุวรรณมาลา

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**ภารกิจและการจัดสรรงบประมาณ
ของหน่วยงานส่วนกลาง
ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น
ในจังหวัดเพชรบุรี**

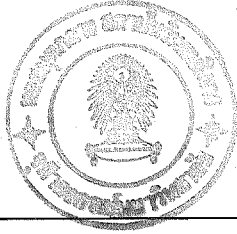


สนับสนุนทุนการวิจัยโดย
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

30 10 22

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
จรัส สุวรรณมาลา

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



คำนำ

การวิจัยเรื่อง “แนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างหน่วยรัฐบาลระดับชาติ ภูมิภาค และองค์การปกครองท้องถิ่น ในการบริหารงานคลังในประเทศไทย” นี้ ผู้วิจัยได้รับการสนับสนุนเงินทุนการวิจัยจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้มีการศึกษาวิจัยลักษณะการจัดสรรงบประมาณของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์การปกครองท้องถิ่น ในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดหนึ่งๆ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายของรัฐว่าด้วยการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลและองค์การปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์การปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ตามมาตรา 284 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 ต่อไป

ผู้วิจัยใคร่ขอขอบคุณผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายชูชาติ พูลศิริ) รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี (นายปริญญา อุดมทรัพย์) หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี ผู้บริหารองค์การปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยราชการ และองค์การปกครองท้องถิ่นในอำเภอเมืองเพชรบุรีและอำเภอบ้านแหลม ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์แก่นักวิจัย โดยกรอกข้อมูลในแบบสำรวจข้อมูล ให้เวลาตอบคำถาม-ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์แก่นักวิจัย และเข้าร่วมในการประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งจังหวัดเพชรบุรีและผู้วิจัยได้ร่วมกันจัดขึ้นที่อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2542

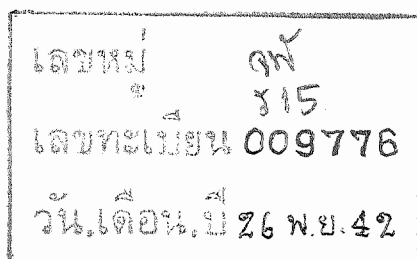
นอกจากนั้น ผู้วิจัยใคร่ขอขอบคุณ ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช ศาสตราจารย์ ดร. อมร รักษาสัตย์ ศาสตราจารย์ ดร. ปรีชญา เวสารัชช์ ดร. สมชัย ฤชุพันธ์ ดร. สุเมธ ตันติเวชกุล ดร. เจือจันทร์ จงสถิตอยู่ (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ) คุณวสันต์ วรรณวโรทร (กรมการปกครอง) ผู้เชี่ยวชาญและนักวิชาการอื่นๆ อีกหลายท่าน ที่กรุณาให้ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อนักวิจัย

ผู้วิจัยขอขอบคุณสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และ ดร. สีลาภรณ์ บัวสาย ผู้ประสานงานโครงการวิจัย ที่ได้กรุณาให้การสนับสนุนโครงการวิจัยนี้ จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

จรัส สุวรรณมาลา

สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1: บทนำ	
• วัตถุประสงค์	2
• ประเด็นการศึกษาเบื้องต้น	2
• แนวทางการศึกษาวิจัย	3
• ผลที่คาดว่าจะได้รับ	7
บทที่ 2: โครงสร้างและภารกิจขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี	
• โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี	8
• จากภารกิจสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการ	15
บทที่ 3: รายจ่าย และประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของรัฐในจังหวัดเพชรบุรี	
• รายจ่ายในภาพรวม	26
• ความซ้ำซ้อนและประสิทธิภาพของการจัดบริการสาธารณะ	33
บทที่ 4: การจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี	
• หลักการ	56
• แนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการที่เหมาะสม	57
• การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดเพชรบุรี	64
บทที่ 5: ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น	
• หลักการ 3 ประการว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น	94



สารบัญตาราง

บทที่ 1

- ตารางที่ 1-1 ข้อมูลแสดงลักษณะโครงสร้างที่สำคัญของจังหวัดเพชรบุรีเป็นรายอำเภอ 4
- ตารางที่ 1-2 พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณสุขพื้นฐานในจังหวัดเพชรบุรี 5
- ตารางที่ 1-3 ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่จะทำการสำรวจข้อมูลในพื้นที่จังหวัดเป็นกรณีศึกษา 7

บทที่ 2

- ตารางที่ 2-1 หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจในจังหวัดเพชรบุรี 10
- ตารางที่ 2-2 องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี 10
- ตารางที่ 2-3 หน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้านมีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณสุขได้หลายประเภท 16
- ตารางที่ 2-4 หน่วยงานที่ภารกิจเฉพาะด้าน แต่ขยายขอบเขตการจัดบริการจากฐานเดิมให้ กว้างขวางออกไป 18
- ตารางที่ 2-5 หน่วยงานที่อาจปฏิบัติการ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจ 20
- ตารางที่ 2-6 การจัดสรรงบประมาณสำหรับกิจกรรมด้านการก่อสร้าง-บำรุงรักษาถนน สะพานของท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 24

บทที่ 3

- ตารางที่ 3-1 รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 29
- ตารางที่ 3-2 รายจ่ายรวมภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 30
- ตารางที่ 3-3 รายจ่ายในการจัดบริการสาธารณสุขของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาค และท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี 31
- ตารางที่ 3-4 รายจ่ายงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 : จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-Item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี 32
- ตารางที่ 3-5 สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ 39
- ตารางที่ 3-6 จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณสุขในระดับจังหวัดลงมา 43
- ตารางที่ 3-7 การจัดบริการสาธารณสุขด้านต่างๆ : จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรมงบประมาณ ระดับปฏิบัติการ และเป้าหมาย 46

บทที่ 4

- ตารางที่ 4-1 ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครองระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี 62
- ตารางที่ 4-2 การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม (Optimal allocation of responsibility) 63
- ตารางที่ 4-3 การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณสุขประเภทต่างๆ 72

บทที่ 5

- ตารางที่ 5-1 ตัวอย่างระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นในกระบวนการจัดบริการสาธารณสุข : กรณีด้านการบริการศึกษา 97

สารบัญสรุปภาพ

บทที่ 2

- รูปที่ 2.1 หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด กรณีจังหวัดเพชรบุรี 9

บทที่ 4

- รูปที่ 4.1 Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด 59
- รูปที่ 4.2 ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่ำสุด 61



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



บทที่ 1: บทนำ

“.....เพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

(๒) การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ

(๓) การจัดให้มีคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งทำหน้าที่ตาม (๑) และ (๒) ประกอบด้วยผู้แทนของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิตามคุณสมบัติกฎหมายกำหนด โดยมีจำนวนเท่ากัน”

ในกรณีที่มีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรภาษีและอากรตาม (๑) และ (๒) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดแล้ว คณะกรรมการตาม (๓) จะต้องนำเรื่องดังกล่าวมาพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี นับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่ หรือวันที่มีการจัดสรรภาษีอากร แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจหน้าที่ และการจัดสรรภาษีอากรที่ได้กระทำไปแล้ว ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่ท้องถิ่นเป็นสำคัญ”

มาตรา 284 แห่งรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540

ภายใต้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบันนี้ หน่วยงานของรัฐในส่วนกลางมีอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง ทั้งในด้านการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับท้องถิ่น ระดับภูมิภาค และระดับชาติ ในขณะที่องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารจัดการชุมชนของตนเองเพียงส่วนน้อย นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐบาลในส่วนกลางมีภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะซ้ำซ้อนกันเอง อีกทั้งยังซ้ำซ้อนกับองค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นอีกเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพราะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทต่างๆ นั้น ได้กำหนดภารกิจของหน่วยงานในระดับต่างๆ ไว้อย่างกว้างๆ และคล้ายๆ กัน เช่น จัดการศึกษา ส่งเสริมและรักษาสุขภาพแวดล้อม รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยในชุมชน ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานแต่ละระดับจึงสามารถตีความและเลือกดำเนินกิจกรรมเชิงรูปธรรมได้อย่างกว้างขวาง

หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่น จะเลือกกระทำ หรือไม่กระทำภารกิจต่างๆ เหล่านี้ได้อย่างไร? ได้รับเงินงบประมาณจากแหล่งไหน? จำนวนเท่าใด? และผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนหรือไม่? หรือมีการเลือกทำกิจกรรมที่ซ้ำซ้อน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือมีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) กันจริงหรือไม่? และมีปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรหรือไม่? ประเด็นปัญหาเหล่านี้แม้จะมีการตั้งข้อสังเกตไว้มาก (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้อสังเกตในทางลบ) แต่ก็ยังไม่มีการศึกษาเพื่อยืนยันหรือปฏิเสธโดยข้อเท็จจริงในพื้นที่แต่อย่างใด

กระนั้นก็ตาม ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ รัฐบาลจะต้องดำเนินการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรการปกครองท้องถิ่นให้ชัดเจน และให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด อีกทั้งจะต้องจัดทำแผนการกระจายอำนาจ (การถ่ายโอนภารกิจ อำนาจหน้าที่ และทรัพยากรด้านการเงิน) สู่อำนาจท้องถิ่นให้เสร็จภายใน 2 ปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540

การดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐบาลกับองค์กรการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งการกำหนดแผนการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรการปกครองท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องมีข้อมูลและข้อสรุปเกี่ยวกับลักษณะการดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวนี้มีความรอบคอบและถูกต้องเหมาะสมมากที่สุด

วัตถุประสงค์

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำการตรวจสอบสภาพการจัดสรรงบประมาณและการเลือกดำเนินกิจกรรมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดหนึ่งจังหวัดใดที่กำหนดให้เป็นพื้นที่กรณีศึกษา เพื่อตอบคำถามหลัก 4 ประการที่ระบุในประเด็นการศึกษาต่อไปนี้

ประเด็นการศึกษา

การศึกษาดังนี้ มุ่งที่จะตอบคำถามหลักๆ 4 ประการดังนี้

1. หน่วยงานแต่ละระดับ (หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรการปกครองท้องถิ่น) มีความและ/หรือเลือกดำเนินกิจกรรมที่กฎหมายกำหนดให้เป็น "อำนาจหน้าที่" หรือภารกิจของตนเองในเชิงรูปธรรมอย่างไร? กิจกรรมที่เลือกดำเนินการตามภารกิจนั้นๆ มีอะไรบ้าง และใช้เงินงบประมาณแหล่งใด เป็นจำนวนเงินเท่าใด?
2. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะซ้ำซ้อนกัน (ทำกิจกรรมประเภทเดียวกัน ในพื้นที่เดียวกัน หรือกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน) หรือไม่? และส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรจริงหรือไม่? หรือมีปัญหาเรื่องการขาดการประสานแผนงานแนวราบ-แนวดิ่งระหว่างหน่วยงานในพื้นที่ และทำให้กิจกรรมต่างๆ ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายร่วมกันหรือไม่?
3. การดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานในข้อ 1 นั้นมีลักษณะสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดหรือไม่?
4. ควรจัดแบ่งภารกิจเหล่านี้ให้อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานในระดับใดเป็นการเฉพาะ หรือควรกำหนดให้เป็นกิจกรรมที่มีหน่วยงานหลายระดับร่วมกันรับผิดชอบหรือไม่ และอย่างไร? และควรกำหนดระบบงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างไร? จึงจะเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

แนวทางการศึกษาวิจัย

1. การคัดเลือกกรณีศึกษา: ทำไมต้องจังหวัดเพชรบุรี?

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการวิจัยแบบกรณีศึกษา (Case-study approach) โดยการคัดเลือกจังหวัดเพชรบุรีเป็นพื้นที่การศึกษา ทั้งนี้ เนื่องจากจังหวัดเพชรบุรีมีคุณสมบัติครบตามหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกจังหวัดพื้นที่การศึกษาที่ตั้งไว้ กล่าวคือ

1) เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่หลายประเภท เช่น พื้นที่ชายฝั่งทะเล ป่าไม้ แหล่งต้นน้ำ แหล่งท่องเที่ยว อุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม และเป็นศูนย์กลางการศึกษา วัฒนธรรม การคมนาคมขนส่ง ฯลฯ เป็นต้น จึงมีหน่วยงานราชการทั้ง 3 ระดับ คือ ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมต่างๆ อย่างหลากหลาย เอื้ออำนวยให้ผู้วิจัยสามารถมองเห็นลักษณะการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินกิจกรรมของหน่วยงานทั้ง 3 ระดับข้างต้นได้โดยง่าย

2) เป็นจังหวัดที่มีขนาดเหมาะสม มีประชากรประมาณ 450,040 คน ซึ่งเป็นขนาดที่ไม่ใหญ่หรือเล็กจนเกินไป สามารถเก็บสำรวจข้อมูลได้ครบถ้วน ชัดเจน และเชื่อถือได้ โดยใช้ระยะเวลาไม่มากจนเกินไป

3) เป็นจังหวัดที่เอื้ออำนวยให้สามารถทำการทดลองแผนการจัดแบ่งหน้าที่ฯ และการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยราชการ (และรัฐวิสาหกิจ) ของรัฐบาลในส่วนกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะต่อไปได้ เพราะตั้งอยู่ไม่ไกลจากกรุงเทพมหานคร อีกทั้งได้มีการเตรียมการพัฒนาองค์กรในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นไว้มากพอสมควร

สถาบันวิทยบริการ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 1-1

ข้อมูลแสดงลักษณะโครงสร้างที่สำคัญของจังหวัดเพชรบุรี เป็นรายอำเภอ

ลำดับที่	อำเภอ	จำนวน						ระยะทาง จาก อ.เมือง (กม.)	จำนวน ประชากร (คน)	จำนวนพื้นที่ (ตาราง กิโลเมตร)	จำนวนหมู่บ้าน		ข้อมูลอุตสาหกรรม ณ 31 ธ.ค. 34		
		ตำบล	หมู่ บ้าน	สุขาภิ บาล	เทศ บาล	อบต.	สภา ตำบล				ที่มีไฟฟ้า	น้ำกินน้ำใช้	โรงงาน	แรงงาน	ทุน (ล้านบาท)
1.	เมือง เพชรบุรี	22	182	2	1	13	7	0.4	119,437	289.9	172	60	212	1,534	214.60
2.	แก่ง กระจาน	6	47	-	-	5	1	52	24,666	2,500.5	27	12	4	23	5.40
3.	เขาย้อย	10	57	1	-	7	2	22	37,820	305.6	55	28	44	139	39.55
4.	ชะอำ	8	64	1	1	5	-	40	62,710	660.6	60	20	60	2,887	6,109.35
5.	ท่ายาง	12	101	2	-	10	-	17	85,108	736.6	92	51	99	449	73.77
6.	บ้านลาด	18	113	1	-	2	16	8	50,022	298.1	110	61	70	152	18.11
7.	บ้าน แหลม	10	67	2	-	8	2	12	57,708	189.8	65	17	30	142	17.57
8.	หนอง หญ้า ปล้อง	4	30	-	-	3	1	33	12,569	1,249.7	20	6	7	23	13.43
รวมทั้งจังหวัด		90	661	9	2	53	29	-	450,040	6,230.8	601	255	526	5,339	6,491.78

ที่มา: ข้อมูลทำเนียบหน่วยปกครอง สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี (ตุลาคม 2540)

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

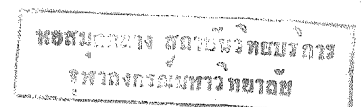
ตารางที่ 1-2

พื้นที่ ประชากร เศรษฐกิจ และบริการสาธารณะพื้นฐานในจังหวัดเพชรบุรี

เนื้อที่	6,230.8	ตร.กม
จำนวนโรงเรียน	298	โรง
จำนวนครู	4,774	คน
จำนวนนักเรียน	76,856	คน
จำนวนวัด	213	วัด
จำนวนผู้แทนราษฎร	3	คน
จำนวนโรงพยาบาล	12	แห่ง
จำนวนคลินิก	39	แห่ง
จำนวนสถานีอนามัย	107	แห่ง
จำนวนธนาคารพาณิชย์	27	แห่ง
ความหนาแน่นของประชากร	71	คน ต่อ ตร.กม
ผลิตภัณฑ์จังหวัด	16,589,280	(มูลค่า: พันบาท)
สาขาการผลิตที่สำคัญของจังหวัด		
1. การค้าส่งและการค้าปลีก	3,316,867	(มูลค่า: พันบาท)
2. เกษตรกรรม	2,606,427	(มูลค่า: พันบาท)
3. การบริการ	1,979,021	(มูลค่า: พันบาท)
รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี	35,580	บาท
จำนวนโรงแรม/ ห้องพัก	75/ 3,579	แห่ง/ ห้อง
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มี	10,168	เลขหมาย
จำนวนเลขหมายโทรศัพท์ที่มีผู้เช่า	8,110	เลขหมาย

หมายเหตุ : ข้อมูลพื้นฐานของจังหวัด พ.ศ. 2538

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



2. การสำรวจข้อมูล: ข้อมูลยังไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร

ผู้วิจัยได้ทำการสำรวจข้อมูลในสนามตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2541 จนถึงเดือนกุมภาพันธ์ 2542 ข้อมูลที่ทำการสำรวจในครั้งนี้เป็นข้อมูลเกี่ยวกับภารกิจตามกฎหมายของหน่วยราชการทั้ง 3 ระดับ (ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น) และการแปลงภารกิจไปสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-การจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ รวมทั้งข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนเงินและแหล่งเงินงบประมาณที่ส่วนราชการใช้ในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวข้างต้น ในปีงบประมาณ 2541

สำหรับวิธีการเก็บข้อมูลนั้น ในเบื้องต้นผู้วิจัยใช้วิธีการออกไปเก็บข้อมูล ณ หน่วยปฏิบัติงาน และสำรวจการดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จริง โดยใช้แบบสำรวจข้อมูลที่จัดทำขึ้น ซึ่งปรากฏว่าสามารถจัดเก็บข้อมูลได้จริงจำนวน 106 หน่วยงาน หรือประมาณร้อยละ 68.39 ของหน่วยงานที่เป็นเป้าหมายของการสำรวจข้อมูลทั้งหมด (โปรดดูตารางที่ 1-3 ในหน้า 7) นอกจากนี้ ผู้วิจัยได้เก็บข้อมูลจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในด้านการจัดสรร และการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ เช่น สำนักงานคลังจังหวัด สำนักงานงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง กรมเจ้าสังกัด เป็นต้น และใช้วิธีการสัมภาษณ์บุคคลที่เกี่ยวข้องอีกส่วนหนึ่ง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องและนำเชื่อถือได้ของข้อมูลที่ได้จากการสำรวจเบื้องต้น

จากการตรวจสอบข้อมูลที่จัดเก็บได้จากแหล่งต่างๆ ทำให้ทราบว่าข้อมูลเกี่ยวกับรายจ่ายในการดำเนินกิจกรรม-จัดบริการสาธารณะของหน่วยงานต่างๆ ยังขาดความสมบูรณ์อยู่มาก เนื่องจากตัวเลขรายจ่ายที่ได้จากแบบสำรวจข้อมูลนั้น เมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนเพียงประมาณร้อยละ 50 ของยอดรายจ่ายตามงบประมาณประจำปีที่มีการเบิกจ่ายโดยผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรีในปีงบประมาณ 2541 ทั้งนี้อาจเนื่องมาจาก 2 สาเหตุประกอบกันคือ ประการแรก มีหน่วยงานจำนวนหนึ่งที่ไม่ยังสามารถทำการประมวลหาตัวเลขรายจ่ายในการดำเนินงาน-จัดบริการสาธารณะในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีได้ (หน่วยงานนั้นๆ ไม่ตอบแบบสำรวจข้อมูล) และประการที่สอง หน่วยงานที่ตอบแบบสำรวจข้อมูลจำนวนหนึ่งแจ้งตัวเลขรายจ่ายไม่ครบถ้วน โดยหน่วยงานเหล่านั้นจะแจ้งเฉพาะตัวเลขรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณะโดยตรง และไม่รวมรายจ่ายประเภทเงินเดือนข้าราชการ-ลูกจ้างประจำ รวมทั้งรายจ่ายประจำของสำนักงานไว้แต่อย่างใด การตรวจสอบความถูกต้อง-ความครบถ้วนของรายจ่ายของกิจกรรม-บริการต่างๆ นับว่าเป็นเรื่องที่ยากลำบากอย่างยิ่ง เพราะต้องอาศัยความร่วมมือและความพยายามอย่างมากจากข้าราชการผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องทั้งในระดับพื้นที่และในระดับกรมในส่วนกลาง ที่จะต้องช่วยค้นหาตัวเลขและประมาณการรายจ่ายของกิจกรรม-บริการแต่ละเรื่อง ผู้วิจัยจึงสามารถตรวจสอบได้เพียงบางส่วนเท่านั้น

ในขณะเดียวกัน ตัวเลขรายจ่ายรวมๆ ที่คลังจังหวัดเพชรบุรีก็มีจำนวนไม่เท่ากับตัวเลขรายจ่ายรวมที่รายงานโดยกรมบัญชีกลาง โดยตัวเลขรายจ่ายรวมๆ ตามบัญชีถือจ่ายของคลังจังหวัดมียอดรายจ่ายสูงกว่าของกรมบัญชีกลางประมาณ 1,000 ล้านบาท ทั้งนี้ อาจเนื่องมาจากการใช้ฐานการประมวลข้อมูลทางบัญชีที่แตกต่างกันหรือเป็นตัวเลขที่รายงานในระยะเวลาที่แตกต่างกันก็ได้ ซึ่งผู้วิจัยไม่อาจสืบค้นหาสาเหตุของความแตกต่างดังกล่าวนี้ได้

นอกจากข้อมูลเกี่ยวกับรายจ่ายในการดำเนินกิจกรรมแล้ว ในด้านเป้าหมายและผลการดำเนินงานก็มีข้อจำกัดในเรื่องข้อมูลเช่นเดียวกัน ทั้งนี้เพราะมีหน่วยงานจำนวนไม่น้อยที่มีได้จัดเก็บข้อมูลดังกล่าวไว้ ดังนั้น จึงไม่อาจตอบคำถามในแบบสำรวจข้อมูลได้

ด้วยข้อมูลที่จำกัดทั้งในเรื่องภารกิจ-กิจกรรม ผลการดำเนินงาน และรายจ่ายของกิจกรรมต่างๆ ดังกล่าวนี ทำให้ผู้วิจัยไม่สามารถทำการวิเคราะห์และตอบคำถามประเด็นการวิจัยในบางเรื่องได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ และใคร่ขอให้ผู้อ่านงานวิจัยได้ตระหนักถึงความไม่สมบูรณ์ของข้อมูลดังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้นนี้

ตารางที่ 1-3

ประเภทและจำนวนหน่วยงานที่จะทำการสำรวจข้อมูลที่พื้นที่จังหวัดที่เป็นกรณีศึกษา

ประเภทหน่วยงาน	ขอบเขตการจัดเก็บข้อมูล		
	จำนวนหน่วยงานที่จะต้องจัดเก็บรวม	จำนวนหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลได้จริง	ร้อยละ
หน่วยราชการส่วนกลางที่มีสำนักงานในจังหวัด	60	37	61.6
หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	50	36	72
รัฐวิสาหกิจที่มีกิจกรรมในจังหวัด	18	7	38.8
หน่วยราชการส่วนท้องถิ่น	27*	26	96.3
รวม	155	106	68.39

* เฉพาะหน่วยงานในเขตอำเภอเมืองและอำเภอบ้านแหลม

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ข้อสรุปที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลระดับชาติ และหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นในระดับจังหวัดและระดับชุมชน ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่¹

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

¹ อนึ่ง ในช่วงเดือนมิถุนายน-กรกฎาคม 2542 ที่ผ่านมา ผู้วิจัยได้ประมวลผลการวิจัยครั้งนี้ขึ้นเป็นแนวความคิดว่าด้วยการจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่าง พรบ.แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้คณะกรรมการฯ และรัฐสภาได้ใช้ประกอบการพิจารณา ร่าง พรบ. ดังกล่าวโดยตรงแล้ว

บทที่ 2: โครงสร้างและภารกิจขององค์กรภาครัฐ ในจังหวัดเพชรบุรี

โครงสร้างขององค์กรภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี

จังหวัดเพชรบุรีมีหน่วยงานภาครัฐจำนวน 210 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยราชการการส่วนกลางจำนวน 57 หน่วยงาน หน่วยราชการส่วนภูมิภาคจำนวน 41 หน่วยงาน (ไม่นับรวมหน่วยปฏิบัติงานย่อยในพื้นที่ เช่น โรงเรียน สถานีตำรวจ โรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย ฯลฯ เป็นต้น) และหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นจำนวน 94 หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจจำนวน 18 หน่วยงาน ดังแสดงในตารางที่ 2-1 ในหน้าถัดไป

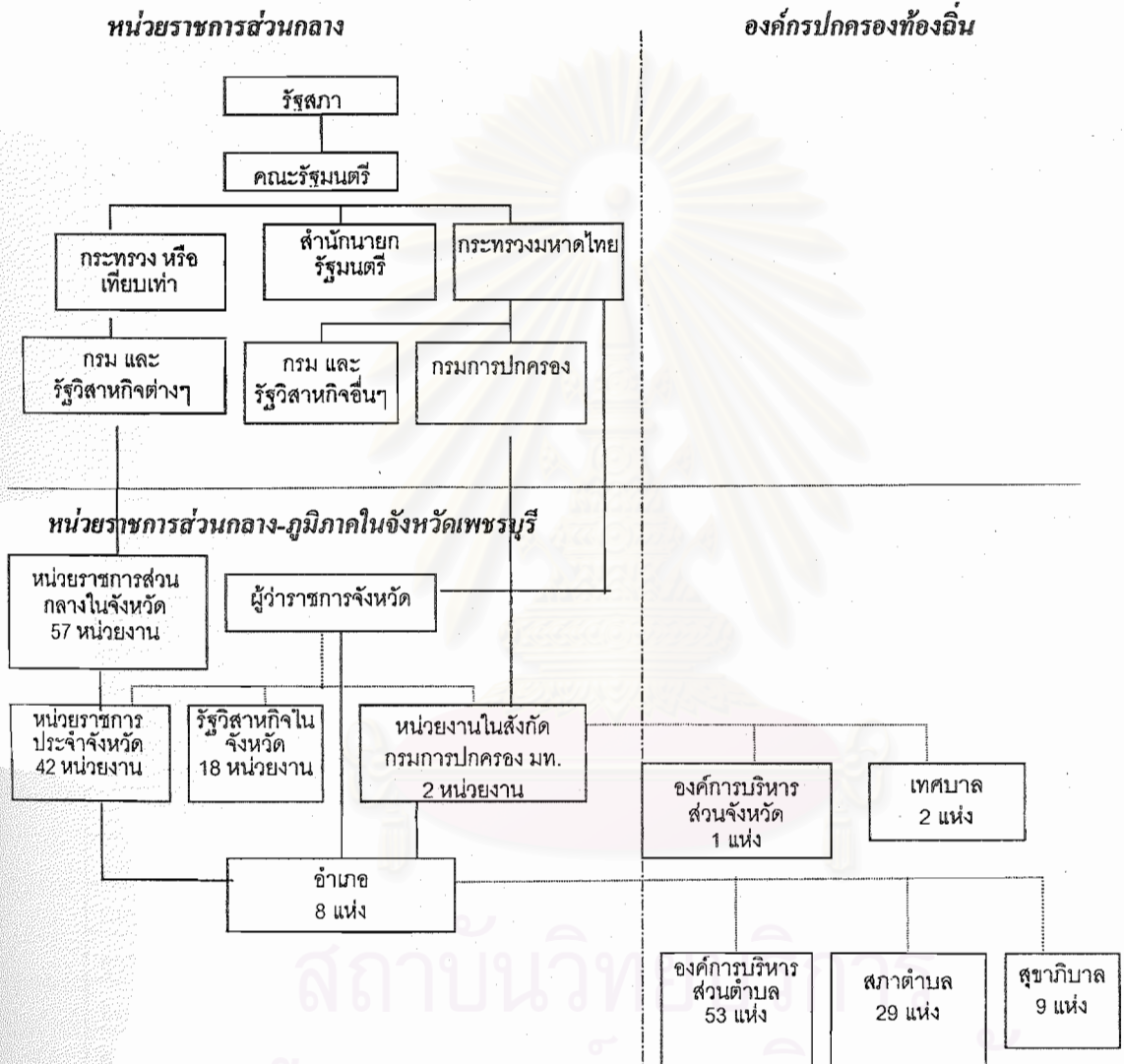
หน่วยราชการส่วนกลาง

หมายถึงส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า หรือหน่วยปฏิบัติงานย่อยของกรมหรือเทียบเท่าที่มีสำนักงานและดำเนินกิจกรรมในพื้นที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด (เขต) หรือพื้นที่ปฏิบัติการเฉพาะใดๆ และมีได้มีฐานะเป็นส่วนราชการประจำจังหวัด ตัวอย่างหน่วยงานประเภทนี้ได้แก่ มหาวิทยาลัยวิทยาลัยของรัฐ หน่วยทหาร สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเขตภูมิภาค สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตสำนักงานศึกษานิเทศเขต ฯลฯ เป็นต้น (โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ 2-1 ในหน้าถัดไป)

หน่วยราชการบริหารส่วนกลางในจังหวัดมีภารกิจ 2 ลักษณะคือ (1) ภารกิจเชิงปฏิบัติการ และ (2) ภารกิจเชิงประสานงาน กำกับดูแล ให้คำปรึกษา

(1) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็น "หน่วยปฏิบัติการ" ระดับเขตหรือกลุ่มจังหวัดของกรม เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค โครงการชลประทาน ด้านศุลกากร จังหวัดทหารบก ศาล เช่น ศูนย์ส่งเสริมเครื่องจักรกลการเกษตร สถานีพัฒนาที่ดิน โครงการชลประทาน สถานีศึกษาและทดลองการใช้น้ำ สถานีประมงต่างๆ สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค ฯลฯ เป็นต้น เป็นที่น่าสังเกตว่าหน่วยงานส่วนกลางเกือบทั้งหมดทำหน้าที่เป็นหน่วยปฏิบัติโดยตรง หน่วยราชการส่วนกลางเหล่านี้มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ ในจังหวัดเฉพาะส่วนที่มีภารกิจเชิงปฏิบัติการเกี่ยวข้องกันเท่านั้น เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่ตรวจรับรองทางการเงินและบัญชี ของส่วนราชการต่างๆ ก็มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างๆ ในเรื่องการตรวจรับรองทางการเงินและบัญชี เท่านั้น แต่จะไม่เกี่ยวข้องกันในเรื่องอื่นๆ หรือสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทเขตมีหน้าที่ก่อสร้างถนนในเขตพื้นที่ตำบลต่างๆ ก็จะประสานงานกับ อบต. อำเภอ กรมป่าไม้ ฯลฯ ในเรื่องการเตรียมพื้นที่ (การจัดการด้านกรรมสิทธิ์ที่ดิน) ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

รูปที่ 2-1
หน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัด
กรณีจังหวัดเพชรบุรี



ตารางที่ 2-1

หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจ ในจังหวัดเพชรบุรี

กระทรวง	หน่วยราชการส่วนกลาง	หน่วยราชการส่วนภูมิภาค	รัฐวิสาหกิจ
กลาโหม	4	1	
เกษตรและสหกรณ์	19	7	
การคลัง	1	4	5
พาณิชย์	3	1	
มหาดไทย	3	16	4
คมนาคม	3	1	6
ศึกษาธิการ	11	2	
สาธารณสุข	3	1	
แรงงานและสวัสดิการสังคม		5	
อุตสาหกรรม		1	
สำนักนายกรัฐมนตรี	2	3	3
ส่วนราชการอิสระ	8		
รวม	57	42	18

หมายเหตุ: โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ๕-1 ในภาคผนวก

ตารางที่ 2-2

องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี

องค์กรปกครองท้องถิ่น	จำนวน
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	1
เทศบาล	2
สุขาภิบาล	9
องค์การบริหารส่วนตำบล	53
สภาตำบล	29
รวม	94

(2) หน่วยราชการส่วนกลางที่เป็นหน่วยประสานงาน กำกับดูแล และให้คำปรึกษาทางเทคนิค-วิชาการแก่หน่วยราชการส่วนภูมิภาค (ส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ) ในสังกัด ในเขตหรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ เช่น ป่าไม้เขต ฯลฯ เป็นต้น หน่วยงานกลุ่มหลังนี้มีจำนวนไม่มากนัก มักจะมีความสัมพันธ์แนวตั้งกับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอในสังกัดเดียวกัน แต่จะไม่มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการต่างสังกัดแต่อย่างใด

เป็นที่น่าสังเกตว่าหน่วยราชการส่วนกลางในจังหวัดหนึ่งๆ มีจำนวนมากถึง 57 หน่วยงาน ซึ่งส่วนใหญ่ทำหน้าที่เชิงปฏิบัติการ-จัดบริการโดยตรง (ในจังหวัดศูนย์กลางการปกครองของภูมิภาคเช่น เชียงใหม่ นครราชสีมา ขอนแก่น สงขลา ฯลฯ เป็นต้น จะมีหน่วยราชการส่วนกลางมากกว่านี้อีกประมาณ 1 เท่าตัว) ลักษณะเช่นนี้แสดงให้เห็นถึงการขยายตัวของหน่วยราชการส่วนกลาง และมีผลให้ระบบการบริหารราชการส่วนภูมิภาคสูญเสียความเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น เพราะมีการแตกตัว (Fragmented structure) ของหน่วยปฏิบัติงาน-จัดบริการสาธารณะในพื้นที่ และสวนทางกับหลักการบริหารราชการส่วนภูมิภาคดั้งเดิม ซึ่งต้องการให้ "อำเภอ" เป็นศูนย์กลางของการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ระดับล่างสุด¹

หน่วยราชการส่วนภูมิภาค

ตามหลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 นั้น กำหนดให้มีราชการส่วนภูมิภาคประกอบด้วยจังหวัดและอำเภอ มีผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นหัวหน้าส่วนราชการจังหวัดและอำเภอหนึ่งๆ ประกอบด้วยส่วนราชการประจำจังหวัด และส่วนราชการประจำอำเภอ จำนวนประมาณ 30-40 หน่วยงาน เช่น สำนักงานจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานสถิติจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น นอกจากนี้ พรบ. การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ได้กำหนดให้จังหวัดและอำเภอเป็นศูนย์กลางการบริหารงานของรัฐในระดับจังหวัด ทำหน้าที่ด้านการวางแผนพัฒนา แผนการลงทุน แผนปฏิบัติการ และแผนเฉพาะด้านต่างๆ ของจังหวัด รวมทั้งการประสานงาน-กำกับดูแลการปฏิบัติงานของส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดนั้นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล หรือจากกรมหน่วยงานต้นสังกัดในส่วนกลาง ตามแต่กรณี

สำหรับส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของ "จังหวัด" และ "อำเภอ" นั้น มีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณะด้านต่างๆ แก่ประชาชน เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มีหน้าที่จัดบริการสาธารณะด้านการแพทย์และสาธารณสุขในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลชุมชน (อำเภอ) และสถานีอนามัยตำบล ฯลฯ เป็นต้น หรือในกรณีของสำนักงานเกษตรจังหวัดก็มีหน้าที่ด้านการส่งเสริมและการพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัด โดยมีหน่วยให้บริการทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด สำนักงานประมงจังหวัด สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด สำนักงานเกษตรอำเภอ สำนักงานประมงอำเภอ สำนักงานปศุสัตว์อำเภอ และสำนักงานเกษตรตำบล หรือในกรณีของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดซึ่งมีหน้าที่จัดการศึกษาในจังหวัด มีสถานศึกษาในสังกัด

¹ ขอขอบคุณ ศาสตราจารย์ ดร. อมร รัชชาสัตย์ ที่ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องนี้แก่ผู้วิจัย ในการประชุมเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2542 ณ สำนักงานกองทุนส่งเสริมการวิจัย (สกว.) กรุงเทพมหานคร

กระทรวงศึกษาธิการทำหน้าที่ให้บริการด้านการศึกษาแก่ประชาชน เช่น โรงเรียนมัธยมศึกษา อาชีวศึกษา ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น จึงอาจกล่าวได้ว่าส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอเป็นแกนหลักของการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนทั่วประเทศ

ความสัมพันธ์ระหว่างจังหวัดและอำเภอกับ “ส่วนราชการประจำจังหวัด” และ “ส่วนราชการประจำอำเภอ” นั้น เป็นความสัมพันธ์แบบหลวมๆ และขาดแบบแผนที่ชัดเจน ทั้งนี้เนื่องจากส่วนราชการประจำจังหวัด/ อำเภอแต่ละหน่วยงานนั้นมีความเป็นอิสระจากกันและกันโดยสิ้นเชิง และแม้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอจะมีฐานะเป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดและอำเภอตาม พรบ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แต่ในทางปฏิบัตินั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นเพียงผู้ดูแลข้าราชการประจำจังหวัดและอำเภอเท่าที่ได้รับมอบอำนาจจากส่วนราชการในส่วนกลาง (กรม) เท่านั้น และโดยข้อเท็จจริงแล้ว กรมต่างๆ มักจะมีได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในเรื่องการบริหารงานบุคคลในสังกัดของตนเองแต่อย่างใด² ทั้งนี้เพราะกรมในส่วนกลางต้องการมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการควบคุมบังคับบัญชาข้าราชการในสังกัดของตนเอง

ในด้านการปฏิบัติงานก็เช่นเดียวกัน ส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอเหล่านี้ต่างก็ดำเนินการตามนโยบายและมาตรการที่กำหนดและสั่งการโดยกรมเจ้าสังกัดในส่วนกลาง และที่สำคัญยิ่งไปกว่านั้นคือหน่วยงานเหล่านี้จะได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากกรม-กระทรวง เจ้าสังกัดโดยตรง มิได้ใช้เงินงบประมาณที่จัดสรรผ่านจังหวัดแต่อย่างใด³

ส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอต่างๆ มักจะปฏิบัติงานแบบต่างคนต่างทำ มากกว่าร่วมกันทำงาน ทั้งนี้เพราะวัฒนธรรมการบริหาร และระบบราชการที่รวมศูนย์ไว้ที่กรมในส่วนกลางที่มีมาช้านาน ความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการประจำจังหวัด /อำเภอด้วยกันเองจึงมีน้อยมากหรืออาจไม่มีเลย เว้นแต่ส่วนราชการบางประเภทที่ทำหน้าที่ประสานงาน หรือให้บริการด้านการเงินการคลัง-การบัญชีแก่ส่วนราชการอื่นๆ เช่น สำนักงานจังหวัด (ทำหน้าที่ประสานแผน /ประสานกิจกรรมบางประเภทของจังหวัด) สำนักงานคลังจังหวัด (ทำหน้าที่ให้บริการด้านการโอน-เบิกจ่าย-ส่งเงินให้แก่ส่วนราชการต่างๆ) ดังนี้ เป็นต้น เท่านั้นที่มีความสัมพันธ์กับหน่วยงานอื่นๆ อย่างกว้างขวางมากเป็นพิเศษ

สำหรับความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น ส่วนราชการเหล่านี้จะเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีการปฏิบัติการในพื้นที่ และจำเป็นต้องขอความร่วมมือ-ประสานงานกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ในกรณีเช่นนี้ ส่วนราชการฯ จะแจ้งหรือขอความร่วมมือจากส่วนราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเรื่องๆ ไป ในบางกรณีส่วนราชการฯ อาจขอให้องค์กรปกครองท้องถิ่นบรรจุโครงการหรือ

² ยกเว้นในกรณีของบางส่วนราชการ เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการสังกัดสำนักงานจังหวัด และนายอำเภอเป็นผู้บังคับบัญชาของข้าราชการในสังกัดกรมการปกครองของอำเภอนั้นๆ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอมีอำนาจจัดการด้านการบริหารงานบุคคลในส่วนราชการที่ตนเองควบคุมโดยตรงได้ค่อนข้างสมบูรณ์

³ เว้นแต่กรณีที่รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณผ่านจังหวัด และจังหวัดจัดสรรให้ส่วนราชการต่างๆ ไปปฏิบัติงาน ซึ่งเคยปรากฏในช่วงปีงบประมาณ 2536-38 หลังจากนั้นก็ได้ยกเลิกงบประมาณประเภทนี้ไป

กิจกรรมของหน่วยงานไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น (เช่นแผนพัฒนาตำบล เป็นต้น) เพื่อที่ส่วนราชการ จะได้เสนอของบประมาณไปยังกรมเจ้าสังกัดต่อไป

จังหวัด อำเภอก และส่วนราชการในสังกัดกรมการปกครองนับว่ามีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากกว่าส่วนราชการอื่นๆ ทั้งนี้เพราะหน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่นโดยตรง การดำเนินกิจกรรมและการบริหารจัดการด้านการเงิน งบประมาณ และการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองท้องถิ่นหลายเรื่องจะต้องได้รับความเห็นชอบจากนายอำเภอก ผู้ว่าราชการจังหวัด และผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่นก่อนที่องค์กรปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการใดๆ ต่อไป

เป็นที่น่าสังเกตว่าส่วนราชการประจำจังหวัดและอำเภอกมักจะมีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบท (อบต. หรือสภาตำบล ตามแต่กรณี) มากกว่าเขตเมือง ทั้งนี้เพราะส่วนราชการ มีพื้นที่ปฏิบัติการในเขตชนบทมากกว่าเขตเมือง

องค์กรปกครองท้องถิ่น

องค์กรปกครองท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรีประกอบด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล สุขาภิบาล (ซึ่งกำลังจะยกเลิกไป) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เช่นเดียวกับจังหวัดอื่นๆ โดยที่องค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบหลังนั้นเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น เป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งมีพื้นที่ปฏิบัติการครอบคลุมทั้งจังหวัด ซึ่งรวมพื้นที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่น 3 รูปแบบหลังไว้ด้วย แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีภารกิจที่แตกต่างจากหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับชุมชนทั้ง 3 ประเภทข้างต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่นมีภารกิจหลักในการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานในชุมชน เช่น รักษาความสะอาด เก็บขน และกำจัดขยะ จัดให้มีและบำรุงรักษาถนน ทางเดิน ท่อระบายน้ำ ฯลฯ เป็นต้น สำหรับองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เป็นเทศบาลก็มีภารกิจมากกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นในเขตชนบทในบางเรื่อง เช่น การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา การพัฒนาชุมชนแออัด ฯลฯ เป็นต้น

องค์การปกครองท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับส่วนราชการอื่นๆ ไม่มากนัก แม้องค์กรปกครองท้องถิ่นจะทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะหลายประเภทคล้ายคลึงกับส่วนราชการภูมิภาคและส่วนกลาง แต่การดำเนินงานในทางปฏิบัติจะมีลักษณะต่างคนต่างทำเป็นหลัก หน่วยงานที่มีความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่นมากเป็นพิเศษก็คือ อำเภอก และจังหวัด (นายอำเภอก /ผู้ว่าราชการจังหวัด) สำนักงานผู้ตรวจราชการส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคลังจังหวัด เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์การปกครองท้องถิ่นโดยตรง สำหรับส่วนราชการอื่นๆ ที่เหลือนั้นก็มีการประสานกันเป็นเป็นเรื่อยๆ ไป

รัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรของรัฐในระดับชาติ แต่มีพื้นที่การดำเนินงานในเขตจังหวัด หรือกลุ่มจังหวัดต่างๆ รัฐวิสาหกิจมีภารกิจพื้นฐานในการจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการให้แก่ประชา

เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค การรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัทขนส่งจำกัด การสื่อสารแห่งประเทศไทยฯ เป็นต้น นอกจากนี้ ก็อาจมีรัฐวิสาหกิจที่ทำหน้าที่อื่นๆ นอกเหนือจากการจัดบริการสาธารณูปโภค /สาธารณูปการ เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารกรุงไทย บริษัท ทิพยประกันภัย ฯลฯ เป็นต้น รัฐวิสาหกิจเหล่านี้จะมีหน่วยปฏิบัติงานด้านการผลิต/ให้บริการอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ

รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรระดับชาติ ปฏิบัติการอย่างเป็นอิสระ ไม่ขึ้นต่อจังหวัดหรืออำเภอ และไม่มีความสัมพันธ์กับส่วนราชการใดๆ ในจังหวัด เว้นแต่เป็นความสัมพันธ์ระหว่างผู้ให้บริการกับผู้รับบริการเท่านั้น

รัฐวิสาหกิจอาจมีการประสานงานกับจังหวัด อำเภอ และองค์กรการปกครองท้องถิ่นเฉพาะกรณีที่มีการปฏิบัติการในพื้นที่และต้องอาศัยการประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่เท่านั้น

กล่าวโดยสรุป โครงสร้างการบริหารงานภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีมีลักษณะกระจายตัว (Fragmented structure) อย่างกว้างขวาง ประกอบด้วยหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลรวมกันจำนวนมากกว่า 200 หน่วยงาน หน่วยงานภาครัฐดังกล่าวนี้ต่างก็ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของตนเองอย่างเป็นอิสระจากกันและกันค่อนข้างสูง และมีระบบการประสานงาน-เชื่อมโยงระหว่างกันและกันเพียงบางส่วนเท่านั้น ศูนย์กลางการตัดสินใจด้านนโยบาย บุคลากร และงบประมาณดำเนินการต่างๆ ของหน่วยงานเหล่านี้ต่างรวมไว้ที่กรมเจ้าสังกัดในส่วนกลาง จะมีก็เพียงแต่องค์กรปกครองท้องถิ่นเท่านั้นที่มีความเป็นอิสระจากหน่วยงานส่วนกลางของรัฐบาลค่อนข้างสูง เนื่องจากมีงบประมาณดำเนินการของตนเองได้อย่างอิสระส่วนหนึ่ง

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

จากภารกิจ สู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการ

ตารางที่ 2-3 แสดงลักษณะการแปรภารกิจตามกฎหมายเป็นกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-บริการ สาธารณะของหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรีที่ได้จากการสำรวจ⁴ อาจกล่าวได้ว่าหน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานที่มีภารกิจเฉพาะด้าน (Single function) ส่วนใหญ่มีการแปรภารกิจเป็น บริการเชิงปฏิบัติการของตนเองได้อย่างสมเหตุสมผล อย่างไรก็ตาม เป็นที่น่าสังเกตว่ามีหน่วยงานส่วน กลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่นจำนวนหนึ่งที่มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการ สาธารณะที่อาจไม่ตรงกับภารกิจตามกฎหมายของหน่วยงาน ในที่นี้จะได้กล่าวถึงลักษณะการแปร ภารกิจไปสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการในลักษณะต่างๆ ดังนี้ (โปรดพิจารณาข้อมูลการแปรภารกิจสู่กิจกรรม เชิงปฏิบัติการในรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-2 ในภาคผนวก)

1. ภารกิจกว้าง แปรเป็นกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณะได้หลายด้าน

หน่วยงานที่มีภารกิจหลักด้านการรักษาความมั่นคงส่วนใหญ่มักมีการจัดทำกิจกรรมหลายด้าน (Multiple functions) และมีโอกาสซ้ำซ้อนกับกิจกรรมของหน่วยงานที่มีหน้าที่เฉพาะด้านอื่นๆ เช่น กรณีของกำลังตำรวจตระเวนชายแดนมีงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมและประถมศึกษา งานอนุรักษ์ดิน (ปลูกหญ้าแฝก) งานพัฒนาชาวเขา งานฝึกอบรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด และงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย หรือกรณี กรมปศุสัตว์ มีงานส่งเสริมอาชีพ ก่อสร้างถนน พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ส่งเสริมสุขภาพอนามัย หรือกรณี สัสดีจังหวัด มีงานพัฒนาแหล่งน้ำ ส่งเสริมอาชีพเกษตรกรรม เป็นต้น

นอกจากนั้น หน่วยงานของกระทรวงมหาดไทยที่มีภารกิจหลายด้าน (Multiple-function agencies) ก็มีจำนวนไม่น้อยเช่นเดียวกัน อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ (สำนักงานจังหวัด) กรมการ ปกครอง (ที่ทำการปกครองจังหวัด) สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท (สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัด) กรมพัฒนาชุมชน (พัฒนาชุมชนจังหวัด-อำเภอ) กรมโยธาธิการ (โยธาธิการจังหวัด-อำเภอ) หน่วยงานเหล่านี้มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการหลายด้าน เช่น การพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ส่ง เสริมอาชีพ การจัดที่ทำกินให้แก่ราษฎร การพัฒนาชุมชน การพัฒนาประชากรเฉพาะกลุ่มเป้าหมาย (สตรี เด็ก เยาวชน) การจัดการปกครองส่วนภูมิภาค-ท้องถิ่น การเลือกตั้ง การทะเบียนราษฎร การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์ ไปจนถึงเรื่องการพัฒนาเศรษฐกิจ การส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริมการท่องเที่ยว ฯลฯ เป็นต้น ซึ่ง หน่วยงานเหล่านี้มักจะกำหนดภารกิจของหน่วยงานไว้กว้างๆ ทำให้หน่วยปฏิบัติงานสามารถตีความ เป็นกิจกรรมเชิงปฏิบัติการได้อย่างกว้างขวาง และก่อให้เกิดการซ้ำซ้อนกับกิจกรรมของหน่วยงานอื่น อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

⁴ ผลการสำรวจในครั้งนี้มิได้ครอบคลุมหน่วยงานทั้งหมดในจังหวัดเพชรบุรี ทั้งนี้เนื่องจากผู้วิจัยได้รับความร่วมมือในการตอบแบบสำรวจ ข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพียงบางส่วนเท่านั้น

ตารางที่ 2-3

หน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้าน (Multiple functions) มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-
จัดบริการสาธารณะได้หลายประเภท

(ข้อความที่พิมพ์ตัวเอียงเป็นกลุ่มกิจกรรมที่อาจดำเนินการมากกว่ารอบภารกิจหลักของหน่วยงาน)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
กองกำกับการ 1 กอง บังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายพระรามหก)	- ปฏิบัติตามระเบียบการตำรวจว่า ด้วยอำนาจหน้าที่การงานของ ตำรวจตระเวนชายแดน	- ฝึกอบรมหลักสูตรประจำ และหลักสูตรพิเศษให้กับ ตชด. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ - เป็นกำลังสนับสนุนให้กับกองบังคับการ ตชด. ภาค 1 - ประสานงานและบริหารโครงการศูนย์การพัฒนาห้วยทราย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ - ดูแล บำรุงรักษาพระราชานิเวศมฤตทายวัน - ฝึกอบรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด
กองร้อยตระเวนชายแดน ที่ 114	- ปฏิบัติตามระเบียบการตำรวจว่า ด้วยอำนาจหน้าที่การงานของ ตำรวจตระเวนชายแดน	- รักษาความสงบเรียบร้อย - ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ อาชญากรรม กับ การแพร่ระบาดของยาเสพติดให้โทษ - ดำเนินงานด้านการข่าว - พัฒนาชาวเขาและประชาชนที่อยู่ห่างไกลคมนาคมเพื่อ ความมั่นคงของชาติ - ช่วยเหลือผู้ประสบภัย - ฝึกอบรมในเรื่องการป้องกันปราบปรามการก่อความไม่ สงบและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามนโยบายของตำรวจ - ปฏิบัติการร่วมกับทหารและหน่วยราชการอื่นในการป้อง กันราชอาณาจักร - จัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา และระดับประถม ศึกษาในเขตพื้นที่ชายแดนห่างไกล
ที่ทำการลี้คดีจังหวัด เพชรบุรี	- พ.ร.บ. รับราชการทหาร พ.ศ.2479	- ดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนและการคัดเลือกทหาร - ส่งเสริมอาชีพเกษตรกรกรรม - พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก
หน่วยพัฒนาการเคลื่อน ที่ 13	- ดำเนินภารกิจด้านการป้องกัน การแทรกซึมบ่อนทำลายความ มั่นคงของชาติตามที่กองบัญชา การทหารสูงสุดมอบหมาย	- จัดบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยของชุมชน - ก่อสร้าง บำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น - พัฒนา บำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร - พัฒนา บำรุงรักษาแหล่งน้ำผิวดินเพื่อการอุปโภคบริโภค - ส่งเสริมอาชีพและรายได้ของประชาชน

ตารางที่ 2-3 (ต่อ)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท พ.ศ.2536 - พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.2535 - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ.2525 - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ.2535 	<ul style="list-style-type: none"> - งานก่อสร้างทางหลวงชนบท - งานบูรณะและซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท - งานก่อสร้างแหล่งน้ำชนบท - งานซ่อมบำรุงแหล่งน้ำชนบท - โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท - งานส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและธุรกิจ - งานพัฒนาเยาวชนชนบท
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.2535 - คำสั่งคณะกรรมการนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น ที่ 2/2541 เรื่องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการโครงการพัฒนาตำบล - หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0427/ว3690 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2539 เรื่อง การดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหาความยากจน 	<ul style="list-style-type: none"> - งานพัฒนาเศรษฐกิจชนบท - งานอาสาพัฒนาชนบท - งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชนบท - โครงการจัดหาน้ำกินน้ำใช้ - โครงการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ - งานพัฒนาเด็ก - งานพัฒนาเยาวชน - โครงการพัฒนาครอบครัว - งานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพสตรี - งานพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่เป้าหมายเฉพาะ - โครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด - โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) - โครงการพัฒนาตำบล (กพต.)

2. ภารกิจเฉพาะด้าน (Single function) แต่ขยายขอบเขตการจัดบริการจากฐานเดิมให้กว้างขวางออกไป

หน่วยปฏิบัติงานจำนวนหนึ่งแม้จะมีภารกิจเฉพาะจงเฉพาะด้าน (Single-function agency) แต่ก็มีภารกิจขยายขอบเขตเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณะออกไปกว้างขวาง จนอาจเกินกรอบภารกิจหลักของตนเองได้เช่นเดียวกัน เช่น กรณีของสำนักงานการประถมศึกษาจัดการศึกษามัธยมศึกษา ตามนโยบายขยายโอกาสทางการศึกษาของรัฐบาล ซึ่งทำให้เกิดการซ้ำซ้อนกับโรงเรียนมัธยมศึกษาของสำนักงานสามัญศึกษา หรือกรณีสำนักงานสหกรณ์จังหวัดมีงานด้านการจัดการน้ำเพื่อการเกษตร งานส่งเสริมอาชีพเกษตรกร (ด้านกลสิกรรม และเลี้ยงสัตว์) ที่เป็นสมาชิกสหกรณ์ฯ ซึ่งก็ซ้ำซ้อนกับกิจกรรมของหน่วยงานด้านการเกษตรในระดับจังหวัด อำเภอและตำบลที่มีอยู่แล้ว ดังนั้นเป็นต้น

นอกจากนั้น หน่วยงานส่วนกลางจำนวนหนึ่งก็มีการขยายภารกิจด้านการวิจัย-การพัฒนาทางวิชาการออกไปทำหน้าที่ให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง เช่น กรณีสถานีทดลองทางการเกษตร (สถานีประมงน้ำจืด สถานีประมงชายฝั่งทดลองพืชอาหารสัตว์ สถานีวิจัยพืชสวน และวิจัยด้านการเกษตรอื่นๆ ฯลฯ เป็นต้น ของกรมวิชาการเกษตรจำนวนไม่น้อยที่มีงานให้บริการประชาชน (เช่น งานถ่ายทอดเทคโนโลยี การผลิตและแจกจ่ายพันธุ์พืช /สัตว์ ฯลฯ เป็นต้น) และงานวิจัยในขณะเดียวกัน และดูเหมือนว่าในระยะหลังๆ นี้สถานีวิจัยเหล่านี้จะดำเนินกิจกรรมเชิงให้บริการประชาชนเป็นด้านหลัก และทำการศึกษาวิจัย เป็นด้านรองๆ ลงไป ทั้งๆ ที่มีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงทบวงกรมอื่นๆ ทำหน้าที่ถ่ายทอดเทคโนโลยี และให้บริการประชาชนในเรื่องดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบลอยู่แล้วเป็นจำนวนมากก็ตาม ปัญหาความซ้ำซ้อนในการจัดบริการจึงเกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ตารางที่ 2-4

หน่วยงานที่มีภารกิจเฉพาะด้าน (Single function) แต่ขยายขอบเขตการจัดบริการ จากฐานเดิมให้กว้างขวางออกไป

(ข้อความที่พิมพ์ตัวเอียงเป็นกลุ่มกิจกรรมที่อาจดำเนินการมากกว่ากรอบภารกิจหลักของหน่วยงาน)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> คำสั่งคณะปฏิวัติฉบับที่ 217 ลงวันที่ 29 ก.ย.2515 กำหนดการแต่งตั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยกำหนดภารกิจหลัก คือ ส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นสถาบันช่วยตัวเองทางเศรษฐกิจ และสังคมของราษฎร ซึ่งรวมตัวกันเป็นสหกรณ์ทั้งในภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร สรุปลักษณะงานที่สำคัญคือ <ul style="list-style-type: none"> - การเผยแพร่และการจัดตั้งสหกรณ์ - การพัฒนาบุคลากร - การส่งเสริมธุรกิจของสหกรณ์ - การส่งเสริมอาชีพของสมาชิก - การจัดที่ดินและที่อยู่อาศัย - การเสริมสร้างปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจ - การพัฒนาสังคม 	<ul style="list-style-type: none"> - งานอำนวยความสะดวก ส่งเสริมและนำช่วยเหลือและตรวจการสหกรณ์ จำนวน 61 สหกรณ์ สมาชิก 65,379 คน - ให้การศึกษาอบรมสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 1,086 กลุ่ม - ส่งเสริมการรับสมาชิกเพิ่ม จำนวน 5,740 คน - ส่งเสริมแนะนำสหกรณ์ให้บริการด้านการเงินแก่สมาชิก จำนวน 3,735.99 ล้านบาท - ส่งเสริมแนะนำสหกรณ์ให้ดำเนินธุรกิจด้านการตลาดมูลค่าผลผลิต 952.85 ล้านบาท - ประสานงานเพื่อแนะนำช่วยเหลือสหกรณ์เกี่ยวกับการประกอบอาชีพของสมาชิก แยกเป็นการเพาะปลูก 6,280 ราย พื้นที่ 111,600 ไร่ การเลี้ยงสัตว์ 3,500 ราย 5,781,500 ตัว - ส่งเสริมแนะนำจัดบริการน้ำเพื่อการเกษตร 1,100 ราย 10,000 ไร่ ตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของครอบครัวสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 7 กลุ่ม จำนวนสมาชิก 136 คน
สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตรวจบัญชี สหกรณ์ พ.ศ.2537 - พระราชบัญญัติ.สหกรณ์ พ.ศ.2511 - ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 140,141 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2515 	<ul style="list-style-type: none"> - วางรูปแบบบัญชีสหกรณ์ - ตรวจแนะนำการเงินการบัญชีสหกรณ์ - สอบบัญชีสหกรณ์ - ให้การศึกษาอบรมสหกรณ์ - ชำระบัญชีสหกรณ์ - ติดตามการใช้เงินช่วยเหลือเกษตรกรของรัฐบาล

ตารางที่ 2-4 (ต่อ)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ การประถมศึกษาแห่งชาติ - พ.ร.บ ระเบียบข้าราชการครู 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ - จัดการศึกษาระดับประถมศึกษา - ปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา - จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา (โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา) - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันโรคเอดส์
สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - การมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปให้ผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด - พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการกรมสามัญศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> - งานตามนโยบายที่กรมสามัญกำหนด - บริหารการศึกษาขั้นพื้นฐาน - จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา - จัดการศึกษาพิเศษ - จัดการศึกษาสงเคราะห์ - ปรับปรุงคุณภาพการศึกษา - ส่งเสริมพลานามัย - พัฒนาชนบท
วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - แผนการศึกษาของชาติ - ระเบียบกรมอาชีวศึกษาว่าด้วยการบริหารสถานศึกษา - พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการกรมอาชีวศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดการเรียนการสอนหลักสูตรอาชีวศึกษา - หลักสูตรปกติ / หลักสูตรโครงการต่อเนื่อง - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันโรคเอดส์ - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันยาเสพติดและสารเสพติด

3. ปฏิบัติการ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจ

หน่วยราชการจำนวนหนึ่งมีกิจกรรมเชิงปฏิบัติ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจตามกฎหมาย เช่น ภารกิจหลักของกรมพัฒนาชุมชนควรจะเป็นการพัฒนาศักยภาพของชุมชน แต่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการในพื้นที่กลับเน้นการพัฒนากลุ่มประชากรเป้าหมายเฉพาะ เช่น งานพัฒนาเด็ก สตรี และเยาวชนมากกว่าการพัฒนาชุมชนเป็นองค์รวม หรือในกรณีของสำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด มีภารกิจด้านการจัดบริการสังคมสงเคราะห์ที่กว้างขวางมาก แต่มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการจริงๆ น้อยมาก หรือกรณีของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด และสำนักงานการค้าภายในจังหวัดฯ มีภารกิจด้านการส่งเสริมตลาดการค้ารักษาเสถียรภาพของราคาสินค้า และการพัฒนาธุรกิจ แต่กิจกรรม-บริการสาธารณะที่ดำเนินการจริงๆ กลับไม่ค่อยชัดเจน และไม่น่าจะเพียงพอสำหรับการบรรลุเป้าหมายของภารกิจที่กว้างขวางดังกล่าวข้างต้นได้ ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

นอกจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคแล้ว องค์กรปกครองท้องถิ่นก็มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการไม่ครอบคลุมภารกิจตามกฎหมายเช่นเดียวกัน โดยหลักการพื้นฐานขององค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น จะมีภารกิจหลายด้าน (Multiple-function agencies) ภารกิจเหล่านี้ส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณะพื้นฐานในชุมชน นับตั้งแต่การรักษาความสงบเรียบร้อย ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดให้มีและบำรุงรักษาระบบสาธารณูปการ ด้านการคมนาคมทางบก ทางน้ำ การประปาชุมชน ไปจนถึง การจัดการศึกษา การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณี การจัดให้มีบริการสาธารณสุขพื้นฐาน การป้องกันโรคติดต่อ การส่งเสริมอนามัยชุมชน การสงเคราะห์แม่และเด็ก ฯลฯ เป็นต้น องค์กรปกครองท้องถิ่นประเภทต่างๆ จะมีภารกิจตามกฎหมายคล้ายๆ กัน จะแตกต่างกันไปบ้างในบางเรื่องเท่านั้น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจไม่มีภารกิจด้านการจัดบริการที่ต้องทำเหมือนองค์กรปกครองท้องถิ่นแบบอื่นๆ แต่ก็อาจเลือกจัดบริการต่างๆ ได้

ตามความเห็นสมควร เมื่อองค์กรปกครองท้องถิ่นระดับชุมชน (เทศบาล หรือ อบต.) ไม่สามารถจัดบริการ นั้นๆ ได้เอง หรือกรณีของ อบต. สุขาภิบาล และเทศบาลตำบลมีหน้าที่ที่จะต้องจัดบริการสาธารณะ น้อยกว่าเทศบาลเมืองตามลำดับ (และน้อยกว่าเทศบาลนคร และกรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกัน) ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

เป็นที่น่าสังเกตว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นทุกประเภทมีการแปรภารกิจสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการ-จัดบริการสาธารณะเหมือนๆ กัน เช่น ไม่มีองค์กรปกครองท้องถิ่นใดๆ ดำเนินกิจกรรมด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย หากแต่ปล่อยให้หน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยสมบูรณ์ หรือหน้าที่ในด้านสาธารณสุข-การป้องกันโรคติดต่อ การอนามัยชุมชน การจัดการบริการทางการแพทย์ การสงเคราะห์แม่และเด็ก ก็มักจะไม่ได้ให้ความสำคัญมากนัก และคาดหวังที่จะให้ประชาชน-ชุมชนได้รับบริการจากหน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก หรือหน้าที่ที่ได้รับการศึกษา ก็มักมิได้มีกิจกรรมหรือจัดบริการใดๆ เว้นแต่กรณีของเทศบาลเท่านั้นที่จัดบริการด้านการศึกษาในระดับหนึ่ง ในขณะที่ชุมชนจะต้องพึ่งพาบริการด้านการศึกษาจากหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการเป็นหลัก

อนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นประเภทต่างๆ (ยกเว้นเทศบาล) จะให้ความสำคัญกับกิจกรรมด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานมากกว่ากิจกรรมด้านอื่นๆ ทั้งนี้จะเห็นได้อย่างชัดเจนจากการจัดสรรเงินงบประมาณลงสู่กิจกรรมขององค์กรปกครองท้องถิ่นประเภทต่างๆ ซึ่งพบว่างบประมาณส่วนใหญ่ (เฉลี่ยประมาณร้อยละ 56 ของงบประมาณด้านการพัฒนาประจำปี) มักจะเข้าไปในการก่อสร้าง-ปรับปรุงถนน สะพาน ฯลฯ เป็นหลัก (โปรดพิจารณาตารางที่ 2-5 ประกอบ)

ตารางที่ 2-5

หน่วยงานที่อาจปฏิบัติการ-จัดบริการฯ ไม่ครอบคลุมภารกิจ

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ.2522 - พระราชบัญญัติควบคุมโภคภัณฑ์ฯ - พระราชบัญญัติการค้าข้าว พ.ศ.2489 - พระราชบัญญัติสมาคมการค้า พ.ศ.2509 - พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ.2509 - ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 25 มกราคม 2515 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกิจการคลังสินค้าไซโล และห้องเย็น - ระเบียบกรมการค้าภายในว่าด้วยการส่งเสริมการจัดตั้งร้านค้าชุมชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คัดกรองผู้บริโภคและรักษาความเป็นธรรมทางการค้า ? - รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร ? - ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจ ?

ตารางที่ 2-5 (ต่อ)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด พ.ศ.2522 - คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ที่ ว.139/2540 เรื่องการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ 	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาและส่งเสริมพาณิชย์กรรมของจังหวัด ? - รักษาราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด ?
สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 294 พ.ศ.2515 และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง - พระราชบัญญัติการรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ.2522 และกฎกระทรวง - ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ ว่าด้วยการแบบครอบครัวอุปถัมภ์ พ.ศ.2528 - ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ.2529 - พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ.2484 - คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 619/2514 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสงเคราะห์คนชราประจำจังหวัด และหนังสือกรมประชาสัมพันธ์ ที่ มท 0807/ว.1915 พ.ศ.2533 เรื่อง การส่งคนชราเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ - พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539 - ระเบียบเงินทุนประชาศึกษาสงเคราะห์ (ทปศ.1) - ระเบียบเงินทุนประชา เศรษฐกิจสงเคราะห์ (ทปศ.2) - ระเบียบเงินทุนเศรษฐกิจสงเคราะห์ - พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. 2507 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง - ระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ.2529 - พระราชบัญญัติการมาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ.2517 - ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้ตกทุกข์ได้ยากให้กลับภูมิลำเนา พ.ศ.2524 	<ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก ? - รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมและรับเด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ - สงเคราะห์เด็กภายในครอบครัวยากจนและประสบปัญหา? - ความคุ้มครองขอทานและบุคคลเร่ร่อนจรจัด ?? - สงเคราะห์ช่วยเหลือคนชราเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ - ให้การคุ้มครองบุคคลโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนที่อาจถูกล้อลวงหรือชักพาไปเพื่อค้าประเวณี ? - ให้การศึกษาแก่เด็กที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนขัดสน ว่างาน มีสิทธิชกัก โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย - ควบคุมดูแลจัดการและจัดตั้งหอพัก - สงเคราะห์ช่วยเหลือครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและไร้ที่พึ่ง ? - ส่งเสริมและกำกับดูแลสมาคมมาปนกิจสงเคราะห์ - สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ตกทุกข์ได้ยากให้กลับภูมิลำเนา ?
องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พรบ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด ม. 40 	
	<ul style="list-style-type: none"> - บริการฯ ที่อาจจัดให้มี ตามมาตรา 40 "อบจ.อาจทำหรือจัดให้มีกิจการที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นไม่ได้จัดทำหรือไม่อาจทำได้" 	<ul style="list-style-type: none"> จัดให้มีและบำรุงรักษาบ่อน้ำตื้น สระน้ำ แหล่งน้ำขนาดเล็ก จัดให้มีและบำรุงรักษาทำเทียบเรือและท่าข้าม จัดให้มีฌาปนสถาน จัดให้มีสถานที่สำหรับกรากิฟ้า หอประชุม จัดฝึกอบรมพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมอาชีพ พัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะ
เทศบาลตำบลชะอำ		
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มี ตามมาตรา 50	<ul style="list-style-type: none"> - รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน 	ไม่มี
	<ul style="list-style-type: none"> - ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ 	ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น

ตารางที่ 2-5 (ต่อ)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มี ตาม มาตรา 50 (ต่อ)	- รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	- ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	เผ่าระวัง และประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุข อำเภอ-จังหวัดเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	- ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	จัดให้มีบริการดับเพลิงในชุมชน
	- ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม	จัดให้มีโรงเรียนประถมศึกษา
	- หน้าที่อื่นๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย หรือกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของ เทศบาล	จัดให้มีบริการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัว ประชาชน
บริการฯ ที่ควรจัดให้มีตาม มาตรา 51	- ให้มีน้ำสะอาดหรือประปา	จัดให้มีและบำรุงรักษาบ่อน้ำตื้น สระน้ำ ถังเก็บน้ำ สาธารณะในชุมชน จัดให้มีประปาชุมชน จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนในฤดูแล้ง
	- ให้มีโรงฆ่าสัตว์	จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
	- ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม	จัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม
	- ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	? สนับสนุน-กำกับดูแลฌาปนสถานของวัด และฌาปน สถานของชุมชน
	- บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของ ราษฎร	? ไม่มี
	- ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษา คนเจ็บไข้	ไม่มี
	- ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดย วิธีอื่น	จัดให้มีแสงสว่างในถนนและสาธารณสถาน
	- ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	จัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ จัดให้มีระบบป้องกันน้ำท่วม
	- เทศพาณิชย์	จัดให้มีตลาดธนาอนุบาล
เทศบาลเมืองเพชรบุรี บริการฯ ที่ต้องจัดให้มีตาม มาตรา 53	- รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	ไม่มี
	- ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ	จัดให้มีและบำรุงรักษาดูถนนทางหลวงท้องถิ่น
	- รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอย และสิ่งปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	- ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	เผ่าระวัง ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	- ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	จัดให้มีบริการรถดับเพลิง
	- ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม	จัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล) จัดการศึกษาระดับประถมศึกษา จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา
	- ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	จัดให้มีน้ำประปา จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนในฤดูแล้ง
	- ให้มีโรงฆ่าสัตว์	จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
	- ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และ รักษาคนเจ็บไข้	จัดให้มีศูนย์การแพทย์สาธารณสุขชุมชน
	- ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาทางระบายน้ำในชุมชน จัดให้มีระบบป้องกันน้ำท่วม
	- ให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาส้วมสาธารณะ

ตารางที่ 2-5 (ต่อ)

หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มีตาม มาตรา 53 (ต่อ)	- ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	จัดให้มีแสงสว่างบนถนนและที่สาธารณะ
	- ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น	จัดให้มีสถานธนาณูปถัมภ์
	- หน้าที่อื่นๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทย หรือกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล	จัดให้มีบริการทะเบียนราษฎรและบัตรประจำตัวประชาชน
บริการฯ ที่ควรจัดให้มีตาม มาตรา 54	- ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม	จัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
	- ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	สนับสนุน และกำกับดูแลฌาปนสถานของวัด /ของชุมชน
	- บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร	ไม่มี
	- ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก	จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน (0-3 ขวบ)
	- ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล	ไม่มี
	- ให้มีการสาธารณสุข	? ไม่มี
	- จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	? ไม่มี
	- จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา	ไม่มี
	- ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา	จัดให้มีสนามกีฬา สระว่ายน้ำ และสถานที่ออกกำลังกายของชุมชน
	- ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	จัดให้มีสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
	- ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น	ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น
	- เทศพาณิชย์	จัดให้มีสถานธนาณูปถัมภ์
องค์การบริหารส่วนตำบล หน้าที่ต้องทำตามมาตรา 67	- จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก	ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน
	- รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	- ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ	เผ่าระวัง และประสานงานกับสาธารณสุขอำเภอเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	- ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จัดให้มีระดับเพลิงและอุปกรณ์ดับเพลิง
	- ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	ให้เงินอุดหนุนสถานศึกษา พัฒนาศาสนสถาน อนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมพื้นบ้าน
	- ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ	จัดให้มี /ให้เงินอุดหนุนศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน (0-3 ขวบ)
	- คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	พัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะ
	- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย	?

ตารางที่ 2-6

การจัดสรรงบประมาณสำหรับกิจกรรมด้านการก่อสร้าง-บำรุงรักษาถนน สะพาน
ของท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541

องค์กรปกครอง ท้องถิ่น	งบประมาณรวม	งบฯ พัฒนารวม	งบฯ พัฒนาด้าน การก่อสร้าง- บำรุงรักษาถนน	ร้อยละ
องค์การบริหารส่วน จังหวัดเพชรบุรี	34,377,290	18,717,815	8,966,200	48
องค์การบริหารส่วน ตำบล (ในเขตอำเภอเมืองและ อำเภอบ้านแหลม)	52,591,407*	33,352,711	21,550,900	65
เทศบาล (เฉพาะเทศบาลเมืองเพชรบุรี)	192,235,734	102,120,578	?	-
รวม	279,204,431	154,191,104	30,517,100	-

* ไม่รวม อบต.หนองโสน ในเขตอำเภอเมือง

กล่าวโดยสรุป หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่นส่วนใหญ่แปรภารกิจตามกฎหมายไปสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการได้อย่างสมเหตุสมผล แต่ก็มีบางหน่วยงานที่จัดทำกิจกรรม-จัดบริการฯ ที่อาจไม่ครอบคลุมภารกิจตามกฎหมายของตนเอง และบางหน่วยงานที่มีกิจกรรมเชิงปฏิบัติการกว้างขวางเกินกรอบภารกิจตามกฎหมายของตนเอง

สำหรับหน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคที่ภารกิจหลายด้าน (Multiple functions) เช่น หน่วยงานที่มีภารกิจด้านการรักษาความมั่นคง และหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงมหาดไทยจำนวนหนึ่งนั้นมีแนวโน้มที่จะตีความภารกิจที่เขียนไว้อย่างกว้างๆ ออกเป็นกิจกรรม-บริการสาธารณะได้อย่างหลากหลาย

เป็นที่น่าสังเกตว่ามีหน่วยงานที่มีภารกิจเฉพาะด้าน (Single function) จำนวนหนึ่งก็มีการขยายกิจกรรม-บริการของตนเองออกไป ทำให้กลายเป็นหน่วยงานประเภท multiple functions มากขึ้นเป็นลำดับ แม้ว่าจะมีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และสำนักงานประมาณควบคุมกำกับดูแลการขยายตัวของบุคคลและงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ อย่างใกล้ชิดตลอดเวลาก็ตาม⁵

⁵ ศาสตราจารย์ ดร. ชัยอนันต์ สมุทวณิช ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้ว่า ภายใต้ระบบการปกครองแบบรัฐเดี่ยวของไทยนั้น รัฐบาลในอดีตมีการจัดหน่วยการปกครองเพื่อการควบคุมพื้นที่เป็นหลัก (area control oriented) โดยมีหน่วยงาน 2 หน่วยคือ กลาโหม (คุมพื้นที่ในเขตเมืองมหานคร) และมหาดไทย (คุมพื้นที่ในส่วนภูมิภาคทั้งหมด) หน่วยการปกครองที่คุมพื้นที่แต่ละส่วนจะมีภารกิจด้านการเมืองการปกครองครอบคลุมทุกด้าน (Multiple functions) เมื่อมีการจัดระบบการปกครองใหม่ในระยะหลัง รัฐบาลได้จัดตั้งกระทรวงทบวงกรมขึ้นใหม่เป็นจำนวนมาก เพื่อให้แต่ละกรม-กระทรวงมีภารกิจเฉพาะด้าน (single function) แยกออกมาจากกระทรวงงานทั้งสองข้างต้น อย่างไรก็ตาม ในส่วนของการจัดการปกครองส่วนภูมิกานั้น กระทรวงมหาดไทยซึ่งมีหน้าที่ "บำบัดทุกข์ บำรุงสุข" ของราษฎรก็ยังมีภารกิจหลายด้านอยู่เช่นเดิม

สำหรับองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น แม้จะเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้าน (Multiple function agencies) แต่ก็มีการจัดทำภารกิจเชิงปฏิบัติการเพียงบางส่วน ไม่ครอบคลุมภารกิจตามกฎหมายของตนเองแต่อย่างใด ประชาชนจึงต้องพึ่งพาบริการสาธารณะจากหน่วยงานส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคเป็นหลัก

อนึ่ง การที่หน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัดจำนวนหนึ่งมีการตีความภารกิจของตนเองเป็นกิจกรรม-บริการสาธารณะในทิศทางที่แคบและกว้างกว่าภารกิจตามกฎหมายดังกล่าวนี้ นับว่าเป็นสาเหตุเบื้องต้นของการเกิดปัญหาความซ้ำซ้อนของการจัดบริการสาธารณะในบางด้าน และปัญหาการขาดแคลนบริการสาธารณะในบางด้านในขณะเดียวกัน



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 3:

รายจ่าย และ

ประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะของรัฐ

ในจังหวัดเพชรบุรี

รายจ่ายในภาพรวม

ตารางที่ 3-1 ถึง 3-2 (ในหน้า 29 และ 30 ตามลำดับ) แสดงข้อมูลรายจ่ายของหน่วยราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 เนื่องจากข้อมูลในตารางต่างๆ ที่นำเสนอไว้นี้มีตัวเลขรายจ่ายที่ไม่ตรงกัน และมีที่มาที่แตกต่างกัน จึงใคร่ขออธิบายที่มาของข้อมูลในตารางต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาโดยสังเขปดังนี้

ตารางที่ 3-1 เป็นข้อมูลรายจ่ายรวมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น โดยตัวเลขรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาคได้จากตารางที่ 3-2 สำหรับตัวเลขรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้จากข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบต.) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย และผลการสำรวจข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จริงของผู้วิจัยประกอบกัน

ตารางที่ 3-2 เป็นข้อมูลรายจ่ายรวมของหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ 2541 จำแนกตามกลุ่มบริการสาธารณะ (ด้าน) รายจ่ายดำเนินการ และรายจ่ายลงทุน โดยในส่วนของรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิกาคนั้น ได้จากหน่วยประมวลผลข้อมูลการคลัง กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง สำหรับรายจ่ายด้านบริการสังคมและชุมชนนั้น ผู้วิจัยได้นำรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทในจังหวัดรวมเข้าไว้ด้วย เพื่อให้ได้ตัวเลขรายจ่ายของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณะในจังหวัด (ไม่รวมรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ) ตัวเลขรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่นำมารวมไว้นี้ ได้จากเอกสารข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และผลการสำรวจข้อมูลจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จริงของผู้วิจัยประกอบกัน

ตารางที่ 3-3 (ในหน้า 31) เป็นตัวเลขรายจ่ายในการดำเนินกิจกรรม-จัดบริการสาธารณะของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาค และองค์กรปกครองท้องถิ่นด้านต่างๆ ซึ่งประมวลจากข้อมูลที่ได้จากการสำรวจรายจ่ายในการดำเนินกิจกรรมของหน่วยปฏิบัติงาน และการสัมภาษณ์บุคคลในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ผู้วิจัยได้ทำการจัดเก็บข้อมูลในสนาม เป็นที่น่าสังเกตว่ายอดรวมของตัวเลขรายจ่ายในการดำเนินกิจกรรมด้านต่างๆ ที่ผู้วิจัยจัดเก็บได้จากหน่วยปฏิบัติงานโดยตรงนั้นมีจำนวนเท่ากับ 2,332,376,163 ล้านบาท หรือประมาณ ร้อยละ 46.9 ของตัวเลขรายจ่ายรวมในตารางที่ 3-2 เท่านั้น ทั้งนี้ เนื่องจากตัวเลขที่ได้จากการสำรวจรายจ่ายของหน่วยงานในพื้นที่จริงนั้น มิได้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน (ผู้วิจัยไม่ได้ข้อมูลจากหน่วยงานจำนวนหนึ่ง) นอกจากนี้ หน่วยงานที่ให้ข้อมูลรายจ่ายแล้วก็มีแนวโน้มที่จะรายงานตัวเลขรายจ่ายต่ำกว่าที่เป็นจริง โดยรายงานเฉพาะตัวเลขรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณะโดยตรง และไม่รวมรายจ่ายประเภทเงินเดือน ค่าจ้างประจำ และรายจ่ายสำนักงานอื่นๆ ไว้แต่อย่างใด

ตารางที่ 3-4 (ในหน้า 32) เป็นข้อมูลรายจ่ายรวมของหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่เบิกจ่ายผ่านสำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541 จำแนกตามรายการใช้จ่าย (Line-item classification) ที่ได้จากสำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี

เป็นที่น่าสนใจว่า ตัวเลขรายจ่ายของหน่วยงานส่วนกลาง- ส่วนภูมิภาคในตารางที่ 3-4 นั้นมีจำนวนถึง 6,151,686,316.14 บาท มากกว่าตัวเลขรายจ่ายของหน่วยงานส่วนกลาง-ส่วนภูมิภาคในตารางที่ 3-1 และ 3-2 (ยอดรวม 4,971,773,304 บาท) ถึงประมาณ 1,179,922,912 บาท ตัวเลขที่แตกต่างกันนี้อาจมาจากหลายสาเหตุประกอบกันคือ ตัวเลขรายจ่ายฯ ที่ได้จากสำนักงานคลังจังหวัดนั้นส่วนหนึ่งเป็นรายจ่ายเงินงบประมาณของปี 2540 หรือปีก่อนหน้านั้นรวมอยู่ด้วย ในขณะที่ตัวเลขรายจ่ายที่ได้จากหน่วยประมวลข้อมูลของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังนั้น เป็นตัวเลขรายจ่ายปี 2541 เท่านั้น นอกจากนี้ ระยะเวลาของการรายงานตัวเลขก็อาจไม่ตรงกัน และเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ตัวเลขรายจ่ายทั้งสองแหล่งมีความแตกต่างกันได้¹

¹ คำอธิบายข้างต้นนี้เป็นข้อสันนิษฐานของผู้วิจัยเอง

หากพิจารณาจากตัวเลขรายจ่ายเงินงบประมาณรวมของหน่วยราชการในตารางที่ 3-1 3-2 และ 3-4 ก็อาจกล่าวได้ว่ารายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีในปี 2541 มีจำนวนมากกว่า 5,256 ล้านบาท หรือเฉลี่ยประมาณ 11,780 บาทต่อหัวประชากร² ในจำนวนนี้ประกอบด้วย

1. รายจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลปีงบประมาณ 2541 จำนวนกว่า 5,000 ล้านบาท (เฉลี่ยประมาณ 11,047 บาทต่อหัวประชากร) และเงินงบประมาณปีก่อนอีกจำนวนหนึ่ง (ไม่ทราบจำนวนที่แน่นอน) ทั้งนี้ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี
2. รายจ่ายขององค์การปกครองท้องถิ่นที่จ่ายจากรายได้ของท้องถิ่นเองจำนวนประมาณ 285 ล้านบาท (เฉลี่ยประมาณ 632 บาทต่อหัวประชากร)

หากพิจารณารายจ่ายที่จำแนกเป็นกลุ่มบริการสาธารณะ (ด้าน) ในตารางที่ 3-2 ก็จะได้เห็นว่า มีรายจ่ายที่มีสัดส่วนสูงที่สุด 5 ลำดับแรกในจังหวัดเพชรบุรีคือ อันดับที่หนึ่ง การจัดการศึกษา (ร้อยละ 30 หรือประมาณ 3,200 บาทต่อหัวประชากร) อันดับที่ 2 ความมั่นคง (ร้อยละ 25 หรือประมาณ 2,776 บาทต่อหัวประชากร) อันดับที่ 3 สาธารณสุข (ร้อยละ 8 หรือประมาณ 944 บาทต่อหัวประชากร) อันดับที่ 4 การเกษตร (ร้อยละ 4.77 หรือประมาณ 972 บาทต่อหัวประชากร) และอันดับที่ 5 ความสงบเรียบร้อยภายใน (ร้อยละ 4.76 หรือประมาณ 525.50 บาทต่อหัวประชากร) นอกจากนี้ ตารางที่ 3-2 ยังได้แสดงให้เห็นว่าประมาณร้อยละ 75 ของรายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีปี 2541 เป็นรายจ่ายดำเนินการ และประมาณร้อยละ 24.55 เป็นรายจ่ายลงทุนหรือพัฒนา

ตารางที่ 3-4 แสดงข้อมูลรายจ่ายรวมของภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรีปี 2541 โดยจำแนกตามหมวดรายจ่าย ซึ่งปรากฏว่าประมาณร้อยละ 63 (ประมาณ 8,571 บาทต่อหัวประชากร) เป็นรายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรของรัฐ (เงินเดือน ค่าจ้างประจำ และสวัสดิการข้าราชการ) ส่วนที่เหลืออีกประมาณร้อยละ 37 (ประมาณ 5,098 บาทต่อหัวประชากร) เป็นรายจ่ายประเภทอื่นๆ

² เมื่อเปรียบเทียบกับนี้ค่าเฉลี่ยรายจ่ายต่อหัวประชากรทั้งประเทศ (16,098.36 บาทต่อหัวประชากร) แล้ว รายจ่ายภาครัฐต่อหัวประชากรในจังหวัดเพชรบุรี (11,780 บาทต่อหัวประชากร) อยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเฉลี่ยทั้งประเทศประมาณ 4,318 บาท

ตารางที่ 3-1

รายจ่ายภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541

(ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี)

หน่วยงาน- แหล่งเงิน	จำนวน (บาท)	ร้อยละ	เฉลี่ยต่อหัวประชากร (450,040 คน)
หน่วยราชการส่วนกลาง-ส่วนภูมิภาค (จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปี)	4,971,773,304	94.58	11,047.41
องค์กรปกครองท้องถิ่น (จ่ายจากเงินงบประมาณของท้องถิ่น -ไม่รวมเงินอุดหนุนจากรัฐบาล)	284,591,149	5.42	632.36
รวม	5,256,364,453	100	11,679.77

- ที่มา
1. รายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาค ประมวลจากตารางที่ 3-2
 2. รายจ่ายขององค์กรปกครองท้องถิ่น ได้จากการสำรวจข้อมูลในพื้นที่ และประมวลจากเอกสารข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองท้องถิ่น (อบต.) ปีงบประมาณ 2541

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3-2

รายจ่ายรวมภาครัฐในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541

(ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี)

รายการ	รายจ่าย ดำเนินการ	รายจ่าย ลงทุน	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร (บาท/คน)
ด้านการเกษตร	237,059,430	200,567,272	972.42
ร้อยละ	4.77	4.03	
ด้านอุตสาหกรรม	2,343,838	74,000	5.37
ร้อยละ	0.05	0.001	
ด้านคมนาคม	64,965,262	148,430,436	474.17
ร้อยละ	1.31	2.99	
ด้านการพาณิชย์และท่องเที่ยว	4,218,789	0	9.37
ร้อยละ	0.08	0	
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	0	3,941,000	8.76
ร้อยละ	0	0.079	
ด้านการศึกษา	1,304,441,916	136,048,826	3,200.81
ร้อยละ	26.24	2.73	
ด้านสาธารณสุข	402,186,311	22,979,145	944.73
ร้อยละ	8.09	0.46	
ด้านบริการสังคมและชุมชน	94,029,536	696,479,765	1,214.42
ร้อยละ	1.89	14	
ด้านความมั่นคงฯ	1,249,347,693	0	2,776.08
ร้อยละ	25.13	0	
ด้านความสงบเรียบร้อยฯ	236,497,620	0	525.50
ร้อยละ	4.76	0	
ด้านบริหารทั่วไป	155,993,555	12,168,910	-
ร้อยละ	3.14	0.24	
รวม	3,751,083,950	1,220,689,354	10,131.63
รวมร้อยละ	75.45	4.45	11,047.40

ที่มา (1) หน่วยประมวลข้อมูล กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

(2) สำหรับรายจ่ายด้านบริการสังคมและชุมชนนั้น ได้รวมรายจ่ายขององค์กรปกครองท้องถิ่นไว้ด้วยแล้ว

ตารางที่ 3-3

รายจ่ายในการจัดบริการสาธารณะของหน่วยราชการส่วนกลาง-ภูมิภาคและท้องถิ่น
ในจังหวัดเพชรบุรี (เพียงบางส่วน)

(ไม่รวมรายจ่ายของหน่วยราชการส่วนกลางที่เบิกจ่ายโดยไม่ผ่านคลังจังหวัดเพชรบุรี)

รายการ	ข้อมูลได้รับราย งานจากหน่วยงานในพื้นที่ '41	ค่าใช้จ่ายต่อหัว ประชากร(บาท/คน)
ด้านการเกษตร	509,551,510	1,132.24
ร้อยละ	15.8	
ด้านอุตสาหกรรม	253,722	0.56
ร้อยละ	0.01	
ด้านคมนาคม	5,547,458	12.33
ร้อยละ	0.24	
ด้านการพาณิชย์และท่องเที่ยว	2,483,064	5.52
ร้อยละ	0.11	
ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	142,000,000	315.53
ร้อยละ	6.08	
ด้านการศึกษา	967,871,800	2,150.64
ร้อยละ	41.50	
ด้านสาธารณสุข	105,461,800	234.34
ร้อยละ	4.5	
บริการสังคมและชุมชน	555,350,555	1,234.00
ร้อยละ	23.8	
ด้านความมั่นคงฯ	0	-
ร้อยละ	-	
ด้านความสงบเรียบร้อยฯ	43,856,213	97.45
ร้อยละ	1.88	
ด้านบริหารทั่วไป	0	-
ร้อยละ	-	
รวม	2,332,376,163	5,182.60

ที่มา ข้อมูลจากการสำรวจรายจ่ายของหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ (โปรดพิจารณารายละเอียดเพิ่มเติมใน
ตารางที่ ผ-2 ในภาคผนวก)

ตารางที่ 3-4

รายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541: จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัด

ณ วันที่ 30 กันยายน 2541

หมวดรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน	ร้อยละของประชากรรวม
• รายจ่ายที่เกี่ยวข้องกับบุคลากร (ข้าราชการและลูกจ้างประจำ)	3,857,347,485.81	8,571.1	62.69131
• รายจ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับบุคลากร			
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	55,626,490.38	123.60	0.904
หมวดค่าตอบแทน	622,630,395.28	1,383.50	10.121
หมวดค่าสาธารณูปโภค	70,726,973.94	157.16	1.149
หมวดค่าครุภัณฑ์	1,453,415,461.00	3,229.53	23.626
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคง	1,257,830.00	2.79	0.020
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเสด็จพระราชดำเนิน	20,000.00	0.04	0.00033
ค่าใช้จ่ายโครงการเนื่องจากพระราชดำริ	48,022,700.00	106.71	0.780
ค่าใช้จ่ายตามโครงการสร้างงานในชนบท	42,639,000.00	94.74	0.693
	2,294,338,850.6	5,098.07	37.29333
รวม	6,151,686,336.41	13,669	99.98464

- ที่มา (1) สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี
(2) โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-2 ในภาคผนวก

ความซ้ำซ้อนและประสิทธิภาพของการจัดบริการสาธารณะ

ประเด็นคำถามหลักประการหนึ่งของการวิจัยในครั้งนี้คือ การจัดบริการสาธารณะของหน่วยงานภาครัฐในระดับจังหวัดลงมามีการซ้ำซ้อนกันหรือไม่ และมีประสิทธิภาพในการจัดบริการฯ มากน้อยเพียงใด? ในลำดับต่อไปนี้จะได้กล่าวถึงปัญหาการจัดบริการฯ ซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ และปัญหาประสิทธิภาพของการจัดบริการฯ ตามลำดับ

ความซ้ำซ้อนของการจัดบริการ

“ความซ้ำซ้อน” ของการจัดบริการสาธารณะในที่นี้หมายถึงลักษณะการจัดบริการฯ ที่มีหน่วยงานมากกว่า 1 หน่วยงานทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะประเภทเดียวกัน (อาจจัดกิจกรรมแตกต่างกัน แต่มีจุดมุ่งหมายเดียวกัน) ในพื้นที่เดียวกัน มีกลุ่มประชากรเป้าหมาย หรือพื้นที่เป้าหมายเดียวกัน และดำเนินการในงบประมาณเดียวกัน

ตารางที่ 3-5 แสดงข้อมูลกลุ่มกิจกรรมที่มีโอกาสเกิดปัญหาความซ้ำซ้อนของการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมา ข้อมูลในตารางดังกล่าวแสดงให้เห็นว่ามีบริการสาธารณะที่มี โอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกัน 8 กลุ่ม (ด้าน) 25 บริการ 41 กิจกรรม มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวน 36 หน่วยงาน ประกอบด้วยหน่วยงานส่วนกลางจำนวน 14 หน่วยงาน หน่วยงานส่วนภูมิภาคจำนวน 15 หน่วยงาน และองค์กรปกครองท้องถิ่นทั้ง 4 ประเภท (องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล)

ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว

ความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด บริการหลักๆ ด้านการพาณิชย์ในระดับจังหวัด มี 3 ด้าน คือ ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ และส่งเสริมการท่องเที่ยว

กลุ่มกิจกรรมที่น่าจะมีโอกาสเกิดความซ้ำซ้อนกันได้ คือ กิจกรรมด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วย เช่น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การปกครองท้องถิ่น ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ ซึ่งได้รับงบประมาณจากแหล่งต่างๆมาดำเนินการในระดับจังหวัด-ตำบลเดียวกัน

ความซ้ำซ้อนในระดับชุมชน (เทศบาล/ตำบล) บริการหลักๆ ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว มี 3 ด้าน คือ ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ และ ส่งเสริมการท่องเที่ยว

ในบริการด้านการส่งเสริมระบบตลาดและการพัฒนาธุรกิจนั้น มีหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ระดับตำบล หมู่บ้าน จำนวนมาก เช่น สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/อำเภอ (ส่งเสริมกิจการสหกรณ์) สำนักงานการค้าภายในจังหวัด (จัดตลาดสดสินค้าเกษตร) สำนักงานพาณิชย์จังหวัด (ฝึกอบรม เผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมตลาด) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด (ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาดภาคผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน) ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้แม้จะไม่ซ้ำซ้อนกันในเชิงเนื้อหาและวิธีการดำเนินงาน แต่ก็อาจมีโอกาสซ้ำซ้อนกันในเชิงกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งอาจซ้ำซ้อนกับกิจกรรมในกลุ่มส่งเสริมอาชีพและการมีงานทำได้อีกเช่นเดียวกัน

สำหรับกิจกรรมด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวนั้น การดำเนินงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล อาจมีโอกาสเกิดการซ้ำซ้อนกับกิจกรรมของ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งได้ดำเนินการในระดับจังหวัดดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น เช่นกัน

ด้านการศึกษา

ความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด บริการหลักๆ ด้านการศึกษาในระดับจังหวัดมี 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับมัธยมศึกษา การศึกษาเอกชน อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ และจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 1 กลุ่ม คือ กลุ่มอาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ (โปรดดูตารางที่ 3-5 ประกอบ)

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมการจัดการศึกษาอาชีวศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานถึง 6 หน่วยงานด้วยกัน คือ วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี และวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี

ความซ้ำซ้อนในระดับระดับชุมชน (เทศบาล/ตำบล) บริการหลักๆ ด้านการศึกษาในระดับตำบลลงมามี 4 ด้าน คือ การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) การศึกษาระดับประถมศึกษา การศึกษาระดับมัธยมศึกษา และการศึกษานอกโรงเรียน ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 3 กลุ่ม คือ 1) การ

ศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา 2) การศึกษาระดับประถมศึกษา และ 3) การศึกษาระดับมัธยมศึกษา (โปรดดูตารางที่ 3-5 ในหน้า 39 ประกอบ)

การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (ก่อนภาคบังคับ) และระดับประถมศึกษา (ภาคบังคับ) เป็นที่น่าสังเกตว่ากิจกรรมจัดการศึกษาก่อนระดับประถมศึกษา และจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 3 หน่วยงานด้วยกัน คือ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 (ดำเนินการในพื้นที่ชายแดน) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีพื้นที่ปฏิบัติการซ้อนทับกัน

การศึกษาระดับมัธยมศึกษา หน่วยปฏิบัติงานในเรื่องนี้มี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด (ดำเนินการในโรงเรียนขยายโอกาส) สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด (ดำเนินการทุกพื้นที่ในจังหวัด) และเทศบาลเมืองเพชรบุรี (ดำเนินการในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี) ซึ่งต่างก็ดำเนินกิจกรรมจัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ในพื้นที่ซึ่งซ้อนทับกันบางส่วน

ด้านการสาธารณสุข

ความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด บริการต่างๆ ด้านสาธารณสุขในระดับจังหวัด มีการให้บริการด้านสาธารณสุข โดยการจัดกิจกรรม บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยผู้ประกอบพิธีฮัจย์ และแรงงานไทย, บริการสาธารณสุขในพื้นที่ประสบอุทกภัย, บริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์, บริการรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย, บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด, บริการแพทย์แผนไทยและแนวอื่น, สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณสุข, รักษาพยาบาลโรคเอดส์, ให้บริการสุขภาพจิต โดยมีสาธารณสุขจังหวัดควบคุมเพียงหน่วยงานเดียว

ความซ้ำซ้อนในระดับชุมชน (เทศบาล /ตำบล) มีการให้บริการ 2 ด้าน คือ บริการสาธารณสุข และ ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมและป้องกันโรค ซึ่งการบริการสาธารณสุขนี้ มีการจัดกิจกรรม บริการสาธารณสุขระดับตำบล และบริการรักษาพยาบาลให้ประชาชนในท้องถิ่น โดยมีการควบคุมจาก 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี และ เทศบาลเมืองเพชรบุรี ส่วนการบริการส่งเสริมสุขภาพ ควบคุม และป้องกันโรค มีการดำเนินกิจกรรม ส่งเสริมสุขภาพแม่เด็ก ผู้สูงอายุ ประชากรวัยทำงาน พัฒนา วางแผนครอบครัว พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ สุขาภิบาลอาหาร อาชีวอนามัย การควบคุมโรคติดต่อ มีสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเพชรบุรี กำกับดูแล

ในกิจกรรมด้านการฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่อง โรคเอดส์และยาเสพติด ในสถานประกอบการและชุมชน รวมถึง การรณรงค์ป้องกัน-แก้ไขปัญหาโรคเอดส์ มีหน่วยงานที่ดูแลกิจกรรมดังกล่าวนี้ อยู่ 4 หน่วย คือ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี, สำนักงานการประถมศึกษา และวิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี สำหรับกิจกรรมรณรงค์

การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรงฆ่าสัตว์ เผยแพร่ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น, มีเทศบาลเมืองเพชรบุรีกำกับดูแล

ด้านการอุตสาหกรรม

ความเข้มข้นระดับจังหวัด บริการหลักๆ ของกลุ่มบริการด้านอุตสาหกรรมในระดับจังหวัด มีอยู่เพียงด้านเดียว คือ บริการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และขนาดกลางในภูมิภาค มีการจัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้คำแนะนำทางวิชาการ และให้บริการทางเทคนิค โดยมีหน่วยปฏิบัติงาน 2 หน่วยงานรับผิดชอบ คือ อุตสาหกรรมจังหวัด และศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค

ความเข้มข้นในระดับระดับชุมชน (เทศบาล/ตำบล) บริการของกลุ่มบริการด้านอุตสาหกรรมในระดับจังหวัด มีการให้บริการส่งเสริมชนบท-อุตสาหกรรมในครัวเรือน มีการจัดกิจกรรมฝึกอบรม พัฒนาตลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ โดยมีสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเพชรบุรี ควบคุมดูแล

ด้านการบริการสังคมและชุมชน

ความเข้มข้นในระดับระดับชุมชน (เทศบาล/ตำบล) บริการหลักๆ ด้านการบริการสังคมและชุมชนในระดับตำบลลงมามี 5 กลุ่ม คือ ส่งเสริมการมีงานทำ ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน

ในจำนวนนี้มีกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จำนวน 4 กลุ่ม คือ 1) ส่งเสริมการมีงานทำ 2) ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา นันทนาการ 3) วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท และ 4) พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน (โปรดดูตารางที่ 3-5 ประกอบ)

ส่งเสริมการมีงานทำ กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการมีงานทำมีหลากหลาย อาทิ การพัฒนาฝีมือแรงงาน การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพ เยาวชน กลุ่มสตรี กลุ่มแม่บ้าน การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ การจัดหางาน ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งจัดเป็นกิจกรรมด้านบริการสังคมและชุมชน กิจกรรมเหล่านี้ส่วนใหญ่ดำเนินการในระดับตำบล-หมู่บ้าน โดยหน่วยงานหลายหน่วย เช่น สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ สำนักงานจัดหางานจังหวัด องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล สุขาภิบาล อบจ. อบต.)

นอกจากนั้น ยังมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมอาชีพเฉพาะด้านที่ดำเนินการโดยหน่วยงานอื่นๆ ในพื้นที่ระดับตำบล-หมู่บ้าน เช่นเดียวกัน อาทิ การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพด้านการเกษตร ปศุ

สัตว์ ประมง การรวมกลุ่ม/ส่งเสริมกิจการสหกรณ์การเกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยว การฝึกอบรม/การฝึกอาชีพ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพด้านอุตสาหกรรมขนาดเล็ก อุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้มีหน่วยงานดำเนินการหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงานเกษตรจังหวัด/อำเภอ สำนักงานประมงจังหวัด/อำเภอ สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด/อำเภอ สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเล สถานีประมงน้ำจืด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค ฯลฯ เป็นต้น กิจกรรมเหล่านี้ล้วนมีโอกาสที่เกิดความซ้ำซ้อนกัน ทั้งเชิงกลุ่มประชากรเป้าหมายและพื้นที่ปฏิบัติการได้อย่างมาก

ส่งเสริมและพัฒนาการกักน้ำและนันทนาการ หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 4 หน่วยงาน คือ การกักน้ำแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนฯ และองค์กรปกครองท้องถิ่น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีกิจกรรมที่มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน คือ กิจกรรมส่งเสริมการกักน้ำ ซึ่งมี การกักน้ำแห่งประเทศไทยจังหวัดเพชรบุรี ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัดฯ สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฯ และองค์กรปกครองท้องถิ่น ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวในรูปแบบที่แตกต่างกัน ซึ่งอาจมีโอกาสซ้ำซ้อนกันได้เช่นเดียวกัน

วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มี 9 หน่วยงาน คือ สำนักงานผังเมืองจังหวัด สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทฯ หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 และองค์กรปกครองท้องถิ่น (โปรดดูตารางที่ 3-5 ประกอบ)

เป็นที่น่าสนใจว่า กิจกรรมจัดหาแหล่งน้ำ กิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน และกิจกรรมระบบประปาชนบท มีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยงาน โดยกิจกรรมจัดหาแหล่งน้ำ (จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค) มีหน่วยปฏิบัติการจำนวน 6 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ 13 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และองค์กรปกครองท้องถิ่นต่างๆ ส่วนกิจกรรมก่อสร้างถนนในชุมชน มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวน 4 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 และองค์กรปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมระบบประปาชนบท (ซึ่งเป็นวิธีการจัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแบบหนึ่งนั้น) มีหน่วยปฏิบัติงาน จำนวน 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานโยธาธิการจังหวัด สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด กิจกรรมเหล่านี้จึงมีการซ้ำซ้อนกันอย่างชัดเจน

พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน หน่วยปฏิบัติงานในกลุ่มนี้มีจำนวน 6 หน่วยงาน คือ 1) สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด 2) ที่ทำการปกครองจังหวัด 3) สำนัก

งานสาธารณสุขจังหวัด 4) สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 5) องค์กรปกครองท้องถิ่น สำหรับกิจกรรมที่มีโอกาสเกิดปัญหาความซ้ำซ้อนกันเนื่องจากมีหน่วยปฏิบัติงานมากกว่า 1 หน่วยดำเนินการในพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ กิจกรรมส่งเสริมการพัฒนาเยาวชนซึ่งมีหน่วยปฏิบัติจำนวนอย่างน้อย 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด/อำเภอ และศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวนี้

ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล

ความซ้ำซ้อนในระดับจังหวัด บริการหลักๆ ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล ในระดับจังหวัด มี 5 ด้าน คือ ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม กระบวนการยุติธรรม ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คุ้มครองสิทธิมนุษยชน และคุ้มครองผู้บริโภค

เป็นที่น่าสังเกตว่า กิจกรรมด้านการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและการป้องกันภัยของที่ทำกรปกครองจังหวัด/อำเภอ กับงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมของกองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด/อำเภอ และกิจกรรมด้านการรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบจ., อบต.) นั้น มีโอกาสที่จะเกิดการซ้ำซ้อนกันได้ค่อนข้างมาก

นอกจากนั้น เป็นที่น่าสังเกตว่ามีหน่วยงานที่ทำหน้าด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัดเป็นจำนวนมาก และพบว่าหน่วยงานเหล่านี้มีการดำเนินกิจกรรมด้านการป้องกันการติดยาและสารเสพติดที่คล้ายๆกัน คือ การจัดการฝึกอบรมให้ความรู้กับประชากรกลุ่มเป้าหมาย (กลุ่มเสี่ยง) หน่วยงานที่ดำเนินการในลักษณะนี้ คือ กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด/อำเภอ ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ วิทยาลัยอาชีวศึกษาต่างๆ เรือนจำจังหวัด ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น ซึ่งมีโอกาสที่จะเกิดความซ้ำซ้อนในระดับกลุ่มเป้าหมายขึ้นได้ค่อนข้างสูง

ความซ้ำซ้อนในระดับระดับชุมชน (เทศบาล /ตำบล) กิจกรรมหลักในระดับตำบล/เทศบาลในเรื่องนี้มี 3 ด้าน คือ (1) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (2) การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และ (3) การคุ้มครองผู้บริโภค หน่วยงานปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องมีทั้งหน่วยงานในระดับจังหวัด (สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด สำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด) และ องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล, อบต., สุขาภิบาล) แม้การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ จะมีรูปแบบและเนื้อหาต่างกันออกไป แต่ก็มีกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่ากิจกรรมกลุ่มนี้มีลักษณะที่ซ้ำซ้อนกันในบางส่วน

ตารางที่ 3-5

สรุปกลุ่มบริการที่มีโอกาสเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานต่างๆ

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการพาณิชย์และการท่องเที่ยว	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรีภายในประเทศ - ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ - ส่งเสริมการท่องเที่ยว 	จังหวัด	- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	<ol style="list-style-type: none"> 1. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย 2. ที่ทำการปกครองจังหวัด 3. องค์การปกครองท้องถิ่น
		ตำบล	ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ จัดตลาดสินค้าเกษตร มีกิจกรรมเผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมตลาด ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจและตลาด ภาคผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมขนาดเล็กและอุตสาหกรรมในครัวเรือน ฯลฯ	<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานสหกรณ์จังหวัด/อำเภอ 2. สำนักงานการค้าภายใน 3. สำนักงานพาณิชย์จังหวัด 4. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร 5. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
ด้านการศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาระดับมัธยมศึกษา - การศึกษาเอกชน - อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ - จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา 	จังหวัด	- จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	<ol style="list-style-type: none"> 1. วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด 2. วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย 3. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี 4. วิทยาลัยอาชีวศึกษา 5. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี 6. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี
		ตำบล	<ul style="list-style-type: none"> - การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา - การศึกษาระดับประถมศึกษา - การศึกษาระดับมัธยมศึกษา - การศึกษานอกโรงเรียน 	<ol style="list-style-type: none"> 1. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด 2. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 3. เทศบาล

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการศึกษา (ต่อ)			- การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	1. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด 2. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด 3. เทศบาล
ด้านการสาธารณสุข	- บริการสาธารณสุข	จังหวัด	- บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทยผู้ประกอบพิธีฮัจย์ และแรงงานไทย - บริการสาธารณสุขในพื้นที่ประสบอุทกภัย - บริการรักษาพยาบาลโรคเอดส์ - บริการรักษาพยาบาลผู้มีรายได้น้อย - บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด - บริการแพทย์แผนไทยและแนวอื่น - สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณภัย - รักษาพยาบาลโรคเอดส์ - ให้บริการสุขภาพจิต	1. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
	- บริการสาธารณสุข - ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมและป้องกันโรค	ตำบล	- บริการรักษาพยาบาล - ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคเอดส์และยาเสพติด	1. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ 2. เทศบาล 1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด 2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 3. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด 4. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี
			- รณรงค์การป้องกันโรคติดต่อควบคุมโรงฆ่าสัตว์ - เผยแพร่ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น	1. เทศบาล

ด้าน	กลุ่มบริการ	ระดับ	กิจกรรม	หน่วยจัดบริการ
ด้านการอุตสาหกรรม	- บริการส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก และขนาดกลาง ในภูมิภาค	จังหวัด	- จัดนิทรรศการ ผักอบรม ให้คำแนะนำทางวิชาการ และให้บริการทางเทคนิค	1. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด 2. ศูนย์ส่งเสริมอุตสาหกรรมภูมิภาค
	- บริหารส่งเสริม ชมบท-อุตสาหกรรมในครัวเรือน	ตำบล	- จัดผักอบรม พัฒนาดลาดสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์	1. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
ด้านการบริการสังคมและชุมชน	- ส่งเสริมการมีงานทำ	ตำบล	- การพัฒนาฝีมือแรงงาน - การฝึกอบรมกลุ่มอาชีพเยาวชน สตรี แม่บ้าน - การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ - การจัดหางาน - ฯลฯ	1. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด 2. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. สำนักงานจัดหางานจังหวัด 5. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ	ตำบล	- กิจกรรมส่งเสริมการกีฬา	1. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี 2. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด 3. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 4. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท	ตำบล	- จัดหาแหล่งน้ำ - ก่อสร้างถนนในชุมชน - กิจกรรมระบบประปาชนบท	1. สำนักงานผังเมืองจังหวัด 2. สำนักงานโยธาธิการจังหวัด 3. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 4. หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 5. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144 6. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 7. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 8. สำนักงานสภรณจังหวัด 9. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน	ตำบล	- ส่งเสริมการพัฒนาเยาวชน	1. สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท 2. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด 3. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด
ด้านความสงบเรียบร้อยภายในการป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล	- ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	จังหวัด	-	1. ที่ทำการปกครองจังหวัด 2. กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัด 3. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จังหวัด	-	1. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด 2. สำนักงานอัยการจังหวัด 3. สำนักงานจังหวัด 4. ที่ทำการปกครองจังหวัด 5. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 6. องค์กรปกครองท้องถิ่น
	- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย - การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน - การคุ้มครองผู้บริโภค	ตำบล	-	1. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด 2. สำนักงานอัยการจังหวัด 3. สำนักงานจังหวัด 4. ที่ทำการปกครองจังหวัด 5. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด 6. องค์กรปกครองท้องถิ่น

ปัญหาความซ้ำซ้อนของการจัดบริการสาธารณะมีสาเหตุมาจากอะไรบ้าง?

สาเหตุของปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนดังกล่าวข้างต้นน่าจะมาจากสาเหตุหลักเพียงประการเดียวคือ การเพิ่มกิจกรรมเชิงปฏิบัติการของหน่วยราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งได้กล่าวแล้วในส่วนที่ผ่านมา (เรื่องการแปลงภารกิจสู่กิจกรรมเชิงปฏิบัติการ) ว่ามีหน่วยราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคจำนวนมากที่มีการขยายขอบเขตของกิจกรรมเชิงปฏิบัติการจัดบริการสาธารณะของตนเองออกไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หน่วยงานที่มีภารกิจหลายด้าน (Multiple functions) และหน่วยงานที่มีภารกิจเฉพาะด้านบางกรณี ได้เพิ่มกิจกรรมเชิงให้บริการ กว้างขวางออกไปอย่างมาก

พร้อมๆกับการขยายขอบเขตของกิจกรรมเชิงปฏิบัติการจัดบริการสาธารณะออกไปอย่างกว้างขวางนี้ หน่วยงานต่างๆ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยราชการส่วนกลาง) ก็ได้จัดตั้งหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เพื่อรองรับการขยายภารกิจเชิงปฏิบัติการที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวข้างต้น

นอกจากนั้น รัฐบาลก็ยังได้จัดตั้งองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบใหม่ (คือองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาตำบล) ขึ้นเป็นจำนวนมาก เพื่อรองรับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น

ตารางที่ 3-6 ในหน้าถัดไป แสดงจำนวนหน่วยปฏิบัติงานในจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งทำหน้าที่จัดบริการในระดับจังหวัด อำเภอ และชุมชน (เทศบาล สุขาภิบาล ตำบล) ในด้านต่างๆ มีจำนวนทั้งสิ้นไม่น้อยกว่า หน่วยงาน ในจำนวนนี้เป็นหน่วยงานที่จัดการด้านการศึกษามากที่สุด (421 หน่วยงานหรือร้อยละ 42 ของหน่วยปฏิบัติงานทั้งหมด) รองลงมาคือหน่วยปฏิบัติงานด้านบริการสังคมและชุมชน (167 หน่วยงาน หรือประมาณร้อยละ 17 ของหน่วยงานทั้งหมด-ส่วนใหญ่เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่น) และหน่วยงานจัดบริการด้านสาธารณสุข และด้านการเกษตร (กลุ่มละ 134 หน่วยงานเท่ากัน) ตามลำดับ

การเพิ่มขึ้นของหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวข้างต้น ได้เพิ่มปัญหาความยุ่งยากในการประสานงานระหว่างหน่วยปฏิบัติงาน-หน่วยนโยบาย-วางแผน-ประสานงานในพื้นที่ที่เคยมีอยู่ก่อนแล้ว ให้ความรุนแรงมากยิ่งขึ้น จนไม่อาจใช้การประสานงานเพื่อป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนระหว่างกันและกันได้ สังเกตเห็นได้ชัดเจนว่าแม้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงหรือกรมเดียวกันก็ยังมีปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันเอง ดังนั้น หน่วยปฏิบัติงานต่างๆ จึงเลือกที่จะดำเนินกิจกรรมของตนเองอย่างเป็นอิสระ ถ้าหากจะมีการประสานงานระหว่างหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ก็จะใช้วิธีการนอกแบบ (ไม่เป็นทางการ) เพราะไม่สามารถพึ่งพากระบวนการวางแผน และการประสานงานที่เป็นทางการได้แต่อย่างใด

ตารางที่ 3-6
จำนวนหน่วยให้บริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมา
กรณีจังหวัดเพชรบุรี

ประเภทบริการสาธารณะ	จำนวนหน่วยบริการ ในพื้นที่ (หน่วยงาน)	ร้อยละ
ด้านการเกษตร	134	13.33
ด้านคมนาคม	17	1.69
ด้านการศึกษา	421	41.89
ด้านสาธารณสุข	134	13.33
ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุน และการท่องเที่ยว	81	8.06
บริการสังคมและชุมชน	167	16.62
ด้านความสงบเรียบร้อยภายใน ป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล	48	4.78
ด้านพลังงาน	3	0.30
รวมทั้งสิ้น	1,005	100.00

ประสิทธิภาพการจัดบริการ

หน่วยจัดบริการที่มีจำนวนมากเกินไปเป็นสาเหตุให้การจัดบริการสาธารณะขาดประสิทธิภาพ

การจัดบริการสาธารณะที่มี “ประสิทธิภาพ” ในที่นี้หมายถึง การที่หน่วยจัดบริการสามารถใช้งบประมาณจำนวนหนึ่งซึ่งมีอยู่อย่างจำกัดในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชากรกลุ่มเป้าหมาย (Captured population) หรือแก่พื้นที่การให้บริการเป้าหมาย (Captured areas) หรือแก่ชุมชนเป้าหมาย (Captured community) ได้มากที่สุด โดยสามารถรักษามาตรฐานคุณภาพบริการฯ ไว้ได้อย่างสม่ำเสมอ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง การจัดบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพในที่นี้หมายถึง การจัดบริการสาธารณะที่มีต้นทุนการจัดบริการต่อหน่วยของบริการ เช่น ต่อประชากรเป้าหมาย (Captured population) 1 คน หรือต่อพื้นที่การให้บริการ (Captured areas) 1 ตารางกิโลเมตร หรือต่อชุมชนเป้าหมาย (Captured community) 1 ชุมชนต่ำที่สุด โดยสามารถรักษามาตรฐานคุณภาพบริการฯ ไว้ได้อย่างสม่ำเสมอทุกหน่วยของบริการ

หน่วยจัดบริการสาธารณะส่วนใหญ่จะมีประชากรและพื้นที่การให้บริการที่ต้องรับผิดชอบอย่างชัดเจน ประชากรหรือพื้นที่การให้บริการที่รับผิดชอบดังกล่าวนี้เรียกว่า “Captured population” หรือ “Captured areas” ประเด็นที่จะพิจารณาในเรื่องประสิทธิภาพการจัดบริการในที่นี้ก็คือ ในการจัดบริการให้มีประสิทธิภาพสูงสุดนั้น หน่วยจัดบริการแต่ละประเภทจะต้องมีจำนวนประชากรเป้าหมาย หรือจำนวนชุมชนเป้าหมาย หรือพื้นที่การให้บริการเป้าหมายที่เหมาะสมกับบริการประเภทนั้น ไม่มาก

จนเกินไป (เพราะจะทำให้หน่วยจัดบริการไม่สามารถรักษาคุณภาพมาตรฐานของการจัดบริการให้สม่ำเสมอได้) และไม่น้อยจนเกินไป (เพราะจะทำให้ต้นทุนการจัดบริการต่อหน่วยสูงเกินไป) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าหากหน่วยจัดบริการประเภทนั้นๆ มีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง³ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง จำนวนหน่วยจัดบริการจะต้องมีจำนวนไม่มากจนเกินไป เมื่อเทียบกับจำนวนประชากรหรือพื้นที่เป้าหมายของการให้บริการ

ในกรณีของจังหวัดเพชรบุรีนั้น ปรากฏว่ามีหน่วยจัดบริการสาธารณะในจังหวัดเพชรบุรีมีจำนวนมากกว่า 1,000 หน่วยงาน ดังที่ได้แสดงไว้ในตารางที่ 3-6 ข้างต้น ประเด็นที่ควรพิจารณาในที่นี้ก็คือ **หน่วยจัดบริการสาธารณะในด้านต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรีมีจำนวนประชากรหรือพื้นที่การให้บริการที่เหมาะสมหรือไม่?**

ตารางที่ 3-5 ที่ผ่านมา แสดงให้เห็นถึงจำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ ในระดับชุมชน (ตำบล/สุขาภิบาล/เทศบาล) ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับภูมิภาค (กลุ่มจังหวัด) ในจังหวัดเพชรบุรี พร้อมทั้งจำนวนประชากรที่รับบริการเฉลี่ยต่อหน่วยให้บริการในระดับต่างๆ ซึ่งสามารถเห็นได้อย่างชัดเจนว่ามีการจัดบริการสาธารณะหลายกลุ่มที่มีแนวโน้มว่าจะมีประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะค่อนข้างต่ำ เนื่องจากมีจำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณะในกลุ่มบริการนั้นๆ มากเกินไป เช่นในกรณีของการบริการด้านเกษตรนั้น มีหน่วยบริการในระดับตำบล อำเภอ จังหวัด และภูมิภาค โดยหน่วยบริการในระดับตำบล (สำนักงานเกษตรตำบล) มีจำนวนประชากรที่ให้บริการเฉลี่ยประมาณแห่งละ 3,387 คน ในระดับอำเภอก็มีสำนักงานเกษตรอำเภอ ประมงอำเภอ ป่าไม้อำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ ซึ่งมีจำนวนประชากรที่ให้บริการรวมกันเฉลี่ยอำเภอละ 47,126 คน ในระดับจังหวัดก็มีหน่วยงาน "ส่วนภูมิภาค" ที่ให้บริการด้านการเกษตรจำนวน 10 หน่วยงาน (เช่น สำนักงานเกษตรและ สหกรณ์จังหวัด เกษตรจังหวัด สหกรณ์จังหวัด ประมงจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ปศุสัตว์จังหวัด ฯลฯ เป็นต้น) และหน่วยราชการส่วนกลางที่มีหน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด-กลุ่มจังหวัดอีกจำนวน 19 หน่วยงาน รวมทั้งสิ้น 29 หน่วยงาน มีจำนวนประชากรที่รับผิดชอบในการให้บริการในระดับจังหวัดรวมกัน 450,040 คน

ในปี 2541 มีวงเงินงบประมาณที่จัดสรรลงสู่จังหวัดเพชรบุรีจำนวน 437.63 ล้านบาท หรือประมาณ 972 บาทต่อหัวประชากร แต่เมื่อพิจารณารายจ่ายสำหรับการส่งเสริมคุณภาพ-ประสิทธิภาพการผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตรแบบผสมผสานฯ ของสำนักงานเกษตรจังหวัด กลับมีจำนวนเงินงบประมาณสำหรับจัดบริการในเรื่องนี้เพียงประมาณ 11.2 ล้านบาท หรือประมาณ 25 บาทต่อหัวประชากรเท่านั้น ซึ่งแสดงให้เห็นชัดเจนว่าหน่วยจัดบริการแต่ละหน่วยมีเงินงบประมาณสำหรับจัดบริการจริงๆ จำนวนไม่มากนัก เพราะงบประมาณได้ถูกจัดสรรไปยังหน่วยปฏิบัติงานต่างๆ อย่างกระจุกกระจายเป็นก้อนเล็กก้อนน้อย และแต่ละหน่วยงานก็ต้องใช้เงินงบประมาณสำหรับบริหารจัดการภายในสำนักงานของตนเองจำนวนหนึ่ง (เป็นค่าใช้จ่ายคงที่) เงินงบประมาณส่วนที่เหลือ (ถ้ามี) ก็จะเป็นรายจ่ายสำหรับการจัดบริการประชาชน

นอกจากบริการด้านการเกษตรแล้ว ในกรณีของบริการอื่นๆ ก็พบว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดปัญหาการขาดประสิทธิภาพในการจัดบริการในลักษณะคล้ายๆ กัน (กล่าวคือ มีหน่วยปฏิบัติงานในพื้นที่

³ นอกจากปัจจัยด้านจำนวนประชากรแล้ว การกำหนดสถานที่ตั้งของหน่วยจัดบริการต่างๆ ก็ต้องมีการวางแผนที่ดี เพื่อให้การกระจายตัวของหน่วยจัดบริการในพื้นที่ต่างๆ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับลักษณะการกระจายตัวและการตั้งถิ่นฐานของประชากรมากที่สุด จึงจะทำให้การจัดบริการมีประสิทธิภาพสูงสุดได้

จำนวนมากเกินไป) เช่น ในด้านการพัฒนาตลาดและธุรกิจด้านการเกษตร (ส่งเสริมตลาด ส่งเสริมการรวมกลุ่ม สหกรณ์ ให้สินเชื่อ) ก็มีหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดบริการถึง 12 หน่วยงาน หรือในเรื่องการส่งเสริมการมีงานทำ (ฝึกอาชีพ จัดหางาน แนะนำอาชีพ พัฒนาฝีมือแรงงาน) ก็มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้บริการจำนวน 7 หน่วยงาน หรือในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน (แหล่งน้ำ ถนน ประปา ชุมชน) หรืองานส่งเสริมกิจการเยาวชนในระดับตำบล มีหน่วยปฏิบัติงานจำนวนมากกว่า 3 หน่วยงาน มีหน่วยปฏิบัติการในระดับตำบลจำนวนมากกว่า 10 หน่วยงาน ฯลฯ เป็นต้น (โปรดพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนหน่วยปฏิบัติงานในระดับจังหวัด-ชุมชน ที่แสดงไว้ในตารางที่ 3-5 และ 3-7)

ตารางที่ 3-7 ในหน้าถัดไปแสดงตัวเลขรายจ่ายในการจัดบริการสาธารณะของหน่วยปฏิบัติงานด้านต่างๆ ซึ่งได้จากการสำรวจข้อมูลรายจ่ายฯ จากหน่วยปฏิบัติงานโดยตรง (คัดเลือกมาแสดงเฉพาะบางกลุ่มบริการฯ เพื่อประกอบการวิเคราะห์เท่านั้น โปรดดูรายละเอียดเพิ่มเติมในตารางที่ ผ-2 ในภาคผนวก)

อนึ่ง ข้อมูลรายจ่ายของการจัดบริการสาธารณะที่นำเสนอไว้ในตารางที่ 3-7 นี้ มิใช่รายจ่ายทั้งหมดที่ส่วนราชการใช้ไปในการจัดบริการทั้งหมดแต่อย่างใด หากยังมีบางหน่วยงานที่ไม่สามารถหาข้อมูลมาแสดง และหน่วยงานที่มีข้อมูลจำนวนหนึ่งก็มิได้นำตัวเลขรายจ่ายในหมวดเงินเดือนฯ รายจ่ายเกี่ยวข้องกับสวัสดิการบุคลากร และรายจ่ายประจำของสำนักงานของหน่วยงานมารวมไว้ในรายจ่ายดังกล่าวนี้แต่อย่างใด ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่าตัวเลขรายจ่ายที่เสนอไว้ในตารางที่ 3-7 นี้มีแนวโน้มที่จะต่ำกว่ารายจ่ายจริงอยู่เป็นจำนวนมาก

สถาบันวิทย์บริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 3-7

การจัดบริการสาธารณสุขในด้านต่างๆ : จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรม
งบประมาณ ระดับการปฏิบัติการ และเป้าหมาย

การศึกษา

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ 3-5 ปี)	สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ ในโรงเรียน	17,512,954	หมู่บ้าน-โรงเรียน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1625	นักเรียน/คน
	กองร้อย ตชด. 144	จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ	?	ในพื้นที่ชายแดน	220*	นักเรียน/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับก่อน ประถมศึกษา	9,231,673.32	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	829	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับก่อน ประถมศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	798	นักเรียน/คน
การศึกษาระดับประถมศึกษา	สำนักงานการประถมศึกษา	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	687,759,826	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ในจังหวัด	30,132	นักเรียน/คน
	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	?	จังหวัด	530	นักเรียน/คน
	กองร้อย ตชด. 144	จัดการศึกษาภาคบังคับ	?	ในพื้นที่ชายแดน	220	นักเรียนในเขตชาย แดน/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	28,512,250	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	2,579	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	2,487	นักเรียน/คน
การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด เพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา / จัดการศึกษาระบบทางไกล / จัด การศึกษาบนพื้นที่สูง / จัดการ ศึกษาในหมู่บ้าน อพป. (งบฯ กนภ.)	1,471,760	ตำบล-อำเภอ ทุก พื้นที่ในจังหวัด	21,728	นักเรียน/คน
	สำนักงานประถมศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา สำหรับโรงเรียนขยายโอกาสฯ	12,363,323	ตำบล	3,045	นักเรียน/คน

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการศึกษาสายสามัญ/ สายสามัญต่อเนื่อง	23,250	จังหวัด	42,704	นักเรียน/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	4,214,796.94	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	366	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	404	นักเรียน/คน
การศึกษาเอกชน	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด เพชรบุรี	บริหารการศึกษา	11,000	จังหวัด	6	โรงเรียน/แห่ง
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	พัฒนาบุคลากรของสถาน ศึกษาเอกชน	11,000	จังหวัด	19	โรงเรียนเอกชน/แห่ง
อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	197,400	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?	จังหวัด		
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	7,662,000	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบบ/ คน
	วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?			
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	66,500	จังหวัด	3,087	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี เพชรบุรี	จัดการศึกษาด้านเกษตรกรรม (ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ปี 2542)	29,375,068	จังหวัด	2,403	นักศึกษา/คน
			37,344,968			
จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ.	จัดฝึกอบรมบุคลากรด้าน ภาษาอังกฤษ /การพัฒนาทีม งาน /การพัฒนาเฉพาะทาง	1,338,273	จังหวัด-ภูมิภาค		คน/ปี (ผู้ให้บริการ)
	สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	29,874,540	จังหวัด-ภูมิภาค	4,090	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยพยาบาลพระจอม เกล้าจังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา สาขาพยาบาลศาสตร์	8,127,750	ภูมิภาค	274	นักเรียนพยาบาล/ คน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การเกษตร

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
อนุรักษ์ทรัพยากรการเกษตร	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	ปลูกหญ้าแฝก	?	หมู่บ้าน	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	อนุรักษ์ดินและน้ำ ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน และปลูกหญ้าแฝก จัดการดินและปุ๋ย พัฒนาพื้นที่ดินเปรี้ยว จัดการแหล่งน้ำในไร่นา	4,996,000	ตำบล-อำเภอ	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สำนักงานประมงจังหวัด	โครงการฟื้นฟูทะเลไทย	6,473,310	ภูมิภาค-จังหวัด	?	?
	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมงน้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	ศึกษา สำรวจ กำกับดูแล ส่งเสริมการอนุรักษ์แหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลัก	225,000	ภูมิภาค	?	?
	สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการปลูกป่า อนุรักษ์ป่า พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรป่าไม้ จัดการเรื่องการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย	18,892,566	จังหวัด	3,981.76	ตร.กม. (เขตป่าไม้ ร้อยละ 65.67 ของพื้นที่จังหวัด)
	โครงการก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 54	ก่อสร้าง บริหารจัดการโครงการชลประทานขนาดกลาง	?	ลุ่มน้ำ-ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
จัดหาที่ดินเพื่อการเกษตร	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	ดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อการเกษตร	?	อำเภอ-จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
	สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร	?	อำเภอ-จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	โครงการชลประทานเพชรบุรี	ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ /บำรุงรักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ	83,672,700	แหล่งน้ำ-ชุมชน-หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (แหล่งน้ำขนาดเล็ก)	ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกคลองไส้ไก่	200,000	หมู่บ้าน-ตำบล	1	ตำบล (แก่งกระจาน)
	ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตร จังหวัดเพชรบุรี	ปรับปรุงบ่อบาดาลน้ำตื้น	50,000	ชุมชน-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกสระ พัฒนาแหล่งน้ำ ผิวดิน ขุดเจาะบ่อบาดาล	7,415,000	ชุมชน-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ขุดสระ ปรับปรุงคลองส่งน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำผิวดิน ขุดเจาะบ่อบาดาล	17,446,500	ชุมชน-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ขุดสระเก็บน้ำ	193,321	ชุมชน-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (สำนักงานเลขานุการจังหวัด)	บำรุงรักษาซ่อมแซมแหล่งน้ำขนาดเล็ก	78,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านเกษตรกรรม	สำนักงานเกษตรจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตร แบบผสมผสาน การเกษตรตาม แนวพระราชดำริ ปรับโครงสร้าง และระบบการผลิตการเกษตร ส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร ฝึกอบรมอาชีพ ป้องกันกำจัดศัตรูพืช	5,598,293	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ทั่วทั้งจังหวัด / พื้นที่เพื่อความมั่นคง	450,040	ประชากร/คน
			4,479,833			
			1,118,460			
	ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี	สนับสนุนวัสดุการเกษตร	50,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ส่งเสริม อบรม การใช้น้ำตาม ทฤษฎีใหม่	1,023,400	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านการปศุสัตว์	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพชรบุรี/อำเภอ	ฝึกอบรม ให้บริการผสมเทียม	1,377,355	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ให้บริการหน่วยสัตวแพทย์ เคลื่อนที่		หมู่บ้าน-ตำบล	64	หมู่บ้าน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ส่งเสริมอบรมการเลี้ยงโคเนื้อ	288,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	ด่านกักกันสัตว์ ด่านเพชรบุรี	ตรวจควบคุมการเคลื่อนย้าย สัตว์ เพื่อป้องกันการแพร่เชื้อ โรคระบาดในสัตว์	4,913,722	ภูมิภาค	1,500	ตัว

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพการผลิตด้านการประมง	สำนักงานประมงจังหวัด	ฝึกอบรม ให้คำแนะนำ สนับสนุนพันธุ์	1,706,418.8	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเลจังหวัดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	5,135,033	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีประมงน้ำจืดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	3,312,908	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับปะรด-ไม้ผลอื่นๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้านการเกษตร / ให้บริการวิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทางการเกษตร /ผลิตพันธุ์หลัก/อนุรักษ์ไม้ผลพื้นเมือง	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ	307,917	จำนวนเกษตรกร/คน
	สถานีศึกษาและทดลองการใช้น้ำชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำชลประทานของข้าว / ศึกษาหาระดับความเค็มของน้ำที่กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถทนได้ /วิจัยวิธีการชลประทานและอุตุนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ	803.39	ตร.กม. (พื้นที่ชลประทาน)
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
พัฒนาตลาดและธุรกิจการเกษตร	สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมผลผลิตเพื่อการส่งออก ส่งเสริมการรวมกลุ่ม กองทุนอาหารหมู่บ้าน ส่งเสริมการเกษตรเพื่ออุตสาหกรรม	73,650	หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด	จัดอบรมเกษตรกรด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตร	12,000	ตำบล หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
		รักษาระดับราคา จัดหาตลาด	260,580	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาตลาดและธุรกิจการ เกษตร (ต่อ)	สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เพชรบุรี	ศึกษา ฝึกอบรม เผยแพร่ข้อ มูล ส่งเสริมตลาด	185,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ทะเลเพชรบุรี	ส่งเสริมการผลิตพัฒนาการส่ง ออกสินค้าประมง ตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบ และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ	1,247,569	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเกษตรและสหกรณ์ จังหวัดเพชรบุรี	บริหารด้านการเกษตร	3,646,082	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	กลุ่มออมทรัพย์/กลุ่มชุมชนออม ทรัพย์	ให้บริการสินเชื่อการเกษตร	?	ชุมชนตำบล	?	?
	ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์	ให้บริการสินเชื่อเพื่อการ เกษตร	181,763,000*	เกษตรกร-จังหวัด	3,436	ราย
พัฒนาสหกรณ์การเกษตร	ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	ฝึกอบรม พัฒนาธุรกิจการ ตลาด ส่งเสริมการออม	4,101,675	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ 4	สอบบัญชีสถาบัน เกษตรกร ฝึกอบรม	2,154,400	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ เพชรบุรี	วางรูปแบบบัญชี ให้คำแนะนำ ฝึกอบรม สอบบัญชีสหกรณ์ การเกษตร ชำระบัญชี	5,693,049.03	จังหวัด	105	สหกรณ์
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ ธุรกิจ สหกรณ์ แนะนำ จัดกิจกรรม ชุมนุมสหกรณ์	16,265,976	จังหวัด	105	สหกรณ์
	ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหุบ กะพง	จัดสาธิตสหกรณ์การเกษตร	3,812,600	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน

* เป็นข้อมูลยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. เฉพาะในเขต อำเภอเมืองเพชรบุรี (ยอด ณ วันที่ 31 มี.ค.41)

** ยอดงบประมาณนี้ไม่รวมยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน 181,763,000 บาท

สถาบันวิทย์บริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับปะรด-ไม้ผล อื่นๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้าน การเกษตร / ให้บริการ วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทาง การเกษตร /ผลิตพันธุ์หลัก/ อนุรักษ์ไม้ผลพื้นเมือง	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ		
	สถานศึกษาและทดลองการใช้น้ำ ชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำ ชลประทานของข้าว / ศึกษา หาระดับความเค็มของน้ำที่ กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถ ทนได้ /วิจัยวิธีการชลประทาน และอุตุนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ		
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จืด	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ		
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ		
	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ		

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการสังคมและชุมชน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมการมีงานทำ	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	พัฒนาฝีมือแรงงาน พัฒนาเยาวชน	154,750	ตำบล	102,451	นักเรียนทั้งหมด/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมอาชีพ	71,200	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอาชีพเยาวชน	270,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ฝึกอาชีพ พัฒนาดลาด จัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ	608,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานจัดหางานจังหวัด	จัดหางาน แนะนำอาชีพ	2,231,600	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย	ฝึกอบรมวิชาชีพระยะสั้น (วิชาช่างยนต์ พาณิชยกรรม ช่างซ่อมเครื่องยนต์, พิมพ์ดีด)	?	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	ฝึกวิชาชีพระยะสั้น เทคโนโลยีหมู่บ้าน	?	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบบ/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านวิชาชีพต่างๆ แก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป	1,986,634.13	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
	อบจ. สุขาภิบาล ๑๒๓	ส่งเสริมอาชีพกลุ่มแม่บ้าน กลุ่มสตรี กลุ่มอาชีพ	?			
วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท	สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี	จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ก่อสร้างระบบประปาชนบท	1,793,510	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		วางผังเมืองและบริการพื้นฐาน	37,870,138.18	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค บริหารจัดการ ก่อสร้างระบบประปาชนบท	7,360,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท (ต่อ)		ก่อสร้างและบูรณะซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท	25,680,400	หมู่บ้าน-ตำบล	7,516	กม.
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (ในส่วนของกรมอนามัย)	โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	38,562,200			
		งานจัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด	3,113,000			
	สำนักงานการประปาภูมิภาค จังหวัดเพชรบุรี	ให้บริการน้ำประปา	23,886,558.20	ชุมชน-หมู่บ้าน-ตำบล	21,174	ราย (จำนวนผู้ใช้น้ำ)
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	งานสร้างทางในชนบท	4,711,156			
		งานจัดหาแหล่งน้ำ	1,273,619			
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	สร้างถึงเก็บน้ำฝนคอนกรีต	360,000			
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี	จัดหาน้ำกินน้ำใช้	3,317,000	หมู่บ้าน		
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางในหมู่บ้าน	10,869,300			
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตพื้นที่ชายแดน	?			
ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวงชนบท	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานสาธารณูปโภค ก่อสร้าง ซ่อมแซม สิ่งก่อสร้างในเขตเทศบาล ไฟฟ้าสาธารณะ	16,251,932	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน (เฉพาะในเขตเทศบาล)
	สุขาภิบาลบางตะนูน	ก่อสร้างถนนในชุมชน ให้บริการน้ำประปา จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค	24,245,100	ในเขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	39,638,000	ตำบล, หมู่บ้าน	12.9	กิโลเมตร
หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง ถนนในหมู่บ้าน	3,983,700.00	หมู่บ้าน	2,940	กิโลเมตร
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	4,711,156			
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	1,400,000			
	สำนักงานโยธาธิการที่ 4	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวงชนบท	?			
	โครงการก่อสร้างทางชลประทานที่ 5	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางชลประทาน	?			

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กล่าวโดยสรุป การที่บริการแต่ละประเภทมีหน่วยงานทำหน้าที่ให้บริการในระดับจังหวัดลงมา จำนวนหลายหน่วยงานดังกล่าวนี้ ทำให้งบประมาณสำหรับจัดบริการถูกกระจายลงสู่หน่วยงานหลายหน่วย แต่ละหน่วยงานจะต้องใช้จ่ายเงินสำหรับบริหารจัดการภายในส่วนหนึ่ง และมีเงินงบประมาณสำหรับจัดบริการสาธารณะจริงๆ จำนวนไม่มากนัก จึงไม่สามารถจัดทำโครงการขนาดใหญ่ได้แต่อย่างใด จึงอาจกล่าวโดยสรุปได้ว่า จำนวนหน่วยจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ ในระดับจังหวัดลงไปมีจำนวนมากและกระจัดกระจาย (Fragmented) เกินกว่าที่ควรจะเป็น ซึ่งจะทำให้ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารจัดการภายในหน่วยจัดบริการโดยรวม ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับทำให้บริการประชาชนโดยตรง มีจำนวนสูงกว่าที่ควรจะเป็น หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ระบบการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมามีแนวโน้มที่จะขาดประสิทธิภาพสูง เนื่องจากมีหน่วยจัดบริการประเภทต่างๆ จำนวนมากเกินไปนั่นเอง

การจัดแบ่งภารกิจระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเองควรจะสามารถขจัดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ ปัญหาการมีจำนวนหน่วยจัดบริการมากเกินไป (หรือปัญหาการมีจำนวนประชากรต่อหน่วยจัดบริการน้อยเกินไป) เพื่อให้ระบบการจัดบริการมีประสิทธิภาพสูงสุด สำหรับข้อเสนอแนวทางการจัดแบ่งภารกิจฯ ในรายละเอียดนั้น จะได้นำเสนอในลำดับต่อไป

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 4:

การจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะ ระหว่างองค์กรภาครัฐในจังหวัด

หลักการ

ข้อเขียนในส่วนที่ผ่านมาได้กล่าวถึงปัญหาการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดลงมาไว้ 2 ประการคือ (1) ปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ และ (2) ปัญหาการจัดบริการที่ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากมีหน่วยจัดบริการจำนวนมากเกินไป ปัญหาทั้งสองเรื่องนี้เกิดจากสาเหตุหลายประการร่วมกัน กล่าวคือ สาเหตุประการแรกและเป็นสาเหตุที่สำคัญที่สุดก็คือการมีหน่วยจัดบริการสาธารณะจำนวนมากและเป็นอิสระจากกันและกัน ภายใต้โครงสร้างการบริหารจัดการแบบแยกส่วน (Fragmented structure) ทั้งในระดับกลุ่มจังหวัด ระดับจังหวัด/อำเภอ และระดับชุมชนล่างสุด ลักษณะดังกล่าวนี้ทำให้งบประมาณของรัฐถูกจัดแบ่งออกเป็นก้อนย่อยๆ ลงสู่พื้นที่ปฏิบัติการอย่างกระจัดกระจายไม่เป็นระบบ และเกิดปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันตามมา

นอกจากนั้น การมีหน่วยจัดบริการจำนวนมากดังกล่าวยังทำให้เกิดค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการโดยตรงในสัดส่วนที่สูง ในขณะที่มีงบประมาณเหลือสำหรับจัดบริการโดยตรงไม่มากนัก เป็นเหตุให้บริการสาธารณะมีขนาดเล็กๆ ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

ดังนั้น ข้อเสนอเชิงนโยบายเกี่ยวกับแนวทางการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นด้วยกันเอง ที่จะกล่าวถึงต่อไปในบทนี้ มีจุดมุ่งหมายที่หลัก 3 ประการร่วมกันคือ

1. เพื่อจะขจัดหรือบรรเทาสาเหตุของปัญหาการจัดบริการซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ และปัญหาการจัดบริการที่ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากมีหน่วยจัดบริการจำนวนมากเกินไปที่กล่าวถึงข้างต้น
2. เพื่อให้ระบบการจัดบริการสาธารณะในระดับต่างๆ มีความรับผิดชอบต่อสาธารณชนและต่อผู้ใช้บริการ (Public accountability) มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้มากที่สุด ตามหลักการจัดการปกครองที่ดี (Good governance)
3. เพื่อให้มีการนำส่วนที่เป็น "จุดแข็ง" ของโครงสร้างการจัดบริการสาธารณะในระดับจังหวัดซึ่งมีลักษณะแยกส่วน (Fragmented structure) อย่างกว้างขวาง และแต่ละหน่วยปฏิบัติการได้พัฒนา-สะสมทุนและศักยภาพการจัดบริการของตนเองไว้อย่างมากแล้วนั้น มาใช้ประโยชน์ในระบบการจัดบริการใหม่ให้ได้มากที่สุด

แนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการที่เหมาะสม

แนวทางการวิเคราะห์หน่วยจัดบริการสาธารณะที่เหมาะสมซึ่งจะนำเสนอต่อไปนี้ ผู้วิจัยได้พัฒนาขึ้นจากหลักเกณฑ์การจัดแบ่งภารกิจ-รายจ่าย ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นระดับต่างๆ ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์การคลังสาธารณะ และอีกส่วนหนึ่งเป็นทฤษฎีและแนวคิดทางด้านรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ว่าด้วยการกระจายอำนาจทางการเมืองการปกครองและการบริหาร โดยได้ประมวลแนวความคิดและหลักเกณฑ์ที่มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกันมารวมไว้ด้วยกัน เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ที่มีลักษณะเชิงสังเคราะห์ (บูรณาการ) มากขึ้น

แนวทางการวิเคราะห์เพื่อจัดแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะระหว่างองค์กรของรัฐในจังหวัดที่พัฒนาขึ้นในที่นี้มี 3 ประการคือ

- (1) การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด และ
- (2) การกำหนดขนาดการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด
- (3) การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการออกจากกัน

1. การกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด:

(Optimal accountability of service providers)

หน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุดในที่นี้หมายถึง หน่วยจัดบริการในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนย่อย ตำบล / เทศบาล / สุขาภิบาล อำเภอ / เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือภูมิภาค เป็นต้น) ที่มีคุณสมบัติ 2 ประการดังต่อไปนี้ประกอบกันมากที่สุด (เมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยจัดบริการในระดับอื่นๆ) คือ (โปรดดูรูปที่ 4.1ข้างล่างนี้ประกอบ)

- (1) เป็นหน่วยจัดบริการระดับล่างสุด (มีความใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด) ที่มีความสามารถในการวางแผน จัดการผลิต และหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้อย่างสมบูรณ์
- (2) เป็นหน่วยจัดบริการมีพื้นที่การให้บริการครอบคลุมประชากร หรือพื้นที่ที่ได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการโดยสมบูรณ์ และประชาชนผู้มีส่วนได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการจัดบริการทั้งหมดสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการวางแผนการผลิต และควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงานของหน่วยจัดบริการนั้นๆ ได้โดยตรงมากที่สุด

คุณสมบัติข้อแรกของหน่วยจัดบริการที่เหมาะสมนั้น มาจากหลักการพื้นฐานของการกระจายอำนาจ 2 ประการด้วยกัน หลักการประการแรกคือ "หลักความสามารถของท้องถิ่น (The principle of Local Capability)" ที่ว่าการดำเนินกิจกรรมสาธารณะทั้งหมดเป็นหน้าที่ของหน่วยปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดเสมอ หน่วยการปกครองในระดับสูงขึ้นไปจะเลือกดำเนินกิจกรรมสาธารณะใดๆ ก็ต่อเมื่อท้องถิ่นระดับล่างไม่มีศักยภาพที่จะดำเนินการได้ หรือถึงแม้จะดำเนินการได้ก็อาจจะเกิดปัญหากระทบกับท้องถิ่นอื่นๆ หรืออาจเป็นผลเสียหายต่อประเทศชาติและสังคมโดยรวมเท่านั้น¹ อย่างไรก็ตาม การกระจายอำนาจ (ซึ่งหมายถึงการแบ่งหน้าที่ แบ่งทรัพยากร

¹ ประเทศในยุโรป และอเมริกาหลายประเทศใช้หลักการดังกล่าวนี้ โปรดพิจารณาเพิ่มเติมใน Samuel Humes IV, *Local Government and National Power*, Harvester Wheatsheaf, London, 1991. และ L. J. Sharpe, ed. *Decentralization Trends in Western Democracy*, Sage Publications, London and Beverly Hills, 1979.

แบ่งอำนาจการตัดสินใจให้หน่วยงานระดับล่าง) จะประสบความสำเร็จได้ (ในที่นี้หมายถึงการส่งเสริมให้เกิดความคิดริเริ่ม การให้หน่วยงานระดับล่างมีความคล่องตัวและสามารถสนองตอบต่อสถานการณ์ภายนอก—ลูกค้าได้อย่างรวดเร็ว) ก็ต่อเมื่อหน่วยงานระดับล่างมีศักยภาพเพียงพอที่รับการกระจายอำนาจจากหน่วยงานระดับสูงลงมาเท่านั้น การกระจายอำนาจที่ปราศจากความพร้อมของหน่วยงานรับการกระจายอำนาจย่อมนำมาซึ่งความล้มเหลว

สำหรับหลักการที่สอง ที่นำมากำหนดเป็นคุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่เหมาะสม นั้น คือ “หลักความรับผิดชอบทางการเมือง (*The principle of Political Accountability*)” ซึ่งหมายความว่าบริการใดๆ ที่ชุมชนในระดับล่างสุดสามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการจัดผลิต วางแผน และการหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการฯ รวมทั้งควบคุมตรวจสอบคุณภาพการผลิตบริการฯ ภายในชุมชนของตนเองได้อย่างสมบูรณ์ ก็ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของชุมชนในระดับล่างสุด (ซึ่งอาจดำเนินการโดยองค์กรปกครองท้องถิ่น หรือโดยองค์กรชุมชนก็ได้) ในการจัดบริการสาธารณะประเภทนั้นๆ ทั้งนี้เพื่อให้การจัดบริการในเรื่องนั้นๆ เป็นของชุมชน ดำเนินการโดยชุมชน และรับผิดชอบต่อชุมชนอย่างสมบูรณ์

แต่ถ้าหากกิจกรรมใดที่ชุมชนแต่ละแห่งไม่สามารถร่วมกันรับผิดชอบในกระบวนการผลิตได้โดยลำพัง เช่น ไม่สามารถรับผิดชอบในด้านการจัดหารายได้มาใช้ดำเนินกิจกรรมได้ หรือไม่สามารถวางแผนการดำเนินงานโดยลำพังได้ หรือไม่สามารถควบคุมตรวจสอบผลการดำเนินงานได้อย่างสมบูรณ์ ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น ก็ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรการปกครองในระดับที่สูงขึ้นไป เช่นเดียวกับกรณีที่กำลังกล่าวถึงข้างต้น²

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

² โปรดดูแนวความคิดและผลการศึกษาเชิงประจักษ์เพิ่มเติมใน Susan Macmanus, “Decentralizing Expenditures and Responsibilities,” Robert J Bennett ed., “Decentralization Local Governments, and Market,” Oxford, Clarendon Press, 1990, pp.157-171, และ Richard A. Musgrave and Peggy B. Musgrave, *Public Finance in Theory and Practice*, Fourth ed., New York, McGraw Hill Book Company, 1984, pp. 502-512.

รูปที่ 4.1

Matrix คุณสมบัติของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด

ระดับชุมชนที่มีความสามารถในการจัดบริการ	ประเทศ					
	ภูมิภาค / กลุ่มจังหวัด					
	จังหวัด					
	อำเภอ / เขต		B			
	ตำบล / เทศบาล				C	
	หมู่บ้าน / ชุมชน	A				
	หมู่บ้าน / ชุมชน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ / เขต	จังหวัด	ภูมิภาค / กลุ่มจังหวัด	ประเทศ

ขนาดพื้นที่/ จำนวนประชากรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการ และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และควบคุมตรวจสอบหน่วยจัดบริการได้โดยตรง

- A = บริการ ที่มีจำนวนประชากร /พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับหมู่บ้าน /ชุมชน และชุมชนในระดับเดียวกันนี้สามารถจัดบริการได้ เช่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น
- B = บริการที่มีจำนวนประชากรและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในระดับตำบล แต่ตำบล (อบต. / สภาตำบล หรือชุมชนในระดับตำบลไม่สามารถจัดบริการเองได้โดยลำพัง (อาจเนื่องมาจากเป็นชุมชนรายได้ต่ำ หรือมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ไม่สามารถจัดหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดผลิตบริการดังกล่าวได้) ในขณะที่ชุมชนระดับเขตหรืออำเภอมีความสามารถในการจัดบริการตั้งได้ เพราะมีจำนวนประชากรจำนวนมากเพียงพอ หรือมีฐานรายได้กว้างขวางเพียงพอ เช่น การจัดการศึกษาในระดับพื้นฐาน เป็นต้น
- C = เป็นบริการที่มีผลกระทบครอบคลุมทั้งจังหวัด แต่ชุมชนในระดับหมู่บ้านสามารถจัดบริการดังกล่าวในพื้นที่ของตนเองได้ เช่น การดูแลบำรุงรักษาระบบถนนภายในชุมชน อันเป็นส่วนหนึ่งของระบบโครงข่ายการจราจรของจังหวัด เป็นต้น

2. การกำหนดขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด:

(Optimal efficiency of scale)

ขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในที่นี้หมายถึง ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากรในชุมชน) ในระดับใดๆ ก็ตาม (เช่น ระดับชุมชนระดับหมู่บ้าน ตำบล / เทศบาล / สุขาภิบาล อำเภอ /เขตการจัดบริการ จังหวัด หรือภูมิภาค เป็นต้น) ที่เอื้ออำนวยให้สามารถจัดบริการประเภทนั้นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง เป็นจำนวนประชากรที่จะเอื้ออำนวยให้มีต้นทุนการจัดบริการต่ำที่สุดนั่นเอง (โปรดดูรูปที่ 3.2 ในหน้าที่ 74 ประกอบ)

การกำหนดหน่วยจัดบริการฯ โดยคำนึงถึงขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุดในที่นี้มาจาก "หลักประสิทธิภาพ" (The Principle Efficiency) ของการจัดบริการสาธารณะ ซึ่งมี

หลักการว่า การจัดบริการสาธารณะใดๆ ควรต้องประหยัด ถ้าสามารถใช้เงินจำนวนน้อยที่สุดเพื่อทำให้เกิดประโยชน์แก่ผู้คนได้จำนวนมากที่สุดก็นับว่าเป็นทางเลือกที่ดี

ลักษณะพิเศษของบริการสาธารณะหรือที่เรียกกันตามภาษาเศรษฐศาสตร์ว่า “Public goods” นั้นมักจะมีลักษณะโครงสร้างต้นทุนและการให้บริการที่เป็นแบบเฉพาะตัว กล่าวคือ บริการสาธารณะส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง บริการประเภทสาธารณูปโภค สาธารณูปการพื้นฐาน มักจะมีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง และมีต้นทุนแปรผันต่อหน่วยของการให้บริการต่ำ (ในบางกรณีอาจไม่มีต้นทุนแปรผันเลย) และมีหลายกรณีที่มีต้นทุนแบบพิเศษ เช่น เพิ่มขึ้นเป็นวงขั้นบันได เป็นต้น ฉะนั้น การจัดบริการสาธารณะบางประเภทจึงต้องมีจำนวนผู้ใช้บริการมากๆ หรือเป็นชุมชนขนาดใหญ่พอสมควร จึงจะประหยัดค่าใช้จ่าย (ต้นทุนต่อหน่วยต่ำ) ถ้าเป็นชุมชนเล็กๆ ก็อาจจะต้องจัดการผลิตบริการร่วมกัน เพื่อให้เกิดการประหยัดและสามารถใช้ประโยชน์จากบริการเหล่านั้นได้เต็มที่ ในกรณีเช่นนี้ควรให้มีหน่วยงานในระดับชาติทำการผลิตและให้บริการแก่ทุกชุมชน³

แต่ก็มีบริการสาธารณะอีกหลายประเภทที่มีสัดส่วนต้นทุนคงที่ต่อหน่วยสูง แต่ก็สามารถจัดการผลิตในชุมชนขนาดเล็กได้ โดยมีต้นทุนต่อหน่วยต่ำในขณะเดียวกัน เช่น สถานรับเลี้ยงเด็ก หรือศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียนอนุบาล ประปาชุมชน ฯลฯ เป็นต้น ในกรณีเช่นนี้ควรให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดมีหน้าที่จัดการผลิตบริการฯ ดังนี้ เป็นต้น

สำหรับขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร) พื้นที่ และความหนาแน่นของประชากรในจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่กรณีศึกษานั้น ได้แสดงไว้ในตารางที่ 4-1 ในหน้า 62 อาจกล่าวได้ว่าชุมชนระดับล่างสุดของจังหวัดเพชรบุรี (ตำบล หมู่บ้าน เทศบาล สุขาภิบาล) ส่วนใหญ่มีขนาดเล็ก มีประชากรอยู่รวมกันเป็นชุมชนย่อยๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตชนบท ซึ่งเป็นพื้นที่ของ อบต. และสภาตำบล ในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี เทศบาลตำบลชะอำ และเขตสุขาภิบาลต่างๆ มีประชากรอาศัยอยู่หนาแน่นเป็นชุมชนเมืองขนาดเล็ก ดังแสดงในตารางที่ 4-1 ในหน้า 62

สถาบันวิทยบริการ

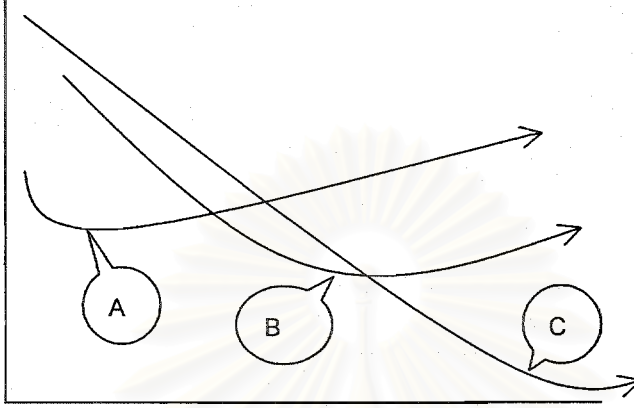
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

³ ประมวลจาก David King, “A Model of Optimal Local Autonomy Size,” Giancarlo Pola, George France, and Rosella Levaggi, ed., *Developments in Local Government Finance*, Brookfield, Edward Elgar Publishing Limited, 1996, pp. 55-78

รูปที่ 4.2

ขนาดชุมชน (จำนวนประชากร) ที่มีต้นทุนการจัดบริการต่ำสุด

ต้นทุนการจัดบริการต่อหน่วย
(Average or Marginal costs
per output unit)



ขนาดชุมชนใน ระดับต่างๆ (จว. เพชรบุรี)	หมู่บ้าน/ ชุมชน 550 คน	ตำบล 3,800 คน สุขาฯ 12,400 คน เทศบาล 30,300 คน	อำเภอ 47,100 คน	จังหวัด 450,000 คน	ภูมิภาค / กลุ่ม จังหวัด 1.5 ล้าน คน	ประเทศ 61 ล้านคน
---------------------------------------------	------------------------------	---------------------------------------------------------	-----------------------	--------------------------	-------------------------------------------------	---------------------

- A= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับหมู่บ้าน /ชุมชนย่อย
- B= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับจังหวัด
- C= บริการฯ ที่มีประสิทธิภาพสูงสุดเมื่อดำเนินการในระดับประเทศ

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 4-1

ขนาดของชุมชน (จำนวนประชากร พื้นที่ และ ความหนาแน่นของประชากร) ในเขตการปกครอง
ระดับต่างๆ ในจังหวัดเพชรบุรี

ระดับการปกครอง	จำนวน ประชากร (คน)	จำนวน ประชากรเฉลี่ย (คน)	พื้นที่เฉลี่ย (ตร.กม.)	ความหนาแน่น ของประชากร (เฉลี่ย) / ตร.กม.
ทั้งประเทศ	60,816,227	-	513,115	119
จังหวัดเพชรบุรี	450,040	-	6255.1	72
อำเภอ - ขนาดใหญ่ 2 อำเภอ (ประชากร 85,000 - 90,000 คน)	-	85,350	507.64	168
อำเภอ - ขนาดกลาง 4 อำเภอ (ประชากร 35,000 - 65,000 คน)	-	45,373	336.61	135
อำเภอ - ขนาดเล็ก 2 อำเภอ (ประชากร 10,000 - 25,000 คน)	-	18,618	1875.14	10
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	33,854	-	5.29	6406
เทศบาลตำบลชะอำ	26,768	-	107.66	249
สุขาภิบาล 9 แห่ง	-	12,407	60.19	206
องค์การบริหารส่วนตำบล ขนาดใหญ่ 8 แห่ง	-	7,243	67.70	107
ขนาดกลาง 26 แห่ง	-	4,414	45.78	96
ขนาดเล็ก 17 แห่ง	-	2,211	75.67	29
สภาตำบล 29 แห่ง	62,766	-	2,720.18	23
หมู่บ้าน 661 หมู่บ้าน	450,040	-	6,225.1	72

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

3. การจำแนกหน่วยกำหนดนโยบาย และหน่วยจัดบริการออกจากกัน: (Separation of Policy-operation units)

การนำหลักเกณฑ์ทั้งสองประการที่กล่าวถึงข้างต้นมาวิเคราะห์บริการแต่ละประเภท และจัดสรรลงในชุมชนระดับต่างๆ นั้น มักจะพบว่าหน่วยจัดบริการที่น่าจะมีความสามารถและมีความรับผิดชอบต่อผู้ได้รับประโยชน์สูงสุด อาจจะไม่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุด (หรือมีประสิทธิภาพมากที่สุด) ได้ ทั้งนี้เนื่องจากหน่วยจัดบริการ หรือหน่วยการปกครองที่ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการมากที่สุด และสามารถหารายได้มาใช้จ่ายในการจัดบริการได้นั้น มักจะมีจำนวนประชากรจำนวนน้อยเกินไป ในทำนองเดียวกัน จำนวนประชากรที่สามารถจัดบริการให้มีต้นทุนต่ำที่สุดก็อาจจะเป็นประชากรของหลายๆ ตำบล หรือหลายๆ อำเภอประกอบกัน ซึ่งหน่วยจัดบริการที่มีอยู่ในปัจจุบัน หรือที่อาจจัดตั้งขึ้นใหม่ในอนาคตจะเป็นหน่วยงานที่มีได้ใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการในชุมชนต่างๆ โดยตรง อันจะทำให้ผู้ใช้บริการและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการจัดบริการไม่สามารถร่วมกำหนดนโยบาย และควบคุมหน่วยจัดบริการได้โดยตรง

ดังนั้น ทางเลือกที่น่าจะเหมาะสมมากที่สุดก็คือ การให้มีหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด และการให้มีหน่วยจัดบริการที่มีต้นทุนต่ำที่สุด ในขณะที่หน่วยงานทั้งสองประเภทนี้อาจเป็นหน่วยงานเดียวกัน หรืออาจมิได้เป็นหน่วยงานเดียวกันก็ได้ ดังเช่นที่แสดงในตารางที่ 4-2 ข้างล่างนี้ จะเห็นได้ว่า บริการ A เป็นบริการที่มีหน่วยกำหนดนโยบายและจัดบริการเป็นหน่วยงานเดียวกัน ในขณะที่บริการ B และ C มีหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการแยกออกจากกัน และมีความสัมพันธ์กันในรูปแบบของการทำสัญญาว่าจ้าง (Contractual agreement) โดยหน่วยกำหนดนโยบายเป็นผู้ทำสัญญาว่าจ้างหน่วยจัดบริการ

ตารางที่ 4-2

การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการที่เหมาะสม

Optimal allocation of responsibility

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
A	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดบริการ A โดยสมบูรณ์
B	จังหวัด	อำเภอ /เขต	อำเภอ /เขต ในจังหวัดหนึ่งๆ ร่วมกันกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดบริการ
C	จังหวัด	ประเทศ	รัฐบาล /กรมในส่วนกลางกำหนดนโยบายและ contract หน่วยจัดบริการในระดับจังหวัด (อาจเป็นหน่วยงานของรัฐบาล หน่วยการปกครองท้องถิ่น ภาคเอกชน) ทำหน้าที่จัดบริการ

การทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะ ในระดับจังหวัดเพชรบุรี

ตารางที่ 4-3 (ในหน้า 72) เป็นการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ โดยใช้แนวทางการการวิเคราะห์ 3 ประการที่กำหนดขึ้นข้างต้น มาใช้ในการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะในบริบทของโครงสร้างสังคม-ชุมชน และโครงสร้างการปกครองจังหวัดเพชรบุรี

จากการทดลองจัดแบ่งความรับผิดชอบในการจัดบริการข้างต้นนี้พบว่า มีบริการสาธารณะที่น่าจะให้องค์กรชุมชน หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุด (ตำบล /เทศบาล) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและจัดบริการได้เองจำนวน 14 บริการ เช่น จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน ร.ร. อนุบาลในชุมชน พัฒนาและจัดการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตรในชุมชน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาสในชุมชน พัฒนาและบำรุงรักษาดถนนและระบบการจราจรภายในชุมชน ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น ในขณะที่เดียวกัน หน่วยการปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุดควรเป็นหน่วยกำหนดนโยบายการจัดบริการสาธารณะและ Contract ให้หน่วยงานอื่น (องค์กรปกครองท้องถิ่นอื่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐในระดับเขต /อำเภอ จังหวัด ภูมิภาค หน่วยธุรกิจเอกชน องค์กรสาธารณกุศล) ทำหน้าที่จัดบริการจำนวน 55 บริการ เช่น จัดบริการด้านพลังงานในชุมชน จัดบริการด้านขนส่งมวลชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวในชุมชน ส่งเสริมการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตรในชุมชน ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

ในทำนองเดียวกัน หน่วยการปกครองท้องถิ่นในระดับจังหวัด (องค์การบริหารส่วนจังหวัด) และหน่วยงานของรัฐในระดับอำเภอ/เขต จังหวัด ภูมิภาค และระดับชาติ ก็ควรมีบทบาทเป็นหน่วยกำหนดนโยบาย และ/ หรือจัดบริการประเภทต่างๆ แตกต่างกันไป (โปรดดูรายละเอียดในตารางที่ 4-3 ข้างล่างนี้)

ข้อเขียนในลำดับต่อไปนี้จะนำเสนอผลการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่นสำหรับกลุ่มบริการสาธารณะ 2 กลุ่มคือ (1) การจัดการศึกษา และ (2) การพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุน และส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อให้เข้าใจวิธีการจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับต่างๆ ตามแนวทางการวิเคราะห์ที่เสนอไว้ข้างต้นได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น

การจัดการศึกษา

บริการจัดการศึกษามี 2 ระดับคือ การศึกษาระดับพื้นฐาน (อนุบาล ประถม และมัธยมศึกษา) และการศึกษาระดับอุดมศึกษา (อนุปริญญา ปริญญาตรี ปริญญาโท ปริญญาเอก และอื่นๆ) กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดให้การจัดศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นหน้าที่ของรัฐ ที่จะต้องจัดให้แก่ประชาชนทั่วประเทศอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ตามมาตรฐานคุณภาพที่กำหนด ในขณะที่การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาเป็นบริการสาธารณะที่รัฐอาจให้มี หรือส่งเสริมให้เจริญก้าวหน้า และให้บุคคลแต่ละคนได้เลือกเรียน เพื่อพัฒนาตนเองได้ตามถนัดและความสามารถของแต่ละบุคคล ดังนั้น การจัดแบ่งภารกิจด้านการจัดบริการการศึกษาระหว่างรัฐบาลกับองค์กรปกครองท้องถิ่นจึงน่าจะเป็นดังนี้

การจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล 3-5 ขวบ) เป็นบริการจัดการศึกษาที่มีความเป็นทางการ (Formal education) ในเรื่องหลักสูตรและมาตรฐานคุณภาพไม่มากเท่ากับระดับประถมและมัธยม ในขณะที่เดียวกัน ขนาด (Scale) ของหน่วยจัดการบริการที่เหมาะสมก็จะ

เป็นขนาดเล็ก (นักเรียนประมาณ 50-150 คน) และไม่มีผลกระทบ (Spillover effects) ใดๆ ระหว่างชุมชน ดังนั้น จึงควรให้องค์กรปกครองท้องถิ่นระดับล่างสุด คือเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยกำหนดนโยบาย (คือกำหนดว่าจะจัดให้มีโรงเรียนอนุบาลหรือไม่ จัดอย่างไร หาเงินมาจากแหล่งไหนบ้าง ฯลฯ เป็นต้น) และให้เป็นหน่วยจัดบริการ (คือ จัดตั้งโรงเรียนและบริหารกิจการโรงเรียน) ไปได้พร้อมๆ กัน

สำหรับท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กมาก (ซึ่งจะจำนวนนักเรียนอนุบาลน้อยมาก เช่น มีเพียง 10-30 คน) หรือมีรายได้ไม่พอเพียงสำหรับจัดบริการดังกล่าว ก็สามารถทำข้อตกลง (Contract) กับท้องถิ่นข้างเคียง หรือกับสถานศึกษาเอกชน (โรงเรียนอนุบาลเอกชน) เพื่อให้จัดบริการให้ (โดยต้องร่วมออกค่าใช้จ่ายให้จำนวนหนึ่ง) เช่น องค์การบริหารส่วนตำบลรอบๆ เทศบาล อาจทำข้อตกลงกับเทศบาลให้รับนักเรียนในเขต อบต. เข้าเรียนในโรงเรียนอนุบาลของเทศบาล โดย อบต. จ่ายค่าบริการให้แก่เทศบาลจำนวนหนึ่ง ตามข้อตกลงนั้นๆ ดังนี้ เป็นต้น หรือในพื้นที่ห่างไกล ความเจริญ มีประชากรอยู่กันอย่างกระจัดกระจาย องค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 2-3 แห่งอาจต้องจัดตั้งโรงเรียนอนุบาลร่วมกันก็ได้ ดังนี้ เป็นต้น

รัฐบาลเข้ามาเกี่ยวข้องกับจัดการศึกษาระดับอนุบาลอย่างไร? รัฐบาลน่าจะมีหน้าที่อย่างน้อย 2 ประการคือ (1) รัฐบาล (โดยเขตการศึกษา)⁴ กำกับดูแลการจัดตั้งและการดำเนินกิจการโรงเรียนอนุบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น และของเอกชนให้ได้มาตรฐาน และ (2) รัฐบาล (โดยเขตการศึกษา) จัดสรรเงินอุดหนุนกิจการโรงเรียนอนุบาลแก่องค์กรปกครองท้องถิ่น โดยคำนึงถึงศักยภาพทางการคลังและความทั่วถึง-เท่าเทียมของบริการการศึกษาเป็นสำคัญ

การจัดการศึกษาระดับประถมศึกษา และมัธยมศึกษา การจัดการศึกษาในระดับนี้มีความเป็นทางการ (Formal education) ที่ชัดเจนทั้งในด้านหลักสูตรและมาตรฐาน คุณภาพการศึกษา ในด้านขนาด (Scale) ของโรงเรียนก็ใหญ่ขึ้น จำนวนนักเรียนมากขึ้น ขนาดของชุมชนที่ให้บริการกว้างขวางมากขึ้น โดยโรงเรียนมัธยมจะมี Scale การจัดบริการ (ขนาดโรงเรียน จำนวนนักเรียน และขนาดชุมชน) ใหญ่กว่าโรงเรียนประถม และในด้านผลกระทบหรือ Spillover effects ก็กว้างขวาง เพราะการจัดการศึกษาระดับนี้เป็นการ “พัฒนาพลเมือง” ของประเทศ ดังนั้น การกำหนดนโยบายการจัดการศึกษา คือกำหนดว่าจะจัดบริการอย่างไร (เขตจัดตั้งสถานศึกษาและบริหารจัดการเอง หรือจะทำข้อตกลงกับท้องถิ่น / เอกชน / มูลนิธิ ฯลฯ ให้จัดบริการแก่ประชาชน จะหาเงินมาจากแหล่งไหนบ้าง ฯลฯ เป็นต้น) ในระดับนี้จึงควรเป็นอำนาจหน้าที่ของ “เขตการศึกษา (Education หรือ school district)” ซึ่งเป็นองค์กรที่รัฐจัดตั้งขึ้นตาม พรบ. การศึกษาแห่งชาติ

สำหรับการจัดบริการนั้น อาจดำเนินการได้ใน 2 ลักษณะคือ (1) เขตการศึกษาเป็นผู้จัดตั้งสถานศึกษา (โรงเรียน) และแต่งตั้งคณะผู้บริหารกิจการโรงเรียนของเขต และ (2) เขตการศึกษาทำข้อตกลง (Contract) กับสถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น หรือของเอกชน หรือของมูลนิธิ

⁴ เขตการศึกษา (Education หรือ school district) ในที่นี้หมายถึงพื้นที่การให้บริการด้านการศึกษาในระดับพื้นฐาน ที่กำหนดขึ้นตาม พรบ. การศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ ในเขตการศึกษาหนึ่งๆ จะประกอบด้วยสถานศึกษา (โรงเรียน) ตั้งแต่ระดับอนุบาล ประถม และมัธยมศึกษา ซึ่งมีความเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายการให้บริการ และมีคณะกรรมการการศึกษาของเขต (Education หรือ school district committee) ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนของประชาชนในพื้นที่การให้บริการ (มาจากการคัดเลือกหรือเลือกตั้ง ตามแต่จะกำหนด) ตัวแทนองค์กรปกครองท้องถิ่น ตัวแทนผู้บริหารสถานศึกษา (ของรัฐ เอกชน มูลนิธิการกุศล) ตัวแทนครูอาจารย์ และตัวแทนของรัฐบาล ร่วมเป็นกรรมการ คณะกรรมการการศึกษาของเขตจะทำหน้าที่กำหนดนโยบายการจัดการศึกษาของเขต สำหรับการบริหารจัดการนั้น จะมีบุคลากรซึ่งเป็นพนักงานประจำของเขตการศึกษาทำหน้าที่บริหารจัดการ

เขตการศึกษาได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เพื่อจัดบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานในพื้นที่รับผิดชอบ

การกุศลต่างๆ ให้ทำหน้าที่จัดบริการฯ ให้แก่ประชาชนในพื้นที่การให้บริการที่กำหนดให้ ตามมาตรฐานและคุณภาพที่กำหนด โดยเขตจะต้องจ่ายเงินอุดหนุนการศึกษาแก่สถานศึกษานั้นๆ ตามข้อตกลง

องค์กรปกครองท้องถิ่นสามารถทำหน้าที่จัดบริการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้หลายลักษณะ เช่น อาจจัดตั้งสถานศึกษา (โรงเรียน) เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ของตนเอง หรืออาจเลือกใช้วิธีสนับสนุนเงินงบประมาณ (เงินอุดหนุน) สถานศึกษาของรัฐ (เขตการศึกษา) เพื่อให้จัดบริการเพิ่มเติม (เพิ่มคุณภาพ เพิ่มความครอบคลุม เพิ่มเนื้อหา ฯลฯ) ให้แก่ประชาชนในพื้นที่รับผิดชอบ โดยไม่จำเป็นต้องมีสถานศึกษาของท้องถิ่นก็ได้

การจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา (Higher education) การศึกษาระดับอุดมศึกษา (นับตั้งแต่ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ อนุปริญญา ปริญญาตรี และสูงกว่าปริญญาตรีขึ้นไป) เป็นการจัดการศึกษาเฉพาะทาง เพื่อให้บุคคลแต่ละคนได้มีโอกาสเลือกเรียน เพื่อพัฒนาตนเองได้ตามถนัดและความสามารถของแต่ละบุคคล ดังที่ได้กล่าวแล้วข้างต้น

สำหรับขนาดหรือ Scale ของการจัดบริการนั้น อาจแบ่งประเภทของบริการออกได้เป็น 2 กลุ่ม คือ (1) อาชีวศึกษาและวิทยาลัยชุมชน และ (2) มหาวิทยาลัย ในกลุ่มแรก (อาชีวศึกษาและวิทยาลัยชุมชนนั้น) ขนาดของประชากรที่จะใช้บริการที่เหมาะสมน่าจะเป็นระดับจังหวัด ซึ่งมีประชากรเฉลี่ยประมาณ 300,000-600,000 คน จึงมีจำนวนผู้ที่ต้องการศึกษาในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ อนุปริญญา และปริญญาตรีมากเพียงพอที่จะจัดตั้งสถานศึกษาประเภทนี้ได้เหมาะสม

ในด้านผลกระทบหรือ Spillover effects ของการจัดการศึกษาระดับนี้นั้น แม้จะเป็นการจัดศึกษาเพื่อพัฒนาบุคคลตามความถนัดและความต้องการของปัจเจกชน แต่ในขณะเดียวกันการจัดให้มีบริการการศึกษาในระดับนี้ก็จะเป็นปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่นั้นๆ โดยตรงเช่นเดียวกัน เนื่องจากการจัดศึกษาดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการเตรียมทรัพยากรมนุษย์เพื่อป้อนเข้าสู่ระบบการผลิตทางเศรษฐกิจในพื้นที่นั้นๆ ดังนั้น การจัดให้มีสถานศึกษา และหลักสูตรการศึกษาที่เหมาะสม ตรงกับความต้องการตลาดแรงงานในพื้นที่ (ทั้งความต้องการในปัจจุบันและความต้องการในอนาคต) จึงเป็นเรื่องที่จำเป็นอย่างยิ่ง

ดังนั้น หน่วยงานที่ควรทำหน้าที่กำหนดนโยบายการจัดการศึกษาในระดับประกาศนียบัตร อนุปริญญา และปริญญาตรีที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพ ซึ่งดำเนินการโดยสถานศึกษาประเภทอาชีวศึกษาและวิทยาลัยชุมชนจึงควรเป็นหน่วยงานในระดับจังหวัด โดยคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตาม พรบ. การศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่ อาจจัดตั้งคณะกรรมการอาชีวศึกษาและวิทยาลัยชุมชนระดับจังหวัดขึ้นในจังหวัดต่างๆ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายดังกล่าว โดยประกอบด้วยผู้แทนขององค์กรปกครองท้องถิ่น ผู้บริหารของสถานศึกษา ตัวแทนภาคเอกชน (กลุ่มตลาดแรงงาน) และผู้แทนของคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติก็ได้ การกำหนดนโยบายในที่นี้หมายถึงการกำหนดว่าจังหวัดมีความต้องการให้มีการจัดการศึกษาประเภทอาชีวศึกษา และวิทยาลัยชุมชนในสาขาหรือแขนงวิชาใด จำนวนเท่าใด จะจัดให้มีบริการฯ ดังกล่าวแก่ประชาชนในพื้นที่อย่างไร จะหารายได้จากแหล่งใดมาใช้ในการจัดบริการฯ เป็นต้น

สำหรับการจัดบริการนั้น คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัดอาจจัดตั้ง /ยุบรวมสถานศึกษาประเภทโรงเรียนอาชีวศึกษา หรือวิทยาลัยชุมชนในจังหวัดต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม และทำหน้าที่จัดการ Contract ให้สถานศึกษา (วิทยาลัยอาชีวศึกษา วิทยาลัยชุมชน ซึ่งมีฐานะเป็นองค์

กรของรัฐนอกกระบวนการ ภายใต้กำกับดูแลของคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ ตาม พรบ. การศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่) ทำหน้าที่ในการจัดบริการฯ ตามความต้องการของคณะกรรมการฯ ก็ได้

องค์กรปกครองท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือเทศบาล อาจมีบทบาทในการจัดการศึกษาระดับนี้ได้ โดยอาจจัดตั้งวิทยาลัยอาชีวศึกษา หรือวิทยาลัยชุมชนของท้องถิ่น เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่น หรืออาจสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไป หรืออาจ Contract ให้สถานศึกษาจัดฝึกอบรม จัดการสอนหลักสูตรใดๆ ตามนโยบายขององค์กรปกครองท้องถิ่นนั้นๆ ก็ได้

สำหรับการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาประเภทมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็น Research-base university นั้น มีขนาดหรือ Scale การให้บริการที่ใหญ่ครอบคลุมประชากรมากกว่า 1 ล้านคน ดังนั้น จึงควรให้รัฐบาล (โดยคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ ตาม พรบ. การศึกษาแห่งชาติฉบับใหม่) เป็นผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายการจัดการบริการ และจัดทำข้อตกลง หรือ Contract ให้มหาวิทยาลัยของรัฐ (ซึ่งจะเป็นหน่วยงานอิสระในกำกับของรัฐ) ของเอกชน หรือของมูลนิธิกรุกูลต่างๆ เป็นหน่วยจัดบริการแก่ประชาชนต่อไป

องค์กรปกครองท้องถิ่นต่างๆ อาจจัดบริการอุดมศึกษาประเภทมหาวิทยาลัยได้เช่นกัน โดยท้องถิ่นที่มีขนาดใหญ่ (มีประชากรมากกว่า 1 ล้านคน) อาจจัดตั้งมหาวิทยาลัยของท้องถิ่นได้ หรือท้องถิ่นแต่ละแห่งอาจไม่จำเป็นต้องจัดตั้งมหาวิทยาลัยของตนเอง แต่สามารถทำข้อตกลง หรือ Contract ให้มหาวิทยาลัยของรัฐ ของเอกชน หรือของมูลนิธิจัดบริการด้านการวิจัย การสอนหลักสูตรพิเศษ หรือการฝึกอบรม ฯลฯ ให้แก่บุคลากรและประชากรของท้องถิ่นก็ได้

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุน และส่งเสริมการท่องเที่ยว

การพัฒนาเมืองประกอบด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองและชุมชนในระบบเครือข่ายเมือง และการพัฒนาเศรษฐกิจของเมืองและชุมชนในระบบเครือข่ายเมือง

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ในส่วนของพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองและชุมชนในระบบเครือข่ายเมืองนั้น ประกอบด้วยกิจกรรมต่างๆ เช่น การวางผังจังหวัด ผังเมือง และผังชุมชนย่อย การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เช่น ระบบถนนและโครงข่ายการคมนาคมขนส่ง ระบบการจราจร ระบบการขนส่งมวลชน ระบบกำจัดขยะ ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม ระบบการเคหะ ที่อยู่อาศัย และการตั้งถิ่นฐานของประชาชน ระบบการสื่อสาร โทรศัพท์ ระบบประปา ระบบพลังงานไฟฟ้า ฯลฯ เป็นต้น แม้การดำเนินการในเรื่องเหล่านี้ส่วนใหญ่หรือทั้งหมดเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับจังหวัด (องค์การบริหารส่วนจังหวัด) และระดับชุมชน (เทศบาล / องค์การบริหารส่วนตำบล) แต่ในระบบการจัดการบริการสาธารณะใหม่นี้ อาจมีการจำแนกหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการสาธารณะออกจากกันได้ดังนี้

การวางผังจังหวัด เนื่องจากวางผังจังหวัดจะเป็นจุดเริ่มต้นของแผนการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ รวมทั้งระบบภูมิทัศน์ของเมืองและชุมชนในระบบเครือข่ายเมืองในจังหวัด ดังนั้น องค์กรปกครองท้องถิ่นทุกระดับจึงควรมีส่วนร่วมในการวางผังจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดตั้งคณะกรรมการวางผังจังหวัดขึ้น ประกอบด้วยผู้แทนขององค์การ

บริหารส่วนจังหวัด เทศบาล อบต. และผู้แทนของหน่วยวางผังภูมิภาค (กลุ่มจังหวัด) เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายการวางผังจังหวัด รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายผังจังหวัด

สำหรับการจัดทำผังจังหวัดในเชิงปฏิบัติการนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำ Contract ให้องค์กรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการวางผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ องค์กรดังกล่าวนี้ อาจเป็นองค์กรภาคเอกชน หรือหน่วยงานเชิงธุรกิจ (Business unit) ของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายพิเศษก็ได้

รัฐบาล (โดยกรมการผังเมือง) จะทำหน้าที่กำกับดูแลการวางผังฯ รวมทั้งการบังคับใช้ผังภูมิภาค ผังจังหวัด ผังเมืองและผังชุมชนของคณะกรรมการที่ท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นให้เป็นไปตามมาตรฐานการวางผังเมือง นอกจากนี้ กรมผังเมืองอาจจัดตั้งหน่วยงานเชิงธุรกิจ (Business unit) ขึ้นตาม พรบ. การผังเมืองใหม่ ให้ทำหน้าที่บริการค่าปรึกษา และจัดทำผังจังหวัด ผังเมือง ผังชุมชน แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น โดยคิดค่าบริการตามเงื่อนไขข้อตกลง (Contract) เป็นกรณีๆ ไป

การวางผังเมืองและผังชุมชนย่อย (ผังตำบล-หมู่บ้าน) ด้วยหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับการวางผังจังหวัดข้างต้น ควรกำหนดให้ เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่กำหนดนโยบายการวางผังเมือง (ในกรณีของเทศบาล) และผังชุมชนย่อยต่างๆ (ในกรณีของ อบต.) สำหรับการจัดทำผังเมืองนั้น เทศบาล หรือ อบต. อาจจัดทำข้อตกลง (Contract) ให้หน่วยงานที่มีความชำนาญด้านการวางผังเมืองทำหน้าที่จัดทำผังเมือง โดยจ่ายค่าบริการตามข้อตกลง

สำหรับการบังคับใช้ผังเมือง และผังชุมชนย่อยนั้น เมื่อกรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบผังเมือง / ผังชุมชนแล้ว ให้เทศบาล หรือ อบต. มีอำนาจออกข้อบังคับท้องถิ่น เพื่อให้มีการปฏิบัติตามผังเมือง / ผังชุมชนต่อไป

การก่อสร้างและบำรุงรักษาระบบถนน ทางน้ำ และระบบการจราจร ระบบถนนทางหลวงท้องถิ่นและเส้นทางคมนาคมทางน้ำในจังหวัดประกอบด้วย ถนนหรือทางน้ำ 3 ประเภทคือ (1) ถนน / ทางน้ำระหว่างอำเภอ (2) ถนน / ทางน้ำระหว่างตำบล และ (3) ถนน / ทางน้ำภายในตำบล (ระหว่างหมู่บ้าน) องค์กรปกครองท้องถิ่นในแต่ละระดับควรมีหน้าที่รับผิดชอบในการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน / ทางน้ำประเภทต่างๆ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบการก่อสร้าง และบำรุงรักษาถนนระหว่างอำเภอ และถนน/ทางน้ำระหว่างตำบล ในขณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่รับผิดชอบในการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน / ทางน้ำภายในตำบล องค์กรปกครองท้องถิ่นที่รับผิดชอบถนน / ทางน้ำสายใดๆ จะต้องจัดทำทะเบียนไว้ให้ ชัดเจน รวมทั้งจัดทำป้ายชื่อถนนและหน่วยงานที่รับผิดชอบไว้ให้ชัดเจน

อย่างไรก็ตาม องค์กรปกครองท้องถิ่นที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน / ทางน้ำใดๆ ไม่จำเป็นต้องมีหน่วยปฏิบัติงานทำหน้าที่ก่อสร้างหรือบำรุงรักษาถนน / ทางน้ำโดยตรงก็ได้ ในทางปฏิบัตินั้น หน่วยการปกครองท้องถิ่นที่รับผิดชอบอาจเป็นผู้กำหนดนโยบายว่าด้วยการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน / ทางน้ำสายต่างๆ ที่รับผิดชอบ และอาจจัดทำข้อตกลง (Contract) ให้หน่วยปฏิบัติการก่อสร้าง / บำรุงรักษาถนน หรือทางน้ำ ซึ่งมีวิศวกร เครื่องจักร อุปกรณ์เครื่องมือการก่อสร้าง ให้ทำหน้าที่ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและทางน้ำได้ตามความต้องการของท้องถิ่น

หน่วยปฏิบัติการก่อสร้าง / บำรุงรักษาถนน หรือทางน้ำกล่าวนี้อาจเป็นหน่วยวิศวกรรมโยธาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือของกรมโยธาธิการ หรือของศูนย์เครื่องจักรกลของ รพช. หรือของหน่วย กรป. กลาง ก็ได้ ในปัจจุบันหน่วยปฏิบัติการเหล่านี้เป็นหน่วยราชการที่มีการ

สะสมทุน (เครื่องมือ เครื่องจักร และบุคลากรที่มีความชำนาญ) ไว้อย่างพร้อมสมบูรณ์ ในอนาคตจึงควรปรับเปลี่ยนสถานภาพให้เป็นหน่วยงานเชิงธุรกิจ (Business unit) เพื่อทำหน้าที่ให้บริการเชิง Contract แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนโดยทั่วไปได้

รัฐบาลมีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับดูแลระบบถนนทางหลวงท้องถิ่นทุกประเภทให้สามารถเชื่อมโยงกับเครือข่ายถนนและระบบการคมนาคมขนส่งของภูมิภาค กำกับดูแลมาตรฐานระบบถนน /ทางน้ำของท้องถิ่น และสนับสนุนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงานที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน

ระบบการขนส่งมวลชน องค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชน (เทศบาล/ องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ) ควรมีหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดให้มีระบบขนส่งมวลชนในเขตเมืองหรือชุมชนของตนเอง ในกรณีนี้ ท้องถิ่นมีความสามารถเลือกรูปแบบระบบบริการที่เหมาะสมกับขนาดและภูมิประเทศของท้องถิ่น และสามารถจัดตั้งหน่วยงานเชิงธุรกิจทำหน้าที่จัดบริการ หรืออาจทำข้อตกลง หรือให้สัมปทาน Contract / Franchise หน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการก็ได้

องค์กรปกครองท้องถิ่นที่อยู่ในระบบเครือข่ายเมืองเดียวกันอาจร่วมกันจัดบริการระบบขนส่งมวลชนได้ โดยจัดตั้งบริษัทสหการ หรือให้เมืองศูนย์กลางจัดบริการ และให้บริการแก่เมืองบริวาร โดยใช้ระบบเก็บค่าบริการก็ได้

รัฐบาลมีหน้าที่กำกับดูแล และสนับสนุนให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดบริการระบบขนส่งมวลชนให้มีคุณภาพ ปลอดภัย ประหยัด และได้มาตรฐาน

ระบบบริการกำจัดขยะ บำบัดน้ำเสีย ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระบบระบายน้ำ และป้องกันน้ำท่วม โดยหลักการแล้วองค์กรปกครองท้องถิ่นในระดับชุมชนแต่ละแห่ง (เทศบาล/ องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ) ควรมีหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดให้มีระบบกำจัดขยะ ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมในเขตเมืองหรือชุมชนของตนเอง โดยท้องถิ่นแต่มีสามารถเลือกรูปแบบระบบบริการที่เหมาะสมกับขนาดและภูมิประเทศของท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม บริการสาธารณะกลุ่มนี้มีข้อพิจารณาทั้งในด้านขนาดหรือ Scale การจัดบริการ และด้านผลกระทบ หรือ Spillover effect ของบริการในขณะเดียวกัน ในส่วนของขนาดการจัดบริการนั้น ระบบบริการสาธารณะกลุ่มนี้จะมีต้นทุนคงที่ในสัดส่วนที่สูง ยิ่งเป็นระบบการผลิตที่ทันสมัยก็จะยิ่งต้องอาศัยการลงทุนขนาดใหญ่ ซึ่งถ้าเป็นการจัดบริการในเขตชุมชนขนาดใหญ่ก็จะสามารถประหยัดต้นทุนการจัดบริการได้มาก แต่ถ้าเป็นชุมชนขนาดเล็กและต้องการจัดบริการของตนเองโดยลำพัง ก็ต้องเลือกระบบการผลิตที่ใช้เทคโนโลยีพื้นฐาน ที่ไม่ต้องใช้เงินลงทุนมากนักก็ได้ แต่ก็อาจไม่สามารถป้องกันปัญหาเรื่องการเกิดผลกระทบกับชุมชนข้างเคียงได้

ในเรื่องผลกระทบของบริการฯ นั้น บริการสาธารณะกลุ่มนี้มีโอกาสที่จะเกิดผลกระทบกับชุมชนข้างเคียงสูง เช่น ระบบกำจัดขยะที่อาจปล่อยน้ำเสีย กลิ่น ควันพิษ ไปยังชุมชนข้างเคียง หรือระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมที่อาจส่งผลให้ชุมชนข้างเคียงมีน้ำท่วม เพราะต้องรับน้ำเสียจากเมืองที่อยู่เหนือหน้า หรือน้ำท่วมเพราะระบายน้ำไม่ได้ หรือไม่มีน้ำใช้เพราะชุมชนที่อยู่เหนือหน้าได้ผันน้ำไปทางอื่น ฯลฯ เป็นต้น

เมื่อพิจารณาขนาดและลักษณะการตั้งถิ่นฐานของจากชุมชนต่างๆ ในกรณีของจังหวัดเพชรบุรีซึ่งเป็นกรณีศึกษา ก็พบว่า ชุมชนส่วนใหญ่มีขนาดค่อนข้างเล็กและมีเขตชุมชนต่อเนื่องกัน

เช่น เทศบาลมีประชากรประมาณ 15,000 -30,000 คน และองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งมีประชากรประมาณ 3,000-4,000 คน

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ องค์กรปกครองท้องถิ่นจึงควรจัดบริการประเภทนี้ร่วมกัน มากกว่าที่จะแยกกันทำอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ท้องถิ่นสามารถร่วมกันกำหนดนโยบายและวางแผนการจัดบริการโดยการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม ซึ่งอาจกำหนดให้มีผู้แทนขององค์กรปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง (เช่น ถ้าเป็นเรื่องระบบระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมก็ต้องมีผู้แทนกรมชลประทาน หรือผู้แทนหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดการลุ่มน้ำ หรือถ้าเป็นเรื่องการกำจัดขยะ บำบัดน้ำเสีย ก็ต้องมีผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ฯลฯ เป็นต้น) สำหรับในขั้นตอนการจัดบริการออกแบบ การก่อสร้าง และการจัดบริการหลังการก่อสร้างเสร็จแล้วนั้น อาจใช้วิธีว่าจ้างหรือจัดทำข้อตกลงให้หน่วยงานที่มีความชำนาญเฉพาะด้านเป็นผู้ดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ หรืออาจจัดให้มีสหกรทำหน้าที่บริหารจัดการต่อไปก็ได้

รัฐบาลควรมีบทบาทในเรื่องนี้อย่างกว้างขวาง ในเบื้องต้น รัฐบาลมีหน้าที่กำกับดูแลและสนับสนุนให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีศักยภาพในการจัดบริการสาธารณะประเภทนี้ให้มีคุณภาพ ปลอดภัย ประหยัด และได้มาตรฐาน ในประการต่อมา รัฐบาลอาจจำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางการคลัง และมาตรการอื่นๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างชุมชน อันเนื่องมาจากผลกระทบที่เกิดจากการจัดบริการประเภทนี้ บทบาทในเรื่องนี้นับว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งเมื่อท้องถิ่นแต่ละแห่งมีความสามารถในการจัดบริการประเภทนี้มากขึ้น

การปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม จัดที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้สูงอายุ องค์กรปกครองท้องถิ่นประเภทเมืองขนาดใหญ่อาจมีความจำเป็นต้องจัดบริการสาธารณะประเภทนี้มากกว่าเมืองขนาดเล็ก ในการดำเนินงานนั้น ท้องถิ่นควรมีหน้าที่กำหนดนโยบาย (โดยร่วมกับชุมชน) และอาจจัดทำข้อตกลง (Contract) หน่วยงานที่มีความชำนาญในเรื่องนี้ เช่น การเคหะแห่งชาติ หรือหน่วยธุรกิจเอกชนด้านการพัฒนาที่ดิน สถานพยาบาล หรือหน่วยงานเชิงธุรกิจที่รัฐอาจจัดตั้งขึ้นใหม่ (เช่น บริษัทพัฒนาเมือง ที่อาจจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายพิเศษ เป็นต้น) ให้ทำหน้าที่ดำเนินการเชิงปฏิบัติการต่อไป

บริการด้านการสื่อสาร โทรศัพท์ ประปา และพลังงานไฟฟ้า กิจการสาธารณูปโภคทั้งหมดนี้เป็นส่วนประกอบหลักของการพัฒนาเมือง แต่ในปัจจุบันมิได้อยู่ภายใต้การจัดการขององค์กรปกครองท้องถิ่นแต่อย่างใด หากอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจระดับชาติทั้งหมด ระบบการจัดบริการสาธารณูปโภคที่แยกส่วนอย่างกระจัดกระจายดังกล่าวนี้เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเมืองให้เป็นไปตามผังเมืองและสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนมาโดยตลอด

ในขณะที่เดียวกัน ระบบกิจการสาธารณูปโภคที่ดำเนินการโดยรัฐวิสาหกิจระดับชาติก็มีข้อดีในเรื่องการพัฒนาเครือข่ายการให้บริการระดับชาติที่มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐานเดียวกัน

ดังนั้น เพื่อให้ระบบบริการสาธารณูปโภคใหม่สามารถรักษาและส่งเสริมคุณสมบัติที่ดีของระบบเดิม และแก้ปัญหาการพัฒนาเมืองที่เป็นอยู่ในปัจจุบันได้ในขณะเดียวกัน จึงควรปรับปรุงระบบการจัดบริการประเภทนี้เสียใหม่ ทั้งในเชิงโครงสร้างองค์กรและระบบการจัดการ โดยในส่วนของโครงสร้างนั้น ควรให้รัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่จัดบริการเหล่านี้คือ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาภูมิภาค และองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ทำการปรับโครงสร้างองค์กรใหม่ โดยให้ปรับเปลี่ยนสถานภาพของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัด การประปาภูมิภาคจังหวัด และองค์การ

โทรศัพท์แห่งประเทศไทยในระดับจังหวัดเป็นหน่วยบริการเชิงธุรกิจ(บริษัท) ในเครือของรัฐวิสาหกิจระดับชาติ และให้องค์กรปกครองท้องถิ่น (เทศบาล สุขาภิบาล อบต. องค์การบริหารส่วนจังหวัด) มีหุ้นส่วน หรือร่วมลงทุน หรือร่วมเป็นเจ้าของกิจการในรูปแบบใดๆ ในหน่วยธุรกิจระดับจังหวัดดังกล่าวข้างต้น

สำหรับการจัดบริการนั้น ให้หน่วยบริการเชิงธุรกิจดังกล่าวนี้ในทำหน้าที่เป็นหน่วยจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการในชุมชน เช่นจัดบริการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์ เป็นต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่น (อบจ. เทศบาล อบต. และองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต่างๆ) สามารถ Contract หน่วยจัดบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างๆ ข้างต้นให้ทำหน้าที่จัดบริการในลักษณะเฉพาะตามความต้องการของท้องถิ่นได้เช่นเดียวกัน

การพัฒนาเศรษฐกิจ

ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจของเมืองและชุมชนในระบบเครือข่ายเมืองนั้น มีกิจกรรมหลักๆ เช่น การส่งเสริมการลงทุนและการจ้างงาน การพัฒนาการค้า พาณิชยกรรม บริการ และอุตสาหกรรม การพัฒนาด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร การส่งเสริมการท่องเที่ยว ฯลฯ เป็นต้น

องค์กรปกครองท้องถิ่น ควรมีบทบาทเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาเศรษฐกิจของเมือง นับตั้งแต่การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและส่งเสริมการลงทุนของเมือง ไปจนถึงการพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม (สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบขนส่งมวลชน โรงเรียน โรงพยาบาล สวนสาธารณะ ย่านการค้า โรงแรม ฯลฯ) จัดให้มีบริการส่งเสริมการลงทุน ส่งเสริมการเกษตร ส่งเสริมการค้าและพาณิชยกรรม ส่งเสริมการพัฒนาที่ดินและที่อยู่อาศัย ส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว และส่งเสริมกิจการของสมาคมอาชีพ ประชาคมเมือง ฯลฯ เพื่อสร้างสังคมเมืองให้น่าอยู่ มีเอกลักษณ์เฉพาะตัว มีความอบอุ่นและปลอดภัย ซึ่งจะเป็ปัจจัยดึงดูดนักลงทุนในท้องถิ่นและต่างถิ่นให้มีความมั่นใจและสนใจที่จะลงทุนในท้องถิ่นนั้นๆ มากขึ้น

รัฐบาลมีบทบาทด้านการพัฒนาเศรษฐกิจของภูมิภาคและท้องถิ่นได้หลายลักษณะ ในประการแรก รัฐบาลควรมีบทบาทในการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับภูมิภาค โดยเป็นหน่วยวางแผนมหภาคของภูมิภาค วางผังภาค จัดสรรทรัพยากรลงสู่โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของภูมิภาคต่างๆ (เช่นระบบโครงข่ายการคมนาคมของภูมิภาค เป็นต้น) และพัฒนาโครงข่ายระบบเศรษฐกิจระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของภูมิภาคต่างๆ โครงการพัฒนาภูมิภาคดังกล่าวนี้เป็นปัจจัยส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัดและชุมชนย่อยต่างๆ ในภูมิภาค

ในประการต่อมา รัฐบาลสามารถใช้เครื่องมือทางการคลัง (ภาษี และเงินอุดหนุน) และเครื่องมือทางการเงิน (สินเชื่อ ตลาดทุน ดอกเบี้ย) ของรัฐในการส่งเสริมหรือกระจายการลงทุนไปสู่ภูมิภาคหรือท้องถิ่นต่างๆ เช่น อาจลดหย่อนภาษีเงินได้สำหรับกิจการที่ลงทุนในพื้นที่เป้าหมายของการส่งเสริมการลงทุน หรือจัดสรรเงินอุดหนุนแก่องค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในกิจการส่งเสริมการลงทุนและการจ้างงาน หรือส่งเสริมการพัฒนาด้านการเกษตรแบบยั่งยืน ฯลฯ เป็นต้น

ตารางที่ 4-3

การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ
Optimal allocation of responsibility

ด้านการศึกษา

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ร.ร. อนุบาล (ประมาณ 230 แห่ง)	ตำบล / เทศบาล	ตำบล / เทศบาล	ตำบล / เทศบาล ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract ให้สถานศึกษาของเขตฯ อบต. เทศบาล หน่วย ดชด. องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ชุมชน ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
ร.ร. ประถมศึกษา (ประมาณ 224 แห่ง)	ตำบล/ เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาของเขตฯ อบต. เทศบาล หน่วย ดชด. องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ชุมชน ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
ร.ร. มัธยมศึกษาตอนต้น (ประมาณ 45 แห่ง)	เทศบาล / เขต	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
ร.ร. มัธยมศึกษาตอนปลาย (ประมาณ 23 แห่ง)	เทศบาล / เขตการศึกษา	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้
การศึกษานอกโรงเรียน / การศึกษาต่อเนื่อง	ตำบล / เทศบาล	เขตการศึกษา	เขตการศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาเขตฯ อบต. เทศบาล องค์การสาธารณกุศล องค์การศาสนา และหน่วยงานภาคเอกชนทำหน้าที่จัดบริการให้แก่ตำบล เทศบาล ที่กำหนดให้

ด้านการศึกษา (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
วิทยาลัยอาชีวศึกษา (จำนวน 4 แห่ง)	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการอาชีวศึกษาระดับจังหวัด (จัดตั้งโดยคณะกรรมการอุดมศึกษาแห่งชาติ) กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในสังกัดกรมอาชีวศึกษา (ถ้ามี) สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด
วิทยาลัย-อุดมศึกษา (จำนวน 1 แห่ง)	จังหวัด	ประเทศ	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด
มหาวิทยาลัย (ไม่มี)	ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการอุดมศึกษากำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานศึกษาในกำกับของรัฐ สถานศึกษาขององค์กรปกครองท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล) สถานศึกษาขององค์กรสาธารณกุศล สถานศึกษาเอกชนในจังหวัดหนึ่งๆ ให้เป็นหน่วยจัดบริการให้แก่ประชาชนในจังหวัด

ด้านสาธารณสุข

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
คลินิกผู้ป่วยนอก	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือเทศบาล กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นต้น (โรงพยาบาลชุมชน)	อำเภอ / เขต เทศบาล	อำเภอ/ เขต เทศบาล	เขตสาธารณสุข (Health district) หรือเทศบาล กำหนดนโยบาย และจัดบริการเอง หรือ contract สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข สถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นที่สอง (โรงพยาบาลจังหวัด)	จังหวัด	ประเทศ	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลทหาร) สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข และสถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
รักษาพยาบาลผู้ป่วยในขั้นที่สาม ผู้ป่วยเฉพาะทาง - ผู้ป่วยกลุ่มเฉพาะ (เช่น ผู้ป่วยยาเสพติด ผู้ป่วยโรคเอดส์ ผู้พิการ ผู้ประกอบพิธีฮัจย์ แรงงานในต่างประเทศ ฯลฯ เป็นต้น)	ภูมิภาค	ประเทศ	กระทรวงสาธารณสุขกำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานพยาบาลของรัฐ (โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลเฉพาะทาง ฯลฯ) สถานพยาบาลขององค์กรปกครองท้องถิ่น (โรงพยาบาลของเทศบาล) สถานพยาบาลขององค์กรสาธารณสุข และสถานพยาบาลเอกชน ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรคขั้นพื้นฐาน	ตำบล / เทศบาล	อำเภอ/ เขต/เทศบาล	อำเภอ / เขตสาธารณสุข (Health district) หรือเทศบาล กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านสาธารณสุข (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้าม เขต	ตำบล / เทศบาล	จังหวัด	สาธารณสุขจังหวัด (หน่วยงานของรัฐ บาลในระดับจังหวัด) กำหนดนโยบาย และ contract ให้สถานบริการทางการ แพทย์ในระดับตำบล / เทศบาล ให้เป็น หน่วยจัดบริการ
ป้องกันโรคติดต่อข้ามภูมิ ภาค-ประเทศ	ตำบล / เทศบาล (กลุ่ม เสี่ยง)	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงสาธารณสุข) กำหนดนโยบายและ contract ให้สถาน บริการทางการแพทย์ในระดับตำบล / เทศ บาล ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการเกษตร

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -ระบบชลประทานขนาดใหญ่ -โครงการปฏิรูปที่ดินฯ -โครงการจัดรูปที่ดินฯ -โครงการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร ฯลฯ	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ลุ่มน้ำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับลุ่มน้ำกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยชลประทาน หน่วยจัดรูปที่ดิน หน่วยปฏิรูปที่ดิน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -อนุรักษ์หน้าดิน -ปรับปรุงคุณภาพดิน -ระบบชลประทานขนาดกลาง-เล็ก	จังหวัด	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยอนุรักษ์หน้าดิน หน่วยปรับปรุงคุณภาพดิน หน่วยชลประทาน หน่วยวิศวกรรมและเครื่องจักรกลต่างๆ (เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โยธาธิการจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น) องค์การปกครองท้องถิ่น (อปจ.)
การบริหารจัดการทรัพยากรดินและน้ำเพื่อการเกษตร -แหล่งน้ำผิวดินเพื่อการเกษตรในชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยวิศวกรรมและเครื่องจักรกลต่างๆ (เช่น ศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตร ศูนย์ รพช. โยธาธิการจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ ฯลฯ เป็นต้น) และองค์กรชุมชน (เช่น กลุ่มเหมืองฝายชุมชน เป็นต้น) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ -อุทยานแห่งชาติ -วนอุทยาน -ป่าอนุรักษ์ ป่าฟื้นฟู	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ประเทศ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน หน่วยอนุรักษ์ /ฟื้นฟูสภาพป่า ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ -ป่าชุมชน	ตำบล	จังหวัด	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้องค์กรปกครองท้องถิ่น (อบต.) /องค์กรชุมชน ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง -แหล่งประมงชายฝั่ง	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ประเทศ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการแหล่งประมงชายฝั่ง ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง -แหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลัก	เขตพื้นที่ปฏิบัติการ	ลุ่มน้ำ	คณะกรรมการจัดการทรัพยากรระดับลุ่มน้ำกำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดการแหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลักของลุ่มน้ำ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การบริหารจัดการทรัพยากรประมง -แหล่งประมงชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	ตำบล	อบต. กำหนดนโยบาย และ contract องค์กรชุมชนให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร -วิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มผลผลิตด้านการเกษตร	ประเทศ / ภูมิภาค	ประเทศ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยวิจัยและพัฒนาด้านการเกษตร (สถานีวิจัยต่างๆ ของกรมวิชาการ สถาบันการศึกษา ฯลฯ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร -ฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ให้บริการทางวิชาการ ด้านการเกษตร	อำเภอ /เขต	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยงานฝึกอบรม ให้คำปรึกษา ในระดับอำเภอ / เขตปฏิบัติการด้านการเกษตรให้เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
การพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตด้านการเกษตร -สนับสนุนพันธุ์ กล้าไม้ วัสดุ เครื่องมืออุปกรณ์ การผลิตด้านการเกษตร	ภูมิภาค	ตำบล	องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยขยายพันธุ์สัตว์ / พันธุ์ปลา หน่วยเพาะชำกล้าไม้ ศูนย์เครื่องจักรกลในระดับภูมิภาค ฯลฯ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -ให้บริการสินเชื่อ เงินทุนเพื่อการเกษตร	อำเภอ -เขต	ประเทศ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์-ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และ contract สำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ในระดับอำเภอ -เขตปฏิบัติการด้านการเกษตร ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -พัฒนากลุ่มอาชีพ/ กลุ่มออมทรัพย์ /สหกรณ์การเกษตร	อำเภอ /เขต/ ตำบล	ตำบล/ หมู่บ้าน /ชุมชน	องค์การบริหารส่วนตำบล / องค์กรชุมชน /กลุ่มอาชีพ กำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract หน่วยส่งเสริมสหกรณ์/ กลุ่มอาชีพ / กลุ่มออมทรัพย์ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -ให้บริการข้อมูลข่าวสารด้านการตลาด	ตำบล / หมู่บ้าน /ชุมชน	เครือข่ายข้อมูลด้านการเกษตรระดับชาติ	องค์การบริหารส่วนตำบล องค์กรชุมชน กลุ่มอาชีพกำหนดนโยบาย (ความต้องการ) และ contract เครือข่ายข้อมูลด้านการเกษตรระดับชาติให้เป็นหน่วยจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -จัดให้มีตลาดกลางสินค้าเกษตร	จังหวัด	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดนโยบาย และจัดบริการ หรือ contract ให้หน่วยงานเอกชน /องค์กรสาธารณกุศล ให้เป็นหน่วยกำหนดจัดบริการ
การพัฒนาตลาด ธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านการเกษตร -รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร	ประเทศ	ประเทศ	กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดนโยบาย และจัดบริการ

ด้านการคมนาคม

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบ เครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการคมนาคม ขนส่ง และสื่อสารระดับภูมิภาค ระดับชาติ และระดับนานาชาติ</p> <p>-ถนนเครือข่ายในภูมิภาค</p> <p>-สนามบินภูมิภาค สนามบินระหว่างประเทศ</p> <p>-ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือนานาชาติ ท่าเรือน้ำลึกและเส้นทางเดินเรือชายฝั่ง ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือในแม่น้ำสายหลัก</p> <p>-การรถไฟ</p> <p>-การไปรษณีย์โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น</p>	ประเทศ /ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการระบบเครือข่ายการคมนาคม ขนส่ง และการสื่อสารระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยปฏิบัติการในระดับชาติ -ภูมิภาค (เช่น กรมการขนส่งทางบก กรมทางหลวง กรมเจ้าท่า กรมการบินพาณิชย์ การท่าอากาศยาน การไปรษณีย์โทรเลข การรถไฟแห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบ เครือข่าย สาธารณูปโภคด้านการคมนาคม ขนส่ง สื่อสารในระดับจังหวัด</p> <p>-ถนนทางหลวงจังหวัด</p> <p>-ระบบขนส่งสินค้า-ขนส่งส่งมวลชนหลักของจังหวัด</p> <p>-ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือภายในแม่น้ำสายหลักของจังหวัด ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือชายฝั่งของจังหวัด</p> <p>-เครือข่ายการสื่อสาร โทรคมนาคมภายในจังหวัด ฯลฯ เป็นต้น</p>	จังหวัด-ภูมิภาค -ประเทศ	จังหวัด	คณะกรรมการผังเมืองและโครงข่ายการคมนาคม ขนส่ง และการสื่อสารระดับจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract ให้หน่วยปฏิบัติการในระดับจังหวัด -ภูมิภาค-ประเทศ (เช่น สำนักงานโยธาธิการจังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนาชนบท สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัด ฝ่ายโยธาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ กรมเจ้าท่า องค์การโทรศัพท์ การไปรษณีย์โทรเลข ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ

ด้านการคมนาคม (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการ ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
<p>ก่อสร้างและบำรุงรักษา ระบบ เครื่อ ข่าย สาธารณูปโภคด้านการคมนาคมขนส่ง และการสื่อสารภายในชุมชน (ดูเพิ่มเติมในด้านบริการสังคมและชุมชน)</p> <p>-ถนนทางหลวงชนบท ถนนสายรอง -ถนนซอย ภายในชุมชน</p> <p>-การจัดการจราจรภายในเทศบาล / อบต.</p> <p>-ระบบขนส่งมวลชนในเขตเทศบาล และพื้นที่ข้างเคียง</p> <p>-ท่าเรือและเส้นทางเดินเรือภายในชุมชน</p> <p>-การจัดบริการโทรศัพท์ในชุมชน</p> <p>-การไปรษณีย์ชุมชน</p> <p>-การสื่อสารด้วยระบบสายใยแก้วภายในชุมชน ฯลฯ เป็นต้น</p>	<p>เทศบาล จังหวัด</p>	<p>เทศบาล อบต.</p>	<p>เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล - อบต. อื่นๆ หรือ หน่วยปฏิบัติการระดับจังหวัด -ภูมิภาค-ประเทศ (เช่น สำนักงานโยธาธิการจังหวัด ศูนย์เครื่องจักรกลเร่งรัดพัฒนาชนบท องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรมเจ้าท่า องค์การโทรศัพท์ ฯลฯ เป็นต้น) เป็นหน่วยจัดบริการ</p>

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการพลังงาน

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ผลิตและส่งพลังงานไฟฟ้า	ประเทศ / ภูมิภาค	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ / หน่วยผลิตไฟฟ้าภาคเอกชนในภูมิภาคให้ทำหน้าที่จัดบริการ
วิจัยและพัฒนาพลังงาน	ประเทศ	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ / สถาบันการศึกษา/หน่วยวิจัยพลังงานอื่นๆ ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
จำหน่ายกระแสไฟฟ้าแก่ชุมชน-เขตพื้นที่พัฒนาพิเศษ (ดูเพิ่มเติมในด้านบริการสังคมและชุมชน)	ภูมิภาค / เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขต / ตำบล	เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / องค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยผลิตไฟฟ้า / การไฟฟ้าภูมิภาค ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ไฟฟ้า	เทศบาล / เขต / ตำบล	ประเทศ	คณะกรรมการพลังงานระดับชาติกำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล / เขตพื้นที่การพัฒนาพิเศษ / ตำบล ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการพาณิชย์

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมระบบตลาดการค้าเสรีภายในประเทศ -ทะเบียนการค้า -รักษาราคาสินค้า -ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด	เทศบาล / ตำบล	ประเทศ	กระทรวงพาณิชย์กำหนดนโยบาย และ contract ให้เทศบาล / อบต. ทำหน้าที่เป็นหน่วยจัดบริการ



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว

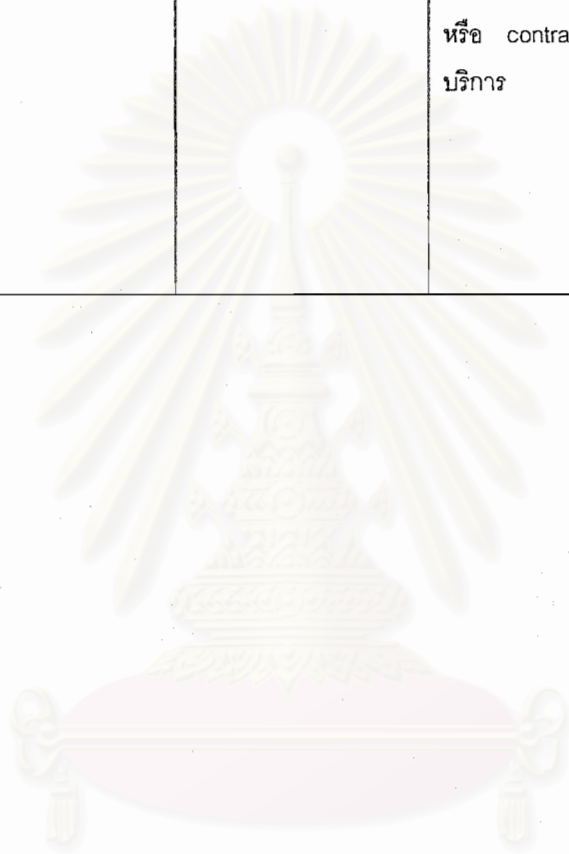
บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
วางผัง Landscape จังหวัด	จังหวัด	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (โดยคณะกรรมการผังเมืองและโครงสร้างการคมนาคม ชนส่งและการสื่อสารระดับจังหวัด) กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
วางผังเมือง / ผังตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานผังเมืองให้ทำหน้าที่จัดบริการ
<p>การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของเมือง/ชุมชน (ดูเพิ่มเติมในด้านการคมนาคม และด้านพลังงาน)</p> <ul style="list-style-type: none"> -ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนและระบบเครือข่ายการคมนาคมในเขตเมืองและชุมชน -จัดระเบียบการจราจรทางบก ทางน้ำในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วมในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการเก็บขนและทำลายขยะในเขตเมืองและชุมชน -จัดระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเมืองและชุมชน -จัดบริการน้ำประปา และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค -จัดบริการพลังไฟฟ้าในเขตเมืองและชุมชน -จัดบริการระบบโทรศัพท์และระบบการสื่อสารโทรคมนาคมในเขตเมืองและชุมชน -ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม -จัดที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย 	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract หน่วยงานอื่น (เช่น การทางพิเศษ การเคหะแห่งชาติ การประปาส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย ฯลฯ เป็นต้น) ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
<p>ส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาธุรกิจ (ดูเพิ่มเติมในด้านการเกษตรและด้านอุตสาหกรรม)</p> <p>-วางแผนส่งเสริมการลงทุน</p> <p>-บริการข้อมูลข่าวสารธุรกิจ</p> <p>-ฝึกอบรมนักธุรกิจ</p> <p>-ส่งเสริมสหกรณ์ฯ กลุ่มอาชีพ</p> <p>-บริการสินเชื่อ</p>	<p>ประเทศ / ภูมิภาค/ จังหวัด /เทศบาล/ตำบล</p>	<p>จังหวัด เทศบาล / ตำบล</p>	<p>องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยงานแผนการลงทุน / เครือข่ายข้อมูลธุรกิจ / หน่วยงานกรมธุรกิจ / หน่วยพัฒนากลุ่มอาชีพ /หน่วยบริการสินเชื่อ (สถาบันการเงิน) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ</p> 
<p>ส่งเสริมการท่องเที่ยว</p> <p>-บริการข้อมูลการท่องเที่ยว</p>	<p>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย / เครือข่ายข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว / จังหวัด / เทศบาล / ตำบล</p>	<p>จังหวัด / เทศบาล / ตำบล</p>	<p>จังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และจัดบริการ และ/หรือ contract ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย /เครือข่ายข้อมูลเพื่อการท่องเที่ยว เป็นหน่วยจัดบริการในระดับชาติ -นานาชาติ</p>
<p>ส่งเสริมการท่องเที่ยว</p> <p>-พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและเส้นทางท่องเที่ยว</p>	<p>ประเทศ / จังหวัด / เทศบาล /ตำบล</p>	<p>ประเทศ / จังหวัด / เทศบาล / ตำบล</p>	<p>การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กรมป่าไม้ กรมศิลปากร กรมทางหลวงกำหนดนโยบายและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว-เส้นทางท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการ (ตามทะเบียน) องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในส่วนที่รับผิดชอบ (ตามทะเบียน) หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัดบริการ</p>

ด้านการพัฒนาเมือง ส่งเสริมการลงทุนและการท่องเที่ยว (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมการท่องเที่ยว -จัดกิจกรรมด้านศิลปวัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว -ส่งเสริมคุณภาพระบบสาธารณูปการเพื่อการท่องเที่ยว (เช่น โรงแรม รีสอร์ท ธุรกิจนำเที่ยว ชุมชนเพื่อการท่องเที่ยว ฯลฯ เป็นต้น	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดกิจกรรมฯ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งเสริมคุณภาพระบบสาธารณูปการเพื่อการท่องเที่ยว หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นๆ จัดบริการ



สถาบันวิทยบริการ
 จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านบริการสังคมและชุมชน

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
จัดหางาน พัฒนาฝีมือ แรงงาน ส่งเสริมอาชีพ (ดูเพิ่มเติมในด้านการ เกษตร และด้านอุตสาหกรรม)	จังหวัด / เทศบาล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยจัดหางาน -พัฒนาฝีมือ แรงงาน -ฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพของกรม แรงงาน หรือส่วนราชการอื่นๆ ให้ทำหน้าที่ จัดบริการ
คุ้มครองแรงงาน	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงแรงงาน) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยคุ้มครอง แรงงาน-สวัสดิการแรงงานในระดับ จังหวัด / องค์การบริหารส่วนจังหวัด / อบต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ศูนย์พัฒนาเด็กฯ (ประมาณ 61 แห่ง)	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชน	หมู่บ้าน /ชุมชนทำหน้าที่กำหนดนโยบาย และจัดบริการโดยสมบูรณ์
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส -จัดสถานสงเคราะห์ผู้ ด้อยโอกาส	จังหวัด	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย (ความ ต้องการ) และ contract หน่วยจัดสถาน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส (ของกรมประชา สงเคราะห์ / เทศบาล / องค์การสาธารณ กุศลฯ) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส ในชุมชน -จัดหาเครื่องยังชีพ สำหรับผู้ด้อยโอกาสใน ชุมชน	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัด บริการ
ประกันสังคม	ประเทศ /เทศบาล / อบต.	ประเทศ	รัฐบาล (โดยสำนักงานประกันสังคม) กำหนดนโยบายและจัดบริการ และ contract เทศบาล / อบต. ให้จัดบริการ ในบางส่วน
ประกันสุขภาพ	จังหวัด/ เทศบาล	จังหวัด/ เทศบาล	กองทุนประกันสุขภาพระดับจังหวัด /เทศ บาลขนาดใหญ่กำหนดนโยบายและจัด บริการ
การประกันภัย -กำกับดูแลบริษัทประ กันภัย -บริหารกองทุนทดแทนผู้ ประสบภัย	จังหวัด	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงพาณิชย์) กำหนด นโยบาย และ contract หน่วยงานระดับ จังหวัดให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านบริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา ดนตรี และการพักผ่อนหย่อนใจ - จัดให้มีระบบสาธารณูปการด้านการกีฬา - จัดกิจกรรมส่งเสริมการแข่งขันกีฬา การออกกำลังกาย - จัดให้มีกิจกรรมส่งเสริมการดนตรี และการแสดง - จัดให้มีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะในชุมชน	จังหวัด / เขต / เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล กำหนดนโยบาย และจัดบริการ หรือ contract หน่วยงานจัดบริการระดับจังหวัด (เช่น สำนักงานส่งเสริมการกีฬาระดับจังหวัด สวนสาธารณะเขตสถาบันการศึกษา ฯลฯ เป็นต้น) ให้เป็นหน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จริยธรรม ศาสนา - อนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ แหล่งประวัติศาสตร์ของจังหวัด / ชุมชน	ประเทศ/ จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	ประเทศ /จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	กรมศิลปากร / องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายการอนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ สถานที่ประวัติศาสตร์ (ที่ขึ้นทะเบียน) และจัดบริการ หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยจัดบริการ
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม จริยธรรม ศาสนา - จัดให้พิพิธภัณฑ์ของจังหวัด /ชุมชน - จัดกิจกรรมด้านการส่งเสริม-อนุรักษ์-เผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมของจังหวัด /ชุมชน ทำนุบำรุงศาสนา - จัดกิจกรรมส่งเสริมการเผยแพร่ศาสนา	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract ให้หน่วยงานอื่นเป็นหน่วยจัดบริการ
พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองท้องถิ่นและองค์กรชุมชน - ส่งเสริมกลุ่มเยาวชนสตรี ลูกเสือชาวบ้าน ฯลฯ - พัฒนาผู้นำท้องถิ่น - จัดระบบการป้องกันตนเองของชุมชน (หมู่บ้าน อพป.)	จังหวัด / ภูมิภาค	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / องค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดนโยบาย (ครามต้องการ) และ contract หน่วยงานปฏิบัติงานภายนอก (เช่น สำนักงานพัฒนาชุมชน หน่วยฝึกอบรบลูกเสือชาวบ้าน / อพป. ฯลฯ) ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านอุตสาหกรรม

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบต่อสังคมสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก-ขนาดกลาง-อุตสาหกรรมการเกษตร (ดูเพิ่มเติมในด้านการพัฒนาเมือง และส่งเสริมการลงทุน และด้านบริการสังคมและชุมชน) -จัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้ คำ แนะนำ แก่ ผู้ประกอบการ -พัฒนาตลาดผลผลิตอุตสาหกรรม	จังหวัด	จังหวัด/เทศบาล/ตำบล	องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยปฏิบัติการของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม / สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน/ สถาบันการศึกษา ฯลฯ ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
ส่งเสริมอุตสาหกรรมในชนบท (ดูเพิ่มเติมในด้านการพัฒนาเมืองและส่งเสริมการลงทุนฯ และด้านบริการสังคมและชุมชน) -ส่งเสริมกลุ่มอาชีพ -จัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้ คำ แนะนำ แก่ ผู้ประกอบการ /กลุ่มอาชีพ -พัฒนาตลาดผลผลิตอุตสาหกรรม	จังหวัด	ตำบล	อบต. กำหนดนโยบาย และ contract หน่วยปฏิบัติการของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม / สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน/ สถาบันการศึกษา ฯลฯ ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม (ดูเพิ่มเติมในเรื่องการพัฒนาเมือง และส่งเสริมการลงทุน) -ออกใบอนุญาต /จดทะเบียนผู้ประกอบการ -ตรวจกำกับดูแลสถานประกอบการให้เป็นไปตามกฎหมาย	เทศบาล /ตำบล	จังหวัด	องค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนดนโยบาย และ contract เทศบาล / อบต. ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
การจัดการทรัพยากรธรณี (ก๊าซ ปิโตรเลียม ถ่านหิน ลิกไนต์ แร่ น้ำใต้ดิน หิน ลูกกรัง ฯลฯ เป็นต้น) -สำรวจ / ขั้้นทะเบียนอนุรักษ์ และพัฒนาแหล่งทรัพยากรธรณี -จัดการเพื่อให้มีการนำทรัพยากรมาใช้ประโยชน์	ประเทศ /จังหวัด / เทศบาล / ตำบล	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกรมทรัพยากรธรณี) กำหนดนโยบายและจัดบริการ หรือ contract องค์การบริหารส่วนจังหวัด /เทศบาล / อบต. ให้ทำหน้าที่จัดบริการ
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อการเกษตร (ดิน น้ำ ป่าไม้ แหล่งประมง)	(ดูรายละเอียดในด้าน การเกษตร)	(ดูรายละเอียดในด้าน การเกษตร)	(ดูรายละเอียดในด้านการเกษตร)
การจัดการทรัพยากรธรรมชาติด้านโบราณสถาน ศิลปวัฒนธรรม แหล่งประวัติศาสตร์	ดูรายละเอียดในด้าน บริการสังคมและชุมชน	ดูรายละเอียดในด้าน บริการสังคมและชุมชน	ดูรายละเอียดในด้าน บริการสังคมและชุมชน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ควบคุมมลพิษ-ส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมใน ชุมชน -ตรวจสอบคุณภาพ ควบคุม จัดการมลพิษจากชุมชน ชน (กำจัดขยะ บำบัดน้ำ เสีย ป้องกันน้ำท่วม)	ดูรายละเอียดในด้าน การพัฒนาเมืองฯ	ดูรายละเอียดในด้าน การพัฒนาเมืองฯ	ดูรายละเอียดในด้านการพัฒนาเมืองฯ
ควบคุมมลพิษ-ส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อมจาก แหล่งเกษตรกรรม ยาน ยนต์ และอุตสาหกรรม -ตรวจสอบคุณภาพ ควบคุม และจัดการแหล่งมล พิษจากการเกษตรกรรม ยานยนต์ และโรงงานอุตสาหกรรม	ลุ่มน้ำ / จังหวัด / เทศ บาล / ตำบล	ประเทศ เทศบาล / ตำบล	รัฐบาล (โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ) เทศบาล / อบต. กำหนด นโยบายและ contract หน่วยจัดการลุ่ม น้ำ / หน่วยตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อม /กรมการขนส่งทางบก กรมเจ้าท่า / การ ทำอากาศยานแห่งประเทศไทย กการบิน ไทย องค์การบริหารส่วนจังหวัด / เทศ บาล / อบต. ให้ทำหน้าที่ด้านปฏิบัติการ
ควบคุมมลพิษ-ส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อม -รณรงค์ ให้คำปรึกษา ด้านการรักษา-ส่งเสริม คุณภาพสิ่งแวดล้อม	เทศบาล / ตำบล	ประเทศ	รัฐบาล (โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ) กำหนดนโยบายและ contract เทศบาล / อบต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล

บริการ	ระดับการจัดบริการ ที่มีประสิทธิภาพสูง สุด	ระดับการจัดบริการ ที่มีความรับผิดชอบ สูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบใน กระบวนการจัดบริการ
ป้องกันและปราบปราม อาชญากรรมในชุมชน -เฝ้าระวัง จัดสายตรวจ ปฏิบัติการ -สืบสวนสอบสวน -จับกุม ดำเนินคดี เปรียบเทียบปรับ ฯลฯ	จังหวัด /เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / ตำบล	เทศบาล / องค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดนโยบายจัดบริการ หรือ contract หน่วยบริการตำรวจระดับจังหวัดให้ทำ หน้าที่จัดบริการ
ป้องกันและปราบปราม การผลิต การค้า ขนส่ง ยาเสพติด	ประเทศ ภูมิภาค	ประเทศ	รัฐบาล (โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ) กำหนดนโยบาย และจัดบริการทั้งใน ระดับชาติและภูมิภาค (กลุ่มจังหวัด พื้นที่ ชายแดน ฯลฯ เป็นต้น)
ดำเนินการด้านกระบวนการ ศาลยุติธรรม -ดำเนินคดี -พิจารณาคดี -บังคับคดี ควบคุมผู้ต้องขัง (เรือนจำ) คุมประพฤติฯลฯ	ประเทศ	ประเทศ	รัฐบาล (โดยกระทรวงยุติธรรม สำนักงาน อัยการสูงสุด กรมราชทัณฑ์ ฯลฯ) กำหนดนโยบาย และจัดบริการ หรือ contract หน่วยงานภายนอก / หน่วยงาน ภาคเอกชนดำเนินการในบางส่วน
ป้องกันและบรรเทาสา ธารณภัย (ดูเพิ่มเติมใน ด้านบริการสังคมและชุม ชน) -เฝ้าระวัง และเตรียม ความพร้อมของชุมชน -จัดหน่วยปฏิบัติการดับ เพลิง หน่วยกู้ภัย -สงเคราะห์ผู้ประสบภัย	จังหวัด เทศบาล ตำบล	เทศบาล ตำบล	เทศบาล / อบต. กำหนดนโยบายและจัด บริการ หรือ contract หน่วยปฏิบัติการ ระดับจังหวัด หรือหน่วยการปกครองท้อง ถิ่นอื่นๆ ให้ทำหน้าที่จัดบริการ

ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล (ต่อ)

บริการ	ระดับการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด	ระดับการจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด	การจัดแบ่งความรับผิดชอบในกระบวนการจัดบริการ
<p>คุ้มครองสิทธิมนุษยชน</p> <p>-เฝ้าระวัง รับเรื่องร้องทุกข์ สืบข้อเท็จจริง สืบสวนสอบสวน จับกุมดำเนินคดีผู้กระทำผิดกฎหมาย</p> <p>-เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย ให้การศึกษา ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชน/กลุ่มเสี่ยง</p>	<p>จังหวัด /เทศบาล /ตำบล</p>	<p>ประเทศ</p>	<p>รัฐบาล (โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน) กำหนดนโยบายและ contract ให้หน่วยงานกำลังตำรวจระดับจังหวัด /สำนักงานอัยการจังหวัด/ สถาบันการศึกษา /องค์การบริหารส่วนจังหวัด /เทศบาล/ อบต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ</p>
<p>คุ้มครองผู้บริโภค (ดูรายละเอียดเพิ่มเติมในด้านการพาณิชย์)</p> <p>-เฝ้าระวัง รับเรื่องร้องทุกข์ สืบข้อเท็จจริง สืบสวนสอบสวน จับกุมดำเนินคดีผู้กระทำผิดกฎหมาย</p> <p>-เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย ให้การศึกษา ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ผู้บริโภค</p>	<p>จังหวัด /เทศบาล /ตำบล</p>	<p>ประเทศ</p>	<p>รัฐบาล (โดยคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค) กำหนดนโยบาย และ contract ให้กระทรวงพาณิชย์ /องค์การบริหารส่วนจังหวัด /เทศบาล / อบต. ให้เป็นหน่วยจัดบริการ</p>

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บทที่ 5:

ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาล และองค์กรปกครองท้องถิ่น

“ร่วมกันคิด แบ่งกันทำ ร่วมกันรับผิดชอบ”

แม้รัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นต่างก็มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ แยกออกจากกันตามข้อเสนอกที่กล่าวถึงข้างต้น แต่ก็มีได้หมายความว่าในระบบการจัดบริการใหม่ที่เสนอไว้นี้จะกำหนดให้องค์กรภาครัฐในจังหวัดมีความเป็นอิสระจากกันและกันโดยสิ้นเชิงแต่อย่างใด

ในทางตรงกันข้าม องค์กรในภาครัฐทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค ระดับจังหวัด /อำเภอ และระดับชุมชนย่อย จะต้องมีความสัมพันธ์กันทั้งในแนวดิ่งและแนวราบ โดยหลักการพื้นฐานนั้น หน่วยงานภาครัฐทุกระดับต่างก็ใช้ทรัพยากรส่วนใหญ่จากแหล่งเดียวกัน (คือจากภาษีที่เก็บจากประชาชนในประเทศ) จึงต้องรับผิดชอบต่อสาธารณชนร่วมกัน รัฐบาลระดับชาติจะต้องร่วมรับผิดชอบต่อความสำเร็จและความล้มเหลวขององค์กรปกครองท้องถิ่น ในขณะที่เดียวกัน องค์กรปกครองท้องถิ่นก็ต้องร่วมมือกับรัฐบาลในการดำเนินนโยบายแห่งชาติให้สำเร็จลุล่วง และจะต้องรับผิดชอบต่อความสำเร็จและความล้มเหลวของนโยบายดังกล่าวร่วมกัน

หลักการดังกล่าวนี้แม้จะเป็นสากล แต่ประเทศต่างๆ ก็มีวิธีปฏิบัติแตกต่างกันออกไป ในกรณีของประเทศไทยเรานั้น นิยมวิธีการจัดการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจการจัดบริการสาธารณะไว้ที่องค์กรของรัฐบาลในส่วนกลางมาช้านานดังที่ทราบกันโดยทั่วไป วิธีปฏิบัติดังกล่าวนี้มีปัญหาหลายประการ ดังที่ได้กล่าวแล้วในข้อเขียนส่วนที่ผ่านมา

ระบบการจัดบริการสาธารณะแบบใหม่ที่เสนอไว้ในข้อเขียนส่วนที่ผ่านมานั้น นับเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการจัดบริการสาธารณะแบบรวมศูนย์การจัดบริการไว้ที่หน่วยงานของรัฐในส่วนกลาง ไปเป็นระบบการกระจายอำนาจการจัดบริการไปสู่หน่วยงานที่มีความใกล้ชิดกับผู้ใช้บริการในชุมชนมากที่สุด การกระจายอำนาจการจัดบริการสู่ระดับล่างดังกล่าวนี้อาจทำลายหลักความรับผิดชอบร่วมขององค์กรในภาครัฐที่กล่าวถึงข้างต้นได้ ถ้าหากไม่มีมาตรการที่จะสร้างความรับผิดชอบร่วมกันที่มีประสิทธิภาพเพียงพอ

ข้อเขียนในส่วนสุดท้ายของรายงานฉบับนี้จะเป็นข้อเสนอเชิงนโยบายว่าด้วยมาตรการสร้างความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างองค์กรของรัฐในทุกระดับ

หลักการ 3 ประการว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกันระหว่างรัฐบาล และองค์กรปกครองท้องถิ่น

1. รัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และความน่าเชื่อถือได้ของระบบ การปกครองท้องถิ่น

ในระบบการปกครองแบบรัฐเดี่ยว (Unitary state) เช่นในกรณีของประเทศไทยนั้น รัฐบาลเป็นผู้กำหนดโครงสร้างและระบบการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งจัดตั้ง-ยุบ-รวมองค์กรปกครองท้องถิ่น โดยยึดตามหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ (พ.ศ. 2540) โดยนัยดังกล่าวนี้ รัฐบาลย่อมจะต้องรับผิดชอบต่อพัฒนาการ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และความน่าเชื่อถือได้ของระบบการปกครองท้องถิ่น ภายใต้หลักความรับผิดชอบดังกล่าวนี้ รัฐบาลย่อมสามารถควบคุม กำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่นให้ดำเนินกิจกรรมอยู่ในกรอบของกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น และการจัดการปกครองแบบประชาธิปไตยของชุมชน ให้การคุ้มครองผลประโยชน์ของชุมชน ไม่ละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ชุมชน และประเทศชาติโดยส่วนรวม นอกจากนี้ รัฐบาลย่อมสามารถยับยั้ง แทรกแซง หรือฟ้องร้ององค์กรปกครองท้องถิ่นเมื่อเห็นว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นดำเนินการที่ผิดกฎหมาย หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือไม่สามารถดำเนินกิจกรรมของท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ หรือเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ชุมชน หรือสังคมส่วนรวมได้อย่างชัดเจน

ในทำนองเดียวกัน องค์กรปกครองท้องถิ่นในฐานะเป็นองค์กรปกครองตนเองของชุมชนย่อมมีสิทธิที่จะฟ้องร้องการใช้ดุลพินิจของรัฐบาลในการแทรกแซงกิจการของท้องถิ่น ในกรณีที่เห็นว่ารัฐบาลใช้ดุลพินิจที่ไม่ถูกต้องตามหลักการรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมาย ระเบียบที่กำหนดไว้ได้เช่นเดียวกัน

2. องค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องร่วมรับผิดชอบในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล

องค์กรปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ที่จะต้องดำเนินกิจกรรมตามแนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ และนโยบายแห่งชาติที่รัฐบาล (และองค์กรปกครองท้องถิ่นร่วมกัน) กำหนดขึ้น ทั้งนี้เพื่อผลประโยชน์แห่งรัฐและสังคมส่วนรวม โดยนัยดังกล่าวนี้ องค์กรปกครองท้องถิ่นจะทำหน้าที่เป็น "ตัวแทน" หรือ "หน่วยปฏิบัติงานของรัฐบาล" ในกระบวนการนโยบายสาธารณะแห่งชาติ เช่น รัฐบาลกำหนดนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว และกำหนดให้องค์กรปกครองท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวในชุมชนของตนเอง โดยรัฐบาล

สนับสนุนเงินงบประมาณและให้คำแนะนำแก่ท้องถิ่นในการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว ในกรณีเช่นนี้ องค์กรปกครองท้องถิ่นอาจทำหน้าที่เป็นหน่วยปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาลได้

ในขณะเดียวกัน รัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นก็สามารถดำเนินกิจกรรมหรือจัดบริการ สาธารณะบางประเภทร่วมกันได้ เช่น รัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นอาจร่วมกันจัดทำโครงการ พัฒนาภูมิภาค โดยแบ่งกันรับผิดชอบในการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างๆ ใน โครงการดังกล่าว ฯลฯ ดังนี้ เป็นต้น

3. รัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นร่วมกันรับผิดชอบในเรื่องความเท่าเทียม คุณภาพ และมาตรฐานของบริการสาธารณะ

แม้รัฐบาลจะได้กระจายภารกิจด้านการจัดบริการสาธารณะประเภทต่างๆ ไปให้แก่องค์กร ปกครองท้องถิ่นแล้วก็ตาม แต่รัฐบาลยังคงต้องร่วมรับผิดชอบกับองค์กรปกครองท้องถิ่นในเรื่อง ความเท่าเทียม คุณภาพ และมาตรฐานของบริการสาธารณะที่ท้องถิ่นจัดให้แก่ประชาชน และ ชุมชน กล่าวคือ ในประการแรก รัฐบาลมีหน้าที่ในการกำหนดมาตรฐานคุณภาพของบริการ สาธารณะ และจัดให้มีมาตรการที่เพียงพอสำหรับใช้ในการกำกับดูแล และจูงใจให้หน่วยงานของรัฐ บาล และองค์กรปกครองท้องถิ่นต้องจัดบริการให้ได้มาตรฐานคุณภาพขั้นต่ำ

ในประการต่อมา รัฐบาลมีหน้าที่ที่จะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อลดความแตกต่างในทาง การคลังระหว่างท้องถิ่นในภูมิภาคต่างๆ เพื่อสร้างหลักประกันความเท่าเทียมในคุณภาพและ มาตรฐานการให้บริการสาธารณะพื้นฐานขององค์กรปกครองท้องถิ่นทั่วประเทศ

ในประการสุดท้าย ในกรณีที่องค์กรปกครองท้องถิ่นใดๆ ไม่สามารถจัดบริการพื้นฐานบาง ประเภทซึ่งเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองท้องถิ่นได้ ก็อาจร้องขอให้รัฐบาล เข้ามาดำเนินกิจกรรม หรือจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ของตนเองแทนได้ ในทำนองเดียวกัน รัฐบาลก็อาจร้องขอให้ องค์กรปกครองท้องถิ่นใดๆ ดำเนินกิจกรรมหรือจัดบริการสาธารณะบางประเภทให้กับท้องถิ่น ข้างเคียงที่ไม่สามารถจัดบริการพื้นฐานบางประเภทได้ (โดยรัฐบาลอาจสนับสนุนเงินงบประมาณ ให้แก่ท้องถิ่นที่จัดบริการ) ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นความรับผิดชอบของรัฐบาลที่จะต้องจัดให้มีหลัก ประกันในเรื่องความเท่าเทียม มาตรฐาน และคุณภาพของบริการสาธารณะพื้นฐาน ไม่ว่าจะบริการฯ ดังกล่าวจะดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐบาล หรือโดยองค์กรปกครองท้องถิ่นก็ตาม

กล่าวโดยสรุป ระบบการจัดบริการสาธารณะที่พึงปรารถนาตามข้อเสนอข้างต้นนั้น รัฐ บาลและองค์กรปกครองท้องถิ่นจำเป็นต้องมีความสัมพันธ์กัน สนับสนุน เกื้อกูลซึ่งกันและกันใน ระดับหนึ่ง ในขณะที่ต่างก็เป็นอิสระจากกันและกันในระดับหนึ่ง การดำรงรักษาสถิติของความ

สัมพันธ์เชิงพึ่งพาซึ่งกันและกัน และเป็นอิสระจากกันและกันดังกล่าวนี้เป็นกระบวนการเชิงพลวัต (Dynamic) ที่สามารถปรับเปลี่ยนไปให้สอดคล้องกับสถานการณ์แวดล้อมอย่างไม่รู้จบสิ้น

ตารางที่ 5-1 ในหน้าถัดไป แสดงตัวอย่างทดลองการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาล และองค์กรปกครองท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะด้านการศึกษา



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ 5-1

ตัวอย่างระบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองท้องถิ่น
ในกระบวนการจัดบริการสาธารณะ: กรณีบริการด้านการศึกษา

กิจกรรมในกระบวนการจัดบริการ	รัฐบาล	องค์กรบริหารส่วนจังหวัด	องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เทศบาล /อบต.
วางแผนด้านการศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> วางแผนทิศทาง แผนปฏิบัติการศึกษาแห่งชาติ วางแผนการจัดศึกษาของเขตการศึกษา (School district) โดยคณะกรรมการการศึกษาของเขต 	<ul style="list-style-type: none"> ร่วมเป็นกรรมการวางแผนจัดการศึกษาของเขตการศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> ร่วมเป็นกรรมการวางแผนจัดการศึกษาของเขตการศึกษา
จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา อุดมศึกษา การศึกษาพิเศษ การศึกษาต่อเนื่อง-การศึกษานอกระบบ	<ul style="list-style-type: none"> จัดให้มีเขตการศึกษา (School districts) จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา อุดมศึกษา การศึกษาพิเศษ การศึกษาต่อเนื่อง-การศึกษานอกระบบ โดยจัดให้มีสถานศึกษาในกำกับของรัฐ หรืออาจจัดการศึกษา ร่วมกับองค์กรปกครองท้องถิ่น มูลนิธิ และภาคเอกชน จัดสรรเงินอุดหนุนด้านการศึกษาแก่สถานศึกษาของรัฐ องค์กรปกครองท้องถิ่น และเอกชน โดยผ่านเขตการศึกษาต่างๆ 	<ul style="list-style-type: none"> จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา อุดมศึกษา การศึกษาพิเศษ การศึกษาต่อเนื่อง-การศึกษานอกระบบ โดยจัดให้มีสถานศึกษาของท้องถิ่น หรืออาจจัดการศึกษา ร่วมกับสถานศึกษาในกำกับของรัฐ หรือร่วมกับองค์กร ปกครองท้องถิ่นอื่น หรือมูลนิธิ หรือภาคเอกชน 	<ul style="list-style-type: none"> จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา อุดมศึกษา การศึกษาพิเศษ การศึกษาต่อเนื่อง-การศึกษานอกระบบ โดยจัดให้มีสถานศึกษาของท้องถิ่น หรืออาจจัดการศึกษา ร่วมกับสถานศึกษาในกำกับของรัฐ หรือร่วมกับองค์กร ปกครองท้องถิ่นอื่น หรือมูลนิธิ หรือภาคเอกชน
ประกันคุณภาพการศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> ประกันคุณภาพบริการด้านการศึกษา โดยกำหนดหลักสูตรกลาง รับรองหลักสูตรที่กำหนดโดยเขตการศึกษา องค์กรปกครองท้องถิ่น รับรองมาตรฐานผู้สอน ตรวจสอบและรับรองคุณภาพการเรียนการสอนของสถาบันการศึกษาของรัฐ องค์กรปกครองท้องถิ่น และเอกชน ฯลฯ เป็นต้น จัดสรรเงินงบประมาณสนับสนุน องค์กรปกครองท้องถิ่นในกิจกรรมการประกันคุณภาพการศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> ประกันคุณภาพบริการด้านการศึกษาของสถานศึกษาในความรับผิดชอบ ให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานการศึกษาของรัฐ ร่วมกับเขตการศึกษาในการประกันคุณภาพการศึกษา 	<ul style="list-style-type: none"> ประกันคุณภาพบริการด้านการศึกษาของสถานศึกษาในความรับผิดชอบ ให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานการศึกษาของรัฐ ร่วมกับเขตการศึกษาในการประกันคุณภาพการศึกษา



ภาคผนวก

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ผ-1
จำนวนหน่วยงานที่จัดเก็บข้อมูลได้จริง

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
❖ กระทรวงมหาดไทย				
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย				
1. สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการปกครอง				
2. ที่ทำการปกครองจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
3. ที่ว่าการอำเภอเมืองเพชรบุรี		✓		×
4. ที่ว่าการอำเภอบ้านแหลม		✓		×
5. สำนักอำนวยการอาสาวิชาดินแดน (ส่วนแยกชะอำ)	✓			-
กรมการพัฒนาชุมชน				
6. ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการพัฒนาชุมชนเขตที่ 7	✓			×
7. สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
8. สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอบ้านแหลม		✓		×
กรมที่ดิน				
9. สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
กรมราชทัณฑ์				
10. เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมโยธาธิการ				
11. สำนักงานโยธาธิการที่ 4 (เพชรบุรี)	✓			-
12. สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท				
13. สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการผังเมือง				
❖ สำนักนายกรัฐมนตรี				
14. สำนักงานผังเมืองจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สำนักงานสถิติแห่งชาติ				
15. สำนักงานสถิติจังหวัดเพชรบุรี		✓		×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสัมพันธ์				
16. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดเพชรบุรี (FM. 95.75 MHz.)	✓			-
17. สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ				
18. ตำรวจภูธรจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
19. สถานีตำรวจภูธร อ. เมืองเพชรบุรี		✓		-
20. สถานีตำรวจภูธร อ. บ้านแหลม		✓		-
21. สถานีตำรวจทางหลวง 2 - กองกำกับการ 2	✓			-
22. กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายพระรามหก)	✓			×
23. กองกำกับการ 7 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายศรียานนท์)	✓			-
24. กองกำกับการสนับสนุนทางอากาศ ตชด. (ค่ายนเรศวร)	✓			-
25. กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	✓			×
❖ กระทรวงกลาโหม				
กองบัญชาการทหารสูงสุด				
26. หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13 สำนักงานพัฒนาภาค 1 หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา	✓			×
กองทัพบก				
27. จังหวัดทหารบกเพชรบุรี	✓			-
28. กองพันทหารราบที่ 3 กรมทหารราบที่ 11 รักษาพระองค์	✓			-
29. กองร้อยฝึกรบพิเศษที่ 1	✓			-
30. ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี		✓		×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
❖ กระทรวงการคลัง				
กรมบัญชีกลาง				
31. สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมธนารักษ์				
32. สำนักงานธนารักษ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสรรพากร				
33. สำนักงานสรรพากรจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสรรพสามิต				
34. สำนักงานสรรพสามิตจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมศุลกากร				
35. ด่านศุลกากรบ้านแหลม	✓			-
❖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์				
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรฯ				
36. สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
37. สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี	✓			-
กรมป่าไม้				
38. สำนักงานป่าไม้เขตเพชรบุรี	✓			×
39. สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
40. อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	✓			×
กรมประมง				
41. สำนักงานประมงจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
42. สถานีประมงน้ำจืดเพชรบุรี	✓			×
43. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
44. หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมงน้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	✓			×
กรมปศุสัตว์				
45. ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	✓			×
46. สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
47. สำนักงานปศุสัตว์อำเภอบ้านแหลม		✓		-
48. ด่านกักกันสัตว์ ด้านเพชรบุรี	✓			×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมส่งเสริมการเกษตร				
49. สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
50. สำนักงานเกษตรอำเภอบ้านแหลม		✓		-
กรมส่งเสริมสหกรณ์				
51. สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
52. ศูนย์ช่างสหกรณ์ที่ 8	✓			-
53. ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	✓			×
54. ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหุบกระพง	✓			×
กรมตรวจบัญชีสหกรณ์				
55. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 4	✓			×
56. สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เพชรบุรี	✓			×
กรมชลประทาน				
57. โครงการชลประทานเพชรบุรี	✓			×
58. โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเพชรบุรี	✓			-
59. โครงการก่อสร้างทางชลประทานที่ 5	✓			×
60. ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตรจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
61. สถานีค้นคว้าการใช้น้ำชลประทานที่ 6	✓			-
กรมพัฒนาที่ดิน				
62. สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	✓			×
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม				
63. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมวิชาการเกษตร				
64. สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	✓			×
๕๕ กระทรวงคมนาคม				
กรมการขนส่งทางบก				
65. สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี		✓		-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมทางหลวง				
66. หมวดการทางเพชรบุรี	✓			×
กรมเจ้าท่า				
67. สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3 สาขาเพชรบุรี	✓			×
กรมอุดมศึกษา				
68. สถาบันอุดมศึกษาเพชรบุรี	✓			×
❖ กระทรวงพาณิชย์				
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์				
69. สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการค้าภายใน				
70. สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
กรมทะเบียนการค้า				
71. สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
กรมการประกันภัย				
72. สำนักงานประกันภัยจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
❖ กระทรวงยุติธรรม				
73. ศาลจังหวัดเพชรบุรี	✓			×
กรมบังคับคดี				
74. สำนักงานบังคับคดีและวางทรัพย์ประจำศาลจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
กรมคุมประพฤติ				
75. สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดเพชรบุรี		✓		-
❖ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม				
สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานฯ				
76. สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน				
77. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
กรมประชาสงเคราะห์				
78. สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัดเพชรบุรี		✓		×
สำนักงานประกันสังคม				
79. สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมการจัดหางาน				
80. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
❖ กระทรวงศึกษาธิการ				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
81. สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
กรมพลศึกษา				
82. ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด		✓		×
สำนักงานสถาบันราชภัฏ				
83. สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	✓			×
กรมอาชีวศึกษา				
84. วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	✓			×
85. วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	✓			×
86. วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี	✓			-
87. วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย		✓		×
88. วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด		✓		-
89. วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี		✓		-
กรมสามัญศึกษา				
90. สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	✓			×
91. โรงเรียนพรหมานุสรณ์จังหวัด	✓			-
92. โรงเรียนเบญจมเทพอุทิศจังหวัด	✓			-
สปช.				
93. สำนักงานการประถมศึกษาจังหวัด	✓			×
94. สำนักงานการประถมศึกษาอำเภอ	✓			×
กรมการศึกษานอกโรงเรียน				
95. ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนจังหวัด	✓			×
96. ศูนย์บริการการศึกษานอกโรงเรียน	✓			-
กรมศิลปากร				
97. พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพระนครศรี	✓			×
❖ กระทรวงสาธารณสุข				
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
98. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
99. โรงพยาบาลพระจอมเกล้า	✓			×

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
100. โรงพยาบาลบ้านแหลม		✓		-
101. วิทยาลัยพยาบาลพระจอมเกล้า กรมควบคุมโรคติดต่อ	✓			×
102. ศูนย์ควบคุมโรคติดต่อฯ โดยแมลง	✓			-
❖ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงฯ				
105. สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเพชรบุรี		✓		×
❖ ทบวงมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช				
106. ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ. จังหวัด		✓		×
❖ ส่วนราชการอิสระ สำนักอัยการสูงสุด				
107. สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดีแพ่งเขต	✓			-
108. สำนักงานอัยการจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	✓			-
109. สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 10 สำนักงานทรัพย์สินส่วน พระมหากษัตริย์	✓			-
110. สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหา กษัตริย์จังหวัดเพชรบุรี	✓			×
❖ ส่วนท้องถิ่น				
111. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี			✓	×
112. เทศบาลเมืองเพชรบุรี			✓	×
113. เทศบาลตำบลชะอำ			✓	-
114. สุขาภิบาลบ้านแหลม			✓	×
115. สุขาภิบาลบางตะบูน			✓	×
116. องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดใน อำเภอบ้านแหลม			✓	×
117. องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดใน อำเภอเมือง (ยกเว้น อบต.หนองโสน)			✓	×
❖ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ				
118. โทรศัพทจังหวัดเพชรบุรี				×
119. การไฟฟ้าเขต 1 ภาค 4 เพชรบุรี				×
120. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี				×
121. สำนักงานประปาเพชรบุรี				×
122. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนัก งานภาคกลาง เขต 2				×
123. ที่ทำการไปรษณีย์เพชรบุรี				-
124. ที่ทำการสื่อสารโทรคมนาคมเพชรบุรี				-
125. สถานีรถไฟเพชรบุรี				-

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ภูมิภาค	ท้องถิ่น	ข้อมูลเก็บได้จริง
126. องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ เพชรบุรี				-
127. บริษัท ขนส่ง จำกัด สาขาเพชรบุรี				-
128. การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัด เพชรบุรี				-
129. ธนาคารออมสิน				-
130. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธกส.)				×
131. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)				-
132. โรงไฟฟ้าพลังน้ำ เขื่อนแก่งกระจาน				×
133. บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด (มหาชน)				-
รวม	61	50	27	106

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ผ-2

การจัดบริการสาธารณะด้านต่างๆ จำแนกตามหน่วยจัดบริการ กิจกรรม
งบประมาณ ระดับการปฏิบัติการ และเป้าหมาย

การศึกษา:

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ 3-5 ปี)	สำนักงานการประถมศึกษา จังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด	จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ ในโรงเรียน	17,512,954	หมู่บ้าน-โรงเรียน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1625	นักเรียน/คน
		สนับสนุนเงินอุดหนุน	4,470,600	ร.ร.ในเขตเทศบาล	1627	นักเรียนในเขต เทศบาล/คน
	กองร้อย ตชด. 144	จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ	?	ในพื้นที่ชายแดน	220*	นักเรียน/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับก่อน ประถมศึกษา	9,231,673.32	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	829	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับก่อน ประถมศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	798	นักเรียน/คน
			31,215,227.32			
การศึกษาระดับประถมศึกษา	สำนักงานการประถมศึกษา	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	687,759,826	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ในจังหวัด	30,132	นักเรียน/คน
	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	?	จังหวัด	530	นักเรียน/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	สนับสนุนเงินอุดหนุน	66,912,070	โรงเรียนในเขตเทศ บาล	5,066	นักเรียนในเขต เทศบาล/คน
	กองร้อย ตชด. 144	จัดการศึกษาภาคบังคับ	?	ในพื้นที่ชายแดน	220	นักเรียนในเขตชาย แดน/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	28,512,250	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	2,579	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับประถม ศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	2,487	นักเรียน/คน
			814,399,373.			

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาระดับมัธยมศึกษา	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัด เพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา / จัดการศึกษาระบบทางไกล / จัด การศึกษานานพื้นที่สูง / จัดการ ศึกษาในหมู่บ้าน อพป. (งบฯ กนภ.)	1,471,760	ตำบล-อำเภอ ทุก พื้นที่ในจังหวัด	21,728	นักเรียน/คน
	สำนักงานประถมศึกษาจังหวัด	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา สำหรับโรงเรียนขยายโอกาสฯ	12,363,323	ตำบล	3,045	นักเรียน/คน
	สนง.สวัสดิการและคุ้มครองแรง งานจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการศึกษาสายสามัญ/ สายสามัญต่อเนื่อง	23,250	จังหวัด	42,704	นักเรียน/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการ ขยายโอกาสทางการศึกษา	4,164,830	ในเขตเทศบาล	770	นักเรียนในเขต เทศบาล/คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	4,214,796.94	ในเขตเทศบาล เมืองเพชรบุรี	366	นักเรียน/คน
	เทศบาลตำบลชะอำ	จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา	?	ในเขตเทศบาล ตำบลชะอำ	404	นักเรียน/คน
			22,237,959.94			
การศึกษานอกโรงเรียน	ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน จังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษานอกโรงเรียน (การศึกษาเบ็ดเสร็จพื้นฐาน / การศึกษาสายสามัญ /สาย อาชีพ / จัดการศึกษาเพื่อชุม ชนในเขตภูเขา /ห้องสมุด ประชาชน-เครือข่ายการเรียนรู้)	35,270,807	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ และพื้นที่ เฉพาะในจังหวัด	1,121	นักเรียน/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	ส่งเสริมการศึกษานอกระบบ	106,400	ทุกพื้นที่ในจังหวัด	5,361	นักเรียน/คน
			35,377,207			

ด้านการศึกษา (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
การศึกษาเอกชน	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัดเพชรบุรี	บริหารการศึกษา	11,000	จังหวัด	6	โรงเรียน/แห่ง
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	พัฒนาบุคลากรของสถานศึกษาเอกชน	11,000	จังหวัด	19	โรงเรียนเอกชน/แห่ง
			22,000			
อาชีวศึกษาและวิชาชีพพิเศษ	วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	197,400	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยการอาชีพบ้านลาด	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?	จังหวัด		
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	7,662,000	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบอบ/คน
	วิทยาลัยสารพัดช่างเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีวศึกษา	?			
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	จัดการศึกษาอาชีว	66,500	จังหวัด	3,087	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีเพชรบุรี	จัดการศึกษาด้านเกษตรกรรม (ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ปี 2542)	29,375,068	จังหวัด	2,403	นักศึกษา/คน
			37,344,968			
จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	ศูนย์วิทยพัฒนาบริการ มสธ.	จัดฝึกอบรมบุคลากรด้านภาษาอังกฤษ /การพัฒนาทีมงาน /การพัฒนาเฉพาะทาง	1,338,273	จังหวัด-ภูมิภาค		คน/ปี (ผู้ใช้บริการ)
	สถาบันราชภัฏเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา	29,874,540	จังหวัด-ภูมิภาค	4,090	นักศึกษา/คน
	วิทยาลัยพยาบาลพระจอมเกล้าจังหวัดเพชรบุรี	จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา สาขาพยาบาลศาสตร์	8,127,750	ภูมิภาค	274	นักเรียนพยาบาล/คน
			39,340,563			
จัดการศึกษาในโรงเรียนพระปริยัติธรรม	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	จัดการศึกษาแผนกธรรม-บาลี		ตำบล	4,348	จำนวนผู้เรียน/คน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การเกษตร

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
อนุรักษ์ทรัพยากรการเกษตร	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	ปลูกหญ้าแฝก	?	หมู่บ้าน	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สถานีพัฒนาที่ดินเพชรบุรี	อนุรักษ์ดินและน้ำ ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน และปลูกหญ้าแฝก จัดการดินและปุ๋ย พัฒนาพื้นที่ดินเปรี้ยว จัดการแหล่งน้ำในไร่นา	4,996,000	ตำบล-อำเภอ	?	ไร่/ตารางกิโลเมตร
	สำนักงานประมงจังหวัด	โครงการฟื้นฟูทะเลไทย	6,473,310	ภูมิภาค-จังหวัด	?	?
	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมงน้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	ศึกษา สำรวจ กำกับดูแล ส่งเสริมการอนุรักษ์แหล่งประมงน้ำจืดในแหล่งน้ำสายหลัก	225,000	ภูมิภาค	?	?
	สำนักงานป่าไม้จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการปลูกป่า อนุรักษ์ป่า พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรป่าไม้ จัดการเรื่องการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่า ควบคุมดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย	18,892,566	จังหวัด	3,981.76	ตร.กม. (เขตป่าไม้ ร้อยละ 65.67 ของพื้นที่จังหวัด)
	โครงการก่อสร้างชลประทานขนาดกลางที่ 54	ก่อสร้าง บริหารจัดการโครงการชลประทานขนาดกลาง	?	ลุ่มน้ำ-ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
รวม			30,586,876			

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
จัดหาที่ดินเพื่อการเกษตร	สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการจัดรูปที่ดินเพื่อการ เกษตร	?	อำเภอ -จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
	สำนักงานปฏิรูปที่ดินจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อการ เกษตร	?	อำเภอ -จังหวัด	3,112.5	ตร.กม.
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	โครงการชลประทานเพชรบุรี	ก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ /บำรุง รักษาแหล่งน้ำธรรมชาติ	83,672,700	แหล่งน้ำ-ชุมชน- หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร (แหล่งน้ำขนาดเล็ก)	ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกคลองไส้ไก่	200,000	หมู่บ้าน-ตำบล	1	ตำบล (แก่งกระเจา)
	ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตร จังหวัดเพชรบุรี	ปรับปรุงบ่อบาดาลน้ำตื้น	50,000	ชุมชน -หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดเพชรบุรี	ขุดลอกสระ พัฒนาแหล่งน้ำ ผิวดิน ขุดเจาะบ่อบาดาล	7,415,000	ชุมชน- หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ขุดสระ ปรับปรุงคลองส่งน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำผิวดิน ขุด เจาะบ่อบาดาล	17,446,500	ชุมชน -หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ขุดสระเก็บน้ำ	193,321	ชุมชน -หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
	องค์การบริหารส่วนจังหวัด (สำนักงานเลขานุการจังหวัด)	บำรุงรักษาขอมแซมแหล่งน้ำ ขนาดเล็ก	78,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	รวม			109,055,521		

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านเกษตรกรรม	สำนักงานเกษตรจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตข้าว พืชไร่ การเกษตร แบบผสมผสาน การเกษตรตาม แนวพระราชดำริ ปรับโครงสร้าง และระบบการผลิตการเกษตร	5,598,293	หมู่บ้าน-ตำบล ทุก พื้นที่ทั่วทั้งจังหวัด / พื้นที่เพื่อความมั่น คง	450,040	ประชากร/คน
		ส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร ฝึกอบรม ป้องกันกำจัดศัตรูพืช	4,479,833			
			1,118,460			
	ที่ทำการสัตสดิจังหวัดเพชรบุรี	สนับสนุนวัสดุการเกษตร	50,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ส่งเสริม อบรม การใช้น้ำตาม ทฤษฎีใหม่	1,023,400	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			12,269,986			
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านการปศุสัตว์	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด เพชรบุรี/อำเภอ	ฝึกอบรม ให้บริการผสมเทียม	1,377,355	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ให้บริการหน่วยสัตวแพทย์ เคลื่อนที่		หมู่บ้าน-ตำบล	64	หมู่บ้าน
	สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	ส่งเสริมอบรมการเลี้ยงโคเนื้อ	288,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	ด่านกักกันสัตว์ ด่านเพชรบุรี	ตรวจควบคุมการเคลื่อนย้าย สัตว์ เพื่อป้องกันการแพร่เชื้อ โรคระบาดในสัตว์	4,913,722	ภูมิภาค	1,500	ตัว
รวม			5,201,722			

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมประสิทธิภาพ-คุณภาพ การผลิตด้านการประมง	สำนักงานประมงจังหวัด	ฝึกอบรม ให้คำแนะนำ สนับสนุนพันธุ์	1,706,418.8	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ทะเลจังหวัดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	5,135,033	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สถานีประมงน้ำจืดเพชรบุรี	เพาะ-ขยายพันธุ์-ให้คำแนะนำ	3,312,908	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			10,154,359.8		450,040	ประชากร/คน
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับประรด-ไม้ผล อื่นๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้าน การเกษตร / ให้บริการ วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทาง การเกษตร /ผลิตพันธุ์หลัก/ อนุรักษ์ไม้ผลพื้นเมือง	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ	307,917	จำนวนเกษตรกร/คน
	สถานีศึกษาและทดลองการใช้น้ำ ชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำ ชลประทานของข้าว / ศึกษา หาระดับความเค็มของน้ำที่ กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถ ทนได้ /วิจัยวิธีการชลประทาน และอุตุนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ	803.39	ตร.กม. (พื้นที่ชลประทาน)
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จืด	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ	450,040	ประชากร/คน
			19,627,673.03			

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาตลาดและธุรกิจการเกษตร	สำนักงานเกษตรจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมผลผลิตเพื่อการส่งออก ส่งเสริมการรวมกลุ่ม กองทุนอาหารหมู่บ้าน ส่งเสริมการเกษตรเพื่ออุตสาหกรรม	73,650	หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด	จัดอบรมเกษตรกรด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตร	12,000	ตำบล หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
		รักษาระดับราคา จัดหาตลาด	260,580	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี	ศึกษา ฝึกอบรม เผยแพร่ข้อมูล ส่งเสริมตลาด	185,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่งทะเลเพชรบุรี	ส่งเสริมการผลิตพัฒนาการส่งออกสินค้าประมง ตรวจสอบคุณภาพวัตถุดิบ และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ	1,247,569	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี	บริหารด้านการเกษตร	3,646,082	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	กลุ่มออมทรัพย์/กลุ่มชุมชนออมทรัพย์	ให้บริการสินเชื่อการเกษตร	?	ชุมชน/ตำบล	?	?
	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์	ให้บริการสินเชื่อเพื่อการเกษตร	181,763,000*	เกษตรกร-จังหวัด	3,436	ราย
รวม			5,424,881**			

* เป็นข้อมูลยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. เฉพาะในเขต อำเภอเมืองเพชรบุรี (ยอด ณ วันที่ 31 มี.ค.41)

** ยอดงบประมาณนี้ไม่รวมยอดเงินกู้ของลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน 181,763,000 บาท

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านการเกษตร (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
พัฒนาสหกรณ์การเกษตร	ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8	ฝึกอบรม พัฒนารัฐกิจการตลาด ส่งเสริมการออม	4,101,675	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ 4	สอบบัญชีสถาบัน เกษตรกร ฝึกอบรม	2,154,400	ภูมิภาค	105	สหกรณ์
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ เพชรบุรี	วางรูปแบบบัญชี ให้คำแนะนำ ฝึกอบรม สอบบัญชีสหกรณ์ การเกษตร ข้าราชการ	5,693,049.03	จังหวัด	105	สหกรณ์
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกิจการสหกรณ์ ธุรกิจสหกรณ์ แนะนำ จัดกิจกรรม ชุมชมสหกรณ์	16,265,976	จังหวัด	105	สหกรณ์
	ศูนย์สาธิตสหกรณ์โครงการหุบกะพง	จัดสาธิตสหกรณ์การเกษตร	3,812,600	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
รวม			32,027,700.03			
วิจัยด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	วิจัยพืชสวน (สับปะรด-ไม้ผล อื่นๆ) / วิจัยข้อมูลพื้นฐานด้านการเกษตร / ให้บริการ วิเคราะห์ปัจจัยการผลิตทางการเกษตร / ผลิตพันธุ์หลัก/ อนุรักษ์ไม้ผลพื้นเมือง	16,242,877.22	ภูมิภาค -ประเทศ		
	สถานศึกษาและทดลองการใช้ น้ำชลประทานเพชรบุรี	โครงการค้นคว้าวิจัยการใช้น้ำ ชลประทานของข้าว / ศึกษา หาระดับความเค็มของน้ำที่ กะหล่ำปลี -ดาวเรืองสามารถ ทนได้ / วิจัยวิธีการชลประทาน และคูตนิยมวิทยา	102,350	ภูมิภาค -ประเทศ		
	สถานีประมงน้ำจืด	งานวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ จืด	22,000	ภูมิภาค-ประเทศ		
	สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง	วิจัยการประมง	2,102,604	ภูมิภาค-ประเทศ		
	ศูนย์วิจัยอาหารสัตว์เพชรบุรี	วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์	1,157,841.81	ภูมิภาค -ประเทศ		
รวม			19,627,673.03			

การคมนาคม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
จัดระเบียบการจราจรทางบก	สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี	ควบคุมและจัดระเบียบการ ขนส่ง รณรงค์ป้องกันและลด อุบัติเหตุทางถนน	? 10,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
จัดระเบียบการจราจรทางน้ำ	สำนักงานกรมเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3	ควบคุมและจัดระเบียบการ ขนส่ง รณรงค์ป้องกันและลด อุบัติเหตุทางน้ำ	888,700	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวง แผ่นดิน	หมวดการทางเพชรบุรี	ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวง แผ่นดิน	4,290,658.40	จังหวัด	93.232	กิโลเมตร (รวม)
จัดบริการสื่อสาร-โทรคมนาคม	สำนักงานโทรศัพท์จังหวัด เพชรบุรี	จัดบริการสื่อสาร-โทรศัพท์	?	จังหวัด	121,920	หลังคาเรือน
	ที่ทำการไปรษณีย์เพชรบุรี	จัดบริการสื่อสาร-ไปรษณีย์ โทรเลข	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	ที่ทำการสื่อสารโทรคมนาคม เพชรบุรี	จัดบริการสื่อสารโทรคมนาคม	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	งานสื่อสารระบบเครื่องรับ-ส่ง วิทยุ	358,100	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
จัดบริการขนส่ง	องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุ ภัณฑ์เพชรบุรี	จัดบริการขนส่งสินค้าพัสดุ ภัณฑ์	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	บริษัทขนส่งจำกัด สาขา เพชรบุรี /ชะอำ	จัดบริการขนส่งมวลชน-บขส.	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สถานีรถไฟเพชรบุรี	จัดบริการขนส่งมวลชน-รถไฟ	?	ภูมิภาค-จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

ด้านพลังงาน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
พลังงานธรรมชาติ	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 ภาค 4	เสริมความมั่นคงของระบบ ไฟฟ้า ขยายเขตจำหน่ายไฟ ฟ้าให้หมู่บ้านที่ยังไม่มีไฟฟ้า ใช้	?	ภูมิภาค		
	สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิ ภาคจังหวัดเพชรบุรี	จัดจำหน่ายกระแสไฟฟ้า	142,000,000	จังหวัด	61,115	ครัวเรือน
	โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนแก่ง กระจาน	ผลิตกระแสไฟฟ้า	?	จังหวัด		
พลังงานทดแทนและพลังงาน สำรอง						
ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้ พลังงาน	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 1 ภาค 4	ปรับปรุงประสิทธิภาพการ จ่ายไฟ		ภูมิภาค		
รวมทั้งสิ้น (เท่าที่มีข้อมูล)			142,000,000			

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

การพาณิชย์และการท่องเที่ยว

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมระบบตลาดแข่งขันเสรี ภายในประเทศ	สำนักงานทะเบียนการค้า จังหวัดเพชรบุรี	การตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพาณิชย์จังหวัด เพชรบุรี	บริหารจัดการ ประสานงาน กำกับดูแล ด้านการส่งเสริม พาณิชย์กรรมในจังหวัด	536,250	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			1,692,447			
ส่งเสริมการท่องเที่ยว	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	องค์การบริหารส่วนตำบล	บริการข้อมูลข่าวสาร พัฒนา แหล่งท่องเที่ยว	?	เขต อบต.		
	อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	บริการการท่องเที่ยว	?	จังหวัด	2,684	ตร.กม. (พื้นที่อุทยาน)
	การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สำนักงานภาคกลางเขต 2	บริการข้อมูลข่าวสาร สนับสนุนทางวิชาการ	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ	สำนักงานการค้าภายในจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจ	611,017	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานประกันภัยจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาธุรกิจประ กันภัย	179,600	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
รวมเท่าที่มีข้อมูล			790,617			

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการสังคมและชุมชน

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมการมีงานทำ	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	พัฒนาฝีมือแรงงาน พัฒนาเยาวชน	154,750	ตำบล	102,451	นักเรียนทั้งหมด/ คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมอาชีพ	71,200	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอาชีพเยาวชน	270,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ฝึกอาชีพ พัฒนาดลาด จัดตั้งกองทุนส่งเสริมอาชีพ	608,000	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานจัดหางานจังหวัด	จัดหางาน แนะนำอาชีพ	2,231,600	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย	ฝึกอบรมวิชาชีพระยะสั้น (วิชาช่างยนต์ พาณิชยกรรม ช่างซ่อมเครื่องยนต์,พิมพ์ดีด)	?	จังหวัด	888	นักเรียน/คน
	วิทยาลัยเทคนิคเพชรบุรี	ฝึกวิชาชีพระยะสั้น เทคโนโลยีหมู่บ้าน	?	จังหวัด	3,069	นักศึกษาในระบบ/ คน
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านวิชาชีพต่างๆ แก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป	1,986,634.13	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
	อบจ. สุขาภิบาล อบต.	ส่งเสริมอาชีพกลุ่มแม่บ้าน กลุ่มสตรี กลุ่มอาชีพ	?			
รวม			5,322,184.13			

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	โครงการพัฒนาการศึกษา ศาสนา และศิลปวัฒนธรรม	14,000			
		โครงการอนุรักษ์และเผยแพร่ ศิลปมวยไทย	75,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติพระ นครคีรี	อุทยานประวัติศาสตร์พระนคร คีรี พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติ พระนครคีรี	5,785,415	จังหวัด-ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานผังเมืองจังหวัด เพชรบุรี	วางผังเมือง	570,780	จังหวัด	6225.1	ตร.กม.
	สุขาภิบาลบางตะบูน	ส่งเสริม อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม ส่งเสริมกิจการ ศาสนา	45,000	ในเขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน
รวม			6,490,195			
ส่งเสริมและพัฒนาการกีฬา และนันทนาการ	การกีฬาแห่งประเทศไทย จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการกีฬา	?			
	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	ศูนย์ฝึกกีฬาหมู่บ้าน	3,230,000	ตำบล-หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
		จัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน	5,357,500	จังหวัด	102,451	คน
		จัดเตรียมนักกีฬา ก่อสร้างสนามกีฬา				(จำนวนนักเรียน ทั้งหมด)
สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกีฬาเยาวชน	241,000				

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ส่งเสริมงานกิจกรรมเด็กเยาวชน	2,979,084	ในเขตเทศบาล	52,350	คน/ปี (จำนวนผู้ใช้ บริการ)
		งานส่วนสาธารณสุข	1,813,452.66	ในเขตเทศบาล	40,143.28	ตารางเมตร
	สุขาภิบาล	ส่งเสริมการกีฬาเยาวชนในชุมชน	15,000	ในเขตสุขาภิบาล		
รวม			13,636,036.66			
วางผังเมืองและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชนบท	สำนักงานโยธาธิการจังหวัดเพชรบุรี	จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ก่อสร้างระบบประปาชนบท	1,793,510	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		วางผังเมืองและบริการพื้นฐาน	37,870,138.18	ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	จัดหาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค บริหารจัดการ ก่อสร้างระบบประปาชนบท	7,360,000	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน
		ก่อสร้างและบูรณะซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท	25,680,400	หมู่บ้าน-ตำบล	7.516	กม.
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (ในส่วนของกรมอนามัย)	โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท	38,562,200			
		งานจัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด	3,113,000			
	สำนักงานการประปาภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี	ให้บริการน้ำประปา	23,886,558.20	ชุมชน-หมู่บ้าน-ตำบล	21,174	ราย (จำนวนผู้ใช้น้ำ)
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	งานสร้างทางในชนบท	4,711,156			
		งานจัดหาแหล่งน้ำ	1,273,619			

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	สร้างถังเก็บน้ำฝนคอนกรีต	360,000			
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด เพชรบุรี	จัดหาน้ำกินน้ำใช้	3,317,000	หมู่บ้าน		
	สำนักงานโยธาธิการจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางในหมู่บ้าน	10,869,300			
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานใน เขตพื้นที่ชายแดน	?			
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	งานสาธารณูปโภค ก่อสร้าง ซ่อมแซม สิ่งก่อสร้างในเขต เทศบาล ไฟฟ้าสาธารณะ	16,251,932	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน (เฉพาะในเขต เทศบาล)
	สุขาภิบาลบางตะบูน	ก่อสร้างถนนในชุมชน ให้บริการน้ำประปา จัดหาน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค	24,245,100	ในเขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน
			199,293,913		450,040	ประชากร/คน
ก่อสร้าง บำรุงรักษาทางหลวง ชนบท	สำนักงานโยธาธิการจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	39,638,000	ตำบล, หมู่บ้าน	12.9	กิโลเมตร
		ก่อสร้าง ถนนในหมู่บ้าน	3,983,700.00	หมู่บ้าน	2.940	กิโลเมตร
	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	4,711,156			

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	1,400,000			
	สำนักงานโยธาธิการที่ 4	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางหลวง ชนบท	?			
	โครงการก่อสร้างทางชล ประทานที่ 5	ก่อสร้าง บูรณะซ่อมทางชล ประทาน	?			
			49,732,856			
พัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครอง ท้องถิ่นและองค์กรชุมชน	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท จังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมการพัฒนาเยาวชน	81,640			
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	จัดอาหารเสริม-นมแก่นักเรียน (ศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ใน วัด 24 แห่ง)	5,674,750	ตำบล-หมู่บ้าน	1,121	ผู้เรียน/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	สนับสนุนอาหารเสริม(นม) / อาหารกลางวัน / อุปกรณ์ / ค่า ตอบแทนผู้ดูแลเด็ก ในศูนย์ พัฒนาเด็กเล็ก / ฝึกอบรม / ให้ คำปรึกษา (รวม 37 แห่ง)	5,878,980	หมู่บ้าน ทุกพื้นที่ในจังหวัด	1063	นักเรียน/คน
		จัดตั้งธนาคารข้าวในหมู่บ้าน อพป.	120,000	หมู่บ้าน	1	หมู่บ้าน
	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	งานพัฒนาเยาวชน	68,000			
		งานพัฒนาลูกเสือ	105,000			
	ที่ทำการปกครองจังหวัด เพชรบุรี (ฝ่ายปกครอง)	พัฒนาศักยภาพของชุมชน	254,650,100	หมู่บ้าน-ตำบล	450,040	ประชากร/คน

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด เพชรบุรี	เสริมสร้างสมรรถนะชุมชนฯ	132,000			
	ศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการ พัฒนาชุมชนเขตที่ 7	ให้บริการทางวิชาการด้านการ พัฒนาชุมชน	1,540,468.7	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ส่งเสริมกลุ่มเยาวชน สตรี พัฒนาผู้นำท้องถิ่น	386,000			
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ฝึกอบรม จัดระเบียบชุมชน สนับสนุนกิจกรรมกลุ่ม	1,755,676.52	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
			258,718,885.			
คุ้มครองแรงงาน	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ตรวจคุ้มครองแรงงานในสถาน ประกอบการ คุ้มครองแรงงาน หญิงและเด็ก ส่งเสริมความ ปลอดภัยในการทำงาน ส่ง เสริมสวัสดิการแรงงาน ส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ ฝึก อบรม ให้คำปรึกษา	667,000	จังหวัด	283162	คน (เฉพาะประชากร หญิงและเด็ก)
	สำนักงานแรงงานและสวัสดิ การสังคมจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการด้านแรงงาน	57,400	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
			724,400			
สวัสดิการสังคม	สำนักงานประกันสังคมจังหวัด เพชรบุรี	บริหารจัดการงานประกัน สังคม	2,448,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานประกันภัยจังหวัด เพชรบุรี	คุ้มครองผู้เอาประกัน	?	ภูมิภาค		
		บริหารเงินกองทุนทดแทนผู้ ประสบภัย กำกับดูแลบริษัทประกันภัย	179,600	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

บริการสังคมและชุมชน (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด	บริการประกันภัย	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	สนับสนุนการสงเคราะห์ผู้ ประสบภัย	?	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานประชาสงเคราะห์ จังหวัดเพชรบุรี	ให้การสงเคราะห์เด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ป่วยโรคเอดส์ ผู้ ประสบภัย คนไร้ที่พึ่ง	18,984,086	ภูมิภาค		
	สถานสงเคราะห์กุ่มสะแก	ให้การสงเคราะห์ผู้ไร้ที่พึ่ง	?	ภูมิภาค		
	อบจ.	ให้การสงเคราะห์เด็ก สตรี ผู้ สูงอายุ	?	จังหวัด		
	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	ให้สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย	?	จังหวัด		
			21,432,086			

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อุตสาหกรรม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดเล็ก- ขนาดกลางในภูมิภาค	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	จัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ให้คำ แนะนำทางวิชาการ ให้บริการ ทางเทคนิค	113,200	อำเภอ จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
		กำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม	?	จังหวัด		
			113,200		450,040	ประชากร/คน
ส่งเสริมอุตสาหกรรมชนบท - อุตสาหกรรมในครัวเรือน	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรม พัฒนาลาด สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์	140,522	ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
			140,522			

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
อนุรักษ์และพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติ	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด เพชรบุรี	สำรวจแหล่งน้ำบาดาล เจาะ บ่อน้ำบาดาล	2,266,000	ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานป่าไม้เขต	อนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากร ป่าไม้ ป้องกันไฟป่า ปลุกป่า บำรุงป่า วิจัยด้านป่าไม้	87,556,897	ภูมิภาค	3,855.80	ตร.กม. (พื้นที่ป่าทั้งหมด)
	สำนักงานป่าไม้จังหวัด	ส่งเสริม อนุรักษ์ และพัฒนา ทรัพยากรป่าไม้ ป้องกันไฟป่า ปลุกป่า บำรุงป่า	9,275,918	จังหวัด	3,855.80	ตร.กม.
	อุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน	บริหารจัดการอุทยานแห่งชาติ แก่งกระจาน	14,690,580	ภูมิภาค	2,684	ตร.กม. (พื้นที่อุทยานฯ)
	เขตห้ามล่าสัตว์ป่าเขากระปุก และเขาเตาหม้อ	ควบคุมการลักลอบล่าสัตว์ป่า	?	ภูมิภาค	3,855.80	ตร.กม.
	หน่วยอนุรักษ์ทรัพยากรประมง น้ำจืดเขื่อนแก่งกระจาน	ศึกษา วิจัย อนุรักษ์ทรัพยากร ประมงน้ำจืด	128,000	ภูมิภาค		
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ที่ 144	ป้องกันปราบปรามการลัก ลอบตัดไม้ทำลายป่าชายแดน พัฒนาและ ทรัพยากรธรรมชาติ	?	ภูมิภาค	6,225.1	ตร.กม. (พื้นที่ทั้งหมดของ จังหวัด)
		ส่งเสริมประสิทธิภาพการใช้น้ำ	193,600	จังหวัด	426,720	ประชากร/คน

ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
	สำนักงานประมงจังหวัด	บริหารจัดการ ส่งเสริมประ สิทธิภาพการใช้ทรัพยากร ประมง	6,473,310	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด เพชรบุรี	ฝึกอบรมผู้นำท้องถิ่น ด้านจัด การทรัพยากรธรรมชาติและสิ่ง แวดล้อม	27,000	ชุมชน ตำบล หมู่บ้าน	450,040	ประชากร/คน
			120,611,305			
ส่งเสริมและควบคุมคุณภาพสิ่ง แวดล้อม	สำนักงานจังหวัด	บริหารจัดการ ประสานงาน ด้านสิ่งแวดล้อม	13,582,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	ควบคุมมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม	?		610	โรงงาน/แห่ง
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	ป้องกัน ควบคุม แก้ไขด้าน สุขาภิบาล และอนามัยสิ่งแวดล้อม	803,736.47	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
		งานรักษาความสะอาด	21,714,392.74	ในเขตเทศบาล	9,735	หลังคาเรือน
	สุขาภิบาลบางตะบูน	ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านสิ่งแวดล้อม	80,000	ในเขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน
		รณรงค์รักษาความสะอาด	83,000	ในเขตสุขาภิบาล	1,428	หลังคาเรือน
			36,263,129.21			

ความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม	กองกำกับการตำรวจภูธรจังหวัดเพชรบุรี	ตรวจ รักษาความสงบเรียบร้อย สืบสวน สอบสวน กำกับดูแล จับกุม ดำเนินคดี ?	?	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
	ที่ทำการปกครองจังหวัด	โครงการอบรมหลักสูตรรักษาความสงบฯ	7,201,043	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
		งานบริหารการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน	135,800	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
		สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด	160,000	จังหวัด	450,000	ประชากร/คน
	เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี	โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติด	4,000	จังหวัด		
	ศูนย์พลศึกษาและกีฬาจังหวัด	โครงการป้องกันการติดยาและสารเสพติด	33,000	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกัน-แก้ไขปัญหายาเสพติด	11,180	จังหวัด	3,087	นักศึกษา/คน
	กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 144	ป้องกันปราบปรามยาเสพติดชายแดน ป้องกันการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง ปกป้องรักษาความสงบเรียบร้อย ปราบปรามผู้มีอิทธิพลชายแดน โครงการมรณนิตย์ชายแดน ถวายความปลอดภัย สนับสนุนการจับกุมตามกฎหมาย รักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว	?	ภูมิภาค	450,040	ประชากร/คน
			7,545,023			

ความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	ที่ทำการปกครองจังหวัด/อำเภอ	วางแผน ประสานงาน	?	จังหวัด		
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	จัดบริการป้องกันอัคคีภัยและ สาธารณภัยในชุมชน	9,871,590.71	เขตเทศบาล	33,617	ประชากร/คน
	สุขาภิบาลบางตะบูน	งานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย	50,000	เขตสุขาภิบาล	8,770	ประชากร/คน (เฉพาะเขต สุขาภิบาล
			9,921,590.71			
กระบวนการยุติธรรม	สำนักงานอัยการจังหวัด	เผยแพร่ความรู้และช่วยเหลือ ทางกฎหมาย				
	เรือนจำจังหวัดเพชรบุรี	บริหารจัดการเรือนจำจังหวัด เพชรบุรี	20,977,763	จังหวัด		
	ศาลจังหวัดเพชรบุรี	พิจารณาคดี	4,904,360	จังหวัด		
	สำนักงานบังคับคดีและวาง ทรัพย์ประจำศาลจังหวัด เพชรบุรี	บังคับคดี	?	จังหวัด		
	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัด เพชรบุรี	คุมประพฤติ	?	จังหวัด		
	สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายคดี แพ่งเขต 7 (จังหวัดเพชรบุรี)	ดำเนินคดี	?	ภูมิภาค		
	สำนักงานอัยการจังหวัด เพชรบุรี	ดำเนินคดี	?	จังหวัด		
				25,882,123		

ความสงบเรียบร้อยภายใน การป้องกันสาธารณภัย และสิทธิส่วนบุคคล (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
คุ้มครองสิทธิมนุษยชน	ประชาสงเคราะห์จังหวัด	คุ้มครองสิทธิเด็กและสตรี	?	จังหวัด	283,162	คน (จำนวนเด็กและสตรี)
	สำนักงานอัยการจังหวัด	เผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย	?		450,040	ประชากร/คน
คุ้มครองผู้บริโภค	สำนักงานจังหวัด	วางแผน ประสานงาน	?	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	คุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข	507,477	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน
	สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร คุ้มครองผู้บริโภค	245,580	จังหวัด	450,040	ประชากร/คน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สาธารณสุข

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ ปฏิบัติการ	จำนวน เป้าหมาย	หน่วยนับ
บริการสาธารณสุข	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	บริการสาธารณสุขแก่ชาวไทย ผู้ประกอบพิธีฮัจย์และแรงงาน ไทย	1,000.00			
		จัดบริการรักษาพยาบาลผู้ ป่วยนอก-ใน โดยโรงพยาบาล จังหวัดและโรงพยาบาลชุมชน				
		บริการสาธารณสุขในพื้นที่ ประสบอุทกภัย	24,470.00	จังหวัด		
		บริการรักษาพยาบาลโรค เอดส์	1,250,000.00	จังหวัด		
		บริการรักษาพยาบาลผู้มีราย ได้น้อยๆ	55,346,098	จังหวัด		
		บริการรักษาผู้ติดยาเสพติด	20,000.00			
		บริการแพทย์แผนไทยและแนว อื่น	285,000.00	จังหวัด		
		สนับสนุนบริการด้านอุบัติเหตุ และสาธารณสุข	40,000.00	จังหวัด		
		รักษาพยาบาลโรคเอดส์	122,650.00			
		ให้บริการสุขภาพจิต	63,300	จังหวัด		
		งานบริการสาธารณสุขระดับ ตำบล (โดยสถานีอนามัย ตำบล)	9,343,000.00	ตำบล		
เทศบาลเมืองเพชรบุรี	บริการรักษาพยาบาลให้ ประชาชนในท้องถิ่น	1,712,282	ในเขตเทศบาล			
สถานีกาชาด	บริการรักษาพยาบาล	?				
			68,207,800			

ด้านสาธารณสุข (ต่อ)

บริการ	หน่วยงาน	กิจกรรม	งบประมาณ	ระดับพื้นที่ปฏิบัติการ	จำนวนเป้าหมาย	หน่วยนับ
ส่งเสริมสุขภาพ ควบคุม และป้องกันโรค	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพชรบุรี	ส่งเสริมสุขภาพแม่ เด็ก ผู้สูงอายุ ประชากรวัยทำงาน พัฒนา วางแผนครอบครัว พัฒนาพฤติกรรมสุขภาพ สุขาภิบาลอาหาร อาชีวอนามัย ควบคุมโรคติดต่อ	35,626,873.00			
	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคเอดส์ และยาเสพติดในสถานประกอบการ และชุมชน	59,000			
	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดเพชรบุรี	ฝึกอบรม เผยแพร่ความรู้เรื่องโรคเอดส์ และยาเสพติดในสถานประกอบการ และชุมชน	92,000			
	สำนักงานการประถมศึกษา	รณรงค์การป้องกัน-แก้ไข ปัญหาโรคเอดส์	16,930.00	หมู่บ้าน, ตำบล		
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกัน-แก้ไข ปัญหาโรคเอดส์	14,840.00	ตำบล		
	เทศบาลเมืองเพชรบุรี	รณรงค์การป้องกันโรคติดต่อ ควบคุมโรงฆ่าสัตว์ เผยแพร่ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ประชาชนในท้องถิ่น	1,444,357.45	ในเขตเทศบาล	33,617	ประชากรในเขตเทศบาล/คน
				37,254,000.45		

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตารางที่ ฃ-3
การแปลงภารกิจสู่ปฏิบัติการของหน่วยงาน

1. หน่วยงานส่วนกลาง -ภูมิภาค

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
รักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ	กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตชด. (ค่ายพระรามหก)	- ปฏิบัติตามระเบียบการตำรวจว่าด้วยอำนาจหน้าที่การงานของตำรวจระเวณชายแดน	- ฝึกอบรมหลักสูตรประจำ และหลักสูตรพิเศษให้กับ ตชด. และตำรวจแห่งชาติ - เป็นกำลังสนับสนุนให้กับกองบังคับการ ตชด. ภาค 1 - ประสานงานและบริหารโครงการศูนย์การพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ - ดูแล บำรุงรักษาพระราชานุสาวรีย์สมเด็จพระนเรศวรมหาราช - ฝึกอบรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด
	กองร้อยตระเวนชายแดนที่ 114	- ปฏิบัติตามระเบียบการตำรวจว่าด้วยอำนาจหน้าที่การงานของตำรวจระเวณชายแดน	- รักษาความสงบเรียบร้อย - ป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบ อาชญากรรม กับการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้โทษ - ดำเนินงานด้านการข่าว - พัฒนาชาวเขาและประชาชนไกลคมนาคมเพื่อความมั่นคงของชาติ - ช่วยเหลือผู้ประสบภัย - ฝึกอบรมในเรื่องการป้องกันปราบปรามการก่อความไม่สงบและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามนโยบายของตำรวจ - ปฏิบัติการร่วมกับทหารและหน่วยราชการอื่นในการป้องกันราชอาณาจักร - จัดการศึกษาในระดับก่อนประถมศึกษา และระดับประถมศึกษาในเขตพื้นที่ชายแดนห่างไกล
	เรือนจำจังหวัด	- พ.ร.บ. ทัณฑสถาน	- ควบคุมผู้ต้องขังในทัณฑสถาน - คุมประพฤติ - วรรณคดีเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
ด้านความมั่นคง	ที่ทำการสัสดีจังหวัดเพชรบุรี	- พ.ร.บ. รับราชการทหาร พ.ศ.2479	- ดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนและการคัดเลือกทหาร - ส่งเสริมอาชีพเกษตรกรกรรม - พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก
ด้านการเกษตร	สถานีทดลองพืชสวนเพชรบุรี	- พระราชกฤษฎีกา	- ค้นคว้าวิจัยและทดลองพืชสวนเศรษฐกิจเพื่อส่งออก - ค้นคว้าวิจัยและทดลองพืชสวนเศรษฐกิจเพื่อบริโภคภายในประเทศ - พัฒนาเทคโนโลยีการผลิตพืชสวน - ถ่ายทอดเทคโนโลยี - ผลิตพันธุ์และเมล็ดพันธุ์พืชสวนพันธุ์ดี - ปฏิบัติงานพืชสวนและงานวิจัยและพัฒนาพืชที่รับผิดชอบในเขตจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ - งานบริการวิชาการเกษตรตามพระราชดำริ

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	ศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตรจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศกรมส่งเสริมการเกษตร เรื่อง โครงสร้าง การจัดองค์การในการดำเนินงาน ระบุอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ตาม พระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.2540 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2541 กำหนดภารกิจของศูนย์ส่งเสริมจักรกลการเกษตรดังนี้ 	<ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการใช้พลังงานและจักรกลในไร่นา - กิจกรรม - จัดนิทรรศการและแข่งขันการใช้เครื่องมือการเกษตร - ถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่เจ้าหน้าที่และเกษตรกร - ดำเนินการศึกษา ทดสอบ เครื่องจักรกลการเกษตร เพื่อปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพพืชไร่นา - ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านเครื่องจักรกลเกษตรเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการส่งเสริม - ฝึกอบรมและบริการช่วยเหลือแก่เกษตรกรในด้านการซ่อมแซมบำรุงรักษาเครื่องจักรกลเกษตร - อบรมการใช้และบำรุงรักษาเครื่องยนต์ - ส่งเสริมการจัดระบบการใช้และครอบครองเครื่องจักรกลการเกษตร
	สถานีพัฒนาที่ดิน	<ul style="list-style-type: none"> - ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 100 ตอนที่ 160 ลงวันที่ 6 ต.ค. 2526 ให้พระราชบัญญัติที่ดิน พ.ศ. 2526 มีผลบังคับใช้ ซึ่งได้กำหนดอำนาจและหน้าที่ของกรมพัฒนาที่ดินในมาตรา 10 และมาตรา 14 - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ออกเป็นเขต พ.ศ.2527 - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ.2527 ให้มี 9 กอง 13 สำนักงาน 	<ul style="list-style-type: none"> - ปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน - อนุรักษ์ดินและน้ำ - ปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ - พัฒนาทางวิชาการด้านดินและปุ๋ย) - พัฒนาพื้นที่ดินเปรี้ยว - จัดหาแหล่งน้ำในไร่นา
	โครงการชลประทานเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติ.การชลประทานหลวง พ.ศ.2485 และตามระเบียบข้อบังคับของกรมชลประทาน 	<ul style="list-style-type: none"> - ตรวจสอบ รายงานสภาพความชำรุดเสียหายของแหล่งน้ำขนาดเล็กในจังหวัด - ควบคุมจัดการน้ำ ซ่อมแซม บำรุงรักษาอ่างเก็บน้ำที่เป็นทรัพย์สินสมบัติของกรมฯ - ทำหน้าที่หัวหน้าโครงการชลประทานเพชรบุรี กำกับดูแลงานชลประทานในเขตจังหวัดเพชรบุรี - ส่งข่าวสารข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณน้ำฝน น้ำท่าในช่วงสภาวะเกิดอุทกภัย และฝนแล้ง - ควบคุม ดูแลทางน้ำชลประทานที่ประกาศไว้ในราชกิจจานุเบกษา - ดำเนินการจัดส่งน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค - เป็นคณะกรรมการประสานงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการแหล่งน้ำในจังหวัด

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
ด้าน ทรัพยากร ธรรมชาติ	สำนักงานป่าไม้เขตเพชรบุรี	- พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ กรมป่าไม้ พ.ศ.2535	- ศึกษา ค้นคว้า ทดลอง และพัฒนาวิชาการป่าไม้ ด้านต่างๆ ในพื้นที่รับผิดชอบ - ควบคุม ตรวจสอบเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ พื้นที่ป่าไม้ - การช่วยเหลือราษฎรให้มีสิทธิทำกินในพื้นที่ป่า เสื่อมโทรม - การปลูกและบำรุงรักษาสวนป่า - การตรวจสอบสภาพป่า - การสำรวจวางโครงการป่าชายเลน - การประสานงานด้านอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้กับ จังหวัดและอำเภอ - ปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือได้ รับมอบหมาย
	อุทยานแห่งชาติแก่ง กระจาน	- พระราชบัญญัติ.ป่าไม้ พ.ศ. 2484 - พระราชบัญญัติ.อุทยานแห่งชาติ พ.ศ.2504 - พระราชบัญญัติ.ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 - พระราชบัญญัติ.สงวนและคุ้มครอง สัตว์ป่า พ.ศ.2535 - พระราชบัญญัติ.สวนป่า พ.ศ.2535	- ดูแลรักษาป่าไม้บริเวณป่าละอูและเขา พะเนินทุ่ง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (แผน งานอนุรักษ์ป่าไม้)
	สถานีศึกษาและทดลองการ ใช้น้ำชลประทานเพชรบุรี	- พ.ร.ฎ ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ กรมชลประทาน	- ทดลองหาปริมาณการใช้น้ำและช่วงวันส่งน้ำที่ เหมาะสม เพื่อการประหยัดน้ำใช้ในการปลูกข้าว โดยไม่กระทบกระเทือนต่อผลผลิต - หาปริมาณการใช้น้ำของพืชอ้างอิง โดยใช้ข้อมูล อุตุนิยมวิทยา - ศึกษาหาระดับความเค็มของน้ำที่ทะเลสาบสี สามารถทนได้ - ศึกษาหาระดับความเค็มของน้ำที่ดาวเรือง สามารถทนได้
	สำนักงานเกษตรจังหวัด เพชรบุรี	- พ.ร.ฎ ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการ กรมส่งเสริมการเกษตร	- พัฒนา ส่งเสริม และถ่ายทอดความรู้ด้านการ ผลิตพืช และธุรกิจเกษตรแก่เกษตรกร - ส่งเสริมการสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่ม เพื่อ เป็นแหล่งรับและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตร - ส่งเสริมและเผยแพร่เทคโนโลยีด้านการผลิตพืช รวมทั้งให้บริการข้อมูลสารสนเทศ - ส่งเสริม สนับสนุนธุรกิจการเกษตร สถาบัน เกษตรกร และปัจจัยการผลิต
	สำนักงานเกษตรและ สหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี	- พระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ พ.ศ.2538 ซึ่ง ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 112 ตอนที่ 6 ก วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2538	- จัดทำและประสานแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติ งานด้านการเกษตรและสหกรณ์ภายในจังหวัด - กำกับ ดูแล และประสานการปฏิบัติงานโครงการ พัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ที่มีหลายส่วนราช การปฏิบัติงานร่วมกัน - ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาการเกษตร และสหกรณ์ภายในจังหวัด - เป็นศูนย์ข้อมูลด้านการเกษตรและสหกรณ์ใน ระดับจังหวัด - ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบ หมาย

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ. ควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ. 2525 - พ.ร.บ. บำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. 2505 - พ.ร.บ. โรคระบาดสัตว์ พ.ศ. 2499 - พ.ร.บ. ควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. 2505 - พ.ร.บ. สถานพยาบาลสัตว์ พ.ศ. 2533 - พ.ร.บ. ยา พ.ศ. 2510 - พ.ร.บ. โรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535 	<ul style="list-style-type: none"> - ติดตามควบคุมผู้ประกอบการค้าอาหารสัตว์ - ควบคุมสัตว์ในวัยเจริญพันธุ์มิให้สูญพันธุ์ - เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันกำจัดโรคปากและเท้าเปื่อย - ตรวจสอบการบำบัดโรคสัตว์ - ตรวจสอบสถานพยาบาลสัตว์ - ตรวจสอบการขายยาสัตว์ - ป้องกันและกำจัดโรคพิษสุนัขบ้า
	สำนักงานสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - คำสั่งคณะปฏิวัติฉบับที่ 217 ลงวันที่ 29 ก.ย. 2515 กำหนดการแต่งตั้งกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยกำหนดภารกิจหลัก คือ ส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ให้เป็นสถาบันช่วยตัวเองทางเศรษฐกิจ และสังคมของราษฎร ซึ่งรวมตัวกันเป็นสหกรณ์ทั้งในภาคการเกษตรและนอกภาคการเกษตร สรุปลักษณะงานที่สำคัญคือ - การเผยแพร่และการจัดตั้งสหกรณ์ - การพัฒนาบุคลากร - การส่งเสริมธุรกิจของสหกรณ์ - การส่งเสริมอาชีพของสมาชิก - การจัดที่ดินและที่อยู่อาศัย - การเสริมสร้างปัจจัยพื้นฐานทางเศรษฐกิจ - การพัฒนาสังคม 	<ul style="list-style-type: none"> - งานอำนวยความสะดวก ส่งเสริมแนะนำ ช่วยเหลือและตรวจการสหกรณ์ จำนวน 61 สหกรณ์ สมาชิก 65,379 คน - ให้การศึกษาอบรมสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 1,086 กลุ่ม - ส่งเสริมการรับสมาชิกเพิ่ม จำนวน 5,740 คน - ส่งเสริมแนะนำสหกรณ์ให้บริการด้านการเงินแก่สมาชิก จำนวน 3,735.99 ล้านบาท - ส่งเสริมแนะนำสหกรณ์ให้ดำเนินธุรกิจด้านการตลาดมูลค่าผลผลิต 952.85 ล้านบาท - ประสานงานเพื่อแนะนำช่วยเหลือสหกรณ์เกี่ยวกับการประกอบอาชีพของสมาชิก แยกเป็น การเพาะปลูก 6,280 ราย พื้นที่ 111,600 ไร่ การเลี้ยงสัตว์ 3,500 ราย 5,781,500 ตัว - ส่งเสริมแนะนำจัดบริการน้ำเพื่อการเกษตร 1,100 ราย 10,000 ไร่ ตามโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของครอบครัวสมาชิกสหกรณ์ จำนวน 7 กลุ่ม จำนวนสมาชิก 136 คน
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์เพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ พ.ศ. 2537 - พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511 - ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 140,141 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2515 	<ul style="list-style-type: none"> - วางรูปแบบบัญชีสหกรณ์ - ตรวจแนะนำการเงินการบัญชีสหกรณ์ - สอบบัญชีสหกรณ์ - ให้การศึกษาอบรมสหกรณ์ - ชำระบัญชีสหกรณ์ - ติดตามการใช้เงินช่วยเหลือเกษตรกรของรัฐบาล
	สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ภูมิภาคที่ 4		<ul style="list-style-type: none"> - ควบคุม กำกับ ดูแล และให้คำแนะนำปรึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ - ดำเนินการสอบบัญชีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่มีปัญหาพิเศษ - วางระบบบัญชีหรือปรับปรุงระบบบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร โดยประสานงานกับสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ กลุ่มพัฒนาระบบและสอบบัญชี - ฝึกอบรมผู้บริหารและพนักงานบัญชีและผู้ตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ - ดำเนินการชำระบัญชีและตรวจสอบบัญชีที่ชำระบัญชีของสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่เลิกหรือถูกเลิก

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	ศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ที่ 8 จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2511 - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตร และ - สหกรณ์ พ.ศ.2537 	<ul style="list-style-type: none"> - ฝึกอบรม/สัมมนาข้าราชการ - ฝึกอบรม/สัมมนานักตลาดกรของสหกรณ์
ด้านพาณิชย์	สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติ.กำหนดราคาสินค้า และป้องกันการผูกขาด พ.ศ.2522 - พระราชบัญญัติ.ควบคุมโภคภัณฑ์ฯ - พระราชบัญญัติ.การค้าข้าว พ.ศ.2489 - พระราชบัญญัติ.สมาคมการค้า พ.ศ.2509 - พระราชบัญญัติ.หอการค้า พ.ศ.2509 - ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ลงวันที่ 25 มกราคม 2515 และประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกิจการคลังสินค้าไซโล และห้องเย็น - ระเบียบกรมการค้าภายในว่าด้วยกาส่งเสริมการจัดตั้งร้านค้าชุมชน 	<ul style="list-style-type: none"> - คุ้มครองผู้บริโภคและรักษาความเป็นธรรมทางการค้า - รักษาระดับราคาสินค้าเกษตร - ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจ
	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติ.กำหนดราคาสินค้า และป้องกันการผูกขาด พ.ศ.2522 - คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ที่ ร139/2540 เรื่องการจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวงพาณิชย์ 	<ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาและส่งเสริมพาณิชย์กรรมของจังหวัด - รักษาราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด
	สำนักงานทะเบียนการค้าจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติซึ่งดวงวัด 2466 - พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง - ประกาศคณะปฏิวัติ 285 (ว่าด้วยการบัญชี) 	<ul style="list-style-type: none"> - ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค - ฝึกอบรมเกษตรกรให้มีความรู้เกี่ยวกับการชั่งตวงวัด - ตรวจสอบคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง - ตรวจสอบใบอนุญาตตามพรบ.น้ำมันเชื้อเพลิง - ตรวจสอบงบการเงินในภูมิภาคและการจัดทำบัญชีแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ - อบรมผู้ประกอบการธุรกิจตามกฎหมายบัญชี (เป็นโครงการร่วมกับกองบัญชี กรมทะเบียนการค้า)
	สำนักงานประกันภัยจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ.2535 - พระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ.2535 - พระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 	<ul style="list-style-type: none"> - ให้การคุ้มครองผู้เอาประกันภัย - กำกับดูแลสาขาบริษัทประกันภัย - ส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจประกันภัย - บริหารเงินกองทุนทดแทนผู้ประสบภัย

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
ด้านการบริการ-การปกครอง	ที่ทำการปกครองจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - ฝ่ายปกครอง - พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 - ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา - พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 - พระราชบัญญัติระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจดทะเบียนครอบครัว พ.ศ.2541 - พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ.2526 - พระราชบัญญัติอาชุนเป็น เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาชุนเป็น พ.ศ.2490 - พระราชบัญญัติการบริหารองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ.2540 - ฝ่ายท้องถิ่น - ตาม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 - ตาม พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ.2495 - ตาม พระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 - ฝ่ายกิจการพิเศษ - งานสาธารณภัย - พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.2522 - พระราชบัญญัติป้องกันและระงับอัคคีภัย พ.ศ.2495 - แผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนจังหวัดเพชรบุรี พ.ศ.2541 - ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2538 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2540 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดระเบียบการปกครองท้องที่ - กำกับดูแลงานบัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนราษฎร - ดำเนินการเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตอาชุนเป็นฯ - กำกับดูแลองค์กรปกครองท้องถิ่น - วางแผนประสานงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน - จัดการเลือกตั้ง - ดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
	สำนักงานจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 - พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535 และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง - พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2478 - พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ.2509 - ระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวผู้ได้รับพระราชทานเหรียญราชการชายแดน และเหรียญพิทักษ์เสรีชน - ระเบียบมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูดทราย พ.ศ.2532 	<ul style="list-style-type: none"> - วางแผนพัฒนาจังหวัด แผนการลงทุน แผนพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง แผนพัฒนาเพื่อความมั่นคง - ติดตามผลการปฏิบัติงานนโยบายระดับจังหวัด - การจัดทำบรรยายสรุปและแผนที่ท่องเที่ยวจังหวัดเพชรบุรี - งานติดตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการเมืองสู่ประชาชน และแผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองจังหวัดเพชรบุรี พ.ศ.2542-2544 - งาน กรอ.จังหวัด - กำหนดและบริหารนโยบายระดับจังหวัด - ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวง มหาดไทย

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
		<ul style="list-style-type: none"> - ระเบียบ สร. ว่าด้วยการขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ สำหรับผู้กระทำความดีความชอบอันเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ และประชาชน พ.ศ.2530 - พ.ร.ก. การกักเงินที่เป็นการขู่โง่งประชาชน พ.ศ.2517 และประกาศกระทรวงที่เกี่ยวข้อง - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ พ.ศ.2535 - พระราชบัญญัติ.จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ.2528 แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 2 พ.ศ. 2537 - พระราชบัญญัติ.ควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 	<ul style="list-style-type: none"> - ประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายกระทรวงมหาดไทย - ประสานและติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจพึ่งตนเอง, แผนส่งเสริมการท่องเที่ยว แผนสาธารณูปโภค โครงการการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ฯลฯ - ประสานงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด การรณรงค์เพื่อป้องกันโรคเอดส์ การคุ้มครองผู้บริโภค โครงการความร่วมมือไทย-สหประชาชาติ การจัดระบบการจราจรทางบก การจัดหางาน การควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว การแนะแนวอาชีพ การคุ้มครองแรงงาน
	สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการของกรมประชาสัมพันธ์ 	<ul style="list-style-type: none"> - ประสาน ให้คำปรึกษา และให้การช่วยเหลือด้านการประชาสัมพันธ์แก่หน่วยงานของภาครัฐและภาคเอกชนในจังหวัด - ดำเนินการประชาสัมพันธ์ในจังหวัด - ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่ได้รับมอบหมาย
	สำนักงานสถิติจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานสถิติแห่งชาติ พ.ศ.2536 กำหนดให้สำนักงานสถิติจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลสถิติตามโครงการของสำนักงานและของจังหวัด - ประสานการจัดทำสถิติผลิตภัณฑ์จังหวัด - ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติ จัดทำรายงานสถิติ และจัดทำข้อเสนอแนะในระดับจังหวัด - เป็นศูนย์ข้อมูลสถิติของจังหวัด - ให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านวิชาการสถิติ และการพัฒนาระบบข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ในจังหวัด - ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารสถิติ - ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย
	สำนักงานธนารักษ์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.2518 และกฎกระทรวงที่ออกตามความใน พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.2518 	<ul style="list-style-type: none"> - บริหารการคลังและงบประมาณ - บริหารที่ราชพัสดุส่วนภูมิภาค - บริหารโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ - บั๊กหลักเขต - ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง - เฝ้าระวังป้องกันการบุกรุกที่ราชพัสดุ
	สำนักงานสรรพสามิตจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ.2493 - พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ.2509 - พระราชบัญญัติไฟ พ.ศ.2486 - พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527 - พระราชบัญญัติจัดสรรเงินภาษีสรรพสามิต พ.ศ.2527 - พระราชบัญญัติจัดสรรเงินภาษีสุรา พ.ศ.2527 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดเก็บรายได้ - ตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิด

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	สำนักงานสรรพากรจังหวัดเพชรบุรี	- ประมวลรัษฎากร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง	- จัดเก็บภาษีอากร เพื่อนำส่งคลังเป็นรายได้ของรัฐ
ด้านการศึกษา	สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	- พ.ร.บ การประถมศึกษาแห่งชาติ - พ.ร.บ ระเบียบข้าราชการครู	- จัดการศึกษาก่อนภาคบังคับ - จัดการศึกษาระดับประถมศึกษา - ปรับปรุงคุณภาพการศึกษาระดับประถมศึกษา - จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา (โครงการขยายโอกาสทางการศึกษา) - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันโรคเอดส์
	สำนักงานสามัญศึกษาจังหวัดเพชรบุรี	- การมอบอำนาจเกี่ยวกับการบริหารงานทั่วไปให้ผู้อำนวยการสามัญศึกษาจังหวัด - พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการกรมสามัญศึกษา	- งานตามนโยบายที่กรมสามัญกำหนด - บริหารการศึกษาขั้นพื้นฐาน - จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา - จัดการศึกษาพิเศษ - จัดการศึกษาสงเคราะห์ - ปรับปรุงคุณภาพการศึกษา - ส่งเสริมพลานามัย - พัฒนารูปแบบ
	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัดเพชรบุรี	- พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.2535	- พัฒนาคู่มือสำหรับสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดและสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ - ติดตามประเมินผลงาน ตามแนวทางพัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ 2541 - ประเมินการบริหารสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดและสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ เพื่อการพัฒนา
	วิทยาลัยการอาชีพเขาย้อย	- พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการกรมอาชีวศึกษา	- จัดการเรียนการสอนในหลักสูตร ปวช. - จัดการเรียนการสอนในหลักสูตรระยะสั้น - จัดการเรียนการสอนในหลักสูตรหลากหลาย - จัดการเรียนการสอนในหลักสูตรพิเศษ
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาเพชรบุรี	- แผนการศึกษาของชาติ - ระเบียบกรมอาชีวศึกษาว่าด้วยการบริหารสถานศึกษา - พ.ร.ฎ แบ่งส่วนราชการกรมอาชีวศึกษา	- จัดการเรียนการสอนหลักสูตรอาชีวศึกษา - หลักสูตรปกติ / หลักสูตรโครงการต่อเนื่อง - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันโรคเอดส์ - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันยาเสพติดและสารเสพติด
	ศูนย์วิทยพัฒนาบริการมสธ. จังหวัดเพชรบุรี	- ข้อบังคับมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ว่าด้วยการดำเนินงานของศูนย์วิทยพัฒนาบริการ พ.ศ.2541	- มีกิจกรรมชมหลักสูตรบริหารงาน อบต. - อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น - ส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันยาเสพติดและสารเสพติด
ด้านการคมนาคม	สำนักงานขนส่งจังหวัดเพชรบุรี	- พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.2522 - พระราชบัญญัติรถยนต์และล้อเลื่อน พ.ศ.2522	- จัดระเบียบการขนส่งเกี่ยวกับการกำหนดและปรับปรุงเส้นทางเดินรถในจังหวัดเพชรบุรี - ควบคุม ติดตาม และปราบปรามรถที่กระทำผิดตาม พ.ร.บ.การขนส่งทางบก พ.ศ.2522 - รณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาล - อบรมให้ความรู้ และเพิ่มประสิทธิภาพพนักงานขับรถ - ปลูกฝังจิตสำนึก ให้ความรู้ในเรื่องการใช้รถใช้ถนนให้ปลอดภัยกับประชาชน และออกใบอนุญาตขับรถนอกเวลาและสถานที่ราชการ - ประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้กับประชาชนในด้านการติดต่อราชการ การให้บริการ และด้านวิชาการที่ประชาชนควรรับทราบ

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 3 สาขาเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติ.การเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. 2456 แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 14 พ.ศ. 2535 - พระราชบัญญัติ.เรือไทย พ.ศ.2481 - พระราชบัญญัติ.ป้องกันเรือโดนกัน พ.ศ. 2522 	<ul style="list-style-type: none"> - บริหารการคมนาคมขนส่งทางน้ำ (ควบคุมการขนส่งทางน้ำส่วนภูมิภาค - จัดทำทะเบียนเรือ - ตรวจเรือ - ตรวจตราและควบคุมการเดินเรือ การจราจรทางน้ำ การขนส่งทางน้ำ รวมทั้งอำนวยความสะดวกและให้คำแนะนำเกี่ยวกับการขนส่งทางน้ำ - ตรวจตราปราบปรามผู้กระทำความผิดตามกฎหมายการเดินเรือฯ - ตรวจตราพิจารณาการขออนุญาตกระทำสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ - ระวังชี้แนวเขตและลงชื่อรับรองเขตที่ดิน - รับแจ้งและตรวจเอกสารเรือเข้า-ออกจากท่า
ด้านสาธารณูปโภคในชุมชน	หน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ 13	<ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการกิจด้านการป้องกันกั้นการแทรกซึมบ่อนทำลายความมั่นคงของชาติตามที่กองบัญชาการทหารสูงสุดมอบหมาย 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยของชุมชน - ก่อสร้าง บำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น - พัฒนา บำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร - พัฒนา บำรุงรักษาแหล่งน้ำผิวดินเพื่อการอุปโภคบริโภค - ส่งเสริมอาชีพและรายได้ของประชาชน
	สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท พ.ศ.2536 - พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.2535 - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ.2525 - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารกิจการและการบำรุงรักษาระบบประปาชนบท พ.ศ.2535 	<ul style="list-style-type: none"> - งานก่อสร้างทางหลวงชนบท - งานบูรณะและซ่อมบำรุงทางหลวงชนบท - งานก่อสร้างแหล่งน้ำชนบท - งานซ่อมบำรุงแหล่งน้ำชนบท - โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท - งานส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและธุรกิจ - งานพัฒนาเยาวชนชนบท
	สำนักงานผังเมือง	<ul style="list-style-type: none"> - รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี 2540 หมวด 3 มาตรา 36 วรรค 2 - พระราชบัญญัติ.การผังเมือง พ.ศ.2518 - พระราชบัญญัติ.ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.2530 - พระราชบัญญัติ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 มาตรา 8 ถึงมาตรา 12 	<ul style="list-style-type: none"> - วางผังเมืองรวมเมืองชะอำ - วางผังเมืองรวมเมืองเพชรบุรี
	พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พระนครคีรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2535 	<ul style="list-style-type: none"> - ทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม - งานโครงการ อุทยานประวัติศาสตร์ พระนครคีรี - แผนงานอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม - งานโครงการ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พระนครคีรี

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
ด้านบริการสังคม	สำนักงานประกันสังคมจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชบัญญัติ.เงินทดแทน พ.ศ.2537 - พระราชบัญญัติ.ประกันสังคม พ.ศ.2533 - แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติ.ประกันสังคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2537 	<ul style="list-style-type: none"> - ตรวจสอบและจัดทำทะเบียนสถานประกอบการในระบบประกันสังคม - จัดทำทะเบียนและบัตรประจำตัวผู้ประกันตน - ดำเนินการเกี่ยวกับสถานพยาบาลคู่สัญญาให้บริการทางการแพทย์ในระบบประกันสังคม - ดำเนินการเกี่ยวกับการจ่ายเงินทดแทนและการคุ้มครองผู้ประกันตนตาม พ.ร.บ. ประกันสังคม
	สำนักงานประชาสงเคราะห์จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 294 พ.ศ.2515 และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง - พระราชบัญญัติ.การรับเด็กเป็นบุตรบุญธรรม พ.ศ.2522 และกฎกระทรวง - ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ ว่าด้วยการแบบครอบครัวอุปถัมภ์ พ.ศ.2528 - ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ ว่าด้วยการสงเคราะห์เด็กภายในครอบครัว พ.ศ.2529 - พระราชบัญญัติ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ.2484 - คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 619/2514 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสงเคราะห์คนชราประจำจังหวัด และหนังสือกรมประชาสงเคราะห์ ที่ มท 0807/ว.1915 พ.ศ.2533 เรื่อง การส่งคนชราเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ - พระราชบัญญัติ.ป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ. 2539 - ระเบียบเงินทุนประชาศึกษา สงเคราะห์ (ทปศ.1) - ระเบียบเงินทุนประชา เศรษฐกิจ สงเคราะห์ (ทปศ.2) - ระเบียบเงินทุนประชาเศรษฐกิจ สงเคราะห์ (ทปศ.3) - พระราชบัญญัติ.หอพัก พ.ศ. 2507 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง - ระเบียบกรมประชาสงเคราะห์ว่าด้วยครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง พ.ศ.2529 - พระราชบัญญัติ.การฃาปนกิจ สงเคราะห์ พ.ศ.2517 - ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้ตกทุกข์ได้ยากให้กลับภูมิลำเนา พ.ศ.2524 	<ul style="list-style-type: none"> - ดำเนินการการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก - รับเด็กเป็นบุตรบุญธรรมและรับเด็กแบบครอบครัวอุปถัมภ์ - สงเคราะห์เด็กภายในครอบครัวยากจนและประสบปัญหา - ควบคุมการขอทานและบุคคลเร่ร่อนจรจัด - สงเคราะห์ช่วยเหลือคนชราเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ - ให้การคุ้มครองบุคคลโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนที่อาจถูกล่อลวงหรือชักพาไปเพื่อค้าประเวณี - ให้การศึกษาแก่เด็กที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนขัดสน ว่างงาน มีสิทธิขอผู้ โดยไม่ต้องเสียดอกเบี้ย - ควบคุมดูแลจัดการและจัดตั้งหอพัก - สงเคราะห์ช่วยเหลือครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและไร้ที่พึ่ง - ส่งเสริมและกำกับดูแลสมาคมฃาปนกิจสงเคราะห์ - สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ตกทุกข์ได้ยากให้กลับภูมิลำเนา

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
	สำนักงานพัฒนาชุมชน จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวง มหาดไทย พ.ศ.2535 - คำสั่งคณะกรรมการนโยบาย กระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และท้องถิ่น ที่ 2/2541 เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการอำนวยการโครง การพัฒนาตำบล - หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0427/ว3690 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2539 เรื่อง การ ดำเนินงานโครงการแก้ไขปัญหา ความยากจน 	<ul style="list-style-type: none"> - งานพัฒนาเศรษฐกิจชนบท - งานอาสาพัฒนาชนบท - งานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานชนบท - โครงการจัดหาน้ำกินน้ำใช้ - โครงการส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ - งานพัฒนาเด็ก - งานพัฒนาเยาวชน - โครงการพัฒนารอบครัว - งานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพสตรี - งานพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่เป้าหมายเฉพาะ - โครงการป้องกันการค้าฝิ่นและสารเสพติด - โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน (กข.คจ.) - โครงการพัฒนาตำบล (กพต.)
	สำนักงานแรงงานและสวัสดิ การสังคมจังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกา แบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม พ.ศ.2537 	<ul style="list-style-type: none"> - จัดทำแผนงาน/โครงการ ด้านแรงงาน และสวัสดิ การสังคมภายในจังหวัด - ติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานตามแผน งาน/โครงการของส่วนราชการสังกัด กรม. - จัดทำศูนย์ข้อมูลด้านแรงงานและสวัสดิการ สังคมในจังหวัด - เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ความรู้ด้านแรงงานและส วัสดิการสังคม - โครงการ กรม.เพชรบุรี เคลื่อนที่ - โครงการจัดนิทรรศการในวันสำคัญต่างๆ - จัดทำ ประสานงานและติดตามผลแผนพัฒนา แรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด - ให้ความรู้ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม
ด้านสา ธารณสุข	สำนักงานสาธารณสุข จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.2536 ในราชกิจจานุเบก ษา ฉบับพิเศษ หน้า 21 เล่ม 130 ตอนที่ 22 - พระราชบัญญัติ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2535 - พระราชบัญญัติ.โอนอำนาจหน้าที่ และกิจการบริหารบางส่วนของ กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ.2535 	<ul style="list-style-type: none"> - วางแผน ประสานงานและติดตาม ประเมินผล แผนพัฒนาสาธารณสุขจังหวัด - กำกับดูแลสถานบริการทางการแพทย์และสา ธารณสุขในจังหวัด - ส่งเสริมสุขภาพและเฝ้าระวังป้องกันโรคติดต่อ - ส่งเสริมคุณภาพอนามัย สิ่งแวดล้อมในชุมชน - คุ้มครองผู้บริโภคด้านสาธารณสุข
ด้านอุต สาหกรรม	สำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดเพชรบุรี	<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ.2535 - พ.ร.บ. อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.2527 - พ.ร.บ. จดทะเบียนเครื่องจักร พ.ศ.2514 - พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ.2535 - พ.ร.บ.แร่ พ.ศ.2510 - พระราชกำหนดป้องกันการใช้สาร ระเหย พ.ศ.2533 - พ.ร.บ. พิษภัยอันตรายภาคหลวงแร่ พ.ศ.2509 - พ.ร.บ. ควบคุมแร่ดีบุก พ.ศ.2514 	<ul style="list-style-type: none"> - ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. โรงงาน และ พ.ร.บ. อื่นๆ - ออกใบอนุญาตตั้งโรงงาน/ขยาย/ ประกอบกิจ การ โรงงาน - ตรวจสอบโรงงาน - ประสานและดำเนินการตาม พ.ร.บ. แร่ - ส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการอุตสาหกรรม - ส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท - สำรวจและพัฒนาแร่บาดาล

ด้าน	หน่วยงาน	กฎหมายที่กำหนดภารกิจ	กิจกรรมที่ดำเนินการจริง
		<ul style="list-style-type: none"> - พ.ร.บ.ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ.2514 - พ.ร.บ.ปิโตรเลียม พ.ศ.2514 - พ.ร.บ.องค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ.2533 - พ.ร.บ.น้ำมันดิบ พ.ศ.2520 - พ.ร.บ.มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม พ.ศ.2511 - พ.ร.บ.การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2522 - พ.ร.บ.สภาการเหมืองแร่ พ.ศ.2526 - พ.ร.บ.การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2526 - พ.ร.บ.การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2526 - นโยบายกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคของรัฐบาล (21 ตุลาคม 2535) 	

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

2. องค์การปกครองท้องถิ่น

หน่วยการปกครองท้องถิ่น	หน้าที่ตามกฎหมาย กฎหมาย (ต้องทำ และควรทำ)	บริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้นตามหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	พรบ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด ม. 40	
	บริการ* ที่อาจจัดให้มี ตามมาตรา 40 " อบจ.อาจทำหรือจัดให้มีกิจการที่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นไม่ได้จัดทำหรือไม่อาจทำได้ ดังนี้"	ไม่มี
	1. การรักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน	? ไม่มี
	2. การศึกษา การทำนุบำรุงศาสนาและการส่งเสริมวัฒนธรรม	? ไม่มี
	3. การสาธารณสุข (ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์)	? ไม่มี
	4. การป้องกันโรค การบำบัด และการจัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล	ไม่มี
	5. การจัดให้มีและบำรุงทางน้ำและทางบก	ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น
	6. การจัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	? ไม่มี
	7. การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดินและที่สาธารณะ	ไม่มี
	8. การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	ไม่มี
	9. การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	จัดให้มีและบำรุงรักษาบ่อน้ำตื้น สระน้ำ แหล่งน้ำขนาดเล็ก
	10. การจัดให้มีโรงฆ่าสัตว์	ไม่มี
	11. การจัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม	? จัดให้มีและบำรุงรักษาท่าเทียบเรือและท่าข้าม
	12. การวางผังเมือง	ไม่มี
	13. การจัดให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	ไม่มี
	14. จัดการคุ้มครอง ดูแล และหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	ไม่ใช้การจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชน
	15. การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน	จัดให้มีฌาปนสถาน
	16. การจัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะ สวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร	จัดให้มีสถานที่สำหรับการกีฬา หอประชุม
	17. การบำรุงและการส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร	จัดฝึกอบรมพัฒนาอาชีพ ส่งเสริมอาชีพ
	18. คุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	พัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะ
	19. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	ไม่มี
	20. การพาณิชย์	ไม่มี
	21. กิจการอื่นๆ ซึ่งจำเป็นเพื่อประโยชน์ของราษฎรและท้องถิ่น หรือกิจการอื่น ซึ่งตามกฎหมายบัญญัติให้เป็นกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	ไม่มี

หน่วยการปกครองท้องถิ่น	หน้าที่ตามกฎหมาย กฎหมาย (ต้องทำ และควรทำ)	บริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้นตามหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด
เทศบาลตำบล		
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มี ตาม มาตรา 50	1. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	ไม่มี
	2. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาดนทางหลวงท้องถิ่น
	3. รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่ง ปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	4. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	เฝ้าระวัง และประสานงานกับสำนักงานสาธารณสุข อำเภอ-จังหวัดเพื่อป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	5. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	จัดให้มีบริการดับเพลิงในชุมชน
	6. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม	ไม่มี
	7. หน้าที่อื่น ๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยหรือ กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล	?
บริการฯ ที่ควรจัดให้มีตาม มาตรา 51	1. ให้มีน้ำสะอาดหรือประปา	จัดให้มีและบำรุงรักษาบ่อน้ำตื้น สระน้ำ ถังเก็บน้ำ สาธารณะในชุมชน จัดให้มีประปาชุมชน จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนในฤดู แล้ง
	2. ให้มีโรงฆ่าสัตว์	จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
	3. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม	จัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม
	4. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	? สนับสนุน-กำกับดูแลฌาปนสถานของวัด และฌา ปนสถานของชุมชน
	5. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร	? ไม่มี
	6. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคน เจ็บไข้	ไม่มี
	7. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธี อื่น	จัดให้มีแสงสว่างในถนนและสาธารณสถาน
	8. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	จัดให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ จัดให้มีระบบป้องกันน้ำท่วม
	9. เทศพาณิชย์	จัดให้มีสถานธนาถนูปาล
เทศบาลเมือง		
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มีตาม มาตรา 53	1. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	ไม่มี
	2. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ	จัดให้มีและบำรุงรักษาดนทางหลวงท้องถิ่น
	3. รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่ง ปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่ สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	4. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	เฝ้าระวัง ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	5. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	จัดให้มีบริการดับเพลิง
	6. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม	จัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล) จัดการศึกษาระดับประถมศึกษา จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา
	7. ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	จัดให้มีน้ำประปา จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนในฤดู แล้ง

หน่วยการปกครองท้องถิ่น	หน้าที่ตามกฎหมาย กฎหมาย (ต้องทำ และควรทำ)	บริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้นตามหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด
	8. ให้มีโรงฆ่าสัตว์	จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์
	9. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้	จัดให้มีศูนย์การแพทย์สาธารณสุขชุมชน
	10. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาทางระบายน้ำในชุมชน จัดให้มีระบบป้องกันน้ำท่วม
	11. ให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาส้วมสาธารณะ
	12. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	จัดให้มีแสงสว่างบนถนนและที่สาธารณะ
	13. ให้มีการดำเนินการกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อท้องถิ่น	จัดให้มีสถานธนาถนุบาล
	14. หน้าที่อื่นๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยหรือกฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล	?
บริการฯ ที่ควรจัดให้มีตาม มาตรา 54	1. ให้มีตลาด ทำเทียบเรือและท่าข้าม	จัดให้มีตลาด ทำเทียบเรือ และท่าข้าม
	2. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	สนับสนุน และกำกับดูแลฌาปนสถานของวัด / ของชุมชน
	3. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร	? ไม่มี
	4. ให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก	จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน (0-3 ขวบ)
	5. ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล	ไม่มี
	6. ให้มีการสาธารณสุข	? ไม่มี
	7. จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	? ไม่มี
	8. จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา	จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา
	9. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา	จัดให้มีสนามกีฬา สระว่ายน้ำ และสถานที่ออกกำลังกายของชุมชน
	10. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	จัดให้มีสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
	11. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น	ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความสะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น
	12. เทศพาณิชย์	จัดให้มีสถานธนาถนุบาล
เทศบาลนคร		
บริการฯ ที่ต้องจัดให้มีตาม มาตรา 56	1. รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน	ไม่มี
	2. ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ	จัดให้มีและบำรุงรักษาถนนทางหลวงท้องถิ่น
	3. รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	4. ป้องกันและระงับโรคติดต่อ	เฝ้าระวัง ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	5. ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง	จัดให้มีบริการรถดับเพลิง
	6. ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม	จัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล) จัดการศึกษาระดับประถมศึกษา จัดการศึกษาระดับมัธยมศึกษา จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา
	7. ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	จัดให้มีน้ำประปา จัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคแก่ประชาชนในฤดูแล้ง
	8. ให้มีโรงฆ่าสัตว์	จัดให้มีโรงฆ่าสัตว์

หน่วยการปกครองท้องถิ่น	หน้าที่ตามกฎหมาย กฎหมาย (ต้องทำ และควรทำ)	บริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้นตามหน้าที่ ที่กฎหมายกำหนด
	9. ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้	จัดให้มีศูนย์การแพทย์สาธารณสุขชุมชน
	10. ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาทางระบายน้ำในชุมชน จัดให้มีระบบป้องกันน้ำท่วม
	11. ให้มีและบำรุงร่วมสาธารณะ	ก่อสร้างและบำรุงรักษาร่วมสาธารณะ
	12. ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น	จัดให้มีแสงสว่างบนถนนและที่สาธารณะ
	13. ให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถาน —สินเชื่อกองถิ่น	จัดให้มีสถานธนาถนุบาล
	14. ให้มีและบำรุงสงเคราะห์มารดาและเด็ก	จัดให้มีศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน
	15. กิจการอื่นๆ ซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	?
	16. หน้าที่อื่นๆ ซึ่งมีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยหรือ กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของเทศบาล	?
บริการฯ ที่ควรจัดให้มีตาม มาตรา 57	1. ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม	จัดให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม
	2. ให้มีสุสานและฌาปนสถาน	สนับสนุน กำกับดูแลฌาปนสถานของวัดและของชุมชน
	3. บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร	
	4. ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล	จัดให้มีโรงพยาบาลชุมชน
	5. ให้มีการสาธารณสุข	?
	6. จัดทำกิจการซึ่งจำเป็นเพื่อการสาธารณสุข	?
	7. จัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา	จัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษา
	8. ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา	จัดให้มีสนามกีฬาในชุมชน
	9. ให้มีและบำรุงสวนสาธารณะ สวนสัตว์ และ สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	จัดให้มีสวนสาธารณะ
	10. ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม และรักษาความ สะอาดเรียบร้อยของท้องถิ่น	ปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม
	11. เทศพาณิชย์	จัดให้มีสถานธนาถนุบาล
อปต.		
หน้าที่ต้องทำตามมาตรา 67	1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก	ก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน
	2. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่ง ปฏิกูล	รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่ สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
	3. ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ	เฝ้าระวัง และประสานงานกับสาธารณสุขอำเภอเพื่อ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
	4. ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	จัดให้มีระดับเพลิงและอุปกรณ์ดับเพลิง
	5. ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม	ให้เงินอุดหนุนสถานศึกษา พัฒนาศาสนสถาน อนุรักษและส่งเสริมวัฒนธรรมพื้นบ้าน
	6. ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูง อายุ และผู้พิการ	จัดให้มี /ให้เงินอุดหนุนศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน (0-3 ขวบ)
	7. คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	พัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะ
	8. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมาย	?

ตารางที่ ฅ-4

รายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในจังหวัดเพชรบุรี ปีงบประมาณ 2541: จำแนกตามหมวดรายจ่าย (Line-item classification) เฉพาะส่วนที่เบิกจ่ายโดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัด

ณ วันที่ 30 กันยายน 2541

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณ รวม)
หมวดเงินเดือน	2,659,720,003.38	5,909.96	43.235
หมวดค่าจ้างชั่วคราว	55,626,490.38	123.60	0.904
หมวดค่าตอบแทน	622,630,395.28	1,383.50	10.121
หมวดค่าสาธารณูปโภค	70,726,973.94	157.16	1.149
หมวดค่าครุภัณฑ์	1,453,415,461.00	3,229.53	23.626
หมวดเงินอุดหนุน	561,747,070.00	1,248.22	9.131
- ค่ารักษาพยาบาลของพนักงานครูเทศบาลและ ภาครัฐ	303,180.50	0.67	0.004
- ค่ารักษาพยาบาลเงินช่วยการศึกษาบุตร	2,636,069.50	5.86	0.042
- เงินช่วยเหลือบุตรครู ภาครัฐ เทศบาลและ เมือง	71,850.00	0.16	0.001
- ค่าเช่าบ้านของครูเทศบาลและเมืองพัทยา	860,820	1.91	0.013
- บ้านน้จบ้านาญครู	3,768,597.52	8.37	0.061
หมวดรายจ่ายอื่น	71,748,615.00	159.43	1.166
- เงินสมทบลูกจ้างประจำ (กสจ.)	2,161,665.30	4.80	0.035
- ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูบูรณความเสียหาย	19,671,500.00	43.71	0.319
- เงินกองทุนบ้านน้จบ้านาญข้าราชการ	79,667,025.00	177.02	1.295
- เบี้ยหวัด	2,767,484.10	6.15	0.045
- บ้านาญปกติ	164,011,519.27	364.44	2.666
- บ้านาญพิเศษ	3,828,530.39	8.51	0.062
- บ้านาญตกทอด	4,476.00	0.01	0.00007
- เงินช่วยเหลือค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบ้านาญ	43,839,063.78	7.41	0.712
- บ้านน้จข้าราชการ	11,004,826.95	24.45	0.178

ที่มา สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี

ตารางที่ 4-4 (ต่อ)

หน่วยรายจ่าย	เงินงบประมาณ (บาท)	ค่าใช้จ่ายต่อหัวประชากร	
		บาท/คน (450,040 คน)	คิดเป็นร้อยละ (ของงบประมาณรวม)
- บำเหน็จตกทอด	30,885,292.28	68.63	0.502
- บำเหน็จและเงินค่าทำขวัญลูกจ้าง	18,785,516.00	41.74	0.305
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรักษาความมั่นคง	1,257,830.00	2.79	0.020
- ค่าทดแทนผู้ได้รับอันตรายในการรักษาความมั่นคง	58,919.23	0.13	0.001
- เงินบำนาญพิเศษสมาชิกกองอาสา รักษาดินแดน	10,361.33	0.02	0.00017
- เงินสงเคราะห์ผู้ช่วยเหลือราชการ	4,359.96	0.01	0.00007
- เงินช่วยเหลือกรณีผู้รับบำนาญตาย	1,292,257.71	2.87	0.021
- ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเสด็จพระราชดำเนิน	20,000.00	0.04	0.00033
- ค่าใช้จ่ายโครงการเนื่องจากพระราชดำริ	48,022,700.00	106.71	0.780
- เงินช่วยเหลือบุตรของข้าราชการและลูกจ้างประจำ	5,234,350.00	11.63	0.085
- เงินช่วยเหลือการศึกษาและค่าเล่าเรียน	40,588,786.00	90.19	0.659
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	48,753,497.88	108.33	0.792
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการและลูกจ้างประจำ	60,038,832.20	133.41	0.975
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ	8,885,680.53	19.74	0.144
- ค่ารักษาพยาบาลข้าราชการบำนาญ	4,838,931.00	10.75	0.078
- ค่าเล่าเรียนและเงินช่วยการศึกษาบุตร	809,318.00	1.80	0.013
- เงินช่วยเหลือกรณีข้าราชการถึงแก่ความตาย	3,210,678.00	7.13	0.052
- เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	6,138,409.00	13.64	0.099
- ค่าใช้จ่ายตามโครงการสร้างงานในชนบท	42,639,000.00	94.74	0.693
รวม	6,151,686,316.41	13,669.20	100.00

ที่มา สำนักงานคลังจังหวัดเพชรบุรี

