

การบังคับใช้กฎหมายการพนัน : ศึกษากรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล



ร้อยตำรวจเอก อองอาจ ชัยเพชรโยธิน

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2541

ISBN 974-332-246-9

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

LAW ENFORCEMENT ON BETTING : A STUDY OF FOOTBALL GAMBLING

Pol.Cap.Ongart Chaiphetyotin

A Thesis Submitted in partial Fulfillment of the Rrquirements

for the Degree of Msater of Laws

Department of Law

Graduate School


Chulalongkorn University

Academic year 1998


ISBN 974-332-246-9

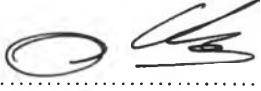
หัวข้อวิทยานิพนธ์ การบังคับใช้กฎหมายการพนัน : ศึกษากรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล
โดย ร้อยตำรวจเอก องอาจ ชัยเพชรโยธิน
ภาควิชา นิติศาสตร์
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส

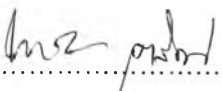
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการ
ศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

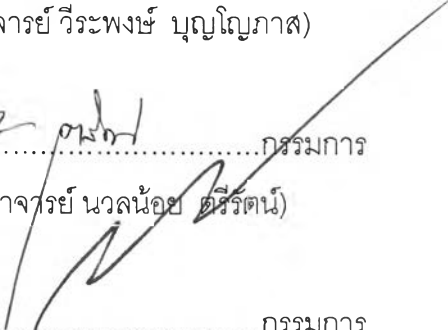

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์สุกวัดมน์ ชุติววงศ์)

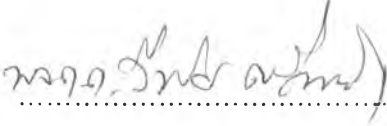
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นวลน้อย ธีรรัตน์)


.....กรรมการ
(อาจารย์รชฎ เจริญฉ่ำ)


.....กรรมการ
(พล.ต.ต. วันชัย ศรีนวลนัต)

ร.ศ.อ. อองอาจ ชัยเพชรโยธิน : การบังคับใช้กฎหมายการพนัน : ศึกษากรณีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล (ENTORCEMENT OF GAMBLING LAW : A STUDY OF FOOTBALL GAMBLING)
อาจารย์ที่ปรึกษา ร.ศ. วีระพงษ์ บุญโญภาส, 146 หน้า. ISBN 974-332-246-9.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้มุ่งศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายในอันที่จะนำมาใช้บังคับกับการพนันท้ายผลการแข่งขันฟุตบอล ลีคของต่างประเทศ ทั้งนี้สืบเนื่องมาจากภายหลังการแข่งขันฟุตบอลโลกที่สหรัฐอเมริกาได้มีเจ้ามือพนันจำนวนหนึ่งรับแทงพนันผลการแข่งขันฟุตบอลทางโทรศัพท์ขึ้นเป็นครั้งแรกในสังคมไทย โดยเจ้ามือพนันจะจัดตัวแทนขึ้นหาลูกค้าเข้าพนันทางโทรศัพท์ในระบบ ความเชื่อถือ กล่าวคือจะตกลงพนันกันก่อนแล้วจ่ายเงินพนันในภายหลังโดยโอนเงินพนันให้กันผ่านสถาบันการเงิน

กิจกรรมการพนันรูปแบบนี้ทำรายได้ให้เจ้าพนันจำนวนมาก เจ้ามือพนันจึงได้พัฒนาองค์กรและวิธีการพนัน โดยมีการแทงพนันระหว่างเจ้ามือพนันต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ จนเกิดเป็นเครือข่ายการพนันฟุตบอลขนาดใหญ่

เนื่องจากพัฒนาการทางเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ ได้มีนักพนันจำนวนหนึ่งเปิดโฮมเพจรับพนันผลการแข่งขันบอลขึ้น ในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ระบบอินเตอร์เน็ตซึ่งแพร่หลายไปทั่วโลกอย่างไร้พรมแดน พัฒนาการของการพนันดังกล่าวข้างต้น ทำให้เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งปัญหาสำคัญเกิดจากตัวบทกฎหมายและองค์กรที่บังคับใช้กฎหมาย

แนวทางแก้ไขปัญหาคือเสนอให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 โดยเพิ่มเติมฐานความผิดการพนันผลการแข่งขันฟุตบอลไว้ในบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 และเพิ่มอัตราโทษให้ได้สัดส่วนกับความผิด พร้อมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบเรื่องการค้า และมาตรการพิเศษบางอย่าง เช่น การดักฟังโทรศัพท์เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและไม่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงาน และบัญญัติให้เงินได้เกี่ยวกับความผิดการพนันอยู่ในกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเพื่อควบคุมธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการพนัน

ส่วนปัญหาเครือข่ายการพนันฟุตบอลข้ามชาตินั้น รัฐบาลจะต้องขอความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญาไปยังรัฐที่มีเครือข่ายการพนันผิดกฎหมาย เชื่อมโยงกับประเทศไทย

สำหรับปัญหาที่เกิดจากองค์กรที่บังคับใช้กฎหมาย รัฐควรดำเนินนโยบายที่เหมาะสม พร้อมทั้งพัฒนาองค์กรดังกล่าวให้สามารถปราบเครือข่ายการพนันผิดกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ภาควิชา นิติศาสตร์
สาขาวิชา นิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2541.....

ลายมือชื่อนิสิต Sino. Sth
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

C 870384 : MAJOR LAW
KEY WORD:

FOOTBALL GAMBLING / GAMBLING ENFORCEMENT

POL. CAPT. ONG-ART CHAIPHETYOTHIN : ENFORCEMENT OF GAMBLING LAW : A STUDY OF
FOOTBALL GAMBLING, ADVISOR : ASSOC. PROF. VIRAPHONG BOONYOPHAS , 146 PP.

ISBN 974-332-246-9.

The thesis's main objective is to study the legal measure to crack down the illegal rampant football gambling, especially the gamble during the competition of foreign football leagues. During the World Cup in the United States, for the first time in Thailand there are gambling dealers with whom any gamblers can bet by phone. These gambling dealers will appoint their agents for contacting with gamblers by phones. All gamblers are permitted to bet before payment. The payment will afterwards be transferred through financial institutions.

Gambling dealers earn high income from football gambling. Consequently, the illegal organization and the gambling method have been developed. A very big network of football gambling was illegally established after local and foreign dealers have contacted with each other.

Following the development of information technology (IT), some gambling dealers open their homepages in the internet system through which gamblers around the world can made gambling. The development of the said gambling causes widens loophole in enforcing law. A big problem is both on the law itself and the Criminal Justice Agencies responsible for enforcing of it.

To tackle legal problems, the Gambling Act B.E. 2478 (1935) should be amended by including the offenses on football gambling in the attachment of the Act and intensifying the severity of penalties to suit the offenses. Moreover, to support the smoother action of officers and to provide them more convenience in take action without any obstacles, the law and regulation involved with search and some special measures such as the telephone interception should be amended and improved. To control illegal financial business, all of illegal money earned from football gambling should be seized under the anti-laundering law.

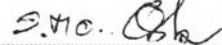
To efficiently uproot the cross-country gambling network, the government has to seek legal cooperation from the countries having illegal networks contacted by it.

To overcome the problems faced by the organization enforcing the law, the government should launch suitable policy and develop the Criminal Justice Agencies to be able to efficiently suppress and eradicate illegal network.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....

สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....

ปีการศึกษา.....2541.....

ลายมือชื่อนิสิต.....S.No. .....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..........

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม..........

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาอย่างสูงของรองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญโญภาส อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษาแนะนำในการทำวิทยานิพนธ์แก่ผู้เขียนอย่างดียิ่ง ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. นวลน้อย ตรีรัตน์ ที่กรุณาให้คำแนะนำเรื่องหัวข้อวิทยานิพนธ์ และให้กำลังใจของงานวิจัยของท่านเรื่อง "การพนันฟุตบอล การเสียดังของชนชั้นกลาง" มาเป็นข้อมูลในการเขียนวิทยานิพนธ์ตั้งแต่เริ่มต้น และขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร. อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ อาจารย์รัชฎา เจริญฉ่ำ และ พล.ต.ต. วันชัย ศรีนวลนัต ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและตรวจแก้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้เขียนขอขอบคุณ ดร. ธรรมบุญ สุสำเภา นายทินกร อีสริยกุลการ นายนิพนธ์ พรเจริญชัยศิลป์ สามสหายร่วมรุ่น "สวนกุหลาบ 102" และนางสาวนิธิวดี พงษ์ภมร เลขาณุกรการของนายนิพนธ์ พรเจริญชัยศิลป์ ที่ช่วยแปลกฎหมายพินันอังกฤษ มาเลเซีย และสิงคโปร์ในบทที่ 3 ของวิทยานิพนธ์นี้ สหายซึ่งเป็นนักเรียนคณะแผนกสูงติตบอร์คโรงเรียนสวนกุหลาบในสมัยเรียนด้วยกัน มักจะช่วยเหลือผู้เขียนเสมอมา จนกระทั่งปัจจุบัน ซึ่งเป็นมิตรภาพที่ผู้เขียนไม่อาจลืมได้เลย

ผู้เขียนขอกราบขอบคุณ "อาเตี้ย" และ "อีน้อย" คุณวินัย และวิไลวรรณ รัตนพิทยาภรณ์ ที่ให้ที่อยู่อาศัย อุปการะ และเป็นกำลังใจให้ผู้เขียนตลอดมา นับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2524 ซึ่งผู้เขียนจากต่างจังหวัดมาเข้าเรียนที่โรงเรียนสวนกุหลาบ และขอขอบใจ "น้องหยก" และ "น้องหนุ่ม" ด.ญ. บงกช และนายสุรินทร์ รัตนพิทยาภรณ์ ที่คอยให้กำลังใจและไม่รังเกียจที่ผู้เขียนมาพักอาศัยอยู่ด้วย นอกจากนี้ขอขอบใจ "น้องเล็ก" นางสาวอุไรวรรณ ชัยเพชรโยธิน ที่คอยให้กำลังใจผู้เขียนมาตลอดตั้งแต่วัยเด็ก

ขอขอบคุณ ดต. สนั่น สารบูรณ์ เจ้าหน้าที่ธุรการงานสืบสวน สน.ทุ่งมหาเมฆ ซึ่งช่วยพิมพ์งานต่าง ๆ ของผู้เขียนตลอดช่วงเวลาการศึกษา ผู้บังคับบัญชา พี่น้อง เพื่อน ๆ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ให้โอกาส ให้กำลังใจ และสนับสนุนผู้เขียนจนสำเร็จการศึกษา

คุณค่าและประโยชน์ที่ได้จากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอมอบบูชาพระคุณบิดามารดาญาติที่อุปการะ และครูอาจารย์ที่ประสิทธิ์ประสาทวิชา แก่ผู้เขียนทุกท่าน ทั้งที่มีชีวิตอยู่ และล่วงลับไปแล้ว

หากแม้มีข้อผิดพลาดในการเขียนวิทยานิพนธ์นี้ด้วยประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้เพื่อนำไปเป็นความรู้และปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้องยิ่งขึ้นในโอกาสต่อไป

ร.ต.อ. องอาจ ชัยเพชรโยธิน

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ซ
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	5
1.4 ข้อจำกัดในการศึกษาวิจัย.....	5
1.5 สมมุติฐานในการวิจัย.....	8
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
1.7 วิธีการศึกษาวิจัย.....	9
1.8 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	10
บทที่ 2 การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลและการพนันข้ามชาติ.....	11
2.1 วิวัฒนาการและรูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย.....	11
2.2 โครงสร้างและเครือข่ายของการพนันฟุตบอลในประเทศไทย.....	22
2.3 การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลข้ามชาติ.....	27
2.4 การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ต.....	31
บทที่ 3 พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และกฎหมายการพนันต่างประเทศ.....	35
3.1 พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และแนวความคิดที่เกี่ยวข้อง.....	35

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.1.1 ความหมายและนิยามของการพนัน.....	35
3.1.2 แนวความคิดทางกฎหมายอาญากับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478.....	38
3.1.3 ความหมายของกฎหมายอาญา.....	39
3.1.4 หลักเกณฑ์ในการกำหนดความผิดทางอาญา.....	40
3.1.5 โครงสร้าง 3 ประการของความผิดอาญา.....	42
3.2 วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478.....	45
3.2.1 ฐานความผิดที่เกี่ยวข้องกับการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล.....	45
3.2.2 อัตราโทษฐานเล่นการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล.....	52
3.3 ฐานความผิดพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายต่างประเทศ.....	53
3.4.1 การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายพนันอังกฤษ.....	53
3.4.2 การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายพนันมาเลเซีย.....	56
3.4.3 การพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลในกฎหมายพนันสิงคโปร์.....	60
บทที่ 4 ปัญหาในการป้องกันปราบปรามการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอลและมาตรการ แก้ไข.....	70
4.1 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายในการปราบปรามการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล	70
4.1.1 ปัญหาความไม่ชัดเจนของพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 กับ ความผิดการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล.....	70
4.1.2 ปัญหาอัตราโทษตามพระราชบัญญัติการพนันฯ ไม่เหมาะสม.....	72
4.1.3 ปัญหาข้อขัดข้องในการตรวจค้นจับกุมแหล่งพนันผิดกฎหมาย.....	74
4.1.4 ปัญหาข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการแสวงหาพยานหลักฐานจาก เครื่องมือสื่อสาร.....	77

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

4.1.5	ปัญหาทางเทคนิคในการจับกุมการพนันฟุตบอล.....	78
4.1.6	ปัญหาปัจจัยทางบริหารงานที่เป็นอุปสรรคในการปราบปรามการพนัน ฟุตบอล.....	81
4.1.7	ปัญหาการโอนเงินพนันผิดกฎหมายผ่านระบบสถาบันการเงิน.....	83
4.1.8	ปัญหาการคอร์รัปชันของเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่บังคับกฎหมายการพนัน.	84
4.1.9	ปัญหาการดำเนินคดีในชั้นศาลที่ส่งผลกระทบต่อ การปราบปราม การพนัน.....	85
4.2	มาตรการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการพนันกรณีการพนันฟุตบอล...	91
4.2.1	มาตรการแก้ไขปัญหาค่าความไม่ชัดเจนของการปรับบทข้อหาความผิด เกี่ยวกับการพนันผลการแข่งขันฟุตบอล.....	91
4.2.2	มาตรการแก้ไขปัญหาอัตราโทษตาม พ.ร.บ.การพนันฯ ไม่เหมาะ กับข้อหาความผิดฐานลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลฯ.....	93
4.2.3	มาตรการแก้ไขปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการตรวจค้นจับกุมแหล่งพนัน ผิดกฎหมาย.....	95
4.2.4	มาตรการแก้ไขปัญหากฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการแสวงหาพยาน หลักฐานทางเครื่องมือสื่อสาร.....	97
4.2.5	มาตรการแก้ไขปัญหาทางเทคนิคและปัจจัยทางการบริหารที่เป็น อุปสรรคในการจับกุมการพนันฟุตบอล.....	100
4.2.6	มาตรการแก้ไขปัญหาการโอนเงินพนันผ่านระบบสถาบันการเงิน..	103
4.2.7	มาตรการแก้ไขปัญหาการทุจริตของเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่บังคับใช้ กฎหมายการพนัน.....	105
4.2.8	แนวทางแก้ไขปัญหาการดำเนินคดีในชั้นศาลซึ่งส่งผลกระทบในการ ปราบปรามการพนันฟุตบอล.....	108

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

4.3 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการพนันในกรณีการพนันฟุตบอลข้ามชาติ.....	110
4.3.1 ปัญหาเขตอำนาจศาลและความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา.	110
4.4 มาตรการแก้ไขปัญหาเขตอำนาจศาลและความร่วมมือระหว่างประเทศ ทางอาญา.....	111
บทที่ 5 สรุปและเสนอแนะ.....	118
รายการอ้างอิง.....	129
ภาคผนวก.....	137
ประวัติผู้เขียน.....	146

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ 1.1	สรุปผลการจับกุมการพนันฟุตบอล ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล.....	6
ตารางที่ 1.2	สรุปผลการจับกุมการพนันทั่วไป ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล.....	7
ตารางที่ 1.3	สรุปผลการจับกุมการพนันสลากกินรวบ ของกองบัญชาการตำรวจนครบาล.	7
ตารางที่ 2.1	อัตราการค้ารองและต่อกลับในประเทศไทย.....	16
ตารางที่ 2.2	อัตราต่อรอง 2 ทางในประเทศไทย.....	21