

## บทที่ 4

### มุมมองเกี่ยวกับปัญหาโสเภณีเด็ก และแนวการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหา

ปัญหาโสเภณีเด็กในปัจจุบันได้ถูกนำเสนอผ่านทางสื่อมวลชนต่างๆ ทำให้เกิดมีแนวคิดและทัศนคติที่หลากหลายในการแก้ไขปัญหานี้ ซึ่งแต่ละหน่วยงานต่างก็มีมุมมองของปัญหาที่ต่างกัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของค่านิยมที่มีต่อสตรีเพศ ค่านิยมและพฤติกรรมทางเพศของผู้ชายที่เบี่ยงเบนไม่เหมาะสม ที่คิดว่าการร่วมเพศกับเด็กจะทำให้อายุยืนและลดการเสี่ยงต่อการติดเอดส์ การหันมาให้ความสนใจต่อการบริโภควัตถุนิยมของพ่อแม่ เป็นปัจจัยหนึ่งทำให้ลูกสาวจำนวนมากต้องยินยอมหรือจำยอมที่จะมาเป็นโสเภณี เป็นต้น

สิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรีของเด็กกำลังถูกริดรอนและถูกทำลายไปในที่สุด ด้วยสาเหตุของการเอารัดเอาเปรียบ การทารุณกรรม และการล่วงละเมิดสิทธิของเด็กในทุกรูปแบบ เด็กควรมีสิทธิเสรีภาพและศักดิ์ศรี ได้รับการพัฒนาทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจตามสภาพสังคมที่เป็นอยู่ แต่เป็นเพราะความอ่อนแอทั้งในด้านคุณวุฒิและวัยวุฒิ เด็กจึงต้องอาศัยผู้ใหญ่ให้ตระหนักถึงสิทธิของพวกเขาและปกป้องสิทธินั้น

ไม่ว่าจะมองปัญหาโสเภณีเด็กในมุมมองใดก็ตาม ถ้าไม่มีนโยบายและมาตรการที่ชัดเจนต่อการแก้ไขและป้องกัน ปัญหาก็คงไม่สามารถที่จะหมดไปได้แล้วยังอาจจะเพิ่มความรุนแรงขึ้นเป็นลำดับ ดังนั้นรัฐจึงต้องมีนโยบายที่ชัดเจนอย่างต่อเนื่อง และมีผลบังคับใช้ที่จริงจังและทันต่อสถานการณ์ของปัญหาที่เปลี่ยนแปลงไป นอกนั้นคนในหน่วยต่างๆ ของสังคมควรให้ความร่วมมือกับรัฐในการดำเนินการช่วยป้องกันและแก้ไขด้วย

จากนโยบายของรัฐบาลผสมนำโดยนายชวน หลีกภัย ได้ประกาศนโยบายป้องกันและปราบปรามโสเภณีเด็ก ซึ่งมีผลทำให้หน่วยงานราชการและองค์กรพัฒนาเอกชนมีความตื่นตัวต่อปัญหาโสเภณีเด็ก โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้โดยตรงได้จัดทำแผนอันนำไปสู่การดำเนินการในการแก้ไขและป้องกันปัญหาโสเภณีเด็ก ซึ่งแต่ละกลุ่มต่างก็มีวิธีการและแนวคิดในการปฏิบัติต่างๆ กัน ดังต่อไปนี้ คือ

ก. รัฐบาล ในฐานะเป็นผู้ประกาศนโยบาย ได้แก่ นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี

## 1. นโยบาย

1.1 นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2535 ข้อ 8.6 ด้านเด็กและสตรี

ข้อ 8.6.3 สนับสนุนสถาบันครอบครัว หน่วยงานภาครัฐและเอกชน สถาบันศาสนา และสื่อสารมวลชน ให้มีส่วนร่วมในการป้องกัน แก้ไขปัญหา และพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะปัญหาเด็กจรจัด แรงงานเด็ก โสเภณีเด็ก และการมั่วเม้าหรือมีค่านิยมที่ผิดในสิ่งอบายมุข

1.2 คำกล่าวของนายกรัฐมนตรีต่อที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของราชการ ได้ขอให้ทุกส่วนราชการเร่งแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กให้หมดสิ้นไปเร็ว โดยเน้นว่าจะต้องไม่มีโสเภณีเด็กในประเทศไทย ซึ่งนอกจากคำกล่าวในครั้งนั้นแล้ว นายกรัฐมนตรียังได้กล่าวในที่ประชุมและต่อสื่อมวลชนอีกหลายครั้ง

1.3 คำกล่าวของนายกรัฐมนตรีในการสัมมนาการติดตามงานและประเมินผล เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าประเวณี เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2536 ณ ดิگสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ดังนี้

1.3.1 พื้นที่ใดที่มีโสเภณีเด็กผู้รับผิดชอบพื้นที่นั้นตั้งแต่ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บัญชาการตำรวจ และผู้เกี่ยวข้องต้องรับผิดชอบและต้องสอดส่องดูแลอย่าให้มีโสเภณีเด็กเด็ดขาด

1.3.2 รัฐบาลได้ขยายโอกาสการศึกษาภาคบังคับถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 ให้เด็กอยู่ในระบบการศึกษามากขึ้น

1.3.3 วัดและศาสนาจะต้องมีส่วนช่วยปลูกฝังค่านิยมที่ถูกต้อง

## 2. แผนระดับชาติ

2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535-2539) มีการกำหนดอยู่ในหลายหัวข้อ ได้แก่

1) การจัดระบบสวัสดิการสังคมและการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ให้การสนับสนุนสถาบันครอบครัว หน่วยงานภาครัฐ หน่วยงานภาคเอกชน องค์กรชุมชน สถาบันศาสนา ตลอดจนสื่อมวลชน เข้ามามีบทบาทในการป้องกันแก้ไขปัญหา และพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาวะยากลำบากให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข รวมทั้งป้องกันและแก้ไขปัญหาระบบแรงงานเด็กและโสเภณีเด็กชายและเด็กหญิงที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นด้วย

2) การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และการเสริมสร้างความสงบสุข  
ในสังคม

เร่งรัดการปราบปรามโสเภณีเด็กทั้งชายและหญิง โดยกวาดล้างตรวจตราสถาน  
บริการและสถานเริงรมย์ ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ รวมทั้งลงโทษอย่าง  
เฉียบขาดแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการล่อลวงเด็กมาเป็นโสเภณี

2.2 แผนงานหลักสตรี ซึ่งจัดทำโดย คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ  
(กสส.) มีหัวข้อ "สตรีกับธุรกิจบริการทางเพศ" กล่าวถึงปัญหาของธุรกิจบริการทางเพศ สาเหตุ  
ตลอดจนแสดงตัวอย่างหัวข้อกิจกรรมที่ควรดำเนินการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหา

3. มาตรการและการดำเนินการของคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ (กสส.)  
สำนักนายกรัฐมนตรี

### 3.1 ข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา

1) ธุรกิจบริการทางเพศ เป็นรูปแบบหนึ่งของการค้ามนุษย์ ซึ่งขัดต่อหลักสิทธิ  
มนุษยชน โดยเฉพาะการค้าโสเภณีเด็ก ยังขัดต่ออนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กอีกด้วย และในประเทศไทย  
ไทยก็ได้มีกฎหมายหลายฉบับที่แสดงเจตนาว่า สังคมไทยไม่ได้ให้การยอมรับต่ออาชีพนี้

2) ค่านิยมเกี่ยวกับพฤติกรรมทางเพศของชายไทย มีส่วนสำคัญในการส่งเสริม  
ธุรกิจบริการทางเพศ และคนไทยซึ่งรวมทั้งผู้หญิงจำนวนไม่น้อยที่ยังเห็นว่าธุรกิจนี้เป็นเรื่องปกติ  
ธรรมดา

3) ธุรกิจบริการทางเพศได้ขยายตัว ทั้งในด้านจำนวน ขนาดและรูปแบบ เพื่อ  
สนองความต้องการของผู้บริโภคซึ่งมีทุกระดับชั้น พร้อมทั้งปรับรูปแบบธุรกิจเพื่อหลีกเลี่ยงมาตรการ  
ทางกฎหมาย

4) ความยากจน การกระจายรายได้ที่ไม่เท่าเทียมกัน ระหว่างเมืองกับชนบท ไม่  
ใช่สาเหตุเดียวที่ทำให้เด็กเข้าไปสู่ธุรกิจบริการทางเพศ แต่ในปัจจุบันวัดดูนิยมและบริโภคนิยม  
เป็นปัจจัยสำคัญที่ผลักดันเด็ก ซึ่งรวมทั้งเด็กในเมืองให้ค้าประเวณี หรือถูกล่อลวงให้ค้าประเวณี  
รวมไปถึงกรณีพ่อแม่ขายลูกด้วย

5) การขาดโอกาสทางการศึกษาของเด็กในชนบท โดยเฉพาะเด็กหญิงซึ่งด้อย  
โอกาสกว่าเด็กชาย ทำให้ขาดทางเลือกที่ดีกว่าในการประกอบอาชีพ

6) กระบวนการของธุรกิจบริการทางเพศ มีเครือข่ายและวิธีการที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น รวมทั้งมีอิทธิพล ในการเข้าไปแทรกแซงกระบวนการทางกฎหมาย และยังมีเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล คนเข้าไปมีส่วนร่วมแบ่งปันผลประโยชน์

7) ธุรกิจบริการทางเพศ เป็นแหล่งสำคัญที่สุดในการแพร่กระจายโรคเอดส์

### 3.2 มาตรการแก้ไขปัญหของรัฐบาล

#### 3.2.1 ด้านการป้องกัน

1) ในด้านการศึกษา การขยายการศึกษาภาคบังคับ จะทำให้เด็กอยู่ในระบบโรงเรียนนานขึ้น ทำให้ไม่ต้องเข้าสู่ตลาดแรงงานเร็วเกินควร รวมทั้งการรณรงค์ให้เด็กมีโอกาสทางการศึกษาสูงขึ้น เพื่อให้มีโอกาสในการหางานที่ดีทำ ซึ่งจะต้องมีการรณรงค์ด้านการหาทุนการศึกษาแก่เด็กที่ยากจน

2) การฝึกอบรมอาชีพแก่เด็ก และเยาวชนสตรี เพื่อให้มีอาชีพหาเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ ซึ่งอาชีพที่ทำการฝึกอบรมจะต้องมีลักษณะที่ตรงกับความต้องการของตลาด หลังจากรับการฝึกก็จะต้องสามารถประกอบอาชีพได้

3) การรณรงค์เพื่อปรับเปลี่ยนค่านิยมของสังคมในเรื่องการเที่ยวโสเภณี เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงผลร้ายที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะความโหดร้าย ทารุณที่กระทำต่อเด็กที่ถูกขายหรือถูกล่อลวงมาเป็นโสเภณี โดยการจัดทำสื่อประเภทต่าง ๆ รวมทั้งขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนในการงดเสนอข่าว เรื่องราวที่จะสนับสนุนธุรกิจบริการทางเพศ หรือตอกย้ำค่านิยมที่ผู้หญิงเป็นวัตถุทางเพศ

4) การให้ความรู้แก่เด็กและพ่อแม่ของเด็กในพื้นที่เสี่ยงต่อการถูกล่อลวง ชักจูงไปค้าประเวณี เพื่อให้ทราบถึงวิธีการล่อลวง ผลที่จะเกิดกับเด็กที่เป็นโสเภณี รวมทั้งความผิดทางกฎหมายและศีลธรรม โดยการอบรมและใช้สื่อต่างๆ

### 3.2.2 ด้านการปราบปราม

1) เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง ในการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งในด้านการปราบปรามการค้าประเวณีเด็กนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายที่ชัดเจนที่จะให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการอย่างจริงจัง และเอาผิดกับเจ้าหน้าที่ที่ละเลย หรือมีส่วนได้เสียกับธุรกิจบริการทางเพศ

2) ขอความร่วมมือประชาชนทั่วไปให้แจ้งเหตุไปยังเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ทำการช่วยเหลือเด็ก โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ประเภทต่าง ๆ

### 3.2.3 ด้านการช่วยเหลือ

1) ต้องมีการประสานการให้ความช่วยเหลือเด็กออกมาจากสถานบริการ โดยความร่วมมือของหลายฝ่าย ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการให้ความช่วยเหลือ

2) ปรับปรุงสถานสงเคราะห์ผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือที่ต้องการรับการสงเคราะห์ฟื้นฟู ทั้งด้านการขยายความสามารถในการรับเด็ก และเพิ่มประสิทธิภาพในงานสงเคราะห์ฟื้นฟู โดยเฉพาะการฝึกอาชีพจะต้องมีความสอดคล้องกับตลาด และรัฐจะต้องมีมาตรการตลาดรองรับ

3) ให้บริการด้านอนามัย แก่ผู้ที่ยังไม่สามารถเลิกอาชีพด้านบริการทางเพศได้ โดยการให้บริการตรวจ รักษาโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์

4) รณรงค์ให้ความรู้แก่ผู้ค้าบริการทางเพศในเรื่องการป้องกันโรคเอดส์

### 3.2.4 ด้านกฎหมาย

1) ดำเนินการสำรวจ วิจัย ข้อมูล ตัวเลข ประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับธุรกิจบริการทางเพศ รวมทั้งจัดการประชุม สัมมนา เพื่อระดมความคิดเห็นในการแก้ปัญหาดังกล่าว โดยสถาบันการศึกษา และหน่วยงานต่าง ๆ

2) ติดตามผลการดำเนินงานแก้ปัญหาและสถานการณ์ โดยการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน การดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ

ข. ข้าราชการ ได้แก่ คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ (กสส.) กรม-  
ประชา สงเคราะห์ ดำรวจ ครูอาจารย์ เนื่องจากเป็นกลไกของรัฐและเป็นผู้ที่รับนโยบายนำมา  
ปฏิบัติ

คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ (กสส.) ในฐานะเป็นองค์กรของรัฐ  
รัฐในด้านการพัฒนาสตรี ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 คณะ คือ

1. คณะอนุกรรมการประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหาธุรกิจบริการทางเพศ มีที่ปรึกษา  
ด้านสตรีเด็กเยาวชนการศึกษาและพัฒนาสังคม (ดร. สายสุรี จุติกุล) เป็นประธาน องค์กรประกอบ  
คณะอนุกรรมการประกอบด้วยหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องกับปัญหา ทำหน้าที่ใน  
การดำเนินการแก้ปัญหาธุรกิจบริการทางเพศระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รับผิดชอบ  
ปัญหาโสเภณีทั่วไปและโสเภณีเด็ก โดยเน้นการแก้ปัญหาโสเภณีที่ถูกสลวง บังคับ กักขัง เป็น  
ปัญหาเร่งด่วน การดำเนินงานที่ผ่านมา ได้แก่

- จัดทำร่างแผนหลักงานสตรีในบท "สตรีกับธุรกิจบริการทางเพศ"
- ขอความร่วมมือกรมประชาสงเคราะห์โดยเสนอให้มีการจัดตั้ง "ศูนย์ประสานงานให้  
ความช่วยเหลือผู้ถูกบังคับค้าบริการทางเพศ"
- ผลิตสติ๊กเกอร์เป็นสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อขอความร่วมมือประชาชน จังหวัดเกี่ยวกับ  
โสเภณีไปยังกองปราบปรามกรมตำรวจแจกจ่ายไปติดตามสถานที่สาธารณะต่างๆ
- ผลิตภาพยนตร์ประชาสัมพันธ์ทางโทรทัศน์ ความยาว 30 วินาที 5 เรื่อง 45 วินาที 3  
เรื่องและ 60 วินาที 1 เรื่อง เนื้อหาชี้ให้เห็นความรุนแรงของปัญหาธุรกิจบริการทางเพศ ความ  
โหดร้ายทารุณที่เกิดกับเด็กหญิง ความเสื่อมเสียที่เกิดกับประเทศไทย ความผิดและโทษทาง  
กฎหมาย และขอความร่วมมือประชาชนจังหวัดเกี่ยวกับโสเภณีไปยัง 195 ขณะนี้กำลังติดต่อขอ  
ความร่วมมือเผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์ช่องต่างๆ
- ผลิตเทปประชาสัมพันธ์ทางวิทยุ 3 เรื่อง เนื้อหาเดียวกันกับภาพยนตร์โทรทัศน์ เพื่อจะ  
นำออกเผยแพร่ทางสถานีวิทยุทั่วประเทศ หลังจากเผยแพร่ภาพยนตร์ทางโทรทัศน์ไปแล้วหน้า  
ระยะหนึ่ง
- ผลิตวิดีโอภาพยนตร์เรื่อง "บันทึกของบัวแก้ว" ชี้ให้เห็นปัญหาการสลวงความรุนแรงที่  
เกิดขึ้นกับเด็กหญิงที่ต้องไปเป็นโสเภณี เพื่อแจกจ่ายไปยังหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องนำไปใช้  
เป็นสื่อเผยแพร่ในพื้นที่เป้าหมายหรือกลุ่มเป้าหมาย
- ประสานกับกรมการพัฒนาชุมชน สนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้ความเข้าใจ  
ในเรื่องการป้องกันการชักจูงเพื่อการค้าประเวณีแก่ประชาชน องค์กรสตรีในจังหวัด โดยมอบวิดีโอ  
เทปเรื่อง "บันทึกของบัวแก้ว" เพื่อใช้เป็นสื่อประกอบการอบรมสัมมนา

-จัดการสัมมนาติดตามและประเมิน เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีของภาครัฐและภาคเอกชนเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2536 ณ ดิگสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

-ผลิตแผ่นพับรณรงค์ป้องกันสตรี เดินทางไปค้าประเวณีในต่างชาติให้แก่สถานทูต และกระทรวงการต่างประเทศ ตลอดจนกลุ่มเสี่ยง

2. คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจประสานการปฏิบัติการช่วยเหลือโสเภณีเด็ก มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน องค์ประกอบได้แก่ หน่วยงานของรัฐและองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้องกับเด็กและปัญหาโสเภณี และนักวิชาการ ซึ่งคณะอนุกรรมการคณะนี้จัดตั้งขึ้น เพื่อสนองนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการแก้ปัญหาโสเภณีเด็ก ทั้งนี้เนื่องจากปัญหาที่ทุกฝ่ายมีความเห็นตรงกันและชัดเจน ในอันที่จะจัดให้หมดสิ้นไปและเห็นว่ามีความเป็นไปได้ ซึ่งแตกต่างจากปัญหาโสเภณีทั่วไป ที่หลายฝ่ายยังคงมีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ทั้งในหลักการและรายละเอียด การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ได้แก่

- จัดตั้ง "ศูนย์ประสานการช่วยเหลือโสเภณีเด็ก" ขึ้นในสำนักงาน กสส. เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการประสานงานระหว่างหน่วยงานองค์กรที่เกี่ยวข้องกับปัญหาโสเภณีเด็ก โดยได้รับการสนับสนุนจาก UNICEF

- ประสานกับกรมตำรวจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ประสานงานป้องกันและปราบปรามโสเภณีเด็กฯ ให้เป็นศูนย์ Hot Line รับแจ้งเหตุเกี่ยวกับโสเภณี โดยประสานงานในด้านการหาเงินสนับสนุนจากองค์กรระหว่างประเทศ และจะจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์หมายเลขโทรศัพท์ของศูนย์เผยแพร่ให้ประชาชนทราบและให้ความร่วมมือแจ้งเหตุ

- ประสานกับกรมการศาสนา จัดทำโครงการถวายความรู้พระสังฆาธิการในการแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กเป็นการรณรงค์แก้ปัญหาโสเภณีเด็ก โดยอาศัยความร่วมมือของพระสงฆ์ ซึ่งเป็นที่เคารพนับถือของคนในชุมชน ปลุกฝังค่านิยมต่อต้านการขายเด็กและการขายบริการทางเพศ

- ให้การสนับสนุนการดำเนินการ โครงการประชาสัมพันธ์ศูนย์ประสานงานป้องกันปราบปรามการค้าโสเภณีเด็กและการใช้แรงงานเด็ก กรมตำรวจและศูนย์รับแจ้งโสเภณีเด็กในส่วนภูมิภาค โดยมีโทรศัพท์สายด่วนเบอร์ 195 และโทร 224-8481

- แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการหาข้อมูลจำนวนตัวเลขโสเภณีเด็ก ขณะนี้ยังอยู่ระหว่างการสำรวจความคิดเห็นและหาข้อมูลโดยละเอียด

- จัดทำโครงการจังหวัดปลอดโสเภณีเด็ก โดยให้จังหวัดนครนายกเป็นโครงการนำร่อง เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม 2537

### ข้อเสนอแนะและการป้องกันปัญหาของ กสส.

จากการสัมมนาติดตามและประเมินผลการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณี จัดโดย กสส. เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2536 ณ ดิกลันดิไมตรี ทำเนียบรัฐบาล สรุปข้อเสนอแนะปัญหาและข้อแก้ไขได้ดังนี้

1. ด้านการศึกษา รัฐต้องขยายการศึกษาภาคบังคับให้เป็น 9 ปี โดยเร็ว โดยเฉพาะพื้นที่ที่มีสภาพปัญหาสังคมดังกล่าวค่อนข้างรุนแรง เพื่อช่วยขลอการตัดสินใจของบิดามารดา และช่วยยับยั้งเด็กหญิงที่ต้องถูกชักนำไปประกอบอาชีพไม่เหมาะสมนอกภูมิสำเนา
2. รัฐบาลควรทบทวนบทบาทในการพัฒนาชนบท โดยเฉพาะการกระจายรายได้เพื่อให้สถาบันครอบครัวมีความมั่นคงจากการประกอบอาชีพและการอยู่ร่วมกัน และให้มีการพัฒนาอาชีพที่กระทำอย่างครบวงจร มีกลไกด้านตลาดรองรับ เพื่อให้ประชาชนในชนบทสามารถพึ่งตนเองได้ ทั้งนี้จะต้องมีการเชื่อมโยงระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับชาวบ้าน ในการให้คำแนะนำและช่วยแก้ไขปัญหา
3. ให้เร่งดำเนินการออกบังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามโสเภณีฉบับใหม่โดยเร็ว แทนฉบับเดิม พ.ศ. 2503 ที่ล้าสมัยแล้ว
4. ควรมีการกดดันให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมาย คือ ตำรวจให้ปฏิบัติหน้าที่เต็มที่ และให้กำหนดบทลงโทษที่เข้มงวดต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการค้าประเวณี ตลอดเจ้าหน้าที่ที่ละเลยในการปฏิบัติหน้าที่
5. ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องมีความจริงจังและจริงใจ ต้องทำงานอย่างต่อเนื่องและไม่ทอดทิ้งปัญหา เพราะเป็นปัญหาที่ต้องใช้เวลาจะต้องรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ผู้ชายเกิดความละเอียดใจ และรู้สึกมีความผิดที่จะไปหลับนอนกับหญิงที่ไม่ใช่ภรรยา
6. ส่งเสริมให้สถาบันการศึกษา หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านการส่งเสริมจริยธรรม ให้ความสนใจในชนบทที่มีกลุ่มเสี่ยงสูง ให้ครูอบรมสั่งสอนนักเรียนเชิงจริยธรรมให้มาก โดยเฉพาะโลกทัศน์ของการประกอบอาชีพที่ไม่เหมาะสม โดยเน้นให้เห็นถึงอันตรายต่อสุขภาพของตนเอง และศักดิ์ศรีของลูกผู้หญิง รวมทั้งผลกระทบต่อสังคมโดยรวม



7. การสาธารณสุข จำเป็นต้องส่งเสริมในด้านภาวะโภชนาการ แก้ปัญหาการขาดสารอาหารในเด็ก โดยเฉพาะการขาดธาตุไอโอดีน ซึ่งมีผลต่อระดับสติปัญญาและสุขภาพอนามัยของเด็กในชนบท โดยเฉพาะทางภาคเหนือ ซึ่งจะมีผลต่อเนื่องไปถึงความสามารถและความรับรู้ รวมทั้งความสัมพันธ์ในเชิงความคิดการใช้เหตุผล ตลอดจนการตัดสินใจต่างๆ

8. ในกระบวนการยุติธรรมขอให้ผู้พิพากษามีมาตรการในการลงโทษทั้งจำและปรับกับผู้กระทำผิดโดยเฉียบขาด แทนที่จะรอลงอาญาอย่างต่อเนื่องกับผู้ประกอบการค้าประเวณีเด็ก

9. รัฐบาลควรกำหนดให้มีเขตปลอดโสเภณีเด็ก และให้ดำเนินการอย่างจริงจังโดยมีมาตรการเข้มงวดและต่อเนื่อง โดย กสส. ได้กำหนดให้จังหวัดนครนายกเป็นจังหวัดที่ดำเนินการโครงการจังหวัดปลอดโสเภณีเด็กโดยให้เป็นโครงการนำร่อง เพื่อเป็นตัวอย่างในการนำไปขยายผลในจังหวัดอื่นๆ โดยจังหวัดนครนายกได้ดำเนินการกิจกรรมไปแล้ว คือ

- 1) จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด และอำเภอ เพื่อดำเนินการให้จังหวัดนครนายกเป็นเขตปลอดโสเภณีเด็ก และได้มีการประชุมไปแล้ว 2 ครั้ง
- 2) จัดทำแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับปัญหาโสเภณีเด็กจังหวัดนครนายก เพื่อเป็นกรอบในการปฏิบัติของหน่วยงาน
- 3) จัดประชุมเจ้าของสถานบริการ เพื่อชี้แจงนโยบายของรัฐบาลให้ทราบในวันที่ 11 พ.ย. 2536 ซึ่งเจ้าของสถานบริการมาร่วมประชุม จำนวน 25 แห่ง จากจำนวน 30 แห่ง และในการประชุมครั้งนี้ได้รับความร่วมมือจากตำรวจสาธารณสุข สำนักงานจังหวัด มาชี้แจงรายละเอียดและข้อควรปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- 4) ออกเยี่ยมสถานบริการร่วมกับเจ้าหน้าที่ สาธารณสุข เพื่อสอบรายละเอียดเกี่ยวกับประวัติหญิงอาชีพพิเศษทุกอำเภอในจังหวัด ทุกวันพฤหัสบดีและวันศุกร์ ได้ดำเนินการออกเยี่ยมแล้ว 14 แห่ง 65 คน
- 5) พบหญิงบริการ ณ ศูนย์ควบคุมกามโรค (1 ครั้ง/สัปดาห์)
- 6) จัดทำแผนรณรงค์ด้านการค้าประเวณีและรณรงค์ด้านการค้าประเวณี ร่วมกับสาธารณสุขจังหวัด พร้อมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 7) ประสานการดำเนินการร่วมกับตำรวจภูธรในการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อนำเสนอรายงาน กสส. และผู้เกี่ยวข้อง
- 8) จัดทำสื่อที่ใช้ในการเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชน

10. รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการให้ความช่วยเหลือ แก่หญิงที่ถูกส่งไปค้าประเวณีข้ามชาติ ตลอดจนรณรงค์ถึงอันตรายของการฝึกชกออกไปทำงาน ทำในต่างประเทศ

**กรมประชาสงเคราะห์ มีแนวทางในการดำเนินการดังนี้**

### **ด้านการป้องกัน**

- จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี
- การเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร เกี่ยวกับการส่งหญิง ได้เผยแพร่ข้อมูลให้แก่จังหวัดทั่วประเทศ

### **ด้านการแก้ไข**

- ให้การสงเคราะห์หญิงพ้นโทษฯ เข้ารับการฝึกอบรมอาชีพในสถานสงเคราะห์หญิงบ้าน นารีสวัสดิ์

### **ด้านการสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรีและเด็ก**

- การแนะนำปัญหาสตรี บริการให้คำปรึกษาแนะนำและการให้ความช่วยเหลือแก่สตรี
- การแนะนำปัญหาเด็กและครอบครัว บริการให้คำปรึกษาเพื่อแก้ไขปัญหาค่าความประพฤติของเด็กรวมทั้งชาย และหญิงที่มีอายุ 7-18 ปี ซึ่งประพฤติดนไม่สมควรแก่วัย ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค
- การสงเคราะห์ด้านทุนประกอบอาชีพ ให้บริการกู้ยืมเงินแก่ประชาชนทั่วไป และสตรีที่เป็นหัวหน้าครอบครัวที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน อนุมัติให้กู้ยืมเงิน
- จัดตั้งศูนย์ประสานการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกบังคับบริการทางเพศ (ศชพ.) ได้ประสานการให้ความช่วยเหลือหญิงที่ถูกบังคับค้าบริการทางเพศ
- จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรี อยู่ภายในบริเวณบ้านเกร็ดตระการให้การช่วยเหลือสตรีที่ประสบปัญหาทางสังคม
- การตรวจสอบสถานภาพทางสังคมของหญิงไทยที่ขอหนังสือเดินทางไปต่างประเทศ ก่อนออกหนังสือเดินทางให้ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
- จัดอบรมพนักงานบริการหลักสูตรพัฒนาคุณภาพชีวิต เพื่อให้ความรู้ในด้านต่าง ๆ แก่หญิงบริการในจังหวัดต่าง ๆ

- โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตครอบครัวในชนบท เป็นโครงการจ้างแรงงาน โดยเน้นพื้นที่ยากจนในชนบท ดำเนินการทั่วประเทศ

### ด้านกฎหมาย

- เสนอร่างพระราชบัญญัติปราบปรามการค้าประเวณี พ.ศ.....ฉบับใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ 14 กันยายน 2536 และมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายละเอียด

### ด้านการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาล

- โครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีชนบท โดยจัดทำโครงการฝึกอาชีพเพื่อรองรับปัญหาที่สตรีเดินทางกลับภูมิลำเนา ให้สตรีกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่จังหวัดพะเยา ลำปาง เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูนและน่าน

- โครงการรณรงค์ด้านการค้าประเวณี ให้ความรู้แก่เยาวชนสตรีเพื่อป้องกันการถูกล่อลวงให้แก่เยาวชนสตรีในชนบท เยาวสตรีที่ทำงานในสถานบริการ แรงงานสตรีก่อสร้างในชุมชนแออัด ในสถานศึกษารวมทั้งผู้ปกครอง พ่อแม่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านและผู้นำท้องถิ่น

### กรมตำรวจ

ได้ทำโครงการรณรงค์ป้องกันแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็ก ซึ่งงบประมาณปกติของกรมตำรวจ โดยบรรจุโครงการไว้ในแผนสาขาชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ตามแผนกรมตำรวจ ฉบับที่ 2 ให้มีการดำเนินการในด้านต่างๆ โดยจัดชุดปฏิบัติการมวลชนสัมพันธ์ของหน่วยตำรวจตระเวนชายแดน ออกดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายถิ่นฐานดารยากจนในภาคเหนือ หรือพื้นที่ต่างๆ หรือแหล่งชุมชนที่ทราบข่าวสารแน่ชัด ว่านิยมส่งบุตรหลานไปเป็นโสเภณี และได้กำหนดมาตรการตามนโยบายของรัฐบาลได้ประกาศที่จะไม่ให้มีโสเภณีเด็กอีกต่อไป โดยดำเนินการ ดังนี้

- ให้ตำรวจทุกหน่วยที่มีหน้าที่ในการสืบสวนปราบปราม ดำเนินการสืบสวนหาข่าวในเชิงรุก จัดทำประวัติบัญชีสำรวจสถานที่ และบุคคลเป้าหมายขจัดการนำเด็กหญิงและเด็กชายอายุต่ำกว่า 18 ปี มาค้าประเวณีให้หมดสิ้นไป ถึงแม้ว่าจะกระทำโดยสมัครใจหรือไม่ก็ตาม ให้สถานีตำรวจท้องที่ตรวจสอบสถานบริการต่างๆ ที่มีการรับบุคคลเข้าทำงาน โดยใช้ใบแทนบัตรประชาชน (ใบเหลือง) หรือใช้บัตรประชาชนที่สงสัยว่าจะเป็นบัตรปลอม ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เด็กที่มีอายุไม่ครบ 18 ปีบริบูรณ์ เข้าทำงานในสถานบริการ

- จัดประชุมผู้บังคับบัญชาระดับหัวหน้าหน่วยผู้รับผิดชอบเพื่อซักซ้อมความเข้าใจและย้ำเตือนการปฏิบัติให้เข้มงวดกวดขันตามกฎหมาย และนโยบายของรัฐบาลโดยเคร่งครัด มิให้ข้าราชการตำรวจเข้าไปมีส่วนรู้เห็นหรือเกี่ยวข้องพัวพัน หรือมีผลประโยชน์ หากตำรวจผู้ใดฝ่าฝืนจะดำเนินการทั้งทางอาญาและทางวินัย หรือแต่งตั้งไปสำรวจราชการ

- การตั้งหน่วยเฉพาะกิจสำหรับป้องกันและปราบปรามโสเภณีเด็กและการใช้แรงงานเด็ก โดยให้กองปราบปรามเป็นหน่วยเฉพาะกิจ ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการป้องกันปราบปรามโสเภณีเด็กและแรงงานเด็ก สามารถปราบปรามจับกุมผู้กระทำผิดได้ตลอด 24 ชั่วโมง ในทุก ๆ พื้นที่ ทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและจังหวัดต่าง ๆ

### ค. กลุ่มองค์กรพัฒนาเอกชน ได้แก่

มูลนิธิผู้หญิง เป็นองค์กรเอกชนที่ทำงานเพื่อพิทักษ์สิทธิและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้หญิง โดยเริ่มต้นการทำงานในประเด็นเรื่องโสเภณี ตั้งแต่ปี 2527 มีประเด็นเป้าหมายเรื่องโสเภณีข้ามชาติและการค้าหญิง ภายใต้โครงการศูนย์ข่าวผู้หญิง ต่อมาในช่วงปี 2530-2533 ได้ดำเนินการรณรงค์เรื่องปัญหาโสเภณีเด็ก โดยจัดทำโครงการคำล้าขึ้น การดำเนินงานทั้งสองโครงการได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานต่างประเทศ คือ จากสถานทูตเนเธอร์แลนด์ องค์กรอนุเคราะห์เด็กนอร์เวย์ และองค์กรแตร้เดซอม ประเทศเยอรมัน

ทางมูลนิธิได้ผลิตสื่อ เพื่อเผยแพร่ 3 สื่อ

1. สื่อผู้หญิง ทำหนังสือชื่อ เดินไปข้างหน้า สำหรับผู้หญิงทั่ว ๆ ไป
2. สื่อเยาวชน
3. สื่อแรงงาน ผู้หญิง มุ่งเน้นทางด้านแรงงาน

ทางมูลนิธิมีแผนงานที่จะทำต่อไป

1. ศูนย์ข่าว ผลิตสื่อและวีดิโอ ทำปัญหาโสเภณีให้มาก โดยเป้าหมายต่อไปจะลงที่พื้ชยา
2. บริการทางสังคม บ้านพัก จะให้คำปรึกษาทางโทรศัพท์ เน้นหนักทางด้านกฎหมาย ให้ผู้หญิงส่วนมากจะเป็นหญิงที่มีสามีจะมีปัญหาทางด้านกฎหมาย คือ การหย่าร้าง ผู้หญิงจะไม่รู้กฎหมายว่าจะยื่นฟ้องขอหย่าได้อย่างไร ทางมูลนิธิจะให้คำปรึกษา ส่วนบ้านพักคิดว่าอาจจะไม่มี เนื่องจากไม่มีกำลังเพียงพอ และจะพยายามรณรงค์ให้ทาง กรุงเทพมหานคร หรือกรมประชาสงเคราะห์รับต่อไป ทางมูลนิธิจะเก็บข้อมูลอย่างเดียว ในปัจจุบันได้มีหน่วยงาน 5 หน่วย ที่รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาความรุนแรงทางครอบครัว

ดำเนินการรณรงค์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การให้คำปรึกษาแนะนำ และให้ความช่วยเหลือแก่ กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้หญิง เด็กและเยาวชน ครอบครัวและชุมชน ตลอดจนสาธารณชนในวงกว้าง ซึ่งประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ การประถมศึกษาจังหวัดในภาคเหนือ 9 จังหวัด ภาคอีสาน 7 จังหวัด กองพัฒนาสตรี กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย โดยได้จัดประชุมร่วมกับข้าราชการที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัดและอำเภอ จัดสัมมนาอบรมแก่ครูประถมศึกษา กลุ่มสตรีและเยาวชนในพื้นที่เป้าหมาย เพื่อสร้างความตระหนักในปัญหาการค้าหญิงและเด็กในสังคมไทยด้วย การใช้สื่อหนังสือคำหลัก คำแก้ว และสื่ออื่นๆ นำเสนอปัญหาดังกล่าว เพื่อแสวงหาแนวทางในการประสานการทำงาน เพื่อแก้ไขและป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนในพื้นที่ของตนเองต้องตกเป็นเหยื่อของกระบวนการค้ามนุษย์

**มูลนิธิเพื่อนหญิง** เป็นหน่วยงานองค์กรเอกชนสตรีที่ทำงานให้ความช่วยเหลือสตรีที่เดือดร้อนไม่ได้รับความเป็นธรรมอันเนื่องมาจากความเป็นผู้หญิง สนใจและเน้นหนักที่ปัญหาอาชญากรรมทางเพศและปัญหาครอบครัว แต่ปัญหาการค้าประเวณีก็เป็นปัญหาหนึ่งที่ผู้มาร้องทุกข์ขอความช่วยเหลืออยู่เสมอ เน้นการทำงานกับพื้นที่เพื่อป้องกันการมาค้าประเวณีโดยได้วางบทบาทในการทำงานดังนี้

ดำเนินให้การช่วยเหลือเด็กและหญิงที่ถูกหลอกมาค้าประเวณีจากการร้องทุกข์ของพ่อแม่หรือผู้เกี่ยวข้อง โดยให้การช่วยเหลือเฉพาะหน้า โดยจะประสานกับตำรวจในการช่วยเหลือให้ออกจากสถานค้าประเวณี ทั้งเป็นรายบุคคล หรือช่วยเหลือออกมาทั้งกลุ่มหลังจากนั้นก็ส่งกลับภูมิลำเนา หรือประสานกับหน่วยงานที่มีที่พักชั่วคราว หรือสถานฝึกอาชีพและให้การช่วยเหลือทางกฎหมาย โดยจัดหาทนายความว่าคดีให้กับผู้เสียหาย กรณีจับกุมผู้เกี่ยวข้องกับการค้าประเวณีได้ติดตามการทำงานของพนักงานสอบสวนและให้การช่วยเหลือทางกฎหมาย

**บ้านพักฉุกเฉิน** โครงการร่วมโดย สมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรีในพระอุปถัมภ์พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชธิดาตามาตุ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. ให้ความช่วยเหลือและเด็กผู้ประสบปัญหาเดือดร้อนเฉพาะหน้าทุกด้าน
2. เป็นสื่อกลางช่วยผู้เดือดร้อนให้เข้าถึงหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน ที่ให้บริการสงเคราะห์เฉพาะด้านนั้นๆ

หน่วยบริการนอกสถานที่ คือ

1. สถานีรถไฟหัวลำโพง
2. สถานีขนส่งหมอชิต

การให้ความช่วยเหลือจะแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. กรณีถูกล่อลวงจะเน้นให้ความช่วยเหลือหนักไปทางกฎหมาย เช่น การหาหนายให้เดินเรื่องการฟ้องร้อง
2. กรณีที่สมัครใจจะให้ความช่วยเหลือทางด้านให้การอบรม ให้ความรู้ เกี่ยวกับการวางแผนครอบครัว และการหาอาชีพให้ทำ

มูลนิธิเด็ก ก่อตั้งขึ้นเพื่อช่วยเหลือเด็กยากจน เด็กขาดสารอาหาร โดยทางมูลนิธิได้จัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือเด็ก คือ

1. โครงการบ้านทานตะวัน เป็นโครงการที่ช่วยเหลือเด็กที่ขาดสารอาหาร เพราะความยากจนและขาดความรู้ทางโภชนาการของแม่
2. ศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก เพื่อให้ความช่วยเหลือเด็กที่ถูกกักขังบังคับให้ค้าประเวณี ถูกทำร้ายทารุณจากผู้ปกครอง จากนายจ้าง ถูกลักพาตัวไปขาย และถูกล่วงเกินทางเพศจากบุคคลใกล้ชิด
3. โครงการศูนย์เด็กเล็กเพื่อช่วยเหลือเด็กในชุมชนแออัด โดยการสอนหนังสือและมีอาหารกลางวัน อาหารเสริม โดยจะเก็บเงินวันละ 10 บาท/1 คน
4. โครงการหมู่บ้านเด็ก ตั้งอยู่ที่ ถ. ลาดหญ้า-ศรีสวัสดิ์ อ.เมือง จ.กาญจนบุรี เพื่อช่วยเหลือเด็กกำพร้าและยากจนที่ถูกทอดทิ้ง โดยภายในหมู่บ้านจะมีโรงเรียนสอนตั้งแต่ ป 1- ป 6 หลังจากจบแล้วก็มีโครงการบ้านสวนลาดหญ้ารองรับ
5. โครงการบ้านสวนลาดหญ้า เป็นโครงการที่ตั้งขึ้นเพื่อฝึกอบรมอาชีพให้แก่เด็ก ๆ ในหมู่บ้านทางด้านเกษตร การทอผ้า เซรามิก ช่าง ซึ่งจะจ้างครูฝึกจากภายนอกมา เมื่อเด็กเป็นแล้วก็จะทำหน้าที่เป็นครูฝึกแทน ส่วนมากที่จบแล้วก็จะทำงานเหลืออยู่ในหมู่บ้านเด็ก
6. โครงการอาหารเพลเพื่อสามเณร เพื่อช่วยเหลือเด็กที่ยากจนและต้องการเรียนหนังสือ โดยการบวชเพื่อที่จะเรียนต่อแต่ขาดอาหารส่วนมากจะช่วยเหลือแถวภาคอีสาน และภาคกลาง
7. โครงการครอบครัวอุปถัมภ์ เพื่อช่วยเหลือครอบครัวเด็กที่มีปัญหา ต้องการรับความช่วยเหลือ โดยจะรับช่วยเหลือเด็กทั้งครอบครัว
8. กองทุนเด็กเล็ก จ.ชุมพร เพื่อช่วยเหลือเด็กที่ประสบอุทกภัยน้ำท่วมทางภาคใต้

ศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก เป็นโครงการหนึ่งของมูลนิธิเด็กซึ่งเป็นองค์กรสาธารณกุศล ตั้งขึ้นเมื่อปี 2524 เพื่อให้การพิทักษ์คุ้มครองช่วยเหลือ บำบัดรักษา และฟื้นฟูเด็กตั้งแต่แรกเกิดจนถึงอายุ 18 ปี บริบูรณ์ที่ถูกละเมิดสิทธิในร่างกายจิตใจและเสรีภาพ ให้ความช่วยเหลือทั้งในแง่ของการสังคมสงเคราะห์และกฎหมาย จากหลักคิดที่ว่าเด็กยังขาดวุฒิภาวะที่จะปกป้องคุ้มครองตนเองได้อย่างเต็มที่เช่นผู้ใหญ่จึงจำเป็นต้องมีหน่วยสังคมที่เข้าไปช่วยเหลือคุ้มครองเป็นพิเศษ โดย

ตระหนักว่าครอบครัวจะเป็นหน่วยสังคมพื้นฐานที่สำคัญในการคุ้มครองดูแลเด็ก โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ คือ

1. เพื่อให้ความช่วยเหลือและคุ้มครองเด็กตั้งแต่แรกเกิดจนถึง 18 ปีบริบูรณ์
2. เพื่อรณรงค์เผยแพร่ให้คนในสังคม ได้ตระหนักถึงปัญหาการละเมิดสิทธิเด็กว่ามีความสำคัญเร่งด่วนที่จะต้องร่วมมือกันป้องกันและแก้ไข
3. เพื่อผลักดันให้เกิดการปรับปรุง แก้ไขระเบียบข้อบังคับและกฎหมายที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิเด็กให้รัดกุมทันต่อสถานการณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเด็ก
4. เพื่อให้มีกฎหมายรองรับองค์กรคุ้มครองเด็ก ให้สามารถเป็นตัวแทนของเด็กได้อย่างแท้จริง
5. ประสานงานกับองค์กรที่ทำงานด้านเด็ก และสิทธิมนุษยชนของภาครัฐและเอกชน ทั้งในและนอกประเทศ ในการร่วมมือกันป้องกันและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิเด็ก

ศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กได้จัดทำโครงการบ้านพักขึ้น 3 โครงการ คือ

1. บ้านอุ่นรัก กรุงเทพฯ เป็นบ้านพักชั่วคราวสำหรับเด็กที่ได้รับการช่วยเหลือ เพื่อปรับสภาพร่างกาย จิตใจ อารมณ์ ความรู้สึกของเด็กให้กลับคืนสู่สภาพปกติ โดยประสานงานกับผู้ชำนาญการทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์ และสร้างความเข้าใจกับครอบครัวของเด็ก เพื่อให้เด็กสามารถกลับคืนสู่ครอบครัวหรือบุคคลที่ใกล้ชิด บ้านอุ่นรัก จะหาหน่วยงานดูแลเด็กที่เหมาะสมตามความต้องการของเด็กต่อไป
2. บ้านทอฝัน จังหวัดเชียงราย เพื่อบรรเทาเด็กหญิงที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดทางภาคเหนือ ไม่ว่าจะเป็เด็กเชื้อชาติใดก็ตามที่ถูกส่งลงมาค้าประเวณีและได้รับการช่วยเหลือจากศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็กเข้ามารับการฟื้นฟูบำบัดรักษาด้านร่างกายและจิตใจพร้อมทั้งฝึกสอนอาชีพ ให้การศึกษาตามความต้องการของเด็ก และยังให้การสงเคราะห์ติดตามดูแลเด็กและครอบครัวทางภาคเหนือ ซึ่งเคยผ่านการช่วยเหลือมาในอดีต พร้อมทั้งให้ความรู้ความเข้าใจต่อครอบครัวและชุมชนที่มีความเสี่ยงเพื่อสกัดกั้นมิให้เด็กหญิงถูกส่งลงมาค้าประเวณีอีก
3. บ้านทอฝัน จังหวัดพะเยา ด้วยศูนย์พิทักษ์สิทธิเด็ก เห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการป้องกันมิให้เด็กสาวในจังหวัดพะเยา หลังไหลเข้าสู่ขบวนการค้าประเวณี จึงได้ก่อตั้งบ้านทอฝัน จ.พะเยาขึ้น โดยให้ทุนการศึกษาแก่เด็กหญิงที่ต้องการศึกษาต่อในชั้นมัธยม ฝึกอาชีพเสริมพร้อมกับหาช่องทางประกอบอาชีพเพื่อให้มีรายได้เพียงพอต่อการจุนเจือครอบครัว และยังรณรงค์เผยแพร่แก่ครอบครัวและชุมชน ได้มีความรู้ความเข้าใจให้เปลี่ยนทัศนคติมิให้ส่งเสริมเด็กไปค้าประเวณี

**ศูนย์พิทักษ์สิทธิหญิงบริการ (เอ็มพาวเวอร์)** เป็นองค์กรเอกชนทำหน้าที่เป็นกลุ่มตัวแทนหญิงอาชีพบริการ มีศูนย์ให้บริการ 4 แห่ง คือ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน 2 แห่งในกรุงเทพมหานคร ศูนย์ป้องกันและให้ความรู้ทั่วไปที่เชียงใหม่ และศูนย์ข้อมูลเอดส์ที่นนทบุรีให้ความคุ้มครองแก่หญิงอาชีพบริการทางเพศ เจ้าของ ผู้จัดการแยก คนซื้อบริการชาวต่างประเทศและชาวไทย โดยเปิดบริการทุกวันจันทร์ถึงวันศุกร์ เพื่อให้ความรู้ขั้นพื้นฐานและการศึกษานอกโรงเรียนในระดับ ป.6 ถึง ม.3 เสริมทักษะการสนทนาภาษาอังกฤษ เยอรมัน และอ่านเขียนไทย ให้ความรู้และบริการเรื่องอนามัย โรคเพศสัมพันธ์และโรคเอดส์ ตลอดจนความช่วยเหลือผู้ที่มิใช่เอชไอวี ให้บริการและคำปรึกษาเรื่องปัญหาชีวิต ครอบครัว การทำงานและกฎหมาย

**มูลนิธิทอไบทองเปาต์** เป็นองค์กรเอกชนที่ก่อตั้งดำเนินงานด้านส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือในการให้บริการ ตลอดจนการศึกษาอบรมทางด้านกฎหมายแก่ประชาชน มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมให้ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้และเป็นพลเมืองดี มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมด้านการศึกษา วัฒนธรรมและขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงามของชาติ ส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือให้บุคคลสำนึกในการเสียสละต่อสังคม และประสานงานกับองค์กรการกุศลอื่นๆ ในกิจกรรมอันเป็นสาธารณประโยชน์หรือดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์ จัดทำโครงการต่าง ๆ ดังนี้

-โครงการอบรมกฎหมายสู่ชนบท กลุ่มเป้าหมาย คือ ชาวชนบทในตำบลนอกเมืองทั่วประเทศให้ความรู้ทางด้านกฎหมาย จัดตั้งศูนย์และทนายที่ปรึกษาให้แก่ชาวบ้าน โดยมีผู้ผ่านการอบรมเป็นจำนวนประมาณ 10,000 คน

-โครงการกฎหมายสู่โรงงาน กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ใช้แรงงานในโรงงานอุตสาหกรรมและสภาพแรงงานต่างๆ

-โครงการอบรมกฎหมายสู่โรงเรียน กลุ่มเป้าหมาย คือ นักเรียนชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 4-5-6 โดยเข้าไปเสริมการสอนของครู

-โครงการคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยดำเนินการให้ความรู้ทางด้านกฎหมายนำรัฐสำหรับประชาชน ให้กับโครงการเสริมศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้นำสตรีและผู้นำท้องถิ่นรวมทั้งเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนจากเขตงานพัฒนาชุมชนทั้ง 8 เขตทั่วประเทศ

-จัดทำรายการวิทยุการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ บรรยายในรายการกฎหมายนำรัฐทุกวันอังคาร

ง. กลุ่มชาวบ้าน ได้แก่ ประชาชนทั่วไป เช่นโครงการพัฒนาเพื่อลูกหลาน อำเภอพญาเม็งรายจังหวัดเชียงราย ก่อตั้งขึ้นเพื่อลดปัญหาโสเภณีเด็กให้น้อยลง โดยต้องการให้เยาวชนเห็นความสำคัญต่อการศึกษา พยายามให้ทุกคนมีอาชีพและชักจูงให้ผู้ที่เข้าสู่ขบวนการค้าประเวณี



หันมาประกอบอาชีพอื่น โครงการเพื่อลูกหลานพยายามทำให้โครงการนี้เป็นจุดศูนย์กลางของหมู่บ้านให้เป็นที่พึ่งพิงของทุกฝ่าย

จากสภาพปัญหาของโสเภณีเด็กในประเทศไทย อีกทั้งแนวนโยบายและแนวทางในการแก้ไขปัญหของภาครัฐและเอกชน มีส่วนสำคัญที่ทำให้สื่อมวลชนนำมากำหนดเป็นประเด็นในการนำเสนอข่าวสาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งแนวทางในการแก้ไขปัญหที่สามารถปฏิบัติได้ให้เกิดผลแก่เด็กที่ถูกกระทำ และหน่วยงานที่รับผิดชอบนั้นมีความสามารถในการแก้ไขปัญหได้หรือไม่ เป็นประเด็นที่สื่อมวลชนให้ความสนใจ และกำหนดเป็นวาระข่าวสารที่นำเสนอต่อสาธารณชน



สถาบันวิทยบริการ  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย