

บทที่ 1

บทนำ



ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาประเทศชาติให้เจริญก้าวหน้าไปได้ด้วยดีนั้น สิ่งสำคัญที่เป็นพื้นฐานในการพัฒนา ก็คือ การมีทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพ ทั้งทางด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคม และ การที่จะมีทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพดังกล่าวได้นั้น ส่วนหนึ่งต้องอาศัยการกีฬาหรือการออกกำลังกาย เข้ามามีบทบาทในการพัฒนา

การกีฬานั้นเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชนโดยมุ่งสร้างคุณภาพ ของพลเมืองให้มีบุคลิกภาพที่ดี มีสุขภาพพลานามัยสมบูรณ์ สามารถดำเนินชีวิตอยู่ในสังคมได้อย่างมี ความสุข ดังพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ความว่า

การกีฬาเป็นของจำเป็นแก่ทุกคน เพราะกีฬาย่อมช่วยเสริมสร้างสุขภาพ ทั้งทางกาย และจิตใจได้อย่างดีซึ่ง ผู้ที่ได้เล่นกีฬาได้ออกกำลังกาย ทำให้ร่างกายแข็งแรง คล่องแคล่ว ว่องไว ได้แสดงคุณค่าที่ประจักษ์จนทำให้องอาจไม่กระดากเขินได้แข่งขันและร่วมมือ กับผู้อื่น ทำให้รู้จักแพ้ รู้ชนะ หนักแน่น มีความสามัคคี คุณสมบัติต่าง ๆ ที่ได้รับการ เล่นกีฬานี้จะติดตัวนักกีฬาต่อไป แม้เมื่อเติบโตเป็นผู้ใหญ่แล้ว ในวันข้างหน้าจะเป็น ประโยชน์ช่วยในการครองชีวิตและการประกอบกิจการอย่างสำคัญ และกีฬาจะอำนวย ประโยชน์สมบูรณ์ต่อเมื่อการอบรมฝึกหัดที่ดีที่ถูกต้อง นักกีฬาก็มีมันในอุดมคติของการกีฬา เท่านั้น (องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย, 2520 : อ้างถึงใน ประณิส จันทประดิษฐ์, 2524)

การกีฬาเป็นสิ่งจำเป็นแก่บุคคลทุกหมู่เหล่า ทั้งนี้ด้วยเหตุผลที่ว่า การที่จะพัฒนาประเทศ ในทุก ๆ ด้าน และการที่จะรักษาเอกราชของชาติให้ดำรงอยู่ตลอดไปนั้น ปัจจัยสำคัญก็คือ บุคคล ในชาติจะต้องมีความสามัคคีกลมเกลียวรู้จักร่วมแรงร่วมใจ มีระเบียบวินัย รู้จักรับผิดชอบต่อหน้าที่

ตลอดจนมีสุขภาพทั้งทางกายและทางจิตใจสมบูรณ์ ซึ่งกลวิธีที่จะสร้างสิ่งเหล่านี้ให้เกิดขึ้นในตัวบุคคลนั้นต้องอาศัยหลักการต่าง ๆ ของการกีฬาเข้าช่วย นอกจากนี้การกีฬายังมีบทบาทสำคัญในการแก้ปัญหาของสังคมในหลาย ๆ ด้าน อาทิ ส่งเสริมให้บุคคลรู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ (เปรม ติณสูลานนท์, 2526 : อ้างถึงใน เศษ เกียรติศิริ, 2528)

เป็นที่ยอมรับกันทั่วไปว่า กีฬามีความสำคัญต่อชีวิตมนุษย์ ความมั่นคงของครอบครัว ชุมชน สังคมของประเทศและโลก กล่าวคือ การที่คนมีสุขภาพทางกาย สุขภาพทางจิตที่สมบูรณ์ มีความเป็นนักกีฬา เสียสละตามอุดมคติของการกีฬามักจะเสริมสร้างให้คนมีร่างกายที่แข็งแรง เป็นพลเมืองดีของครอบครัว ของสังคม และประเทศชาติในที่สุด การเป็นพลเมืองดีมีความหมายกว้างขวางมาก ใครก็ตามที่ได้ชื่อว่าเป็นพลเมืองดี จึงน่าจะเป็นในอุดมคติของชุมชนนั้น ๆ ดังนั้น ประเทศชาติหรือสังคมในโลกนี้จึงมีความมุ่งหวังอยากจะทำให้เป็นพลเมืองดีในอุดมคติ การกีฬามีส่วนสำคัญในการเป็นพลเมืองดีในอุดมคตินั้น (อรุณ ปรีดีฉิลก, 2528)

ชีวิตความเป็นอยู่ของมนุษย์ในปัจจุบันนี้ กำลังเสี่ยงต่อโรคที่เรียกว่า โรคไม่คิดเชื้อ คือ เป็นโรคของการใช้ชีวิตที่ไม่ถูกต้อง นั่นก็คือ การขาดการออกกำลังกายและการรับประทานอาหารที่ไม่ตรงกับความต้องการของร่างกายนั่นเอง (เจก ชนะสิวิ, 2535 : อ้างถึงใน วีระวัฒน์ ปัญญาบุรพา, 2537) จากสถิติของพัฒนาการควบคุมโรคไม่คิดเชื้อ พบว่า โรคหัวใจเป็นสาเหตุของการเสียชีวิตของคนไทยอยู่ในระดับสูงมาก คือ ในปี 2530-2534 มีผู้เสียชีวิตด้วยโรคหัวใจ 40.30, 42.10, 47.30, 49.80, และ 54.70 คน ต่อประชากร 1 แสนคน ตามลำดับ (กองสถิติ กระทรวงสาธารณสุข, 2537 : อ้างถึงใน วีระวัฒน์ ปัญญาบุรพา, 2537) จะเห็นได้ว่ามีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปี ทำให้ประชาชนสนใจในสุขภาพของตนเองมากยิ่งขึ้น แต่การที่จะมีสุขภาพดีได้นั้น จะต้องเล่นกีฬาหรือออกกำลังกายด้วยตนเอง

เนื่องจากการเล่นกีฬาหรือการออกกำลังกายเป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งในการสร้างเสริมสุขภาพของประชากรให้ดีขึ้นทำให้ประชากรมีคุณภาพ อันส่งผลให้การพัฒนาประเทศมีความเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น รัฐบาลจึงต้องเร่งพัฒนาประชากรให้มีสุขภาพดี โดยในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ได้กำหนดให้การเล่นกีฬาและการออกกำลังกายเป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพของประชากรโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน และในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 พ.ศ. 2535-2539 ได้มีการกำหนดนโยบายการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การศึกษา

และพละนาถมิ เพื่อกระดับคุณภาพชีวิต โดยการส่งเสริมให้ประชาชนทั่วไป ออกกำลังกายและเล่นกีฬา เพื่อประโยชน์ทางสุขภาพพละนาถมิ และการมีการส่งเสริมให้มีการแข่งขันกีฬาร้อย่างเป็นระบบ (การกีฬาแห่งประเทศไทย, ม.ป.ป.)

นอกจากนั้น รัฐบาลยังให้ความสำคัญในการพัฒนากีฬาของชาติ ให้ก้าวหน้าควบคู่กับนโยบายด้านสวัสดิการ ความมั่นคงะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม พ.ศ. 2532 เห็นชอบให้จัดทำโครงการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2531-2539 ซึ่งเป็นความพยายามของการกีฬาแห่งประเทศไทยโดยความร่วมมือจาก 5 กระทรวงหลัก ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย ทบวงมหาวิทยาลัย และกระทรวงกลาโหม ในการร่วมกันทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2531-2539 เป็นแผนแม่บทที่จะกำหนดกรอบขึ้นและชี้้นำการพัฒนากีฬาของชาติ ประกอบด้วย 6 แผนหลัก ได้แก่

1. แผนพัฒนาการกีฬารุ่นพื้นฐาน
2. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่อสุขภาพ
3. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่อการแข่งขัน
4. แผนพัฒนาโภชนาการกับการกีฬา
5. แผนพัฒนาการบริหารและองค์กรในการพัฒนาการกีฬา
6. แผนพัฒนาการกีฬาเพื่ออาชีพ

แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 จะมีหน่วยงาน 2 หน่วยงาน คือ การกีฬาแห่งประเทศไทย และกรมพลศึกษาเป็นองค์กรหลักด้านการพัฒนาการกีฬาของประเทศ ซึ่งจากการศึกษาบทบาทหน้าที่ของทั้ง 2 หน่วยงานพอจะสรุปได้ว่า บทบาทหน้าที่ของการกีฬาแห่งประเทศไทยจะดูแลรับผิดชอบกิจการกีฬาประชาชน ส่วนกรมพลศึกษาจะดูแลรับผิดชอบกิจการกีฬานักเรียน (การกีฬาแห่งประเทศไทย, ม.ป.ป.)

จากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการวางแผนพัฒนาจังหวัดประจำปี พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2531-2539 ซึ่งมีเป้าหมายในการกระจายการบริหารและการพัฒนากีฬาของชาติให้ไปถึงระดับท้องถิ่นต่าง ๆ อย่างทั่วถึง การกีฬาแห่งประเทศไทย และกรมพลศึกษา ซึ่งเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบการกีฬาของชาติ จึงจำเป็นต้องมี

หน่วยงานสาขาจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเป็นองค์การกลางในการประสานงาน ส่งเสริม และพัฒนากีฬาในส่วนภูมิภาคให้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้

จากการศึกษาขอบข่ายหน้าที่ของภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาภูมิภาคและกรมพลศึกษาในส่วนภูมิภาค ทำให้ทราบหน้าที่ของ 2 หน่วยงานอย่างเด่นชัด ดังนี้คือ ภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาภูมิภาค หน้าที่หลัก คือ ส่งเสริมพัฒนาบุคลากรส่วนภูมิภาค โดยการจัดอบรมทางกีฬาระดับพื้นฐาน ระดับกลาง ระดับก้าวหน้า การส่งเสริมกีฬาเพื่อสุขภาพ ตลอดจนการแข่งขันกีฬาภายใน และรับผิดชอบในการดูแล บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากสนามกีฬา ที่ภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทยได้สร้างขึ้นให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ส่วนหน้าที่หลักของกรมพลศึกษาในส่วนภูมิภาค คือ การผลิตและพัฒนาบุคลากรทางพลศึกษา สุขศึกษา การควบคุมความประพฤติของนักเรียน นักศึกษา การนิเทศติดตามและประเมินผลเกี่ยวกับพลศึกษา สุขศึกษา เน้นงานทางวิชาการและการจัดการศึกษาด้านกีฬากับนักเรียนในโรงเรียน (ภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย, ม.ป.ป.)

ขอบข่ายหน้าที่ของทั้งสององค์กรดังกล่าว ผู้วิจัยเห็นว่า สำนักงานภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทยสาขาภูมิภาค มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายที่มุ่งไปสู่ประชาชนและเยาวชนทั่วไป ส่วนกรมพลศึกษาในส่วนภูมิภาคนั้น มุ่งเน้นไปทำงานทางด้านวิชาการ การเรียนการสอน การผลิตบุคลากรทางพลศึกษา สุขศึกษา นันทนาการ วิทยาศาสตร์การกีฬา วิทยาศาสตร์สุขภาพ ซึ่งประโยชน์ที่ได้รับนั้น มุ่งไปที่นักเรียน นักศึกษาในระบบของโรงเรียน มากกว่าการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายที่มุ่งไปสู่ประชาชนและเยาวชนทั่วไปในส่วนภูมิภาค ซึ่งการส่งเสริมภารกิจกีฬาและการออกกำลังกายที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดนั้น จำเป็นที่จะต้องส่งเสริมให้กับทุก ๆ คน ไม่ใช่จำกัดอยู่เฉพาะในระบบของการศึกษาเท่านั้น เมื่อพิจารณาแล้วจึงเห็นได้ว่า สำนักงานภารกิจกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค น่าจะมีบทบาทที่ชัดเจนที่สุด ในการส่งเสริมภารกิจกีฬาและการออกกำลังกายของกลุ่มคนดังกล่าว

จากการศึกษางานวิจัยที่เกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกาย พบว่างานวิจัยที่เกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายในระบบโรงเรียนมีจำนวนมากพอสมควร แล้งงานวิจัยที่เกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายสำหรับประชาชนและเยาวชนนอกระบบโรงเรียนนั้น ยังมีจำนวนน้อยมาก และเนื่องจากผู้วิจัยเคยปฏิบัติงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายสำหรับประชาชนและเยาวชนนอกระบบโรงเรียนมาก่อน จึงทำให้มีความสนใจ

เกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายสำหรับประชาชนและเยาวชนทั่วไปไปนอกระบบโรงเรียน โดยเฉพาะในส่วนภูมิภาค ซึ่งสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค เป็นผู้ดำเนินงานเกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬาและการออกกำลังกายสำหรับประชาชนและเยาวชนทั่วไปในส่วนภูมิภาคที่อยู่นอกระบบการศึกษา ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาถึงการดำเนินงานของสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค

สำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค เป็นส่วนงานในส่วนภูมิภาคสังกัดการกีฬาแห่งประเทศไทย สำนักนาถกรัชมุนตรี ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งปัจจุบันมีสำนักงานสาขา 24 แห่ง โดยมีหัวหน้าสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค เป็นหัวหน้าส่วนปฏิบัติงานส่งเสริมกีฬาของจังหวัด และตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528 เป็นผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยในคณะกรรมการกีฬาจังหวัด ทำหน้าที่กำกับดูแล เร่งรัด ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานทางการกีฬาในส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามแผนพัฒนากีฬาจังหวัด และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ภาสได้ข้อบังคับกฎหมาย ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (การกีฬาแห่งประเทศไทย, ม.ป.ป.)

ในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค จำเป็นที่จะต้องอาศัยปัจจัย และทรัพยากรในการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้ ซึ่งในการดำเนินงาน ปัจจัยที่มีผล 4 ประการที่จัดเป็นทรัพยากรในการดำเนินงาน ที่ทำให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์โดยไม่มีอุปสรรค ได้แก่ กำลังคน (Man) การจัดการ (Management) กำลังเงิน (Money) และวัสดุอุปกรณ์ (Materials) เพราะว่าการดำเนินงานทุกประเภทจำเป็นต้องอาศัยกำลังคน มีวิธีการจัดการที่ดี ต้องใช้เงินทุน และต้องมีวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ เป็นองค์ประกอบที่สำคัญ ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่า ปัจจัยทั้ง 4 นี้ เป็นปัจจัยขั้นพื้นฐานในการบริหารงาน (สมพงษ์ เกษมนิน, 2523)

ในการดำเนินงาน มีกระบวนการที่จะต้องดำเนินการอยู่ 7 ประการ ที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ คือ การวางแผน การจัดองค์กร การจัดบุคลากร การอำนาจการประสานงาน การรายงานผล และการจัดงบประมาณ กระบวนการทั้ง 7 นี้ มีคำย่อเรียกว่า "POSDCORB" อันหมายถึง คำย่อของกระบวนการบริหารงาน การบริหารงานจะต้องมีกระบวนการ

ทั้ง 7 นี้เสมอไป (Luther Gulick and Lyndall Urwick 1937 อ้างถึงใน นพพงษ์ บุญจิตราคุศล, 2529)

จากการศึกษาถึงกระบวนการในการดำเนินงานทั้ง 7 ประการ และปัจจัยหรือทรัพยากรในการดำเนินงาน พบว่า กระบวนการในการดำเนินงาน มีความครอบคลุมเนื้อหาของปัจจัยหรือทรัพยากรในการดำเนินงาน ในเรื่อง กำลังคน (Man) การจัดการ (Management) กำลังเงิน (Money) แต่ทางด้านวัสดุอุปกรณ์ (Materials) ไม่มีความครอบคลุม ผู้วิจัยเห็นสมควรว่า กระบวนการดำเนินงานทั้ง 7 กระบวนการนี้ ควรเพิ่มด้านสถานที่ วัสดุอุปกรณ์ (Materials) เพื่อให้มีความครอบคลุมในการศึกษาเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาคมากขึ้น

การกึ่งป่าแห่งประเทศไทย (ม.ป.ป.) ได้กล่าวถึงการปฏิบัติงานของสำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค ในปัจจุบัน และที่ผ่านมา ยังมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานหลายประการ ที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงไปได้ ทั้งนี้เนื่องจากภาระหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบมีมาก ในขณะที่สำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค มีอัตรากำลังจำกัด และมีทรัพยากรในการบริหารไม่เพียงพอ ประกอบกับการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาที่ป่าจังหวัด ได้มีหน่วยงานแยกกันรับผิดชอบอย่างกระจัดกระจาย การปฏิบัติงานในหน้าที่องค์กรกลางในส่วนภูมิภาค และบทบาทหน้าที่ในฐานะองค์กรผู้รับผิดชอบภารกิจของชาติ ยังไม่สามารถที่จะกำกับดูแลเร่งรัดและประสานงานให้เป็นไปตามแผนพัฒนาที่ป่าจังหวัดที่ได้วางไว้ และจากการประมวลสภาพ และปัญหาการปฏิบัติงานของสำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค พบว่า มีปัญหาในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ เช่น ปัญหาในการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล, ด้านบุคลากร, ด้านงบประมาณ, ด้านวัสดุ ครุภัณฑ์ และอุปกรณ์กึ่งป่า, ด้านอาคารสถานที่, ด้านประชาสัมพันธ์, ด้านข้อมูลสถิติและการวางแผน และด้านการติดตามประเมินผล

จากสภาพและปัญหาดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของสำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค ซึ่งถ้าหากได้มีการศึกษาถึงสภาพและปัญหาในการดำเนินงานของสำนักงานการกึ่งป่าแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาคอย่างจริงจังแล้วย่อมส่งผลให้การดำเนินงานในการส่งเสริมกึ่งป่าและการออกกำลังกาสำหรับประชาชนและเยาวชนทั่วไปที่อยู่นอกระบบโรงเรียน

มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพราะจะทำให้ทราบถึงสภาพและปัญหาในการดำเนินงานที่แท้จริงเพื่อที่จะได้หาแนวทางแก้ไขปรับปรุงตรงกับปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างถูกต้องและเหมาะสม

ด้วยหลักการและเหตุผลดังกล่าวนี้ ทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาสภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีดานแห่งประเทศไทย สาขากุมภัก เพื่อที่จะนำผลที่ได้จากการวิจัยมาใช้เป็นข้อเสนอแนะ เพื่อใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีดานแห่งประเทศไทย สาขากุมภัก ให้เหมาะสม และเกิดผลดีต่อการดำเนินงานในการส่งเสริมกีดาน และการออกก้างกายสำหรับประชาชนและชาวชนทัวไปที่อยู่นอกระบบโรงเรียนในส่วนกุมภัก ของชาติต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีดานแห่งประเทศไทย สาขากุมภัก
2. เพื่อศึกษาปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีดานแห่งประเทศไทย สาขากุมภัก
3. เพื่อเปรียบเทียบสภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีดานแห่งประเทศไทย สาขากุมภัก ตามการรับรู้ของหัวหน้าและพนักงานของสำนักงาน

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

กรอบแนวคิดทฤษฎีพื้นฐานของการวิจัย

ในการดำเนินงาน ถ้าจะให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือจุดมุ่งหมายที่ต้องการ จะต้องอาศัย ปัจจัย 4 ประการ หรือที่เราเรียกว่า ทฤษฎี "4 M's" คือ บุคลากร, งบประมาณ, วัสดุอุปกรณ์ และการจัดการ (สมพงษ์ เกษมนลิน, 2523) นอกจากนั้นจะต้องอาศัยกระบวนการที่ดีในการ บริหารงาน หรือที่เรียกว่า POSDCORB MODEL ซึ่งประกอบด้วย การวางแผน การจัดองค์กร การจัดบุคลากร การอำนาจการ การประสานงาน การรายงานผล และการจัดงบประมาณ (Luther Gulick and Lyndall Urwick 1937 อ้างถึงใน นพพงษ์ บุญจิตราคุลย์, 2529)

จากทฤษฎีทั้งสองที่กล่าวข้างต้น ผู้วิจัยได้รวบรวมและนำมาสร้างเป็นกรอบแนวคิด เกี่ยวกับการดำเนินงานเพื่อใช้ในการวิจัยครั้งนี้ขึ้นเป็น 8 ด้าน คือ

1. ด้านการวางแผน
2. ด้านการจัดองค์กร
3. ด้านการจัดบุคลากร
4. ด้านการจัดงบประมาณ
5. ด้านสถานที่ วัสดุอุปกรณ์
6. ด้านการอำนาจการ
7. ด้านการประสานงาน
8. ด้านการรายงานผล

ขอบเขตของการวิจัย

1. ในการวิจัยครั้งนี้ มุ่งทำการศึกษาเฉพาะสภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีฬาระดับประเทศไทย สาขาภูมิภาค เท่านั้น
2. ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาสภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงาน การกีฬาระดับประเทศไทย สาขาภูมิภาค 8 ด้าน คือ

- 2.1 ด้านการวางแผน
- 2.2 ด้านการจัดองค์การ
- 2.3 ด้านการจัดบุคลากร
- 2.4 ด้านการจัดงบประมาณ
- 2.5 ด้านสถานที่ วัสดุอุปกรณ์
- 2.6 ด้านการอำนวยความสะดวก
- 2.7 ด้านการประสานงาน
- 2.8 ด้านการรายงานผล

3. ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ หัวหน้าสำนักงานการกึ่งอาชีวศึกษาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค จำนวน 24 คน และพนักงานของสำนักงานการกึ่งอาชีวศึกษาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค จำนวน 78 คน รวมประชากรทั้งสิ้น 102 คน

ข้อคดงเบื้องต้น

ผู้วิจัยถือว่าข้อมูลที่ได้จากการตอบแบบสอบถามของกลุ่มประชากร เป็นข้อมูลที่เชื่อถือได้ และตรงกับความเป็นจริง

คำจำกัดความที่ใช้ในการวิจัย

สภาพ หมายถึง สภาพที่เป็นจริงในการปฏิบัติงาน ของสำนักงานการกึ่งอาชีวศึกษาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค

ปัญหา หมายถึง สิ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงาน ของสำนักงานการกึ่งอาชีวศึกษาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค

การดำเนินงาน หมายถึง การลงมือปฏิบัติงาน ของสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย
สาขาภูมิภาค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่ได้กำหนดไว้

การกีฬาทแห่งประเทศไทย หมายถึง องค์การของรัฐ ที่รับผิดชอบด้านการกีฬาของชาติ
สำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค หมายถึง ส่วนงานในส่วนภูมิภาค
สังกัดการกีฬาทแห่งประเทศไทย สำนักนาอกรัฐมนตรี

กกท. หมายถึง การกีฬาทแห่งประเทศไทย

อ.ส.ก.ท. หมายถึง องค์การส่งเสริมกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งปัจจุบันได้เปลี่ยนมาเป็น
การกีฬาทแห่งประเทศไทย

แผนพัฒนาการกีฬาทแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2531-2539) หมายถึง แผนแม่บทที่จะ
กำหนดกรอบและชี้แนะการพัฒนาการกีฬาของชาติสำหรับองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐบาล และ
ภาคเอกชนร่วมกัน

หัวหน้าสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค หมายถึง ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้ง
ให้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าตามคำสั่งของการกีฬาทแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่กำหนดนโยบายการปฏิบัติงาน
พิจารณาวางอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณ ติดต่อประสานงานวางแผน มอบหมายงาน วินิจฉัย
สั่งการ ควบคุมตรวจสอบ ให้คำปรึกษาแนะนำ ปรับปรุงแก้ไข ติดตามประเมินผล และแก้ปัญหาขัดข้อง
ในการปฏิบัติงาน ของสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค

พนักงาน ของสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค หมายถึง ผู้ที่ปฏิบัติงาน
ในหน้าที่ต่าง ๆ ของสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค ซึ่งประกอบด้วยพนักงาน
ตำแหน่งนักวิชาการส่งเสริมกีฬา เจ้าหน้าที่ส่งเสริมกีฬา นักวิทยาศาสตร์ เจ้าหน้าที่วิทยาศาสตร์
เจ้าหน้าที่ธุรการ พนักงานธุรการ และนักบัญชี

เจ้าหน้าที่ ของสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค หมายถึง ผู้ที่ปฏิบัติงาน
อยู่ในสำนักงานการกีฬาทแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค ทั้งหมด ซึ่งประกอบด้วยผู้ที่ปฏิบัติงานในตำแหน่ง
หัวหน้าสำนักงาน และพนักงานในตำแหน่งต่าง ๆ

การวางแผน (Planning) หมายถึง การกำหนดวิธีการปฏิบัติงานหรือแผนการไว้เป็นการล่วงหน้า เพื่อผลสำเร็จตามที่ต้องการ ซึ่งจะต้องคำนึงถึงนโยบาย (Policy) ทั้งนี้เพื่อให้แผนงานที่กำหนดขึ้นไว้มีความสอดคล้องต้องกันในการดำเนินงาน การวางแผนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการใช้ความรู้ในทางวิชาการและวิชาเฉพาะวินิจฉัยเหตุการณ์ในอนาคต แล้วกำหนดวิธีการอย่างถูกต้องโดยมีเหตุผล เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปโดยถูกต้องและสมบูรณ์

การจัดองค์กร (Organizing) หมายถึง การจัดโครงสร้างงานที่ประกอบด้วย การกำหนดตำแหน่งงาน การจัดกลุ่มงานเป็นหน่วย เป็นแผนก หรือเป็นกอง

การจัดบุคลากร (Staffing) หมายถึง การจัดหาบุคคลมาปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับการจัดองค์กร การใช้ประโยชน์บุคคล การบำรุงรักษา และการพัฒนาบุคคลให้มีความรู้ความสามารถสูงขึ้น

การจัดงบประมาณ (Budgeting) หมายถึง การปฏิบัติในด้านการเงิน การกำหนดรายรับรายจ่าย การควบคุมการใช้จ่ายเงินในลักษณะต่าง ๆ

สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ (Location and Materials) หมายถึง การจัดวัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ รวมถึงสถานที่ที่จะช่วยให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ต้องการ

การอำนวยการ (Directing) หมายถึง การกำกับดูแลให้การดำเนินงานดำเนินไปตามวิธีการที่กำหนดขึ้น รวมทั้งการเร่งรัดงานให้เป็นไปตามนโยบาย และบรรลุเป้าหมายขององค์กร

การประสานงาน (Coordinating) หมายถึง การติดต่อประสานงานระหว่างบุคคล และหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจอันดี และเกิดความประหลัดทั้งทางด้านบุคคล วัสดุ ทรัพยากรอื่น ๆ และเวลา

การรายงานผล (Reporting) หมายถึง วิธีการขององค์กรเกี่ยวกับการให้ข้อเท็จจริงหรือข้อมูลของการปฏิบัติงาน รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ให้สาธารณชนทราบ ตลอดจนการใช้รายงานเป็นเครื่องตรวจสอบผลงาน ติดตามผลงาน และควบคุมงาน

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการวิจัย

1. ทำให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงาน การกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค
2. เป็นประโยชน์โดยตรงต่อการกีฬาแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จะได้ทราบถึง สภาพและปัญหาในการดำเนินงาน ของสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค
3. เป็นประโยชน์ต่อการกีฬาแห่งประเทศไทย และสำนักงานการกีฬาแห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค ที่จะใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาปรับปรุงการดำเนินงานให้เหมาะสม และเกิดผลดี สิ่งขึ้นต่อไป
4. การวิจัยครั้งนี้ จะเป็นแรงกระตุ้นเตือนให้พนักงานของสำนักงานการกีฬา แห่งประเทศไทย สาขาภูมิภาค เพิ่มความสนใจ และพัฒนาการดำเนินงานของตนเองมากขึ้น อันจะมีผลเป็นประโยชน์ต่อการกีฬาในส่วนภูมิภาคของประเทศโดยตรง
5. เป็นแหล่งข้อมูลในการศึกษาค้นคว้า เกี่ยวกับการดำเนินงานในการพัฒนา การกีฬาของชาติ ต่อไป

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย