

ปัญหาของการเจรจาดูอุปสรรคทางภาษีสกุลการ  
ในการเจรจาของแก้คดี

นายสมบัติ ศรีเจริญ



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต  
ภาควิชานิติศาสตร์  
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
พ.ศ. 2536

ISBN 974-583-070-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

018857 117111602

PROBLEM CONCERNING TARIFF REDUCTION'S NEGOTIATION  
IN THE GATT

MR. SOMBAT SRICHAROEN

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the  
Requirements for the Degree of Master of Laws  
Department of Law  
Graduate School

Chulalongkorn University

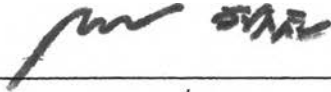
1993

ISBN 974-583-070-4


หัวข้อวิทยานิพนธ์ ปัญหาของการเจรจาต่อรองสรรคทางภาษีสกุลการ  
ในการเจรจาต่อรองรุกวิยของแกตต์  
โดย นายสมบัติ ศรีเจริญ  
ภาควิชา นิติศาสตร์  
อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย  
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม อาจารย์ โสภี ศิริ

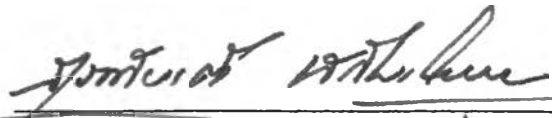
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัย  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

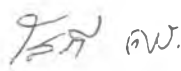



  
คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย  
(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิชรภักดิ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

  
ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ)

  
อาจารย์ที่ปรึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

  
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม  
(อาจารย์ โสภี ศิริ)

  
กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร.ประสิทธิ์ เอกบุตร)

สมบัติ ศรีเจริญ : ปัญหาของการเจรจาลดอุปสรรคทางภาษีศุลกากรในการเจรจาของแคว้น  
(PROBLEM CONCERNING TARIFF REDUCTION'S NEGOTIATION IN THE GATT)

อ.ที่ปรึกษา : รศ.ดร.สุรเกียรติ์ เสถียรไทย, 127 หน้า. ISBN 974-583-070-4

การวิจัยครั้งนี้มีจุดมุ่งหมาย เพื่อศึกษาถึง ปัญหาของการเจรจาลดอุปสรรคทางภาษีศุลกากรใน  
แคว้น ขอบเขตของการวิจัยจะพิจารณากรอบทางกฎหมายของแคว้น และวิธีการลดภาษีศุลกากรในการ  
เจรจาของแคว้น

ในบริบทของการวิจัยฉบับนี้ เริ่มตรวจสอบพิจารณาจากหลักเกณฑ์ทั่วไปของแคว้น อย่างเช่น  
หลักปฏิบัติอย่างชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง และกฎเกณฑ์การเจรจาของแคว้น ในมาตรา 2, 28 และ  
28 ทวิ รวมถึงมาตราอื่น ๆ ของแคว้น ที่เกี่ยวข้อง

ผลการวิจัยฉบับนี้ กล่าวได้ว่า กรอบทางกฎหมายของแคว้น และรวมถึงการลดภาษีศุลกากรใน  
แคว้นนั้น ยังไม่โปร่งใสชัดเจน กรอบทางกฎหมายและกฎเกณฑ์ของแคว้นยังคง เคลือบคลุมอยู่ โดย เป็น  
อุปสรรคสำคัญในการเจรจา และทำให้การเจรจาการค้าหลายฝ่ายของแคว้นต้องล่าช้าออกไป



ภาควิชา ..... นิติศาสตร์  
สาขาวิชา ..... นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา ..... 2535

ลายมือชื่อนิติกร ..... *[Signature]*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ..... *[Signature]*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ..... *[Signature]*

## C170773 : MAJOR LAW

KEY WORD: TARIFF/GATT/GENERAL AGREEMENT/CONTRACTING PARTIES

SOMBAT SRICHAROEN : PROBLEM CONCERNING TARIFF REDUCTION'S  
NEGOTIATION IN THE GATT. THESIS ADVISOR : ASSO. PROF. SURAKIART  
SATHIRATHAI, Ph.D., 127 PP. ISBN 974-583-070-4

This research has the objective to study problems concerning tariff reduction's negotiation in the GATT. The scope of the research will be the legal framework of GATT and method of tariff reduction in the negotiation of the GATT.

In the context of this research, beginning from the examination of the general principle of GATT such as MFN treatment and GATT's negotiation rules in articles 2, 28 and 28 bis including others relevant articles of GATT. The result of this research is clear to say that GATT's legal framework and also the method of tariff reduction in the GATT is not transparency. Many ambiguity in the GATT's rules and legal framework remain the main obstacle in the negotiation and it can delay the multilateral trade negotiation of GATT.

ภาควิชา.....นิติศาสตร์  
สาขาวิชา.....นิติศาสตร์  
ปีการศึกษา.....2535

ลายมือชื่อนิติกร.....*Surakart*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....*Surakart Sathirathai*  
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....*Surakart*

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ได้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความกรุณาอนุเคราะห์ช่วยเหลืออย่างดียิ่งของ รองศาสตราจารย์ ดร. สรเกียรติ์ เสถียรไทย อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ อาจารย์โสภี ศิริ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วมผู้เชี่ยวชาญด้านพิกัดอัตราศุลกากร กรมศุลกากร และรองศาสตราจารย์ ดร. ประสิทธิ์ เอกบุตร ซึ่งท่านได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่างๆในการศึกษาวิจัยวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มาด้วยดีตลอด ผู้วิจัยจึงขอกราบขอบพระคุณในความกรุณาของอาจารย์ทุกท่านมา ณ ที่นี้ด้วย

และผู้วิจัยใคร่ขอกราบขอบพระคุณมารดาซึ่งสนับสนุนให้ผู้วิจัยได้ศึกษาเล่าเรียน และให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยเสมอมา จนสำเร็จการศึกษา และผู้วิจัยขอขอบคุณเพื่อน ๆ สาขากฎหมายระหว่างประเทศ ที่ได้ช่วยเหลือเกื้อกูลโดยเป็นกำลังใจให้กันและกันจนประสบผลสำเร็จด้วยความตั้งใจ และผู้เขียนขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ห้องสมุดคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ให้ความสะดวกในการค้นคว้าวิจัยวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ด้วยดีตลอดมา จนสำเร็จการศึกษา



## สารบัญ

	หน้า	
บทคัดย่อภาษาไทย	ง	
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ	
กิตติกรรมประกาศ	ฉ	
บทหน้า		
ความจำเป็นและเหตุผลของการวิจัย .....	1	
วิธีที่ใช้ในการทำวิทยานิพนธ์ .....	1	
ขอบเขตของการวิจัย .....	2	
สมมติฐานของวิทยานิพนธ์ .....	3	
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ .....	3	
บทที่ 1	ที่มาของการเจรจาแก็ตต์ที่เกี่ยวกับการลดภาษีศุลกากร	
1.	ภูมิหลังของการก่อตั้งแก็ตต์ .....	4
2.	การเจรจาลดภาษีศุลกากรตั้งแต่เริ่มก่อตั้งแก็ตต์ .....	7
2.1	การเจรจาครั้งแรก .....	7
2.2	การเจรจาครั้งที่สอง .....	8
2.3	การเจรจาครั้งที่สาม .....	9
2.4	การเจรจาครั้งที่สี่ .....	10
2.5	การเจรจาครั้งที่ห้า .....	10
2.6	การเจรจาครั้งที่หก .....	10
-	กระบวนการในการเจรจาลดภาษีศุลกากร .....	11
-	รูปแบบการเจรจา .....	11
2.7	การเจรจาครั้งที่เจ็ด .....	13
-	กระบวนการในการเจรจาการค้าหลายฝ่าย	
รอบโตเกียว .....	14	
-	ขั้นตอนการเจรจาในรอบโตเกียว .....	16
-	บทสรุปการเจรจาลดภาษีศุลกากรใน	
รอบโตเกียว .....	19	
-	การประเมินมูลค่าของการเจรจาลดภาษีศุลกากร .	20
2.8	การเจรจาครั้งที่แปด .....	22
-	ความเป็นมาของการเจรจาแก็ตต์ในรอบอูรุกวัย ..	22
-	ข้อพิจารณาในประเด็นการเจรจาลดอุปสรรค	
ทางภาษีศุลกากร .....	23	

	- รูปแบบการเจรจาการค้าภาคีสกุลการรอบอูรุกวัย . . . . .	24
บทที่ 2	กรอบทางกฎหมายในการเจรจาให้ขอลดหย่อนทางภาษีศุลกากร	28
	1. กรอบทางกฎหมายของข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้าในประเด็นการเจรจาให้ขอลดหย่อนทางภาษี- ศุลกากร . . . . .	28
	1.1 หลักปฏิบัติอย่างชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง . . . . .	28
	1.2 หลักปฏิบัติอย่างคนในชาติ . . . . .	30
	- หลักเกณฑ์การใช้หลักปฏิบัติอย่างคนในชาติ . . . . .	31
	- ข้อยกเว้นของหลักปฏิบัติอย่างคนในชาติ . . . . .	35
	1.3 หลักการต่างตอบแทน . . . . .	37
	1.4 หลักการไม่เลือกปฏิบัติ . . . . .	38
	1.5 มาตรา 2 ตารางการให้ขอลดหย่อนทางภาษีศุลกากร Greek Increase in Bound Duty Case . . . . .	42
	Spain-Tariff Treatment of Uproasted Coffee . . . . .	43
	1.6 มาตรา 28 การแก้ไขรายการขอลดหย่อน ภาษีศุลกากร . . . . .	46
	1.7 การเจรจาใหม่ในสถานการณ์พิเศษ . . . . .	49
	1.8 การเจรจาใหม่ที่ได้สงวนสิทธิไว้ . . . . .	51
	1.9 การเจรจาใหม่เพื่อจ่ายค่าทดแทนเมื่อมีการตั้งสหภาพ ศุลกากร หรือเขตการค้าเสรี . . . . .	51
	1.10 การเจรจาใหม่เพื่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจ . . . . .	51
	1.11 การแก้ไขให้ถูกต้อง . . . . .	52
	2. ปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการเจรจาอูรุกวัย . . . . .	53
	2.1 หลักเกณฑ์ทั่วไปในการเจรจาอูรุกวัย . . . . .	54
	- หลักความโปร่งใสในการเจรจา . . . . .	54
	- หลักการปฏิบัติที่แตกต่างและเอื้ออำนวยเป็นพิเศษ ต่อประเทศกำลังพัฒนา . . . . .	54
	- หลักการคงสถานะและการยกเลิกมาตรการกีดกัน การตรวจตราการคงสถานะและ การยกเลิกมาตรการกีดกัน . . . . .	59
	2.2 ประเด็นการเจรจาในเรื่องภาษีศุลกากร . . . . .	60
	3. การทบทวนการเจรจาครั้งรอบของอูรุกวัย . . . . .	61



	4. โครงสร้างของร่างข้อตกลงกรรมสารสุดท้าย (The Draft Final Act) .....	64
บทที่ 3	ปัญหาที่เกิดขึ้นในการเจรจาอุปสรรคทางภาษีสศุลกากร .....	66
	1. ปัญหาโครงสร้างทางกฎหมายในข้อตกลงทั่วไปว่าด้วย ภาษีสศุลกากรและการค้า : ในการลดหรือขจัดอุปสรรค ทางภาษีสศุลกากร .....	66
	1.1 ข้อพิจารณาปัญหาทางกฎหมายจากหลักปฏิบัติ อย่างชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง .....	66
	1.2 ข้อพิจารณาปัญหาทางกฎหมายจากการใช้ มาตรการป้องกัน .....	68
	1.3 ข้อพิจารณาปัญหาของการจำแนกระบบพิกัดอัตรา ภาษีสศุลกากร .....	74
	1.4 ข้อพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดราคา ภาษีสศุลกากรของแกตต์ .....	76
	1.5 ข้อพิจารณาปัญหาของการยกเว้นไม่ใช้ .....	79
	1.6 ข้อพิจารณาปัญหาข้อกำหนดว่าด้วยลำดับของการ พัฒนา .....	80
	2. ปัญหาด้านรูปแบบการเจรจาในการลดภาษีสศุลกากร .....	81
	2.1 ข้อพิจารณาปัญหาด้านการกำหนดวิธีการเจรจา ให้ข้อลดหย่อนทางภาษีสศุลกากร .....	82
	2.2 ข้อพิจารณาเปรียบเทียบวิธีการลดภาษีสศุลกากร ในรอบต่าง ๆ .....	83
	3. ปัญหาของการเจรจาวิภาคีในกรอบการเจรจาแบบ พหุภาคีของข้อตกลงทั่วไป .....	86
	4. ปัญหาการเจรจาวิภาคีนอกกรอบการเจรจาของ ข้อตกลงทั่วไป .....	88
บทที่ 4	สรุปและข้อเสนอแนะ .....	91
	1. ข้อเสนอในกรอบทางกฎหมายในการเจรจาลดภาษีส ศุลกากร .....	91
	1.1 การเปลี่ยนแปลงหรือถอนการให้ข้อลดหย่อน ทางภาษีสศุลกากร .....	91
	1.2 สหภาพศุลกากร และเขตการค้าเสรี .....	92
	1.3 การขอยกเว้นไม่ใช้ข้อตกลงทั่วไป .....	92

1.4	ตารางการให้ข้อมูลย้อนทางภาษีสศุลกากร .....	92
1.5	มาตรการจูงเงินต่อการนำเข้าสินค้าบางประเภท ..	93
1.6	หลักปฏิบัติอย่างชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์ยิ่ง .....	93
1.7	หลักการต่างตอบแทน .....	94
2.	ข้อเสนอในแนวทางวิธีการเจรจาเขตการค้าเสรี .....	95
	บรรณานุกรม .....	97
	ภาคผนวก ก. ปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการเจรจาอบอรรุภวีย .....	103
	ข. รหัสสินค้าขาเข้า-ขาออกของประเทศไทยจำแนกตามระบบ ฮาร์โมนไนซ์ .....	117
	ค. ร่างข้อตกลงกรรมสารสุดท้าย (Draft Final Act) ...	124
	ประวัติผู้เขียน .....	127