

รายการอ้างอิง

ภาษาไทย

หนังสือ

จรรยา สุภาพ. สาธานุกรมรัฐศาสตร์. กรุงเทพมหานคร:ไทยวัฒนาพานิช, 2531.

_____ . ระบบการเมืองเปรียบเทียบและหลักวิเคราะห์ (ประชาธิปไตย: เผด็จการ) การเมืองแผนใหม่. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิชจำกัด, 2519

ชัยอนันต์ สมุทวณิช. การเมืองการบริหาร. กรุงเทพมหานคร: ดวงดีการพิมพ์, 2523

_____ . การเลือกตั้ง พรรคการเมือง รัฐสภา และคณะทหาร. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์บรรณกิจ, 2524.

_____ . ปัญหาพัฒนาทางการเมืองไทย . กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2529.

พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. รัฐศาสตร์เชิงประจักษ์. กรุงเทพมหานคร: ธนวิซซ์การพิมพ์, 2531.

สุจิต บุญบงการ. การพัฒนาทางการเมือง: ปฏิสัมพันธ์ระหว่างทหาร สถาบันทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2531.

ไชยรัตน์ เจริญสินโอฬาร. การบริหารรัฐกิจเปรียบเทียบ: บทสำรวจพรมแดนแห่งความรู้แนววิพากษ์. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2532.

กนก วงษ์ตระหง่าน. การเมืองในสภาผู้แทนราษฎร. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2530.

บทความในวารสาร

วรเดช จันทรศร. การนำนโยบายไปปฏิบัติ : ตัวแบบและคุณค่า.วารสารพัฒนา
บริหารศาสตร์(24 ตุลาคม 2527) : 535-554.

_____ . การศึกษาการปฏิบัติงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง. สถาบัน
วิจัยเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม, 2530.

มติชนสุดสัปดาห์. ฉบับที่ 703 (11 กุมภาพันธ์ 2537)

_____ . ฉบับที่ 720 (10 มิถุนายน 2537)

_____ . ฉบับที่ 729 (29 กรกฎาคม 2537)

_____ . ฉบับที่ 740 (28 ตุลาคม 2537)

_____ . ฉบับที่ 753 (27 มกราคม 2538)

_____ . ฉบับที่ 688 (29 ตุลาคม 2536)

เดลินิวส์. ประจำวันที่ 26 พฤษภาคม 2537

ภาษาอังกฤษBooks

Allison. Essence of Decision. Boston :Little Brown and Co., 1971.

Bardach. The Implementation Game, Cambridge.: MIT Press, 1977.

Gunn and Hogwood. Policy Analysis For the Real World, New York :
Oxford University Press, 1976.

Pressman and Wildavsky. Implementation, Berkeley : University of
California Press, 1973.

- Barrett and Fudge. Policy and Action: Essays on the Implementation of Public Policy. (New York : Methuen & Co., 1981)
- Hambleton. Planning Systems and Policy Implementation Journal of Public Policy. Vol. 3, 4, (October, 1983)
- Alexander. From Idea to Action : Notes for a Contingency Theory of Policy Implementation Process Administration and Society. Vol. 16 (February, 1985): 413.
- Allison. Essence of Decision : Explaining The Cuban Missile Crisis. boston: Little, Brown and Company. 1971.
- Greenwood and Other. Federal Programs Supporting Educational Change. Vol.III : The Process of Change. April 1975.
- Yin and Vogel. Tinkering with The System. (Lexington,Massachusetts: the Rand Corperation, 1997.)
- Horn, Policy Implementation in Federal System. National Goals and Local Implementors. (Lexington, Massachusetts: D.C.Heath and Company, 1979.)
- Sabatier and Mazmanian, The Implementation of Public Policy: A Framework of Analysis. Policy Studies Journal Contents . Special Issue 1980 : 538-560.
- Sorg. A Typology of Implementation Behavior of Street level Bureaucrats. Policy Studies Reviews. Vol. 2, 3 (February, 1982)

Cheema and Rondinelli. Implementing Decentralization Programmes in Asia : Local Capacity for Rural Development. (Nagoya, Japan : United Nations Centre for Regional Development, Nagoya, Japan, 1983.)

Gunn and Hogwood, Policy Analysis for the Real World. 1984.)

ภาคผนวก ก

ผนวก ก

นโยบายกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2531

(พลตรี ประมาณ อติเรกสาร รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย)

กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน ที่สำคัญได้แก่ การรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคมและความมั่นคงภายในประเทศ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน การส่งเสริมและพัฒนาระบบการเมืองการปกครองและการบริหารของประเทศ การแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน การดำเนินงานในด้านสวัสดิการสังคม และสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาชนบท การพัฒนาประชากรและการจัดบริการด้านสาธารณสุขภาค สาธารณูปการ เป็นต้น ในการดำเนินงานดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย ได้ให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและดำเนินการในเชิงรุก และสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายมา โดยตลอดรวมทั้งได้เน้นการประสานความร่วมมือ และสนับสนุนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและเอกชนอย่างกว้างขวางโดยกำหนดนโยบายแต่ละด้านไว้ ดังนี้

นโยบายการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม

เพื่อความผาสุกของประชาชนในสังคม กระทรวงมหาดไทยจะยึดหลักความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายเป็นหลักให้ความสำคัญกับการป้องกันควบคุมไปกับการปราบปรามอาชญากรรมโดยยึดการดำเนินงานของหน่วยปฏิบัติที่เป็นไปในลักษณะของการผนึกกำลังและนำหลักชุมชนสัมพันธ์มาใช้เพื่อแสวงหาความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1. ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอาชญากรรม วัตถุประสงค์ที่ผิดกฎหมาย เข้มงวด กวดขัน สถานบริการ โรงแรม สถานเริงรมย์ แหล่งอบายมุขต่างๆ ให้อยู่ในกรอบของระเบียบและกฎหมาย อย่างเคร่งครัด และเร่งกำจัดหยาเถื่อน สลากกินรวบ มือปืนรับจ้าง และอิทธิพลมืดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง

2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรม และป้องกันอุบัติเหตุของชุมชนทั้งในเมืองและชนบท โดยเสริมสร้างความรู้และความเข้าใจให้เกิดความสำนึกในหน้าที่ของพลเมืองดีที่จะร่วมมือกันช่วยเหลือตนเองและร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

3. พัฒนาประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจ พนักงานฝ่ายปกครอง และหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องในสังกัด เพื่อให้สามารถรักษาไว้ซึ่งความศักดิ์สิทธิ์ของกฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม โดยเน้นการประสานภายในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นระบบ

4. เร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดทุกประเภท โดยขจัดแหล่งผลิตหรือปลูกพืชเสพติดปราบปราม ผู้ผลิต สกัดกั้นเส้นทางลำเลียงยาเสพติดและสารเคมีที่ใช้ในการผลิตอย่างเฉียบขาดและต่อเนื่อง ตลอดจนสนับสนุนให้มีการศึกษา วิเคราะห์วิจัยเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษให้เหมาะสมแก่สถานการณ์ในปัจจุบันและอนาคต

5. เร่งรณรงค์ป้องกันยาเสพติดทุกประเภท รวมทั้งสารระเหย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่ม เด็กและเยาวชน ทั้งในชุมชนและในสถานศึกษา และจัดบริการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในความรับผิดชอบให้ครบวงจร โดยส่งเสริมให้ครอบครัว ชุมชน และองค์การภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการป้องกัน การบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้ติดยาเสพติด

6. สร้างความเสมอภาคในโอกาสที่จะได้รับความเป็นธรรมทางกฎหมายแก่ประชาชน เพื่อลดปัญหาการเอารัดเอาเปรียบในสังคม ด้วยการให้ความรู้และช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยเน้นในชนบทห่างไกลและพัฒนาองค์กรประชาชนระดับหมู่บ้านให้มีความรู้ และพร้อมที่จะไกล่เกลี่ยระงับข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนในหมู่บ้านของตนเองได้

7. ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับต่างให้อีกต่อการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและประกันหลักสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคลโดยสอดคล้องกัน กวดขันมิให้มีการเลือกปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมายแก่กลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะและส่งเสริมให้องค์การภาคเอกชนต่างๆจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ด้านกฎหมายไปประจำสถานีตำรวจเพื่อให้การช่วยเหลือแนะนำข้อกฎหมายแก่ประชาชนทั้งผู้เสียหายและผู้ถูกกล่าวหา

8. พัฒนาระบบการอำนวยความสะดวกในส่วนที่กระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเน้นปรับปรุงการดำเนินการในด้านอำนาจเปรียบเทียบปรับในชั้นการสอบสวนการแก้ไขปรับปรุงความประพฤติผู้กระทำผิดรวมถึงการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ใช้มาตรการวิธี การเพื่อความปลอดภัยกับบุคคลบางประเภท

9. เร่งระบายความแออัดของผู้ต้องโทษในทัณฑสถานฯ

นโยบายการรักษาความมั่นคงภายใน

เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อให้ปัญหาการก่อการร้ายภายในประเทศและปัญหาต่างๆ อันเป็นเงื่อนไขทางสังคม ลดน้อยลง โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1. เร่งดำเนินการรื้อทางการเมืองและใช้สังคมจิตวิทยาในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ฯ

2. เร่งดำเนินการพัฒนาหมู่บ้านในพื้นที่ชายแดนและองค์กรประชาชนในระดับหมู่บ้านให้มีขีดความสามารถและมีประสิทธิภาพในการป้องกันตนเองจากสถานการณ์ชายแดน ฯ

3. เร่งพัฒนาสมรรถนะของกองกำลังกึ่งทหาร และพลังมวลชนจัดตั้งให้มีความพร้อมทั้งในยามปกติและยามสงคราม ฯ

4. เร่งพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ฯ

5. เร่งพัฒนาและจัดระบบที่อยู่อาศัยให้แก่ชาวไทยภูเขา ฯ

6. ควบคุมผู้อพยพอินโดจีนที่ยังคงตกค้างอยู่ในประเทศไทยมิให้เพิ่มจำนวน ฯ

นโยบายการเมืองและการบริหาร

เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองในทุกระดับรวมทั้งการปรับปรุงการบริหารส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีภารกิจโดยตรงในการพัฒนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขจะดำเนินการดังนี้

1. พัฒนาประชาชนและองค์การประชาชนให้ยึดมั่นในหลักการประชาธิปไตยฯ
2. เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจความเลื่อมใสศรัทธาในอุดมการณ์ประชาธิปไตยแก่ประชาชนฯ
3. เร่งรัดดำเนินการให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางการบริหารราชการในภูมิภาคฯ
4. ส่งเสริมให้หน่วยปกครองท้องถิ่นมีอิสระในการดำเนินงานฯ
5. เปิดโอกาสให้เอกชนเข้ามาดำเนินการบางอย่างแทนฯ
6. ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทยทุกฝ่ายในระดับจังหวัดอำเภอจะต้องหมั่นออกตรวจตราเยี่ยมเยียน ดูแลพื้นที่ ทุกข์สุขของประชาชนฯ
7. ปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติงานด้านการให้บริการประชาชนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ให้มีความคล่องตัวสะดวก รวดเร็ว ฯ
8. ส่งเสริมให้หน่วยการปกครองให้ทุกระดับมีการวางแผนปรับปรุงการปฏิบัติงานอยู่เสมอทั้งระยะสั้นและระยะยาว ฯ
9. ส่งเสริมและปรับปรุงสวัสดิการข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่ทุกระดับของกระทรวง รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯฯ ให้มีขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ราชการเพิ่มมากขึ้น
10. ส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดดำเนินงานในเชิงธุรกิจมากขึ้น ฯ

นโยบายแรงงานและสวัสดิการสังคม

เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาด้านแรงงานและปัญหาสังคมอื่นๆ กระทรวงมหาดไทยจะให้ความสำคัญในการดำเนินการให้คนไทยมีงานทำตามความรู้ความสามารถรวมตลอดจนให้ความคุ้มครองแก่ผู้ใช้แรงงานทั้งในด้านสิทธิประโยชน์อันควรจะได้รับและความปลอดภัยในการทำงาน ในขณะที่เดียวกันก็จะเสริมสร้างให้ประชาชนได้มีโอกาสดำรงชีวิตในสังคมที่มีมาตรฐานการอยู่ดีกินดี และเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยจะดำเนินการดังนี้

1. จะเร่งดำเนินการบรรเทาปัญหาการว่างงานฯ
2. ดำเนินการฝึกอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานฯ
3. จะเร่งดำเนินการให้มีการคุ้มครองแรงงานไทยฯ
4. เสริมสร้างความมั่นคงและบรรยากาศที่ดีในด้านแรงงานของประเทศฯ
5. ให้การสงเคราะห์คนชรา คนพิการทุพพลภาพและผู้ทุพบุคลิกภาพเด็กร้อนฯ
6. ให้การสงเคราะห์เด็กโดยเฉพาะเด็กเร่ร่อนที่ถูกทอดทิ้งฯ
7. ดำเนินการให้สถาบันครอบครัว ชุมชน มีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและส่งเสริมให้ มีบทบาทสำคัญและร่วมมือในการป้องกันการล่อลวงเด็กหญิงและสตรีไปเป็นโสเภณีฯ
8. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านเป็นองค์กรในการประสานงานระหว่างภาครัฐบาลและภาคเอกชนฯ
9. สนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนทั่วไปในการป้องกันแก้ไข ปัญหาสังคมในทุกๆ ด้าน โดยเน้นการดำเนินงานในรูปอาสาสมัครให้มากขึ้น

นโยบายการพัฒนาชนบท

เพื่อให้การพัฒนาชนบทบรรลุตามนโยบาย และเป้าหมายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยจะยึดหลักการพัฒนาชนบทแนวใหม่เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ชนบทลำหลังให้มากขึ้นเป็นลำดับแรกโดยจะส่งเสริมให้ประชาชนในชนบทรู้จักให้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการประกอบอาชีพให้สัมพันธ์กับทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ รวมตลอดจนส่งเสริมให้

ประชาชนสามารถพัฒนาความเป็นอยู่ของตนเองและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของชุมชนและพัฒนาชุมชนของตนเองให้สามารถพึ่งตนเองได้โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1. เร่งรัดให้มีการพัฒนาแหล่งน้ำ เส้นทางคมนาคมและพลังงานไฟฟ้าไปสู่หมู่บ้านที่ขาดแคลนในชนบทให้ทั่วถึงฯ
2. เร่งรัดดำเนินการให้ประชาชนมีหลักประกันในการถือครองที่ดินโดยการออกเอกสารสิทธิช่วยเหลือราษฎรยากจนไม่มีที่ดินทำกิน ฯ
3. ส่งเสริมให้เกิดระบบการวางแผนและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดฯ
4. ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนในชนบทให้มีความเป็นอยู่ที่ดี ฯ
5. ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงโครงสร้างการผลิตในเขตชนบทฯ
6. ส่งเสริมให้เกิดการผนึกกำลังด้านการผลิตฯ
7. ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำวิชาการและเทคโนโลยีใหม่ๆ ฯ
8. ประสานการดำเนินงานการพัฒนาอาชีพในระดับพื้นที่ฯ
9. ปรับปรุงการวางแผนพัฒนาระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และเพิ่มพูนประสิทธิภาพคณะกรรมการระดับหมู่บ้านและสภาตำบลฯ

นโยบายการพัฒนาประชากร

เพื่อพัฒนาประชากรให้มีคุณภาพเป็นเบื้องต้นแรกในฐานะที่เป็นทรัพยากรและปัจจัยพื้นฐานของการพัฒนา กระทรวงมหาดไทยจะมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน และสตรี ทั้งในเขตเมือง และในชนบทให้ได้ตามเกณฑ์ความจำเป็นพื้นฐาน มีสุขภาพ พลานามัยสมบูรณ์ รู้จักวิธีปฏิบัติตน ในด้านสุขภาพอนามัยและโภชนาการ มีความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพ มีสุขภาพจิตที่ดี มีคุณธรรมและจริยธรรมเป็นหลักในการประพฤติและปฏิบัติตน โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1. จะส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันครอบครัว บิดา มารดา ผู้ปกครอง มีความเข้าใจในการเลี้ยงดูเด็กอย่างถูกวิธี และเป็นผู้ให้การศึกษอบรมเบื้องต้น
 2. ส่งเสริมให้มีการปรับปรุงคุณภาพการจัดบริการอบรมเลี้ยงดูเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในชนบทศูนย์รับเลี้ยงเด็กกลางวันในเมืองและชุมชนแออัดและในโรงงานอุตสาหกรรมให้ได้มาตรฐาน
 3. ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนทั้งในเมืองและในชนบท
 4. ส่งเสริมให้เด็กในวัยการศึกษาภาคบังคับทั้งในเมืองและในชนบทได้มีโอกาสรับการศึกษาเท่าเทียมกันโดยจะปรับปรุงคุณภาพของโรงเรียนประถมศึกษาในสังกัดเทศบาลและเมืองพัทยาให้ดีขึ้น
 5. ส่งเสริมให้ภาคเอกชนช่วยสนับสนุนด้านทุนการศึกษาและอาหารกลางวันแก่เด็กที่ขาดแคลนฯ
 6. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มเยาวชนและศูนย์เยาวชนทั้งในเมืองและในชนบท ฯ
 7. ส่งเสริมการรวมกลุ่มสตรีในทุกรูปแบบฯ
- นโยบายการพัฒนาเมืองและพื้นที่เฉพาะ

เพื่อให้การพัฒนาเมืองและการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจแหล่งใหม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย จะให้ความสนับสนุนการดำเนินงานในส่วนนี้โดยการจัดสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนและการขยายตัวของชุมชน โดยจะดำเนินการ ดังนี้

1. ส่งเสริมการประสานมาตรการทางผังเมืองเข้ากับการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ฯ

2. สนับสนุนการพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยจัดระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชน ฯ

3. พัฒนาการบริการพื้นฐานในเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคและเมืองทั่วไป ฯ

4. เร่งรัดการดำเนินการตามโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ฯ

5. ดำเนินการจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยในเขต กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล และเมืองอื่นๆ

นโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว

เพื่อเป็นการสนับสนุนนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของรัฐบาลต่อไป อย่างต่อเนื่องและก่อให้เกิดการสร้างงานในประเทศเพิ่มขึ้น กระทรวงมหาดไทยจะร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องในการอำนวยความสะดวกและให้ความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว รวมทั้งลดจรรยาบรรณ และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุของชาติ ฯลฯ

นโยบายกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2532-2533 (นายบรรหาร ณ ศิลปอาชา)

1. นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้โทษการแก้ไขพฤติกรรมผู้กระทำผิดได้รับโทษให้กลับตนเป็นพลเมืองดี ฯ

เพื่อเสริมสร้างให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินแก่ประชาชน กระทรวงมหาดไทย จะยึดหลักความศักดิ์สิทธิ์แห่งกฎหมายในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และยึดหลักการหนักกำลังและหลักชุมชนสัมพันธ์ในการแสวงหาความร่วมมือระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน โดยจะเน้นการดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้ข้าราชการกระทรวงมหาดไทยทุกฝ่ายทุกระดับที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฝ่ายปกครองและตำรวจ ให้ความสำคัญในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคม โดยให้ถือเป็นหน้าที่และความรับผิดชอบที่จะต้องทำตัวเป็นที่พึ่งของประชาชน

(2) เร่งรัดป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่มีความรุนแรง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อาวุธสงครามและมือปืนรับจ้าง รวมตลอดจนการปราบปรามผู้ครอบครองอาวุธสงคราม และวัตถุระเบิดที่ผิดกฎหมาย ปราบปรามอิทธิพลมืดและผู้มีอิทธิพลซึ่งดำรงชีพด้วยการกระทำที่ผิดกฎหมายและป้องกันปราบปรามยาเสพติดให้โทษด้วยการปฏิบัติอย่างจริงจัง เด็ดขาดและต่อเนื่องเพื่อให้เกิดผลสำเร็จที่ชัดเจน

(3) เร่งรัดควบคุมและปราบปรามอบายมุขที่มีขอบด้วยกฎหมาย โดยเพิ่มความ กวดขัน สถานบริการ โรงแรม สถานเริงรมย์ แหล่งอบายมุขต่าง ๆ ให้อยู่ในกรอบ ระเบียบของกฎหมายอย่างเคร่งครัด รวมทั้งเร่งกำจัดห่วยเถื่อน สลากกินรวบให้ได้ผล อย่างจริงจัง

(4) ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับเอาใจใส่ และลงมือปฏิบัติด้วยตนเองด้วยความรวดเร็วเพื่อสร้างความเชื่อถือให้เกิดแก่ประชาชน ในสมรรถภาพและความรับผิดชอบของตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครองโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในการติดตามจับกุมผู้กระทำผิดคดีอุกฉกรรจ์ที่ออกมาหมายจับแล้ว

ห้องที่ใดสามารถป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมได้ดีจะถือเป็นความชอบ พิเศษ แต่หากห้องที่ใดผู้รับผิดชอบไม่เอาใจใส่ไม่สามารถลดอาชญากรรม และประชาชน ถูกคุกคามหรือรู้สึกไม่ปลอดภัย จะถือเป็นความบกพร่อง ซึ่งผู้บังคับบัญชาระดับสูงที่ เกี่ยวข้องจะต้องรับผิดชอบ

(5) ปรับปรุงกระบวนการในการสืบสวน สอบสวน ให้มีความรวดเร็วและเป็นธรรมแก่ ประชาชนมากยิ่งขึ้น

2. นโยบายการรักษาความมั่นคงภายใน

กระทรวงมหาดไทยมีภาระหน้าที่ในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย การเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน การป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน การควบคุมผู้อพยพ ผู้หลบหนีเข้าเมือง และการแก้ไขปัญหาวาทยุทธศาสตร์

เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายเป็นไปอย่างรวดเร็วและบังเกิดผลดีต่อประเทศชาติอย่างต่อเนื่อง กระทรวงมหาดไทยจะเร่งรัดและเน้นการดำเนินงานเป็นพิเศษในเรื่องต่อไปนี้

(1) เร่งดำเนินการปราบปรามการก่อการร้ายและการควบคุมความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากกลุ่มโจรแบ่งแยกดินแดนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อความผาสุกของประชาชนและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(2) ส่งเสริมและพัฒนาระบบการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้มีระบบการแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนล่วงหน้าอย่างทันท่วงที และให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

(3) เร่งรัดให้ดำเนินการโครงการจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวบุคคลบนพื้นที่สูง (ชาวไทยภูเขา) เพื่อการควบคุมดูแลและป้องกันการอพยพเคลื่อนย้ายให้การตั้งถิ่นฐานของชาวไทยภูเขา

(4) ส่งเสริมและจัดระบบการค้าบริเวณชายแดน โดยเฉพาะตามจัดผ่านแดนถาวร จัดผ่านแดนชั่วคราวและจุดผ่อนปรน ในจังหวัดชายแดน เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ

3. นโยบายด้านการเมืองและการบริหาร

ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายหน้าที่หลายประการในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลทั้งในด้านการเมือง และการบริหาร ความรับผิดชอบด้านการเมืองที่สำคัญ ได้แก่ การ

เสริมสร้างให้ประชาชนเลื่อมใสศรัทธาในอุดมการณ์ประชาธิปไตยการพัฒนาฐานการปกครองระบอบประชาธิปไตยให้มั่นคงในทุกระดับและการสนับสนุนการพัฒนาพรรคการเมือง

๗ เพื่อบรรลุเป้าหมายตามภารกิจ จึงกำหนดจัดเน้นการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ไว้ดังนี้

(1) การขยายฐานประชาธิปไตยสู่ปวงชนและการขยายการดำเนินงานตามอุดมการณ์แผ่นดินธรรมแผ่นดินทอง

(2) การบริหารราชการและการบริการรวมทั้งการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนด้วยความรวดเร็วทั่วถึงเป็นธรรมและทันเหตุการณ์

(3) การสนับสนุนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถบริหารงานของจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะการริเริ่มให้มีการจัดสรรงบประมาณในรูปเงินก้อนให้แก่จังหวัดอย่างต่อเนื่องเป็นประจำเพื่อสามารถนำไปใช้ในการบรรเทาแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของประชาชนได้ทันความต้องการ

(4) จัดระบบการประสานงานทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นให้ดีขึ้นโดยในระดับจังหวัด จะจัดให้มีศูนย์ราชการในส่วนภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารราชการในระดับจังหวัด

(5) การส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบได้มีรายได้ใหม่ๆ เพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น และบริการประชาชนตามภารกิจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(6) ส่งเสริมขวัญกำลังใจข้าราชการ พนักงานและเจ้าหน้าที่ชั้นผู้น้อยให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีศักดิ์ศรี โดยจะปรับปรุงในด้านโอกาสความก้าวหน้าในการรับราชการ และสวัสดิการ

4. นโยบายด้านพัฒนาประชากรแรงงานและสวัสดิการสังคม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่พัฒนาประชากรในเมืองแรก โดยเฉพาะเด็กก่อนวัยเรียน การส่งเสริมคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชนและสตรีในเขตเมืองและในชนบท การบรรเทา ปัญหา การว่างงาน การฝึกอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงาน การคุ้มครองแรงงานไทย ทั้ง ในประเทศและต่างประเทศ การส่งเสริมและประสานความเข้าใจอันดีระหว่างนายจ้างและ ลูกจ้างในรูปทวิภาคี การสงเคราะห์และบรรเทาปัญหาสังคม ได้แก่ การสงเคราะห์คนชรา คนพิการทุพพลภาพและผู้ทุพบุคลิกภาพ รวมทั้งการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยพิบัติต่างๆ ฯลฯ

5. นโยบายด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

กระทรวงมหาดไทยถือว่าการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นหัวใจสำคัญในการ พัฒนารัฐและชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนในภูมิภาค ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของ ประเทศ ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยมีบทบาทสำคัญในฐานะผู้บำบัดทุกข์ บำรุงสุขโดย ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ ได้แก่ การคมนาคมขนส่ง การพัฒนาแหล่งน้ำ ไฟฟ้า ประปา เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น การยึดมั่นในคุณภาพใน การดำเนินชีวิต การแก้ไข ปัญหาของชุมชนร่วมกัน โดยองค์กรประชาชน และสามารถพัฒนา ชีตความสามารถให้ ช่วยเหลือและพึ่งพาตนเองได้ในที่สุด ฯลฯ

6. นโยบายด้านพัฒนาเศรษฐกิจชนบท

กระทรวงมหาดไทยมีภารกิจที่สำคัญในการสนับสนุน การพัฒนาเศรษฐกิจชนบท ได้แก่ การจัด ที่ดินทำกิน การส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การส่งเสริมอาชีพและการ สร้างงานในชนบท โดยเฉพาะการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ประชา ชน การสนับสนุนให้องค์กรเอกชน ได้แก่ กรอ. เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาเศรษฐกิจ ของจังหวัด เป็นต้น ฯลฯ

7. นโยบายด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้การใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกิดประโยชน์สูงสุด เป็นไปอย่างเหมาะสม โดยไม่ทำลายสภาพแวดล้อมหรือก่อให้เกิดปัญหาตามมา ฯลฯ

8. นโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา กทม.

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ในการกำกับดูแล และส่งเสริมการดำเนินงานในด้านต่างๆ ของ กทม. ให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และคล่องตัว เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว กระทรวงมหาดไทย จะให้การสนับสนุนการดำเนินงานของ กทม.อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

นโยบายกระทรวงมหาดไทย ปี พ.ศ.2534 (พล.อ.อริสระพงศ์ หนูหนักดี)

1. บทนำ

ตามที่คณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติได้เข้ายึดอำนาจการปกครองประเทศ เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2534 และต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีเข้าบริหารประเทศ เมื่อวันที่ 6 มีนาคม 2534 กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นส่วนราชการสำคัญที่มีหน้าที่และภารกิจในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของประชาชน จึงได้พิจารณากำหนดนโยบายของกระทรวงมหาดไทยให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฯลฯ กระทรวงมหาดไทย จึงได้วางนโยบายเป็น 3 ระยะ ดังนี้

1. นโยบายระยะสั้น จะมุ่งเน้นเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าภายในระยะเวลา 1 ปี ให้เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

2. นโยบายระยะยาว เป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติในระยะเวลา 4-8 ปี ข้างหน้า ทั้งนี้จะเป็นไปโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 และพิจารณาเพิ่มเติมนโยบายสำคัญๆ ขึ้น ตามความเหมาะสม ซึ่งในนโยบายระยะยาวจะประกอบด้วยนโยบายทั้งที่เป็นรูปธรรมชัดเจนหรือเป็นนามธรรมในบางส่วน

3. แนวทางในอนาคต เป็นแนวทางที่จะพิจารณากำหนดทิศทางของประเทศในอนาคต 20-30 ปี ข้างหน้า ซึ่งคาดว่าประเทศไทยจะมีลักษณะการพัฒนาไปในรูปแบบใด และกระทรวงมหาดไทยจะเตรียมการวางแผนรองรับการพัฒนาประเทศในอนาคตได้อย่างไร แนวทางในอนาคต เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อไป

กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำนโยบายดังต่อไปนี้

2. นโยบายระยะสั้น

นโยบายระยะสั้น ซึ่งจะดำเนินการภายในระยะเวลา 1 ปี แบ่งออกเป็น 5 ด้าน ดังนี้

2.1 นโยบายด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

1) ขจัดการซื้อเสียงและการใช้อิทธิพลในการเลือกตั้งทุกระดับเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ยุติธรรม โดยการปรับปรุงกฎหมายเลือกตั้งปรับปรุงการบริหารการเลือกตั้ง กฎหมายพรรคการเมือง และเร่งรัดการให้ความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชน

2) เร่งดำเนินการพัฒนาวิถีชีวิตของประชาชนในแนวทางประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมเพื่อให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นโดยดำเนินการเป็นกระบวนการและมีเอกภาพจนถึงระดับหมู่บ้าน ตำบล ทั่วประเทศ

3) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ เกี่ยวกับการแบ่งอำนาจ และกระจายอำนาจ ให้แก่ราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ในด้านการบริหารงานบุคคล การบริหาร งบประมาณ และงานการบริการประชาชน

4) เสริมสร้างขวัญและกำลังใจของข้าราชการ พนักงาน และเจ้าหน้าที่ทุกระดับ โดยการจัดให้มีสวัสดิการ เช่น ยานพาหนะและที่อยู่อาศัยให้แก่ข้าราชการอย่างเพียงพอ และให้มีการดำเนินการสอบสวนลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการและพนักงานที่ทุจริตประพฤติมิชอบโดยเด็ดขาด และให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว รวมทั้งผู้บังคับบัญชาระดับสูงจะต้องปกครองบังคับบัญชาด้วยหลักคุณธรรม

2.2 นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน

1) เร่งรัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท โดยเฉพาะการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล ผู้ค้าและใช้อาวุธสงคราม ผู้ค้ายาเสพติดให้โทษ นายทุนตัดไม้ทำลายป่า เจ้ามือสลากกินรวบ เจ้าของสถานบริการต่าง ๆ และเจ้าของบ่อนการพนันเถื่อน รวมทั้งคุ้มครองและขจัดกลุ่มอิทธิพลที่แสวงประโยชน์จากเด็ก สตรี คนพิการ และผู้สูงอายุอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

2) ให้พนักงานฝ่ายปกครองสนับสนุนการปฏิบัติในการอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนมากยิ่งขึ้นในด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท

3) ให้มีการจัดตั้งสถานที่ควบคุมผู้ต้องหาและผู้ต้องขังที่ติดยาเสพติด และเป็นโรคเอดส์ โดยเฉพาะ

4) เร่งรณรงค์ป้องกันอุบัติเหตุในเคหะสถานและสาธารณสถานที่เกิดจากเพลิงไหม้ ก๊าซ วัตถุระเบิด วัตถุมีพิษ และน้ำมันเชื้อเพลิง รวมทั้งกวดขันให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่ง การเคลื่อนย้าย และการเก็บรักษา

5) ปรับปรุงระบบการป้องกันบรรเทา ฟื้นฟูสาธารณภัย และภัยธรรมชาติให้สามารถช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6) ให้ความสำคัญกับการรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ปลอดภัยจากการก่อการร้าย การเรียกค่าคุ้มครอง และการจับตัวเรียกค่าไถ่ ตลอดจนสร้างความเข้าใจ และสร้างศรัทธาต่อรัฐบาล

2.3 นโยบายด้านการพัฒนาประชากร แรงงาน และสวัสดิการสังคม

- 1) เร่งรัดจัดหางาน และพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อเสริมการขาดแคลนแรงงานในประเทศ กำกับดูแลการจัดส่งและคุ้มครองคนงานที่ทำงานต่างประเทศฯ
- 2) เร่งปรับปรุงกฎหมายและแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคมให้มีความชัดเจนฯ
- 3) ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาเยาวชนโดยเฉพาะในเขตชนบทฯ
- 4) ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาสตรี โดยเฉพาะสตรีในชนบทฯ
- 5) เร่งรัดจัดสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและปานกลางฯ
- 6) เร่งรัดการออก พ.ร.บ.ปรับปรุงชุมชนแออัดภายใน 6 เดือนฯ

2.4 นโยบายด้านการพัฒนาชนบทและจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- 1) เร่งรัดแก้ไขปัญหาค้นเนื่องมาจากฝนแล้งและภัยแล้งฯ
- 2) ส่งเสริมให้มีการกระจายรายได้และการมีงานทำในชนบทฯ
- 3) เร่งรัดการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินฯ
- 4) เร่งรัดการก่อสร้างถนนและราดยาง ฯ
- 5) ส่งเสริมกระบวนการความร่วมมือระหว่างภาครัฐบาลกับภาคเอกชน
- 6) เร่งรัดให้มีการฝึกอบรมราษฎรในระดับพื้นที่ฯ
- 7) ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ประสานการปฏิบัติเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ

2.5 นโยบายด้านการแก้ไขปัญหาการจราจรและพัฒนาสาธารณูปโภคสาธารณูปการ

- 1) เร่งแก้ไขปัญหาการจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมาณรถและจังหวัดเมืองหลัก โดยเน้นให้มีการบังคับใช้กฎหมายด้านการจราจรอย่างเข้มงวดกวดขันเด็ดขาดต่อเนื่อง และสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนควบคู่กันไป
- 2) ให้กรุงเทพมหานครและจังหวัดเจ้าของพื้นที่ประสานการปฏิบัติงานก่อสร้างปรับปรุงสาธารณูปโภคของทุกหน่วยงานในเขตพื้นที่ฯ
- 3) เร่งรัดและประสานโครงการก่อสร้างทางด่วน รถไฟฟ้าขนส่งมวลชน สะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา สะพานลอยข้ามทางแยกฯ
- 4) ให้มีแผนหลักและแผนปฏิบัติการทางด้านการจราจรที่สามารถนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลได้อย่างแท้จริงและรวดเร็วทันต่อความเจริญเติบโตของนครหลวงเมืองปริมาณรถและเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค
- 5) เร่งรัดพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการฯ
- 6) เร่งรัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสีย และระบบกำจัดขยะมูลฝอยสิ่งปฏิกูล ในพื้นที่ชุมชนเมือง ฯ

3. นโยบายระยะยาว

นโยบายระยะยาว มีระยะเวลาดำเนินการ 4-8 ปี แบ่งออกเป็น 5 ด้าน ดังนี้

3.1 นโยบายด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร

- 1) พัฒนาประชาธิปไตยในทางปฏิบัติให้หยั่งรากไปสู่วิถีของประชาชนโดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกๆระดับเพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ให้ก้าวเข้าสู่ระบอบที่เข้มแข็ง
- 2) จัดให้มีคณะกรรมการควบคุมและบริหารการเลือกตั้งโดยประกอบด้วยบุคคลทุกฝ่ายที่เป็นกลางทางการเมืองทำหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำในการดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธ์ ยุติธรรม

3) ส่งเสริมและสนับสนุนการเมืองการปกครองในระดับท้องถิ่นในระบอบประชาธิปไตย โดยการกระจายอำนาจให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นอิสระทางการเงินการคลัง และการกำหนดนโยบายของตนเองมากขึ้น

4) ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารของกระทรวงมหาดไทยให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้การบริหารประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว และเอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

3.2 นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน

1)ปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่ประกอบอาชญากรรมในรูปของขบวนการ ซึ่งดำเนินการอย่างมีระบบและมีเครือข่ายโยงใยกว้างขวางทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น รวมทั้งอาชญากรรมทางเศรษฐกิจอย่างจริงจัง โดยการพัฒนาการข่าว และระบบข้อมูล ตลอดจนศักยภาพและขีดความสามารถของหน่วยที่รับผิดชอบ

2) ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น โดยสนับสนุน กำกับและตรวจติดตามงานด้านตำรวจชุมชนสัมพันธ์ และมวลชนสัมพันธ์ให้บังเกิดผลประสิทธิผลรวมทั้งขยายการให้ความรู้แก่ประชาชนองค์กร ประชาชน กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน

3) ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มเยาวชนทั้งในและนอกสถานศึกษา โดยรณรงค์ปลูกฝังจิตสำนึกให้เห็นโทษของยาเสพติด

4) ส่งเสริมให้สังคมและชุมชนเข้ามามีส่วนช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ต้องโทษในด้านอาชีพ จริยธรรมและคุณธรรม เพื่อป้องกันการกระทำผิดซ้ำ ซึ่งจะช่วยสร้างความปลอดภัย และความมั่นคงของสังคมในระยะยาว

5. พัฒนาระบบการบริหารงานป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนให้มีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินงานช่วยเหลือประชาชนได้ทันห่วงที่เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น ตลอดจนส่ง

เสริม ให้เอกชนและภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการป้องกันระดับและบรรเทาสาธารณภัยดังกล่าว

6) เสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจและสังคมโดยการส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งกลุ่มประเทศอาเซียน และแปซิฟิกใต้

3.3 นโยบายด้านการพัฒนาประชากร แรงงาน และสวัสดิการสังคม

- 1) พัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี และผู้นำชุมชนอย่างทั่วถึง ฯ
- 2) ปรับปรุงกลไกของรัฐให้มีขีดความสามารถในการดูแลและพัฒนาแรงงาน ฯ
- 3) ปรับปรุงมาตรฐานแรงงานให้สูงขึ้น และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ฯ
- 4) ให้ความสำคัญต่อการสงเคราะห์ พื้นฟูปรับสภาพและพัฒนากลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคมต่างๆ ฯ
- 5) ปรับปรุงโครงสร้างและระบบสวัสดิการสังคมให้ผสมผสานเข้าเป็นระบบที่มีประสิทธิภาพ ฯ

6) จัดสร้างที่อยู่อาศัยให้เพียงพอกับประชาชนทุกระดับรายได้ ฯ

3.4 นโยบายด้านการพัฒนาชนบทและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ฯ

- 1) ขจัดปัญหาความยากจนในชนบท ฯ
- 2) แก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของชาวชนบท ฯ
- 3) ส่งเสริมการกระจายบริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ฯ
- 4) พัฒนาแหล่งน้ำในระบบลุ่มน้ำ ฯ
- 5) เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรประชาชน ฯ
- 6) พัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารและจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
- 7) สนับสนุนเงินอุดหนุนโครงการจากส่วนกลางไปยังส่วนภูมิภาค ฯ
- 8) พัฒนาการบริหารและจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ฯ

9) ส่งเสริมให้มีการวางผังพัฒนาชนบทระดับตำบลฯ

3.5 นโยบายด้านการแก้ไขปัญหาการจราจรและพัฒนาสาธารณูปโภคฯ

- 1) เพิ่มขีดความสามารถขอบถนนและพัฒนาโครงข่ายถนนฯ
- 2) ส่งเสริมให้มีการใช้ผังแนວแนวการพัฒนาทั้งในระดับจังหวัด ฯ
- 3) ส่งเสริมการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการฯ

4. แนวทางในอนาคต

แนวทางในการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย ในช่วงเวลา 20 ถึง 30 ปีข้างหน้า เป็นช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และการบริหาร ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจำนวนประชากรของไทยจะเพิ่มขึ้นมากกว่า 70 ล้านคน ฉะนั้น นโยบายหรือการดำเนินการในอนาคต ในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชนในภารกิจของกระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการดังต่อไปนี้

4.1 ด้านการเมืองการปกครอง

1) การปกครองในส่วนภูมิภาค จะให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางในการบริหารที่มีเอกภาพมากยิ่งขึ้นฯ

2) การปกครองส่วนท้องถิ่น จะกระจายอำนาจการปกครองฯ

3) ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย

(1) สนับสนุนให้ประชาชน มวลชน และกลุ่มอาสาสมัครต่างๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ตำรวจและฝ่ายปกครองในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมอย่างเต็มที่ ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการป้องกันตนเอง

(2) ให้มีการนำวิทยาการและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการจัดระบบรวบรวมข่าวสารข้อมูลด้านอาชญากรรม ให้สามารถประสานการข่าวระหว่างส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ตลอดจนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(3) จัดให้มีกลไกในการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ตลอดจนให้มีการควบคุมตรวจตราให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเข้มงวดกวดขัน เพื่อสร้างจิตสำนึกให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน

(4) ให้เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของฝ่ายปกครองและตำรวจ ตลอดจนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความพร้อมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม และสามารถประสานความร่วมมือระหว่างประเทศได้เป็นอย่างดี

4.2 ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- 1) การใช้ที่ดินเกี่ยวกับการวางผังเมืองและผังชนบทต้องมีระบบฯ
- 2) ส่งเสริมให้สังคมชนบทมีสวัสดิการสังคมของตนเองฯ
- 3) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเมืองในภูมิภาคต่างๆฯ
- 4) ให้มีแผนแม่บทด้านการจราจรระยะยาว 20 ปี ฯ
- 5) ให้มีการจัดระบบอุโมงค์สาธารณูปโภครวมใต้ถนนในเขตกรุงเทพมหานคร ฯ
- 6) ให้กรุงเทพมหานครเร่งรัดการจัดทำแผนที่สาธารณูปโภคใต้ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด ฯ
- 7) ขยายการบริการพลังงานไฟฟ้าให้อย่างทั่วถึงฯ
- 8) ศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการนำพลังงานทดแทนต่างๆฯ
- 9) พัฒนาและนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น ระบบคอมพิวเตอร์ฯ

5. บทสรุป

จากนโยบายของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจะเร่งดำเนินการนโยบายระยะสั้นให้สามารถประเมินผลลงได้ในระยะไม่เกิน 1 ปี โดยมีแนวทางปฏิบัติตามนโยบายนี้แล้ว ส่วนนโยบายระยะยาวนั้น ได้กำหนดแนวทางที่จะดำเนินการในระยะเวลา 4-8 ปี ซึ่งเป็นภารกิจที่จะต้องปฏิบัติตามแผนมหาดไทยแม่บท ฉบับที่ 5 (พ.ศ.

2535-2539) ซึ่งได้จัดเตรียมรายละเอียดไว้แล้วเช่นกันนอกจากนี้ได้ กำหนดแนวทางการพัฒนาในอนาคตในระยะ 20 ถึง 30 ปีข้างหน้า ใน 2 ด้าน ได้แก่ ด้านการเมืองการปกครองซึ่งจะเน้นในเรื่องของการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น และด้านเศรษฐกิจสังคมซึ่งจะเน้นในเรื่องการบังคับใช้ผังเมืองรวมทั้งการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อพัฒนาสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ให้รองรับความเจริญเติบโตของบ้านเมืองในอนาคตต่อไปโดยเฉพาะการสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยากับประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มสุวรรณภูมิ เอเชีย และ แปซิฟิกได้

นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยยังก

วิจัยขอนำมากล่าวเฉพาะในด้านที่เกี่ยวกับบ่อนการพนันและสลากกินรวบเท่านั้น ดังนี้

แนวทางปฏิบัติตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้วางนโยบายไว้เป็น 3 ระยะ คือ นโยบายระยะสั้น นโยบายระยะยาว และแนวทางในอนาคตนั้น เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปฏิบัติตามนโยบายระยะสั้น และนโยบาย ระยะยาว จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

1. นโยบายระยะสั้น

นโยบาย	แนวทางปฏิบัติ
๑.๑	๑.๑
1.2 นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย	
1) เกร็งรัดป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุก	1) ให้กรมตำรวจเชิญผู้มีอิทธิพลตามรายชื่อที่กรมตำรวจทำได้มาประชุมเพื่อป้องกันปราบปราม ขอให้เลิกกิจ

<p>ประเภท โดยเฉพาะการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพล ผู้ค้า และใช้อาวุธสงคราม ผู้ค้ายาเสพติดให้โทษ นายทุนตัดไม้ทำลายป่า เจ้ามือสลากกินรวบ เจ้าของสถานบริการต่างๆ เจ้าของบ่อนการพนันเถื่อน ฯ อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง</p>	<p>การผิดกฎหมายทั้งปวง และมอบให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัดดำเนินการเช่นเดียวกันในทุกจังหวัด ในกรณีที่มิให้ความร่วมมือหรือไม่ปฏิบัติตามข้อแนะนำให้กรมตำรวจและผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณามาตรการพิเศษต่อผู้นั้นต่อไป</p> <p>2) คดีที่ใช้อาวุธสงครามทุกคดี ให้ตำรวจสั่งการให้ หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด ให้ความสนใจเป็นพิเศษ โดย</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) ให้รายงานผลคดีให้กระทรวงมหาดไทยทราบเป็นรายจังหวัด ทุกเดือน (2) ให้กรมตำรวจและกระทรวงมหาดไทยพิจารณาประสิทธิภาพของหัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัดในด้านการสืบสวนและปราบปรามอาวุธสงคราม เป็นข้อมูลในการพิจารณาความดีความชอบโยกย้ายประจำปี (3) ให้มีการประชุมร่วมกับฝ่ายทหารฯ (4) ให้กรมตำรวจฯ เสนอร่างกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด (5) ให้กรมตำรวจเสนอหลักการวิธีการรับเงิน "สินบนการจับ" ในคดีตัดไม้ทำลายป่า การพนันฯ (6) ให้กรมตำรวจสั่งการให้สถานตำรวจจัดสายตรวจเดินเท้าให้ครอบคลุมพื้นที่รับผิดชอบ
--	--

	<p>(7) ให้กรมตำรวจและจังหวัดปรับปรุงและปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทอย่างเคร่งครัดตามห้วงเวลาที่เหมาะสม โดยประกอบกำลังร่วมกัน และรายงานผลการดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ</p> <p>ฯลฯ</p>
--	---

2. นโยบายระยะยาว

นโยบาย	แนวทางปฏิบัติ
<p>2.2 นโยบายด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายใน</p> <p>1) ปราบปรามกลุ่มอิทธิพลที่ประกอบอาชญากรรมในรูปขบวนการซึ่งดำเนินการอย่างมีระบบและมีเครือข่ายโยงใยกว้างขวางทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นรวมทั้งอาชญากรรมทางเศรษฐกิจอย่างจริงจัง โดยพัฒนาการข่าว และระบบข้อมูล ฯ</p>	<p>1) ให้กรมตำรวจและจังหวัดตัดเรือข่ายโยงใยความสัมพันธ์ระหว่างผู้มีอิทธิพล ข้าราชการทุจริต ประพฤติมิชอบและมือปืนรับจ้าง</p> <p>2) ใช้กำลังตำรวจหน่วยปฏิบัติการพิเศษจากส่วนกลาง หรือกำลังตำรวจตระเวนชายแดน เข้าทำการกดดันและปราบปรามอย่างจริงจัง</p> <p>3) ปราบปรามบ่อนการพนัน สลากกินรวบ หวยเถื่อนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง</p> <p>ฯลฯ</p>

<p>2) ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมในท้องถิ่น โดยสนับสนุน กำกับและตรวจติดตามงานด้านตำรวจ ชุมชนสัมพันธ์และมวลชนสัมพันธ์ให้บังเกิดประสิทธิผล</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>1) ขยายงานด้านตำรวจชุมชนสัมพันธ์ และมวลชนสัมพันธ์โดยให้ความรู้แก่ประชาชน อังกรประชาชน กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมให้กว้างขวาง</p> <p>2) กระตุ้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมอย่างจริงจังและมีระบบ</p> <p>ฯลฯ</p>
--	--

นโยบายกระทรวงมหาดไทย ปี พ.ศ.2535 (พล.ต.อ.ภา สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชมหาราชได้พระราชทานพระบรมโสภาทแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2535 ในวาระที่กระทรวงมหาดไทยได้สถาปนามาครบรอบ 100 ปี ในวันที่ 1 เมษายน 2535 ว่า

"หน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย พุดอย่างรวบรัดคือ การอำนวยความสะดวกสวัสดิแก่ทวยราษฎร์ และการอำนวยความสะดวกที่ทำอยู่นั้น อาจจำแนกตามประเภทงานได้เป็น 4 ด้าน คือ การอำนวยความสะดวกปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การพัฒนาอาชีพและฐานความเป็นอยู่ การพัฒนาจิตใจให้ อยู่ร่วมกันได้ด้วยความสุขและความสามัคคีปรองดอง และการให้การศึกษเพื่อสร้างอนาคตที่แจ่มใส งานทั้ง 4 ด้าน ยังจำแนกเป็นส่วนปลีกย่อยออกไปได้มากมาย ซึ่งต้องมีกรมกองต่างๆ รับผิดชอบไปปฏิบัติ ทั้งต้องพึ่งพิงอาศัยความร่วมมือจากกระทรวง ทบวง กรมอื่นอย่างกว้างขวางและใกล้ชิดด้วยข้าราชการกระทรวงมหาดไทยทุกฝ่าย ทุกคน จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีหลักปฏิบัติที่แน่นอน

เป็นเครื่องยึดถือหลักการอย่างแรกก็คือต้องปฏิบัติงานให้ประสานสอดคล้อง และดำเนิน ก้าวหน้าไปด้วยกันเสมอกัน พร้อมเพรียงกันทุกฝ่าย โดยมีให้ล้าหน้า หรือล้าหลังกว่ากัน อันจะเป็นเหตุให้งานชะงักงันหรือเสียชว่น หรือเสียผล หลักการอย่างที่สอง คือต้อง พยายามประสานงานกับทุกหน่วยงานด้วยความสมัครสมานและความเข้าใจอันดีต่อกัน ประการสำคัญ คือจะต้องระมัดระวังปฏิบัติการทุกอย่างด้วยความสุจริตเที่ยงตรง ให้ สมควรและถูกต้องด้วยหลักวิชา กฎหมาย ความชอบธรรม โดยไม่มีอคติ"

กระทรวงมหาดไทย ได้น้อมเกล้าฯ รับพระบรมราโชวาทมาเป็นเป้าหมายสูงสุดใน การบริหารราชการของกระทรวงมหาดไทย โดยได้กำหนดนโยบายของกระทรวง มหาดไทย ให้เป็นไปตามพระบรมราโชวาทดังกล่าว และให้สอดคล้องกับนโยบายของ คณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2535 รวมทั้งมุ่งที่จะให้ นโยบายบังเกิดผลในทางปฏิบัติในช่วงเวลา 3-4 เดือน เพื่อเป็นการวางพื้นฐานในการ พัฒนาสำหรับฟื้นฟูสภาวะทางด้านเศรษฐกิจและสังคมต่อไป จึงกำหนดนโยบายของ กระทรวงมหาดไทย ออกเป็น 5 ด้าน ดังนี้

1. นโยบายการเมือง การปกครอง และการบริหาร

1.1 จัดการเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บริสุทธิ์ ยุติธรรม มีการราย งาน ฯ

1.2 เร่งรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการดำรง ชีวิต ฯ

1.3 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ เป็นผู้ประสานความขัดแย้งทางความ คิด สร้างความเข้าใจและความสามัคคีของคนในพื้นที่ ฯ

1.4 จะสนับสนุนให้มีการกระจายอำนาจการบริหาร ฯ

1.5 เร่งรัดและสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการต่างๆ ฯ

2. นโยบายแก้ปัญหาภัยแล้ง ภัยธรรมชาติ และควบคุมสาธารณสุข

- 2.1 เร่งดำเนินการแก้ไขปัญห้ายแล้งในพื้นที่เป้าหมาย 6,492 หมู่บ้าน
- 2.2 จัดให้มีงบประมาณในการจ้างวานในระยะสั้นให้ราษฎรผู้ประสบภัยแล้งมีงานทำ ฯ
- 2.3 รณรงค์สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงภัยของความแห้งแล้ง
- 2.4 ปรับปรุงระบบการป้องกันสาธารณภัย ฯ
- 2.5 เข้มงวดกวดขันในการควบคุมการก่อสร้างฯ
3. นโยบายรักษาความสงบเรียบร้อยในสังคมและความมั่นคงภายใน
 - 3.1 ผนึกกำลังเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และระดมความร่วมมือของประชาชน มวลชน และกลุ่มอาสาสมัครต่างๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภทฯ
 - 3.2 เร่งรัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่มีความรุนแรงและสะเทือนขวัญ ตลอดจนปราบปรามผู้มีอิทธิพลที่ทำความเดือดร้อนแก่ประชาชน การค้าและผู้ครอบครองอาวุธสงครามและวัตถุระเบิด โดยเฉพาะในช่วงก่อนการเลือกตั้งทั่วไป
 - 3.3 เร่งรัดการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดฯ
 - 3.4 รักษาความมั่นคงปลอดภัยให้กับประชาชนตามแนวชายแดนฯ
 - 3.5 เร่งดำเนินการตามกฎหมายแก่ชาวต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทย โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายฯ
 - 3.6 เร่งรัดให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของสถานีตำรวจทั่วยุทธศาสตร์
4. นโยบายสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
 - 4.1 วางรากฐานในการฟื้นฟู ปรับปรุงแก้ไขน้ำเสียในแม่น้ำสายหลักฯ
 - 4.2 วางรากฐานให้มีการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติฯ

4.3 จัดให้มีหน่วยงานเฉพาะกิจ ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำกับ ดูแล การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ฯ

5. นโยบายการอาชีพและเพิ่มพูนรายได้

5.1 วางรากฐานให้มีอุตสาหกรรมในหมู่บ้านฯ

5.2 เร่งรัดการจัดทำแผนแม่บท การพัฒนาอาชีพแรงงานในชนบทฯ

5.3 ส่งเสริมโอกาสและทางเลือกในการประกอบอาชีพฯ

5.4 วางรากฐานให้มีการพัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ แหล่งท่องเที่ยวฯ

5.5 ปรับปรุงระบบการจัดที่ทำกินให้แก่ราษฎรผู้ยากไร้ฯ

ภาคผนวก ข

ผนวก ข

แบบสอบถาม

ประสบการณ์เกี่ยวกับการปราบปรามบ่อนการพนัน
และการพนันสลากกินรวบในเขตกรุงเทพมหานคร

เป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า อบรมมุขเป็นแหล่งที่ก่อเหตุให้เกิดอาชญากรรมประเภทต่างๆ ในสังคม โดยเฉพาะเรื่องบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบนั้น ยังปรากฏว่า มีการลักลอบเล่นกันอยู่ทั่วไปทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด แม้ว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติได้ตั้งใจ ทุ่มเหตความรู้ความสามารถในการปราบปรามเพื่อสนองนโยบายของผู้บังคับบัญชา แต่ก็ยังไม่บรรลุผลตามเป้าหมายยิ่งกว่านั้น ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติต้องถูกพิจารณาทัณฑ์ในเรื่องนี้อยู่เป็นประจำ จึงนับได้ว่าเป็นปัญหาสำคัญที่น่าสนใจที่ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมโดยส่วนรวมและกระทบต่อขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติตามนโยบายเป็นอย่างยิ่ง

ดังนั้น เพื่อเป็นการศึกษาปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง และเพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นความจริงจากประสบการณ์ของตำรวจผู้ปฏิบัติ จึงใคร่ขอความร่วมมือจากท่านตอบแบบสอบถามนี้ตามข้อเท็จจริง ผู้วิจัยขอรับรองว่าจะเก็บเป็นความลับ และจะไม่มีผลกระทบต่อหน้าที่ราชการของท่านแต่อย่างใด หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คงจะได้รับ ความอนุเคราะห์ในการตอบแบบสอบถามนี้จากท่าน ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ทั้งในแง่ของวิชาการ และเป็นประโยชน์ในแง่ของการปฏิบัติตามนโยบาย อันจะเกิดผลดีต่อสังคมโดยส่วนรวมต่อไป จึงขอขอบพระคุณอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้.

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจโท

(คมสันต์ โยชชล)

ผู้ทำการวิจัย

คณะรัฐศาสตร์ สาขาวิชาการปกครอง

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ตอนที่ 1 โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อที่ตรงกับความเห็นของท่านมากที่สุด หรือเติมคำลงในช่องว่าง

ข้อ 1 ปัจจุบันท่านมีอายุ ปี

ข้อ 2 อายุราชการ..... ปี

ข้อ 3 การศึกษาสูงสุด

() ต่ำกว่าปริญญาตรี

() ปริญญาตรี

() ปริญญาโท

() สูงกว่าปริญญาโท

ข้อ 4 ยศในปัจจุบัน

() พ.ต.ต.

() พ.ต.ท.

() พ.ต.อ.

() สูงกว่า พ.ต.อ.

ข้อ 5 ปัจจุบันรับผิดชอบงานด้าน

() สอบสวน

() ป้องกันปราบปราม

() จราจร

() อำนวยการ หรือธุรการ

() ลีบสวน

() ลีบสวนสอบสวน

() ทุกสายงาน

() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 6 เคยรับผิดชอบงานด้าน (ตอบได้มากกว่า 1 หัวข้อ)

() สอบสวน

() ป้องกันปราบปราม

() จราจร

() อำนวยการ หรือธุรการ

() ลีบสวน

() ลีบสวนสอบสวน

() ทุกสายงาน

() อื่นๆ ระบุ.....

ตอนที่ 2 โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน () หน้าข้อที่ตรงกับความเห็นของท่านมากที่สุด หรือเติมคำลงในช่องว่าง

ข้อ 1 ประชาชนที่ท่านรู้จักให้ความร่วมมือในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ มีจำนวนเท่าใด

- () มีจำนวนมาก () มีจำนวนพอสมควร () มีจำนวนน้อย
() แทบจะไม่มีผู้ให้ความร่วมมือ () ไม่มีผู้ให้ความร่วมมือเลย

ข้อ 2 ประชาชนให้ความร่วมมือในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ ลักษณะใด

- () เข้าร่วมจับกุม () ร่วมประชุมวางแผนก่อนเข้าจับกุม
() แจ้งข่าวให้จับกุม () อำนวยความสะดวกเมื่อตำรวจเข้าจับกุม
() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 3 ประชาชนเข้าร่วมมือในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ บ่อยเพียงใด

- () ทุกครั้งที่มีการจับกุม () เกือบทุกครั้งที่มีการจับกุม
() นานๆ ครั้งที่มีการจับกุม () ไม่เข้าร่วมจับกุมเลย

ข้อ 4 ประชาชนที่ท่านรู้จักชอบเล่นการพนัน และชอบเล่นการพนันสลากกินรวบ มีจำนวนเท่าใด

- () มีจำนวนมาก () มีจำนวนพอสมควร () มีจำนวนน้อย
() แทบจะไม่มีผู้ใดชอบเล่นฯ () ไม่มีผู้ใดชอบเล่นฯ เลย

ข้อ 5 ท่านทราบและเข้าใจนโยบายในการปราบปรามบ่อนการพนันและสลากกินรวบของกระทรวงมหาดไทย และกรมตำรวจ เพียงใด

- () เข้าใจดีมาก () พอเข้าใจ () ไม่แน่ใจ
() ไม่เข้าใจ () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 6 นโยบายการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ ปี พ.ศ.2531- 2535 ชัดเจนหรือไม่

- () ชัดเจนดีมาก () ชัดเจนพอสมควร () ไม่ค่อยชัดเจน
() ไม่ชัดเจน () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 7 เคยขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานของตำรวจ และหน่วยงานราชการ อื่นในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ หรือไม่

() เคยขอ แต่มีปัญหาเรื่อง
....ไม่ค่อยได้รับความร่วมมือ
....ไม่ได้รับความร่วมมือเลย
....อื่นๆ ระบุ.....

- () เคยขอ และไม่มีปัญหา () ไม่เคยขอ

ข้อ 8 ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติให้ความร่วมมือและมีความตั้งใจจริงในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบเพียงใด

- () ร่วมมือและตั้งใจจริงดีมาก () ร่วมมือและตั้งใจปานกลาง
() ร่วมมือและตั้งใจต่ำ () ไม่ให้ความร่วมมือ

ข้อ 9 ข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติมีขีดความสามารถต่อการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ เพียงใด

- () มีขีดความสามารถสูง
() มีขีดความสามารถปานกลาง
() มีขีดความสามารถต่ำ
() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 10 ผู้นำท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชนที่ทันทูจักให้การสนับสนุนในการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ เพียงใด

- () ให้การสนับสนุนดีมาก () ให้การสนับสนุนพอสมควร
() ไม่ค่อยจะให้การสนับสนุน () ไม่ให้การสนับสนุน

ข้อ 11 ผู้นำท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชน มีความสัมพันธ์กับผู้เกี่ยวข้องบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ เพียงใด

- () มีความสัมพันธ์กันดีมาก () มีความสัมพันธ์กันดี
 () มีความสัมพันธ์กันพอควร () ไม่มีความสัมพันธ์กันเลย
 () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 12 ผู้นำท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชน มีความสัมพันธ์กับบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ ลักษณะใด (ตอบได้มากกว่า 1 หัวข้อ)

- () เป็นผู้ดำเนินการเอง () เกี่ยวข้องเป็นญาติกัน
 () มีผลประโยชน์ร่วมกัน () ฟังพาทอาศัยกัน
 () ตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของผู้ดำเนินการเกี่ยวกับบ่อนการพนัน
 () ไม่มีความสัมพันธ์กันเลย () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 13 ผู้นำท้องถิ่น หรือผู้นำชุมชน มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับนักการเมืองเพียงใด

- () มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันดีมาก () มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกันดี
 () มีความสัมพันธ์กันพอควร () ไม่มีความสัมพันธ์กันเลย
 () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 14 จากประสบการณ์ของท่าน นักการเมือง มีอิทธิพลต่อการแต่งตั้งโยกย้าย หรือการให้ความดีความชอบต่อข้าราชการตำรวจผู้ปฏิบัติที่ท่านรู้จักเพียงใด

- () มีอิทธิพลมาก () มีอิทธิพลปานกลาง
 () มีอิทธิพลน้อย () ไม่มีอิทธิพลเลย
 () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 15 สถานที่ตั้งบ่อนการพนันที่ท่านพบโดยส่วนใหญ่ มีความยากง่ายต่อการเข้าจับกุมเพียงใด

- () มีความสลับซับซ้อนยากต่อการเข้าจับกุม () ยากต่อการจับปานกลาง
 () ไม่ยากต่อการจับกุมเลย () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 16 พฤติกรรมของผู้ดำเนินการเกี่ยวกับบ่อนการพนัน และการพนันสลาก
กินรวบ สนับสนุนกิจกรรมของชุมชน หรือประชาชนในเขตที่ดำเนินกิจการ
อย่างไร

- () สนับสนุนดีมาก () สนับสนุนดี
() สนับสนุนพอสมควร () ไม่สนับสนุนเลย
() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 17 ในการปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบ
ท่านขาดแคลนหัวข้อใดบ้าง (เรียงอันดับ 1, 2, 3.....)

- () งบประมาณ () กำลังพล
() ยานพาหนะ () เครื่องมือสื่อสาร
() อาวุธ () อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 18 ท่านเคยมีความขัดแย้งเกี่ยวกับนโยบายการปราบปรามบ่อนการพนัน
หรือการพนันสลากกินรวบ หรือไม่

<p>() เคยมี (ตอบได้หลายหัวข้อ เรียงอันดับ 1, 2, 3...)</p> <p>....เรื่องแนวความคิด</p> <p>....เรื่องแนวทางการปฏิบัติ</p> <p>....เรื่องตัวบุคคล</p> <p>....เรื่องผลประโยชน์</p> <p>....เรื่องอิทธิพล</p> <p>....อื่นๆ</p> <p>ระบุ.....</p>

- () ไม่เคยมี
() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 19 หน่วยงานระดับสูงช่วยแก้ปัญหาการปราบปรามบ่อนการพนัน หรือการพนันสลากกินรวบ หรือไม่

() ช่วย () ไม่ช่วย

() อื่นๆ ระบุ.....

ข้อ 20 ท่านมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการปราบปรามบ่อนการพนัน และการพนันสลากกินรวบอย่างไร

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....(กรุณาพับแล้วส่งคืนทางไปรษณีย์ จักเป็นพระคุณอย่างสูง ขอขอบคุณครับ)



ภาคผนวก ค

ผนวก ค

พระราชบัญญัติ

การพนัน พุทธศักราช 2478

ในพระปรมาภิไธยสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดล

คณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

(ตามประกาศตามสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ 20 สิงหาคม พุทธศักราช 2478)

น.อ.อาทิตย์ทิพอาภา ร.น.

เจ้าพระยายมราช

พล.อ.เจ้าพระยาพิชเยนทรโยธิน

ตราไว้ ณ วันที่ 31 มกราคม พุทธศักราช 2478

เป็นปีที่ 2 ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่สภาผู้แทนมีมติว่า สมควรเพิ่มเติมและรวบรวมพระราชบัญญัติการพนันเสียใหม่ จึงมีพระบรมราชโองการให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ”

มาตรา 2 ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ตั้งแต่วันใช้พระราชบัญญัตินี้ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2473 และกฎหมาย กฎ ข้อบังคับซึ่งมีความขัดแย้งหรือบทแห่งพระราชบัญญัติ เว้นแต่ความในมาตรา 853, 854 และ 855 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา 4 ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะ

อนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

ในการเล่นอันระบุไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้นจะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้นหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้น จะให้รางวัลตราค่าเป็นเงินไม่ได้ และห้ามมิให้ผู้ใดรับรางวัลที่ให้ไปแล้วกลับคืนหรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้นในสถานงานหรือการเล่นหรือบริเวณต่อเนื่องในระหว่างมีงานหรือการเล่น

มาตรา 4 ทวิ ในการเล่นอื่นใดนอกจากที่กล่าวในมาตรา 4 จะพนันกันหรือจะจัดให้มีเพื่อให้พนันกันโดยเฉพาะการเล่นที่ระบุชื่อและเงื่อนไขไว้ในกฎกระทรวง

คำว่า “การเล่น” ในวรรคก่อน ให้หมายความรวมถึงการพนัน การทาย และการทำนายด้วย

มาตรา 5 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น ซึ่งตามปกติย่อมพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่กันให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นจัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แห่งตน และผู้ใดเข้าเล่นอยู่ด้วยก็ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่น

มาตรา 6 ผู้ใดอยู่ในวงการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือขัดต่อข้อความในกฎกระทรวง หรือใบอนุญาตซึ่งออกตาม พระราช

บัญญัตินี้ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นเล่นด้วย เว้นแต่ผู้ซึ่งแต่เพียงดูการเล่น
ในงานรื่นเริงสาธารณะหรือในงานนักขัตฤกษ์ หรือในที่สาธารณะสถาน

มาตรา 7 ใบอนุญาตทุกฉบับต้องกำหนด

- (1) ลักษณะข้อจำกัดและเงื่อนไขของการเล่นการพนันโดยชัดแจ้ง
- (2) สถานที่ วัน เดือน ปี และกำหนดเวลาที่อนุญาตให้เล่น ถ้าเป็นใบอนุญาตสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสล็อต ให้ระบุจำนวนสลากที่จะขายกับสถานที่วันและเวลาที่ออกด้วย
- (3) จำนวนบุคคลผู้จะเข้าเล่นมีกำหนดหรือไม่ และไม่ใ้บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปี บริบูรณ์ หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย เว้นแต่การเล่นตามบัญญัติ ข. หมายเลข 16

มาตรา 8 การจัดให้มีการแถมพอกหรือรางวัลด้วยการเสี่ยงโชค โดยวิธีใด ๆ ในการประกอบกิจการค้าหรืออาชีพ จะต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตก่อนจึงจะทำได้

มาตรา 9 สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสล็อต หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนหนึ่งคนใดนั้น ต้องส่งสลากให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตประทับตราเสียก่อน จึงนำออกจำหน่ายได้

ถ้ายังมีได้รับอนุญาตให้มีการเล่นที่กล่าวไว้ในวรรคก่อน ห้ามมิให้ประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมใ้บุคคลใด ๆ เข้าร่วมในการเล่นนั้น

มาตรา 9 ทวิ ห้ามมิใ้ผู้ใดเสนอขายหรือสลากกินแบ่งที่ออกจำหน่ายตามมาตรา 9 และที่ยังมิได้ออกรางวัลเกินกว่าราคาที่กำหนดในสลาก

มาตรา 9 ทริ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 9 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 10 ทรัพย์สินพนันกันซึ่งจับได้ในวงการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือขัดต่อข้อความในกฎกระทรวงหรือใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่ทรัพย์สินซึ่งมิได้เอาออกพนัน

เครื่องมือที่ใช้ในการเล่นนั้นให้ศาลมีอำนาจริบได้ตามกฎหมาย
ลักษณะอาญา

ประกาศหรือเอกสารอย่างใด ๆ อันมุ่งหมายให้เป็นการชักชวนผู้อื่นให้
เข้าเล่นดังกล่าวไว้ในมาตรา 9 วรรคสอง นั้น ตำรวจหรือกรรมการอำเภอจะยึด
และทำลายเสียก็ได้ ถ้าประกาศหรือเอกสารนั้นส่งไปทางไปรษณีย์ถึงผู้รับที่อยู่
ในราชอาณาจักรเจ้าพนักงานไปรษณีย์จะยึดประกาศหรือเอกสารนั้นไว้ก็ได้แต่
เจ้าพนักงานไปรษณีย์ต้องแจ้งให้ผู้รับทราบ ถ้าผู้รับมีข้อโต้แย้งว่าประกาศหรือ
เอกสารนั้นมีได้เกี่ยวแก่การพนันผู้รับจะนำคดีไปฟ้องศาลภายในกำหนด 1
เดือน นับแต่วันที่ได้รับความแจ้งจากเจ้าพนักงานไปรษณีย์ก็ได้ ถ้าผู้รับมีได้
นำคดีไปฟ้องศาลก็ดี หรือเมื่อศาลสั่งยื่นการยึดนั้นก็ดี เจ้าพนักงานไปรษณีย์
มีอำนาจทำลายประกาศหรือเอกสารที่ยึดไว้ นั้นได้

แต่เจ้าพนักงานไปรษณีย์จะเปิดซองหรือห่อออกดูโดยอาศัยอำนาจ
ตามความในมาตรานี้ไม่ได้ เว้นแต่จะมีเครื่องหมายภายนอกแสดงว่า ในซอง
หรือในห่อนั้นมีสิ่งที่จะต้องริบและทำลายตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 11 เจ้าพนักงานผู้ออกไปอนุญาตมีสิทธิจะเรียกใบอนุญาต
คืนเมื่อมีเหตุสมควรเชื่อว่า ผู้รับอนุญาตกระทำการละเมิดพระราชบัญญัตินี้
หรือกฎกระทรวง หรือใบอนุญาตซึ่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น หรือทำอุบายล่อ ช่วยประกาศ
โฆษณา หรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันใน
การเล่น ซึ่งมีได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงาน หรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิก
แพลง หรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราช
บัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวงหรือข้อความในใบอนุญาต ผู้นั้นมีความผิดดังต่อ
ไปนี้

1. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึง
หมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะสลากกินรวบ
หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือน ขึ้น
ไปจนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาทขึ้นไปจนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกโสด

หนึ่ง เว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้ำ ให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

2. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 13 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา 3 อันว่าด้วยการรับกลับคืนหรือรับซื้อ หรือเปลี่ยนรางวัลนั้นมีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 3 เดือนหรือปรับไม่เกิน 500 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 14 ผู้ใดฝ่าฝืนบทบัญญัติมาตรา 8 มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับตั้งแต่ 50 บาทขึ้นไปจนถึง 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 14 ทวิ ผู้ใดกระทำความผิดต้องระวางโทษตามพระราชบัญญัตินี้เมื่อพ้นโทษแล้วยังไม่ครบกำหนดสามปี กระทำความผิดต่อพระราชบัญญัตินี้อีก

(1) ถ้าโทษซึ่งกำหนดไว้สำหรับความผิดที่กระทำความผิดครั้งหลังเป็นโทษจำคุกและปรับ ให้วางโทษวิฤต

(2) ถ้าโทษซึ่งกำหนดไว้สำหรับความผิดที่กระทำความผิดครั้งหลังเป็นโทษจำคุกหรือปรับ ให้วางโทษทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 15 นอกจากโทษที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ถ้าเป็นกรณีที่มีผู้นำจับผู้กระทำความผิด ให้พนักงานอัยการร้องขอต่อศาลให้จ่ายสินบนแก่ผู้นำจับด้วย และให้ศาลสั่งไว้ในคำพิพากษาให้ผู้กระทำความผิด ใช้เงินสินบนแก่ผู้นำจับกึ่งหนึ่งของจำนวนเงินค่าปรับด้วยอีกโสดหนึ่ง ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ชำระสินบนดังกล่าวให้จ่ายจากเงินที่ได้จากของกลางซึ่งศาลสั่งริบ เมื่อคดีถึงที่สุดแล้วหรือจ่ายจากเงินค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาล

มาตรา 16 รัฐมนตรีเจ้าหน้าทีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ มีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตการเล่นหมายเลข 17 ในบัญชี ข. เสียภาษีไม่

เกินกว่าร้อยละสิบแห่งยอดรายรับก่อนหักรายจ่าย การเล่นหมายเลข 19 ใน บัญชี ข. ไม่เกินร้อยละสิบแห่งยอดรายรับซึ่งหักรายจ่ายแล้ว และการเล่น หมายเลข 16 หมายเลข 18 และหมายเลข 20 ในบัญชี ข. ไม่เกินร้อยละสิบ แห่งยอดราคาสลากซึ่งมีผู้รับซื้อก่อนหักรายจ่าย

รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ยุติราชการตามพระราชบัญญัติจะกำหนดให้ผู้ รับใบอนุญาตการเล่นหมายเลข 17 หมายเลข 18 และหมายเลข 19 บัญชี ข. เสียภาษีเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินร้อยละสองครึ่งเพื่อให้เป็นรายได้ของเทศบาลแห่ง ท้องที่ที่เล่นตามใบอนุญาตโดยกำหนดให้กฎกระทรวงก็ได้

มาตรา 16 ทวิ ภาษีที่จะต้องเสียตามความในมาตรา 16 และ เงินค่าธรรมเนียมตามความในมาตรา 17 นั้น ให้รัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ตามพระ ราชบัญญัตินี้กำหนดตามสภาพแห่งท้องถิ่นได้

มาตรา 17 ทวิ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้า หน้าที่ยุติราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออก กฎกระทรวง ตั้งเจ้าพนักงานดำเนินการตามพระราชบัญญัติ กำหนดเงินค่า ธรรมเนียม กำหนดเงื่อนไขในการเล่นพนันและวางระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้ เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้ บังคับได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

(ตามมติคณะรัฐมนตรี)

พระยานิติศาสตร์ไพศาลย์

รัฐมนตรี

บัญชี ก.

1. หวยก.ข
2. โปป๋น
3. โปกำ
4. ถั่ว

5. แผลแตก
6. จับยี่กี
7. ต่อแต้ม
8. เบี้ยโบก หรือคูคี หรืออีจั้ง
9. ไฟสามใบ
10. ไม้สามอัน
11. ช้างงา หรือป็อก
12. ไม้ดำ ไม้แดง หรือปลาดำปลาแดง หรืออีดำอีแดง
13. อีโปงครอบ
14. กำตัด
15. ไม้หมุนหรือล้อหมุน ทุกๆ อย่าง
16. หัวโตหรือทายภาพ
17. การเล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์ เช่น เอาמידหรือหนามผูก หรือวางยาเมื่อเมา ให้สัตว์ชนหรือต่อสู้กันหรือสู่มไฟบนหลังเต่าให้วิ่งแข่งกัน หรือการเล่นอื่นๆ ซึ่งเป็นการทรมานสัตว์อันมีลักษณะคล้ายกับที่วามานี้
18. บิลเลียดรู ตีผี
19. โยนจิม
20. สีเขงาลัก
21. ชลุกชลิก
22. น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง
23. ไฮโลว์
24. อีก่อย
25. ปั้นแปะ
26. อีโปงซัด
27. บาการา
28. สลือทเมะซิน

บัญชี ข.

1. การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขัน เช่นชนโค ชนไก่ กัดปลา แข่งม้า ฯลฯ นอกจากที่กล่าวไว้ในหมายเลข 17 แห่งบัญชี ก.
2. วังวัวคน
3. ชกมวย มวยปล้ำ
4. แข่งเรือฟ่ง แข่งเรือล้อ
5. ชีรูป
6. โยนห่วง
7. โยนสตางค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ
8. ตกเบ็ด
9. จับสลากโดยวิธีใด ๆ
10. ยิงเป้า
11. ปาหน้าคน ปาสัตว์หรือสิ่งใด ๆ
12. เต่าข้ามแดน
13. หมากแกว
14. หมากหัวแดง
15. ปิงโก
16. สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงิน หรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง
17. โตเต้ไลเซเตอร์ สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
18. สวีป สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
19. บุกเมกิง สำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง
20. ขายสลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือสวีป ซึ่งไม่ใช่ออกในประเทศแต่ได้จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น
21. ไฟ่นกกระจอก ไฟ่ต่อแต้ม ไฟ่ต่าง ๆ
23. บิลเลียด
22. ดวด

24. ซ็องอ้อย
25. สะบ้าย้อย
26. สะบ้ายุด
27. ฟุตบอลโต๊ะ
28. เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องไฟฟ้าจักรกลหรือสปริง ดัด ยิง หรือโยนวัตถุใด ๆ ใน
ภาษาณะโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ

ประวัติผู้วิจัย

พันตำรวจโทคมสันต์ โยธคล เกิดเมื่อวันที่ 7 กันยายน 2499 ที่อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีรัฐประศาสนศาสตร์ (รปบ.ตร.) จากโรงเรียนนายร้อยตำรวจ รุ่น 32 ปัจจุบันรับราชการตำรวจ ตำแหน่งสารวัตรสอบสวน (ทำหน้าที่หัวหน้างานสอบสวน) สถานีตำรวจนครบาล บางเสาธง.

