

นโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองของพรรคการเมือง  
กับเสถียรภาพของรัฐบาลผสม

นายราเชนทร์ คูวงษ์วัฒนาเสรี



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
ภาควิชาการปกครอง  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
พ.ศ. 2539  
ISBN 974-635-701-8  
ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

117215870

COALITION PARTIES DECENTRALIZATION POLICIES AND COALITION  
GOVERNMENT STABILITY

MR. RACHAN KUWONGWATTANASAERI

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts  
Department of Government  
Graduate School  
Chulalongkorn University  
1996  
ISBN 974-635-701-8

หัวข้อวิทยานิพนธ์

นโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองของพรรคการเมืองกับ  
เสถียรภาพของรัฐบาลผสม

โดย

นายราเชนทร์ คุ้มษ์วัฒนาเสรี

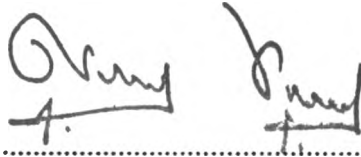
ภาควิชา

การปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ม.ร.ว.พศุทธิสาด ชุมพล

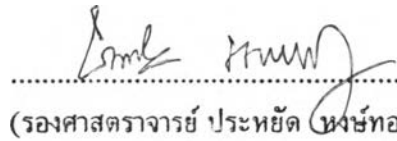
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

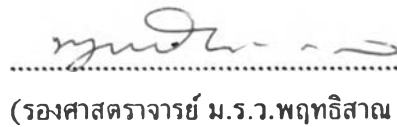


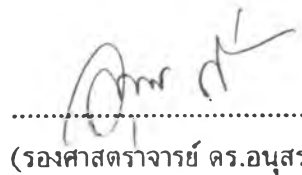
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ นายแพทย์ ศุภวัฒน์ ชุตินวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

 ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ)

 อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ม.ร.ว.พศุทธิสาด ชุมพล)

 กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลีมนณี)

พิมพ์ต้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภายในกรอบสี่เหลี่ยมนี้เพียงแผ่นเดียว



ราเชนทร์ กุวงษ์ธนาเสวี : นโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครอง ของ  
พรรคการเมืองกับเสถียรภาพของรัฐบาลผสม(COALITION PARTIES DECENTRALIZATION  
POLICIES AND COALITION GOVERNMENT STABILITY) อ.ที่ปรึกษา: รศ.ม.ร.ว.

ทฤทธิสาม ชุมพล 91 หน้า ISBN 974 - 635 - 701 - 8

งานวิจัยฉบับนี้ มุ่งศึกษาวิเคราะห์ความขัดแย้งในกระบวนการกำหนดนโยบายการ  
กระจายอำนาจการปกครอง ตลอดจนผลกระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาลชน หลักรัก

ผลการศึกษาพบว่า ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในกระบวนการกระจายอำนาจการปกครอง  
นั้น เกิดขึ้นในขั้นตอนการร่างนโยบาย เนื่องจากการกระจายอำนาจการปกครองนั้นสามารถกระทำ  
ได้หลายวิธี และมีหลายระดับ จึงทำให้เกิดความเห็นที่แตกต่างกันระหว่างพรรครวมรัฐบาล  
ประกอบด้วยพรรคการเมืองรวมรัฐบาลใช้นโยบายการกระจายอำนาจการปกครองในการสร้างฐาน  
ความนิยมให้กับพรรคของตน จึงทำให้เกิดความขัดแย้งได้มากที่สุด

ด้วยความขัดแย้งในประเด็นดังกล่าว ประกอบกับความแตกต่างทางนโยบายของพรรค  
การเมืองที่รวมรัฐบาล ความแตกแยกระหว่างพรรคการเมืองและสมาชิกของพรรคการเมืองที่เข้า  
รวมรัฐบาล จึงทำให้รัฐบาลชน หลักรัก ไม่มีเสถียรภาพ

ภาควิชา การปกครอง.....  
สาขาวิชา การปกครอง.....  
ปีการศึกษา 2539.....

ลายมือชื่อนิสิต.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

# คำชี้แจงการพิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์

## ให้ปฏิบัติดังนี้

1. พิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ ความยาวไม่เกิน 1 หน้า ลงในกรอบสี่เหลี่ยมด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ ที่บัณฑิตวิทยาลัยจะมอบให้เพียงแผ่นเดียวเท่านั้น (ดูตัวอย่างข้างล่าง)
2. ถ่ายสำเนาบทความที่พิมพ์เสร็จแล้ว ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เรียงไว้หน้าบทความของต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์ทุกเล่ม
3. ส่งกระดาษแบบพิมพ์บทความ (ซึ่งได้พิมพ์บทความ เรียบร้อยแล้ว) พร้อมด้วยสำเนา 1 ชุด ที่งานมาตรฐานการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย ในวันส่งต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์

## ข้อแนะนำ

1. เพื่อป้องกันการผิดพลาดหรือชำรุด นิสิตควรทดลองพิมพ์ บทความย่อ ในกระดาษ A4 ซึ่งตีกรอบเท่าตัวอย่างให้ถูกต้องก่อนพิมพ์ลงด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ
2. การพิมพ์ ชื่อผู้วิจัย ชื่อเรื่องภาษาไทย-อังกฤษ ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า การเว้นระยะ การเว้นบรรทัด ให้ดูตัวอย่างข้างล่าง (ชื่อยศ ให้พิมพ์ต่อท้ายชื่อสกุลของผู้วิจัยด้วยเครื่องหมายจุลภาค ",")

### ตัวอย่างการพิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ภาษาไทย

→ ศึกษานาน 4 ปี : การขยายพันธุ์ของกิ่งปักชำ *Rhizophora apiculata* Blume. ด้วยวิธีเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อ และการปักชำ (PROPAGATION OF *Rhizophora apiculata* Blume. BY TISSUE CULTURE AND HYPOCOTYL CUTTING TECHNIQUES) อ. ที่ปรึกษา : ผศ. ดร. พิพัฒน์ พัฒนผลไพฑูริย์, อ. ที่ปรึกษาร่วม : รศ. ดร. ประสาทพร สมิตะมาน , 90 หน้า. ISBN 974-634-954-6.

→ การเพาะเลี้ยงเนื้อเยื่อจากส่วนยอด, ข้อ, เอมบริโอ, ไฮโปคอติล และใบของกิ่งปักชำอาหารสังเคราะห์ สูตร Gauthere (1942), สูตร Hildebrandt, Riker & Dauggar (1946) สูตร Heller (1953), สูตร Nitsch & Nitsch (1956) และ สูตร Murashige & Skoog (1962) เสริมด้วยสารควบคุมการเจริญเติบโต 2 ชนิด คือ ออกซิน (IAA, IBA, NAA, 2,4-D) และไซโตไคนิน (BAP, Kinetin) ระดับความเข้มข้น 4 ระดับคือ 0, 2, 5 และ 10 มก./ล. พบว่าเมื่อเพาะเลี้ยงบนอาหารทุกสูตรให้ผลใกล้เคียงกันคือ เนื้อเยื่อเกิดสีน้ำตาลอย่างรวดเร็ว จึงยังไม่สามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเป็นแคลลัสและเจริญเปลี่ยนแปลงต่อไปได้ วิธีที่ดีที่สุดที่ช่วยชะลอการเกิดสีน้ำตาลให้ช้ากว่าปกติคือ การเลี้ยงเนื้อเยื่อพืชในอาหารเหลว MS ที่เสริม 0.5% PVP โดยเลี้ยงบนเครื่องเขย่า 75 รอบต่อนาที จากนั้นย้ายเนื้อเยื่อพืชไปเลี้ยงบนอาหารกึ่งแข็ง MS และเปลี่ยนอาหารทุกวัน ซึ่งพบว่ามีการพัฒนาของใบจากส่วนยอด แต่ไม่สามารถเจริญเติบโตต่อไปได้

→ การศึกษาการใช้ออกซินและระดับความเข้มข้นต่างๆต่อการกระตุ้นการสร้างรากและยอดพืชเพื่อขยายพันธุ์ของกิ่งปักชำ โดยนำกิ่งปักชำมาตัดออกเป็น 3 ส่วนคือ ส่วนยอด ส่วนกลาง และส่วนโคน หลังจากนั้นนำปลายของแต่ละส่วนมาจุ่มในออกซิน 3 ชนิด คือ IAA, IBA และ NAA ที่ระดับความเข้มข้น 500, 1,000, 2,000, 4,000 และ 6,000 มก./ล. และใช้ชิ้นส่วนชนิดเดียวกันที่ไม่จุ่มออกซินเป็นชุดควบคุม พบว่า IAA และ IBA มีผลต่อการพัฒนาของยอด

→ แนวกรอบสี่เหลี่ยมสำหรับพิมพ์ข้อความ

→ แนวพิมพ์ชื่อผู้วิจัย ชื่อวิทยานิพนธ์ อาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า และ ISBN

→ เว้นระยะ 2 บรรทัด

→ แนวย่อหน้าเริ่มพิมพ์ข้อความ

→ เว้นระยะ 1 บรรทัด

# #C 630130 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: COALITION PARTIES/DECENTRALIZATION/POLICY/COALITION GOVERNMENT

RACHAN KUWONGWATTANASAERI : COALITION PARTIES DECENTRALIZATION POLICIES

AND COALITION GOVERNMENT STABILITY. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF.

PRUDHISAN JUMBALA, 91 pp. ISBN 974 - 635 - 701 - 8

This study focuses on conflicts during the process of decentralization policy making, which affected the stability of Chuan Leekpai's government.

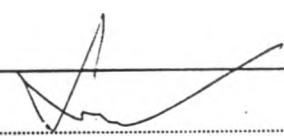
The research findings are that conflicts in the process of policy making on decentralization occurred during the policy formulation stage. This was because decentralization can be carried out by various methods and at various levels. Differences between coalition government parties were unearthed at this stage especially when each of the parties tried to manipulate the policy process so as to gain support for itself. These eventuated in conflicts,

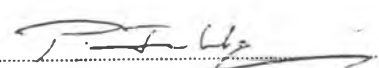
Such conflicts, and differences in the policy and cleavages between coalition government parties and their members, made for instability for the Chuan's government.

ภาควิชา..... การปกครอง

สาขาวิชา..... การปกครอง

ปีการศึกษา..... 2539

ลายมือชื่อนิสิต..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... 

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

# คำชี้แจงการพิมพ์ต้นฉบับบทความวิทยานิพนธ์

## ให้ปฏิบัติดังนี้

1. พิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ ความยาวไม่เกิน 1 หน้า ลงในกรอบสี่เหลี่ยมด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ ที่บัณฑิตวิทยาลัยจะมอบให้เพียงแผ่นเดียวเท่านั้น (ดูตัวอย่างข้างล่าง)
2. ถ่ายสำเนาบทความที่พิมพ์เสร็จแล้ว ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ เรียงไว้หน้าบทความต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์ทุกเล่ม
3. ส่งกระดาษแบบพิมพ์บทความ (ซึ่งได้พิมพ์บทความเรียบร้อยแล้ว) พร้อมด้วยสำเนา 1 ชุด ที่งานมาตรฐานการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย ในวันส่งต้นฉบับวิทยานิพนธ์ฉบับสมบูรณ์

## ข้อแนะนำ

1. เพื่อป้องกันการผิดพลาดหรือชำรุด นิสิตควรทดลองพิมพ์ บทความย่อ ในกระดาษ A4 ซึ่งตีกรอบเท่าตัวอย่างให้ถูกต้องก่อนพิมพ์ลงด้านหลังของกระดาษแบบพิมพ์บทความ
2. การพิมพ์ ชื่อผู้วิจัย ชื่อเรื่องภาษาไทย-อังกฤษ ชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา จำนวนหน้า การเว้นระยะ การเว้นบรรทัด ให้ดูตัวอย่างข้างล่าง (ชื่อยศ ให้พิมพ์ต่อท้ายชื่อสกุลของผู้วิจัยด้วยเครื่องหมายจุลภาค ".")

## ตัวอย่างการพิมพ์บทความวิทยานิพนธ์ภาษาอังกฤษ

## C626830 : MAJOR BIOTECHNOLOGY  
KEY WORD: *Rhizophora apiculata* / PROPAGATION / TISSUE CULTURE / HYPOCOTYL CUTTING / MANGROVE

SARUNYA NALUMPANG : PROPAGATION OF *Rhizophora apiculata* Blume. BY TISSUE CULTURE AND HYPOCOTYL CUTTING TECHNIQUES. THESIS ADVISOR : ASSIST. PROF. PIPAT PATANAPONPAIBOON, Ph.D. THESIS COADVISOR : ASSO. PROF. PRASARTIPORN SMITAMANA, Ph.D. 90 pp. ISBN 974-634-954-6.

Shoot tips, nodes, embryos, hypocotyls and leaf discs from mangrove (*Rhizophora apiculata* Blume.) were cultured on the following media : Gauthere (1942), Hilderbrandt, Riker & Dauggar (1946), Heller (1953), Nitsch & Nitsch (1956) and Murashige & Skoog (1962) supplemented with various form of auxins (IAA, IBA, NAA, 2, 4-D) and cytokinins (BAP, kinetin) at 4 different concentrations (0, 2, 5 and 10 ppm.). All of the media used in the studies revealed the same results that rapid browning of the cultured tissues could be observed. No callus formation or further development of the tissues could be obtained. Though the adding of 0.5% PVP to the liquid MS medium, shook at 75 rpm on the rotary shaker and daily sub-culture could prolong the browning of the tissue which some development of the leaves from the shoot tip could be noticed, however, no real plantlet could be obtained.

Studies on the effects of auxins on the root and shoot promoting of the mangrove's seedlings were done by cutting the seedlings into 3 parts : top, middle and bottom. Each part were then dipped in either forms of auxins : IAA, IBA and NAA at the concentration of 500, 1,000, 2,000, 4,000 and 6,000 ppm. None auxin treated seedlings' parts were used as control group. The results showed that auxin at 2,000 ppm. could promote the better root development than other concentrations. The root enhancement of the top and bottom parts of the seedling were found when the IBA was applied, whereas the middle part of the seedling gave the better responded to IAA. Only IAA explicated the best action for the shoot development with the concentration of 2,000 ppm. on the top and bottom parts and 1,000 ppm. on the middle part. Furthermore, on the root development in the shoot derived from the cutting , IBA (500 ppm.) gave the best stimulation on the top part and IAA (1,000 ppm.) revealed the highest action to the middle and bottom parts of the seedlings.

แนวกรอบสี่เหลี่ยมสำหรับพิมพ์ข้อความ  
เว้นระยะ 1 บรรทัด  
เว้นระยะ 2 บรรทัด  
แนวพิมพ์ชื่อผู้วิจัย ชื่อวิทยานิพนธ์ ชื่อ อ.ที่ปรึกษา จำนวนหน้าและ ISBN  
แนวพิมพ์ KEY WORD  
แนวพิมพ์เลขประจำตัวนิสิตและ MAJOR

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้เสร็จสมบูรณ์ลงได้ ด้วยความช่วยเหลือและความร่วมมือของผู้มีพระคุณหลาย ๆ ท่าน ท่านแรกคือ รองศาสตราจารย์ ม.ร.ว.พศุภดิสาณ ชุมพล อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ซึ่งสละเวลาและให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ยิ่งแก่ผู้วิจัย ท่านรองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลิ้มมณี กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ คุณถวิล ไพรสณฑ์ คุณจาตุรนต์ ฉายแสง คุณสมหมาย ปาริฉัตร คุณปรีชา กลมบุตร คุณชัชวาล กิตตินราดล ที่กรุณาให้ความร่วมมือในการสัมภาษณ์และให้ข้อคิดต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ในการวิจัย ขอขอบคุณเพื่อน ๆ พี่ ๆ น้อง ๆ ทุกคนที่เป็นกำลังใจ และคอยใต้ถามถึงความคืบหน้าในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้อย่างสม่ำเสมอ

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีจุดบกพร่องในส่วนใด ผู้วิจัยขอรับความบกพร่องดังกล่าวไว้แต่เพียงผู้เดียว

ผู้วิจัย



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	ข
กิตติกรรมประกาศ .....	ค
บทที่	
1 บทนำ .....	1
สภาพปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	8
ทฤษฎีและแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา.....	9
สมมติฐานการศึกษา.....	10
ขอบเขตการศึกษา.....	11
วิธีการศึกษา.....	11
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	12
2 ทฤษฎีและแนวคิดที่เกี่ยวข้อง.....	14
ทฤษฎีเรื่องการกระจายอำนาจ.....	15
ทฤษฎีกระบวนการกำหนดนโยบาย.....	18
ทฤษฎีและแนวคิดเรื่องเสถียรภาพของรัฐบาลผสม.....	22
3 นโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครอง.....	31
นโยบายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจการปกครองของพรรคการเมือง.....	33
การกระจายอำนาจ : กระบวนการกำหนดนโยบายและความขัดแย้ง.....	40
4 วิเคราะห์เสถียรภาพของรัฐบาลชวน หลีกภัย .....	70
รัฐบาลชวน 1 - ชวน 2.....	72
รัฐบาลชวน 2 - ชวน 3.....	74
รัฐบาลชวน 3 - ชวน 4.....	78
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	83
รายการอ้างอิง .....	88
ประวัติผู้วิจัย.....	91