



บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมาของปัญหา

กรุงเทพมหานครก็เช่นเดียวกับเมืองใหญ่ต่าง ๆ ทั่วโลกในปัจจุบัน ที่ประสบปัญหานานับประการ อันเกิดจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วของประชากร โดยเฉพาะเมืองที่มีลักษณะที่เรียกว่า "เอกนคร" (Primate City) อันเป็นลักษณะของเมืองหลักในประเทศที่กำลังพัฒนา กรุงเทพมหานคร จึงเป็นศูนย์กลางความเจริญเพียงจุดเดียว โดยเป็นศูนย์กลางของระบบราชการ กิจการทหาร กิจการพาณิชย์ การธนาคาร ตลอดจนเป็นที่ตั้งอย่างกระจุกตัวของโรงงานอุตสาหกรรมและกิจการสาธารณูปโภค อันเป็นเหตุให้เกิดแรงดึงดูดทั้งทางสังคม และเศรษฐกิจสูงสุดประชากรต่างพากันหลั่งไหลเข้ามาอยู่อย่างหนาแน่น ซึ่งเป็นผลให้เกิดปัญหาหลายประการแก่เมืองทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การปกครอง ตลอดจนปัญหาด้านนิเวศวิทยา ซึ่งบางครั้ง ทำให้ประชากรในนครหลวงแห่งนี้ มีพฤติกรรมที่เลวลงเพราะสภาพแวดล้อมชักนำ<sup>1</sup>

การควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้นภายในเมืองหลวงที่มีลักษณะการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ในขณะที่กลไกในการวางผังรองรับการขยายตัวของชุมชน ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะประกาศใช้ผังเมืองรวมเพื่อควบคุมการพัฒนาของเมืองได้ เช่นกรุงเทพมหานครแห่งนี้ คงกระทำได้ยาก เพราะการวางผังเมืองนั้นหาได้เป็นข้อกำหนดเฉพาะทางกายภาพอย่างเดียวเท่านั้น ไม่ หากแต่ยังกำหนดลักษณะของสังคม เศรษฐกิจ การปกครอง ฯลฯ<sup>2</sup> อีกด้วย ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้นภายในเขตเมืองที่ขาดการควบคุมการวางผังเมืองที่ได้นั้น ได้แก่

1. ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม เช่นรายได้ไม่เพียงพอกับค่าครองชีพในเมือง ซึ่งถีบตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว รายจ่ายของครอบครัวสูงกว่าที่คาดหมาย มีช่องว่างระหว่างชนชั้น ซึ่งเกิดจากระดับรายได้อย่างมากมาย ลักษณะของการอยู่อาศัยแบบต่างคนต่างอยู่ ขาดความร่วมมือกัน

<sup>1</sup> ชัยยา ภูวนศิริวงศ์, "อันตรรายจากสังคมกรุงเทพฯ" ข่าวสารสำนักผังเมือง ฉบับที่ 33 (ตุลาคม 2513), หน้า 25-31.

<sup>2</sup> มาลินี เศรษฐจันทร์, "ประชากรในกรุงเทพมหานคร" ข่าวสารสำนักผังเมือง ฉบับที่ 40 (เมษายน 2525), หน้า 24.

2. ปัญหาด้านกายภาพ ที่เห็นได้ชัดเจนนคือ บริการสาธารณสุขโรค และสาธารณสุขการที่รัฐจัดหาให้ไม่ทันกับการขยายตัวของเมือง การใช้ที่ดินสับสนวุ่นวายการควบคุมรูปแบบมาตรฐานและสภาพแวดล้อมของประเภทอาคารยังไม่ดีพอ และทั่วถึง

3. ปัญหาด้านการบริหารการปกครอง ได้แก่ มาตรการควบคุมทางด้านกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้พบว่า มีส่วนเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกัน และมีส่วนผลักดันให้เกิดอาชญากรรม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้นทุกที จนกระทั่งรัฐได้มองเห็น เป็นปัญหาสำคัญระดับชาติ ซึ่งสมควรจะต้องได้รับการแก้ไขเร่งด่วน ดังที่ได้ระบุไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 เป็นต้นมา

สำหรับอาชญากรรมในกรุงเทพฯ นั้น จากการวิจัยของ ร.ต.ท. ญาณพลฯ พบว่าอาชญากรรม จะเพิ่มขึ้นตามความหนาแน่นของประชาชนที่สูงขึ้น และอาชญากรรมในเขตเมืองจะสูงกว่าแถบชานเมือง<sup>3</sup> นอกจากนี้สภาพปัญหาอาชญากรรมในกรุงเทพมหานคร ไม่ว่าจะเป็นสถานภาพคดีอุกฉกรรจ์ คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกาย หรือคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินก็ตาม จะมีลักษณะของการประกอบอาชญากรรมในแต่ละประเภทดังกล่าว ที่บางครั้งมีความรุนแรง เข้ายมโหด ออกอาจ และใช้อาวุธร้ายแรง ทำให้มีผู้เสียชีวิต บาดเจ็บ และเป็นที่สะเทือนขวัญของประชาชนผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริต และมีได้มีส่วนรู้เห็นด้วยเป็นอย่างมาก<sup>4</sup> ซึ่งปัญหาดังกล่าวหากไม่สามารถแก้ไขได้แล้วอาจจะทำให้ประชาชนเสื่อมศรัทธาจากหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบด้านความปลอดภัยและอาจมีผลกระทบไปถึงความมั่นคงของรัฐบาลได้ ปัจจุบันแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 ยังคงมองเห็น และให้ความสำคัญต่อปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้น ดังปรากฏในแผนเสริมสร้างความสงบสุขในสังคมว่า "ความสงบสุขในสังคม เป็นปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นส่วนรวม เพราะสังคมที่ไม่มีคามมั่นคง ปราศจากความปลอดภัยในชีวิตและ

<sup>3</sup> ญาณพล ยั่งยืน "การศึกษาทางด้านนิเวศวิทยา เพื่อการวางแผนป้องกันอาชญากรรมในเขตกรุงเทพมหานคร (ฝั่งพระนคร)", วิทยานิพนธ์ปริญญาโท บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2524 หน้า 207-208.

<sup>4</sup> แสง ชีระสวัสดิ์ เอกสารบรรยายสรุป กองบัญชาการตำรวจนครบาล กรมตำรวจ (12 กุมภาพันธ์ 2529), หน้า 18.

ตารางที่ 1.1 สถิติคดีอาญาบางประเภทในรอบ 10 ปี (พ.ศ. 2517 - 2526)  
ของส่วนกลาง

ประเภทคดี	2517		2518		2519		2520		2521		2522		2523		2524		2525		2526	
	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ
1. คดีอุกฉกรรจ์	1002	426	1080	472	1057	437	949	444	914	449	1103	554	1072	567	1072	549	1005	561	883	504
- คดีฆ่าคนตาย	335	140	448	189	467	165	434	179	447	205	506	248	531	251	602	279	501	259	458	244
- คดีปล้นทรัพย์	515	227	512	234	412	202	382	203	319	173	432	243	385	247	291	181	251	172	254	165
- คดีชิงทรัพย์	145	55	105	41	165	61	116	53	136	65	159	99	147	64	170	85	235	122	162	87
- คดีวางเพลิง	7	4	15	8	13	9	17	9	12	6	6	4	9	5	9	5	15	8	9	0
2. คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์	14254	5728	13597	5956	11671	5289	9860	4733	9545	4664	10101	5604	10986	6087	11623	6012	11168	6010	11192	6090
- คดีลักทรัพย์	10172	3401	9592	3417	8184	2966	6600	2558	6450	2585	6350	3081	7132	3573	7913	3717	7341	3671	7126	3634
3. คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย																				
- พ.ร.บ. อาวุธปืน	2782		1223		1767		1127		1294		1658		1375		1445		1013		1082	
- พ.ร.บ. การพนัน	10511		9985		7873		9919		11937		16246		15368		20313		15402		15448	
- พ.ร.บ. ยาเสพติด	5852		8797		11834		12217		18915		14822		10720		16052		9910		11777	
- พ.ร.บ. ปราบการค้าประเวณี					2073		2974		3081		4564		4226		4286		4261		3227	

หมายเหตุ: ความผิดกลุ่มที่ 3 แสดงผลการจับกุม

พ.ร.บ. ปราบการค้าประเวณี ปี 2517 และ 2518 ไม่ได้แยกเก็บสถิติไว้

ตารางที่ 1.2 สถิติคดีอาญาทั่วไป ของ บึงบรพระมาณ ๒๕๓๐ (หัวราชอาณาจักร)

ประเภทความผิด	บช.น.		บช.ภ. ๑		บช.ภ. ๒		บช.ภ. ๓		บช.ภ. ๔		ส่วนภูมิภาค		หัวราชอาณาจักร	
	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ
ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา	๕๓๒๔๔	๔๖๐๗๖	๔๘๕๑๗	๓๔๗๑๒	๒๖๐๔๕	๑๘๕๔๖	๑๕๔๖๘	๑๓๕๗๔	๑๘๒๖๐	๑๑๖๓๗	๑๑๒๒๕๐	๘๔๒๖๗	๑๖๕๕๓๔	๑๓๐๓๔๓
ภาคความผิด	๒๑๒๐๕	๑๔๐๓๖	๒๓๖๕๐	๑๔๘๘๕	๑๖๕๑๖	๕๘๑๗	๑๒๕๗๘	๗๔๘๓	๑๒๖๖๖	๖๐๔๗	๖๖๒๕๐	๓๘๒๓๒	๘๗๔๕๕	๕๒๒๖๘
๑. ความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร	-	-	-	-	๕	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๑ ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ ฯ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๒ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ ฯ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๑.๓ ความผิดต่อสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
๒. ความผิดเกี่ยวกับการปกครอง	๓๕๑	๓๒๑	๕๓๖	๔๘๕	๒๗๖	๒๑๐	๓๖๒	๕๐๖	๑๗๑	๑๖๑	๓๓๗	๑๐๓๖	๑๖๕๘	๑๑๕๗
๒.๑ ความผิดต่อเจ้าพนักงาน	๓๑๔	๒๕๖	๔๔๑	๔๐๕	๒๕๕	๒๐๔	๒๒๕	๑๗๕	๑๕๕	๑๒๑	๑๐๗๔	๕๑๖	๑๕๐๓	๑๒๑๒
๒.๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ	๓๗	๒๕	๕๕	๗๖	๒๑	๖	๓๓	๒๘	๑๕	๖	๒๖๓	๑๑๖	๒๕๕	๑๕๑
๓. ความผิดเกี่ยวกับการยุติธรรม	๒๔	๑๖	๓๗	๒๖	๓๐	๑๔	๒๕	๑๔	๒๕	๒๐	๑๒๕	๗๔	๑๔๘	๗๐
๓.๑ ความผิดต่อเจ้าพนักงานในการยุติธรรม	๑๔	๑๓	๓๖	๒๕	๒๗	๑๑	๒๖	๑๗	๒๒	๑๗	๑๑๑	๖๕	๑๓๐	๗๘
๓.๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม	๕	๓	๑	๑	๓	๓	๓	๖	๖	๓	๑๓	๙	๑๘	๑๒
๔. ความผิดเกี่ยวกับศาสนา	๓	๓	๓	๓	๓	๓	๑	๑	-	-	๗	๗	๑๐	๑๐
๕. ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน	๒๓๕๔	๒๓๕๔	๕๖	๕๕	๑๐๖	๑๐๖	๗๑	๗๑	๑๕	๑๖	๓๕๘	๓๕๘	๒๗๕๗	๒๗๕๗
- ช้องใจ	๒๓๕๑	๒๓๕๑	๕๔	๕๓	๑๐๖	๑๐๖	๖๒	๖๒	๗๘	๗๗	๓๔๐	๓๔๐	๒๖๕๑	๒๖๕๑
๖. ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน	๑๓๘	๖๖	๑๘๖	๑๐๘	๑๘๒	๕๕	๕๗	๕๕	๑๖๒	๗๒	๖๒๗	๓๓๐	๗๖๕	๓๕๖
- วางเพลิง	๕	๕	๑๕	๑๒	๕๔	๕๑	๑๓	๑	๑๐	๑๐	๑๑๓	๗๔	๒๑๑	๗๕
- เพลิงไหม้โดยประมาท	๑๑๐	๖๐	๑๕๖	๕๑	๑๑๕	๕๓	๗๘	๕๖	๑๒๖	๕๕	๕๖๖	๒๕๑	๕๘๖	๓๐๑
- เพลิงไหม้โดยอุบัติเหตุ	๑๕	๑	๑๕	๕	๕	๑	๖	๕	๕	๗	๑๕	๕๕	๕๘	๕๖
๗. ความผิดเกี่ยวกับการปลอมและการแปลง	๕๕๐	๔๔๐	๑๗๖	๑๑๕	๑๔๒	๘๒	๑๓๗	๕๕	๕๕	๑๑๗	๖๐๕	๕๐๘	๑๐๕๕	๘๕๖
๗.๑ ความผิดเกี่ยวกับเงินตรา	๓๕	๓๔	๕๕	๑๓	๓๗	๓๓	๕๘	๕๖	๕	๕	๑๐๑	๕๑	๑๖๖	๑๒๕
- ปลอมแปลงหรือมีธนบัตรปลอมไว้ในครอบครอง	๓๓	๓๒	๑๔	๑๓	๓๗	๓๓	๕๗	๕๖	๕	๕	๑๐๐	๕๐	๑๖๓	๑๒๕
- ปลอมหรือมีเหรียญกระษาปณ์ปลอมไว้ในครอบครอง	๒	๒	-	-	-	-	๑	๑	-	-	๑	๑	๓	๓
๗.๒ ความผิดเกี่ยวกับดวงตรา แสตมป์และตั๋ว	๒	๒	๓	๓	-	-	-	-	๑	-	๕	๕	๖	๕
๗.๓ ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร	๕๑๓	๔๑๒	๑๕๕	๕๕	๑๐๕	๕๕	๕๗	๕๕	๑๖๕	๑๑๕	๕๐๕	๕๐๕	๕๑๗	๗๒๖



ประเภทความผิด	บช.น.		บช.ภ. ๑		บช.ภ. ๒		บช.ภ. ๓		บช.ภ. ๔		ส่วนภูมิภาค		ทว่าราชอาณาจักร	
	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ
๘. ความผิดเกี่ยวกับการค้า	๑๒๖	๑๒๓	๕๐	๕๐	๗	๖	๗	๕	๒๒	๑๕	๗๖	๗๐	๒๐๒	๑๓๕
๙. ความผิดเกี่ยวกับเพศ	๖๗๕	๕๘๑	๑๗๒๗	๑๒๓๓	๑๙๑๕	๕๕๕	๕๐	๘	๕๕๗	๕๕๗	๕๐๗๕	๓๕๓๕	๕๗๕๘	๕๐๑๕
- ช่มชู้กันกระทำชำเรา	๒๕๗	๒๐๒	๘๕๕	๖๐๐	๖๓๖	๕๐๓	๕๐๖	๒๘๕	๕๑๐	๒๕๗	๒๕๑๑	๑๕๕๕	๒๖๖๘	๑๗๕๖
- ช่มชู้กันกระทำชำเราและฆ่า	๑	-	๕	๕	๑๓	๑๑	๑๐	๑๐	๓	๓	๓๑	๒๕	๓๒	๒๕
- ล่อลวงหญิงหรือเด็กเพื่อสำเร็จความใคร่	๕๐	๓๑	๒๒	๑๕	๒๕	๑๖	๕๐	๒๗	๓๕	๒๓	๑๒๑	๘๑	๑๖๑	๑๑๒
- อนาจาร	๓๘๒	๓๕๘	๘๕๖	๖๑๘	๗๕๕	๕๓๖	๕๕๕	๓๗๘	๕๕๓	๒๗๗	๒๕๕๗	๑๘๐๕	๒๕๒๕	๒๑๕๗
๑๐. ความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย	๒๘๕๑	๒๑๓๑	๖๐๓๑	๓๖๗๑	๕๑๑๗	๒๕๕๑	๒๘๓๕	๑๖๗๗	๓๘๒๐	๑๓๖๕	๑๖๘๐๓	๕๑๕๕	๑๕๖๘๘	๑๑๒๘๕
๑๐.๑ ความผิดต่อชีวิต	๓๒๖	๑๖๕	๑๗๑๖	๗๕๕	๑๐๓๐	๕๖๖	๗๓๒	๓๒๕	๑๕๐๕	๓๕๗	๕๕๗๗	๑๕๓๓	๕๗๕๓	๒๑๐๓
- ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา	๒๖๗	๑๒๕	๑๕๒๘	๖๕๑	๕๒๓	๕๐๐	๖๓๕	๒๕๗	๑๕๕๕	๓๗๕	๕๕๕๕	๑๖๗๗	๕๒๕๒	๑๘๐๒
- ฆ่าผู้อื่นโดยไม่เจตนา	๑๘	๑๕	๕๕	๒๖	๓๕	๒๕	๕๑	๓๐	๑๑	๑๐	๑๕๓	๕๑	๑๖๑	๑๐๕
- ฆ่าผู้อื่นโดยประมาท	๕๑	๒๕	๑๕๕	๘๒	๖๘	๓๕	๕๖	๕๒	๓๑	๘	๒๕๕	๗๑	๓๕๐	๑๕๖
พยายามฆ่า	๒๖๖	๑๕๖	๑๒๐๕	๕๗๑	๖๕๕	๓๑๖	๘๑๕	๓๖๕	๕๕๖	๓๐๑	๓๖๖๕	๑๕๕๒	๓๕๓๐	๑๖๕๘
๑๐.๒ ความผิดต่อร่างกาย	๒๒๕๕	๑๘๒๑	๓๑๐๕	๒๓๕๕	๒๓๘๒	๑๖๕๕	๑๒๘๘	๕๘๐	๕๖๒	๖๖๕	๗๗๓๖	๕๖๕๘	๑๐๐๓๕	๗๕๖๕
๑๐.๓ ความผิดฐานทำให้แท้งลูก	-	-	๗	๗	๖	๖	๕	๕	๒	๑	๑๕	๘	๕๕	๘
๑๐.๔ ความผิดฐานทอกรังแกก่อกวนบ่วงเจ็บหรือ คนชรา ๆ	-	-	-	-	-	-	-	-	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๑๑. ความผิดเกี่ยวกับเสรีภาพและชื่อเสียง	๑๖๕	๑๒๕	๓๖๕	๒๗๕	๒๕๕	๑๘๒	๑๘๕	๑๖๖	๑๒๘	๕๐	๕๓๐	๖๘๗	๑๐๕๕	๘๕๕
๑๑.๑ ความผิดต่อเสรีภาพ	๓๗	๓๐	๕๕	๕๓	๕๐	๓๐	๒๗	๑๘	๖๖	๖๗	๑๕๕	๑๐๘	๑๕๑	๑๓๘
- เรียกค่าไถ่	-	-	๑	๑	๒	๒	๒	๑	๕	๑	๑๐	๕	๑๐	๕
๑๑.๒ ความผิดฐานเบียดเบียนความลับ	-	-	๑	๑	-	-	-	-	-	-	๑	๑	๑	๑
๑๑.๓ ความผิดฐานหมิ่นประมาท	๑๓๒	๕๕	๓๐๕	๒๓๕	๒๐๕	๑๕๒	๑๖๒	๑๑๘	๑๐๐	๗๓	๗๗๕	๕๗๘	๕๐๗	๖๗๓
๑๒. ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน	๑๓๘๗๕	๗๗๒๓	๑๕๕๕๕	๘๘๓๐	๑๐๓๘๖	๕๗๒๓	๘๓๐๖	๕๕๓๕	๗๑๕๗	๓๕๘๖	๕๐๓๗๕	๒๒๖๗๕	๕๕๒๕๗	๓๐๕๗
๑๒.๑ ความผิดฐานลักทรัพย์	๘๕๘๕	๕๖๖๕	๕๓๕๕	๕๗๕๕	๖๓๑๕	๓๕๕๕	๕๓๐๘	๒๕๕๕	๕๕๕๒	๒๒๕๖	๒๕๕๓๓	๕๕๕๕	๓๖๕๗	๑๕๒๑๕
วิ่งราวทรัพย์	๕๕๑	๕๐๖	๓๒๕	๒๕๒	๑๐๖	๖๕	๑๕๕	๕๑	๑๖๘	๑๑๐	๗๕๒	๕๒๒	๑๒๕๓	๕๒๘
๑๒.๒ ความผิดฐานกรรโชก	๕๖	๓๕	๓๘	๓๓	๓๕	๒๓	๓๓	๒๐	๒๕	๑๓	๑๓๑	๘๕	๗๗	๑๒๓
ริบเอาทรัพย์สิน	๕	๕	๕	๕	๑	๑	๑	๑	๑	-	๘	๖	๑๓	๑๑
ชิงทรัพย์	๗๓๑	๓๓๕	๕๕๘	๕๐๗	๓๘๑	๑๕๐	๒๕๘	๑๐๕	๕๕๑	๑๖๕	๒๒๖๘	๘๕๕	๓๕๓๕	๑๑๕๐
- ชิงทรัพย์มีผู้ได้รับบาดเจ็บ	๑๑๕	๕๕	๒๐๐	๘๕	๕๘	๓๒	๒๕	๑๒	๑๒๒	๕๒	๕๐๕	๑๗๐	๕๕๘	๒๑๕
- ชิงทรัพย์ไม่มีผู้ได้รับบาดเจ็บ	๖๑๗	๒๕๑	๗๕๘	๓๒๓	๓๒๓	๑๐๘	๒๗๕	๕๒	๕๕๕	๑๒๒	๑๘๐๕	๖๕๕	๒๕๒๑	๕๓๖
ปล้นทรัพย์	๑๗๕	๑๒๖	๓๐๕	๒๐๐	๑๕๗	๘๕	๘๓	๕๕	๕๕๖	๑๘๘	๑๐๕๐	๕๑๖	๑๒๖๕	๖๕๒

ประเภทความผิด	บช.น.		บช.ภ. ๑		บช.ภ. ๒		บช.ภ. ๓		บช.ภ. ๔		ส่วนภูมิภาค		ตำรวจอาญาจักร	
	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ	เกิด	จับ
๑๒.๓ ความผิดฐานฉ้อโกง	๑๑๗๔	๗๒๑	๑๐๔๓	๕๓๑	๑๑๕๘	๕๐๓	๗๕๕	๓๖๓	๓๗๕	๒๓๕	๓๓๖๕	๑๖๓๒	๔๕๑๓	๒๓๕๓
๑๒.๔ ความผิดฐานขี้ขยก	๑๓๖๕	๘๓๑	๕๘๘	๔๕๘	๘๓๔	๓๒๖	๘๗๔	๓๓๗	๓๖๖	๗๒๒	๓๐๔๒	๓๓๓๓	๔๔๐๗	๒๑๖๔
๑๒.๕ ความผิดฐานรับของโจร	๖๗	๖๓	๖๕	๖๒	๑๓๔	๑๑๗	๗๑	๔๓	๔๐	๓๐	๓๑๐	๒๕๒๒	๓๗๗	๓๑๕
๑๒.๖ ความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์	๓๕๕	๒๗๑	๕๗๒	๔๕๗	๔๖๔	๓๐๑	๒๗๓	๑๗๕	๓๑๑	๑๘๖	๑๖๒๐	๑๑๔๓	๑๕๗๕	๑๕๓๔
๑๒.๗ ความผิดฐานบุกรุก	๔๒๗	๓๔๖	๘๕๓	๖๓๗	๗๕๒	๖๐๐	๔๖๒	๓๓๘	๓๔๘	๒๕๒	๒๕๕๕	๑๘๑๗	๒๘๒๘	๒๑๖๓
ภาคอุทโย	๓๒๐๔๐	๓๒๐๔๐	๒๔๘๒๗	๒๔๘๒๗	๕๑๒๕	๕๑๒๕	๖๔๕๐	๖๔๕๕	๕๕๕๕	๕๕๕๐	๔๖๐๔๐	๔๖๐๓๕	๗๘๐๘๐	๗๘๐๗๕
ประเภทความผิด	รวม	คน	รวม	คน	รวม	คน	รวม	คน	รวม	คน	รวม	คน	รวม	คน
ความผิดตามพระราชบัญญัติว่ามิโทษทางอาญา	๑๐๗๐๒๘	๑๔๑๑๗๓	๑๑๒๔๓๑	๑๗๕๓๕๑	๖๘๗๓๒	๕๕๔๗๐	๕๑๘๐๘	๖๒๘๗๗	๕๒๕๗๕	๑๕๘๖๖๒	๒๘๕๒๕๕	๑๖๖๒๒๑	๓๕๒๒๖๕	๑๐๗๒๕๕
๑. อาวุธปืน	๗๘๕	๘๐๘	๖๖๘๓	๖๘๑๑	๓๑๕๕	๓๒๒๕	๓๗๖๕	๓๕๖๖	๒๕๓๕	๒๕๒๕	๖๐๓๘	๖๖๗๒	๑๖๗๒๖	๑๗๑๘๐
๒. การพนัน	๑๓๕๓๖	๔๗๘๕๘	๒๕๗๖๕	๘๖๕๘๘	๒๒๕๘๓	๕๖๕๑๕	๔๘๖๖	๑๕๕๗๗	๔๐๘๕	๑๘๐๖๕	๕๗๒๐๓	๑๗๗๖๕๕	๗๑๑๓๒	๒๕๕๐๔๗
๓. ฝิ่น	๓๒	๕๑	๓๗๑	๔๑๗	๓๑๘	๔๐๕	๑๑๕๑	๑๑๕๖	๒๕	๓๗	๑๕๐๕	๒๒๑๗	๑๕๒๘	๒๒๖๘
๔. ยาเสพติดให้โทษ	๒๕๑๑	๒๕๔๖	๓๗๒๗	๓๘๔๑	๓๕๔	๔๓๘	๑๑๕๗	๑๓๐๕	๑๘๔๖	๒๐๐๕	๗๑๒๘	๗๕๕๓	๑๐๐๓๕	๑๐๕๓๕
๔.๑ มอร์ฟีน	๒๕	๒๕	๑๓๖	๑๔๐	๑๐๐	๑๐๕	๓๓	๔๑	๒๗	๒๘	๒๕๖	๓๑๘	๓๒๑	๓๔๓
๔.๒ เฮโรอีน	๒๕๘๖	๒๕๒๑	๓๕๙๑	๓๗๐๑	๒๕๔	๓๒๕	๑๑๒๔	๑๒๖๕	๑๘๑๕	๑๙๗๑	๖๘๑๘	๗๒๗๕	๕๗๐๕	๖๑๑๖
๕. กัญชา	๑๖๓๓๖	๑๖๕๖๖	๗๖๘๖	๘๔๑๐	๓๒๘๘	๓๘๓๑	๒๕๓๕	๒๗๕๘	๑๕๒๕	๑๘๑๓	๑๕๐๓๕	๑๖๘๒๒	๑๑๓๗๐	๓๓๔๐๘
๖. พืชกระท่อม	๑๓๓	๑๓๓	๖๘๕	๖๘๗	-	-	-	-	๕๖	๕๗	๗๓๑	๗๓๕	๕๖๕	๕๖๗
๗. ปริมาณการค้าประเวณี	๒๕๖๖	๒๖๑๕	๓๒๐๗	๓๖๗๐	๑๑๘๗	๑๕๒๘	๕๐๕	๑๑๗๕	๑๖๑๖	๑๗๑๐	๖๘๗๕	๕๓๑๗	๕๔๕๕	๑๐๗๕๖
๘. สุรา	๕๒	๕๕	๓๔๑	๓๘๐	๘๓๐	๑๐๕๐	๑๐๕๑	๑๖๕๗	๑๐๕	๑๓๕	๒๓๖๖	๒๘๕๖	๒๔๘๘	๒๕๑๑
๙. การกำหนดโทษและเด็กหญิง	๖	๖	๔	๔	๑๐	๑๐	๖	๖	-	-	๒๐	๑๖	๖๖	๒๕
๑๐. บ้าไม้	๒	๒	๑๗๘๓	๑๕๐๕	๒๕๘๘	๔๑๕๔	๔๗๐๐	๓๕๖๗	๕๘๗	๑๕๕๕	๑๐๓๗๘	๑๐๕๕๕	๑๐๓๖๐	๑๐๕๘๗
๑๑. ปรามการแพร่และการค้าวัตถุอันตราย	๑๕๖	๑๕๗	๕๔	๖๑	๒๐	๒๓	๕๖	๕๕	๘	๘	๑๓๘	๑๕๐	๓๕๔	๓๕๗
๑๒. ควบคุมเด็กและนักเวียง	๗	๗	๑	๑	๑	๑	๓	๓	-	-	๕	๕	๑๒	๑๒
๑๓. ควบคุมการค้าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์	๑๕	๒๖	๑๐๒๘	๑๑๕๒	๕๗๖	๑๑๕๔	๖๕๑	๗๕๖	๒๕๕	๒๗๕	๒๕๖๘	๓๓๒๐	๒๕๗๓	๓๓๔๖
๑๔. บั๊งกันการค้ากำไรเกินควร	๓	๓	๕	๕	๘	๘	๑๕	๑๕	๖	๖	๕๐	๕๐	๕๓	๕๓
๑๕. ฝูงการ	๑๔	๑๕	๒๘๗	๓๕๐	๑๐๒	๑๐๖	๓๓	๓๖	๒๑๗	๒๖๓	๖๓๕	๗๕๕	๖๕๓	๗๖๕
๑๖. ความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ก	๑๖๑๖	๕๐๓	๗๕๕	๒๒๒	๒๕๕	๕๔	๕๕๖	๑๐๖	๓๓๕	๖๕	๑๘๕๕	๔๕๐	๓๔๖๕	๕๕๓
๑๗. อื่น ๆ	๖๘๘๓๐	๖๕๓๓๔	๖๐๐๘๕	๖๐๔๕๑	๓๒๗๕๗	๒๖๕๖๑	๓๐๓๖๒	๓๐๖๐๐	๓๘๗๗๕	๑๐๐๘๗๗	๑๖๑๕๗๘	๒๑๘๕๕๐	๒๓๐๔๐๘	๒๘๘๒๘๔

ทรัพย์สิน ตลอดจนบุคคลในสังคมนั้นขาดจิตสำนึกที่จะช่วยเหลือเกื้อกูลกันแล้ว ในที่สุดย่อมบั่นทอนความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติ"<sup>5</sup>

ดังนั้น จึงกล่าวได้ว่าการป้องกันอาชญากรรม เป็นปัญหาสำคัญระดับประเทศในปัจจุบัน หรืออาจตลอดทศวรรษหน้านี้ก็ได้

### 1.2 วัตถุประสงค์ในการวิจัย

ดังที่ได้กล่าวแล้วว่า ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ปัญหาด้านสภาพแวดล้อม ภัยพิบัติและปัญหาด้านการบริหารการปกครอง ต่างก็มีส่วนเกี่ยวข้องกับเชื่อมโยงและผลักดันให้เกิดปัญหาอาชญากรรมขึ้น แม้ว่าการมุ่งแก้ปัญหาอาชญากรรม โดยวิธีเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจให้สามารถป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิดให้มากขึ้น จะเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหานั้นส่วนหนึ่งก็ตาม แต่สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหายังมีประสิทธิภาพนั้น ควรที่จะเป็นการร่วมมือกันป้องกันปัญหามากกว่า ซึ่งมาตรการป้องกันจะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อได้ทำการศึกษาถึงสาเหตุและปัจจัยที่สัมพันธ์กับปัญหา<sup>6</sup> โดยเฉพาะในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับปัญหาอาชญากรรมที่มีการกล่าวถึงกันอย่างกว้างขวางที่ประกอบด้วยปัญหาสำคัญ 3 ประการดังกล่าวข้างต้น

งานวิจัยนี้จะเป็นการศึกษาถึงความสัมพันธ์ของการเกิดคดีอาชญากรรมกับสภาพแวดล้อมทางกายภาพ โดยการศึกษาว่า ลักษณะเช่นใดของพื้นที่เมืองที่มีแนวโน้มอันก่อให้เกิดการก่อคดีอาชญากรรมได้บ้าง เนื่องจากสภาพแวดล้อมที่มนุษย์ได้สร้างขึ้นนั้น (Man-Made Environment) นอกจากจะใช้ประโยชน์เพื่อการใช้สอยแล้ว ยังมีผลกระทบต่อด้านอื่น ๆ เช่น ด้านสังคม จิตวิทยา และพฤติกรรมอื่น ๆ ของมนุษย์ ทั้งในลักษณะคล้ายตามหรือขัดแย้งกับพฤติกรรมของมนุษย์ด้วยเหตุที่อาชญากรรมนั้นถือว่าเป็นลักษณะหนึ่งของพฤติกรรมมนุษย์นั่นเอง<sup>7</sup>

<sup>5</sup> สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 พ.ศ. 2525-2529 (กรุงเทพฯ: 2524), หน้า 307-309.

<sup>6</sup> จิตติ ชื่นยง อาชญากรรม : โรคภัยของสังคมไทย วารสารเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (มีนาคม - เมษายน 2527), หน้า 57.

<sup>7</sup> William H. Ittleson and other, An Introduction to Environmental Psychology (New York : Holt, Rinehart and Winston, 1974), pp. 90-91.

### 1.3 สมมติฐานในการวิจัย

สมมติฐานหลักของการศึกษาวิจัยนี้ คือ สภาพแวดล้อมกายภาพ ลักษณะต่าง ๆ ของพื้นที่เมือง ย่อมมีส่วนเกี่ยวข้องกับการก่อคดีอาชญากรรมของมนุษย์

### 1.4 ขอบเขตของการศึกษา

ในการศึกษาวิจัยนี้ ไม่ได้มองอาชญากรรมในลักษณะ ซึ่งเป็นผลของปัจจัยอื่น ๆ ที่จะต้องแก้ไข เช่นผลจากปัจจัยทางเศรษฐกิจ สังคม และจิตใจ ฯลฯ แต่จะเป็นการมองอาชญากรรมในลักษณะของพฤติกรรมที่ต้องป้องกัน โดยการมุ่งขัดขวางพฤติกรรมอาชญากรรมจากปัจจัยสภาพแวดล้อมทางกายภาพที่สนับสนุนหรือผลักดันให้เกิดช่องโอกาส ในการก่อคดีอาชญากรรมได้ง่ายหรือสะดวกขึ้นกล่าวคือ การศึกษาจะเป็นการศึกษาว่า สภาพแวดล้อมทางกายภาพลักษณะใดบ้างที่มีข้อบกพร่อง หรือจุดอ่อนที่ทำให้อาชญากรรมอาศัยจุดอ่อน ดังกล่าวนั้น กระทำความผิดได้ไม่ยากนัก ดังนั้นขอบเขตในการศึกษาจึงมีดังนี้คือ

#### 1.4.1 พื้นที่ที่จะทำการศึกษา

เนื่องจากการแบ่งเขตพื้นที่ทางการปกครองกับการแบ่งเขตพื้นที่เพื่อการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมส่วนใหญ่ไม่ตรงกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับ แขวง ซึ่งเป็นเขตการปกครองที่เล็กที่สุดในปัจจุบัน ที่จะสังเกตได้ว่า เส้นขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลส่วนใหญ่จะคาบเกี่ยวกันโดยไม่ได้ใช้เส้นขอบเขตของ แขวง เป็นหลักเลย จะมีก็เพียง สน. ปทุมวันแห่งเดียวเท่านั้นที่มีเขตสถานีกับลงบนแขวงพอดีทั้งสถานี<sup>๕</sup> ด้วยเหตุนี้ในการเลือกพื้นที่ศึกษา จึงได้พิจารณาจากพื้นที่รับผิดชอบของสถานีตำรวจนครบาลทั้งนี้ด้วยความมุ่งหวังว่า ผลการศึกษานี้จะสามารถนำไปใช้ประโยชน์สำหรับหน่วยงานของรัฐในการป้องกัน และปราบปรามอาชญากรรมในเขตเมืองหลวงได้ในระดับหนึ่ง

#### 1.4.2 ประเภทของคดีอาชญากรรม

ดังได้กล่าวในตอนต้นว่า การศึกษาวิจัยนี้เป็นการมองอาชญากรรมในลักษณะพฤติกรรมที่จะต้องป้องกัน โดยการมุ่งขัดขวางพฤติกรรมที่อาศัยช่องโอกาสจากในบริเวณพื้นที่ที่เอื้ออำนวยให้เกิดการกระทำความผิดขึ้น ดังนั้นในการเลือกศึกษาประเภทคดีอาชญากรรมจึง

<sup>๕</sup> ญาณพล ยั่งยืน เรื่องเดิม หน้า 60-62



ได้ให้ความสำคัญต่อคดีอาชญากรรมที่ไม่มีเบื้องหลังสลับซับซ้อน เกี่ยวโยงในความสัมพันธ์ของคู่กรณี คือ ระหว่างอาชญากรรมกับเหยื่ออาชญากรรม เช่น ความผิดประเภทประทุษร้ายต่อชีวิต และ ร่างกาย อันได้แก่ คดีฆาตคนตาย การทำร้ายร่างกาย และการข่มขืนกระทำชำเรา ที่มีภรรยา โดยคนรู้จัก หรือโดยญาติพี่น้อง รวมทั้งยังเกิดขึ้นในที่รโหฐาน ปราศจากร่องรอยการบุกรุกใด ๆ และประชากรจำนวนน้อยที่จะตกเป็นเหยื่อของอาชญากรรมประเภทนี้ เป็นเหตุให้การป้องกัน อาชญากรรมประเภทนี้กระทำได้ภายในขอบเขตจำกัด และเป็นภาระป้องกันเฉพาะเรื่องเท่านั้น<sup>9</sup>

## 1.5 ข้อจำกัดในการศึกษา

1.5.1 ข้อจำกัดด้านข้อมูลเบื้องต้น เนื่องจากข้อมูลสถิติอาชญากรรมที่ใช้ในการศึกษานี้ เป็นข้อมูลทางราชการจากหน่วยงานตำรวจ ซึ่งโดยทั่วไปแล้วจะมีลักษณะสำคัญ 2 ประการ คือ เป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ คือ การกระทำผิดและเป็นสถิติที่เกี่ยวข้องกับ "บุคคล" ซึ่งหมายถึงตัวผู้กระทำผิดหรืออาชญากรรมหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ สถิติอาชญากรรมของ ตำรวจจะเป็นสถิติแสดงการจับกุมตัวผู้กระทำผิดมาดำเนินคดี ซึ่งสถิติอาชญากรรมในลักษณะ ดังกล่าวนี้อย่างคงมีผู้ได้เหยียง และวิพากษ์วิจารณ์กันอยู่ ตลอดเวลาในเรื่องความน่าเชื่อถือของสถิติ ตัวเลขต่างๆ นั้น เนื่องจากทุกวันนี้ยังมีอาชญากรรมเป็นจำนวนมาก ที่ตำรวจไม่ได้รับรายงานหรือ ไม่สามารถตรวจพบ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าไม่มีเจ้าทุกข์ หรือไม่มีผู้ให้ความร่วมมือกับในอีกส่วน หนึ่งของสถิติอาชญากรรมที่ไม่ปรากฏ อันเป็นผลมาจากขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการ สืบสวน-สอบสวน ภายใต้กระบวนการยุติธรรมที่เป็นเหตุให้มีคดีเป็นจำนวนไม่น้อยที่ตำรวจไม่รับ แะงความ ดังนั้นคดีต่าง ๆ ที่ปรากฏสถิติในระดับสถานีตำรวจจึงมีเพียงร้อยละ 10-20 ของคดีที่ เกิดขึ้นทั้งหมดเท่านั้น<sup>10</sup>

นอกจากนี้ยังมีข้อจำกัดด้านข้อมูลเบื้องต้นที่ใช้ในการศึกษา ที่ต้องอาศัยรายละเอียดของข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ วัน เวลา และสถานที่เกิดเหตุ ซึ่งเป็นข้อมูลจาก "ข้อประจำวัน" ที่ไม่ได้นำมาเผยแพร่แก่ประชาชนทั่วไป เพราะเป็นการบันทึกรายงานการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ ตำรวจในแต่ละวันเท่านั้น จากลักษณะดังกล่าวนี้ ทำให้เกิดข้อจำกัดในด้านการรวบรวมข้อมูลที่ เกิดจากการบันทึกข้อมูลของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ไม่มีแบบมาตรฐาน เช่น บางรายคดีมีการระบุถึง

<sup>9</sup> ประชัช เปี่ยมสมบูรณ์, การควบคุมอาชญากรรมจากสภาพแวดล้อม : หลักทฤษฎี และมาตรการ (กรุงเทพ : สำนักพิมพ์ โอเดียนสโตร์, 2526) หน้า 5-6

<sup>10</sup> พล.ต.ท สฤษดิ์ สุขุมวาท "เพิ่มตำรวจเดินเท้า กระทบประชาชน" มติชน, 15 ธันวาคม 2525, หน้า 12

ตำแหน่งการเกิดคดีเพียงกว้าง ๆ ว่าเกิดใน สถานะมีตำรวจเท่านั้นและบางรายคดีก็ระบุตำแหน่ง การเกิดคดีอย่างละเอียดทำให้การรวบรวมข้อมูลในส่วนนี้ไม่สมบูรณ์เท่าที่ควรและต้องใช้เวลามาก

1.5.2 ข้อจำกัดในด้านเวลาในการศึกษา แม้ว่าสถานแวดล้อมทางกายภาพ จะเป็นเพียงปัจจัยหนึ่ง ที่เกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับการเกิดคดีอาชญากรรม ทั้งที่เป็นการส่งเสริมหรือ ชัดขวางพฤติกรรมการกระทำความผิดก็ตาม การศึกษาวิจัยที่มุ่งความสนใจในสถานแวดล้อมทาง กายภาพในลักษณะนี้ หากจะให้ได้ผลสมบูรณ์แล้วจะต้องเป็นการศึกษาต่อเนื่องระยะยาว และต้องมีการ เก็บข้อมูลทุกครั้งที่มีการเกิดคดีขึ้น พร้อมทั้งทำการบันทึกสถานแวดล้อมที่มีการเปลี่ยนแปลง ทั้งก่อนและหลังการเกิดคดี ซึ่งการที่จะเก็บรวบรวมข้อมูลสถานแวดล้อมทางกายภาพในวิธีการนี้ จำเป็นต้องใช้ เวลาและค่าใช้จ่ายที่ค่อนข้างสูงมาก รวมทั้งต้องคำนึงถึงความปลอดภัยหรือความ เสี่ยงที่จะต้องเข้าไปยังสถานที่เกิดเหตุในวัน เวลาที่เกิดเหตุอีกด้วย ซึ่งการศึกษาในครั้งนี้ประสบ กับอุปสรรคจากข้อจำกัดดังกล่าวนี้เป็นอย่างมาก จึงอาจทำให้ผลการศึกษาไม่สมบูรณ์เท่าที่ควร

## 1.6 คำจำกัดความ

สน.	หมายถึง สถานีตำรวจนครบาล ซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติระดับพื้นที่ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมใน เขตกรุงเทพมหานคร
คดี	หมายถึง การกระทำความผิดที่เข้าข่ายลักษณะของการกระทำความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาหรือพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง เช่นคดีลักทรัพย์ หมายถึงการกระทำความผิดฐานลักทรัพย์ เป็นต้น
คนร้าย	หมายถึง ผู้กระทำความผิดในคดีต่าง ๆ ตามที่ได้มีการกล่าวโทษจาก ผู้เสียหาย หรือ เจ้าหน้าที่ตำรวจ
ผู้เสียหาย	หมายถึง ผู้ที่ได้รับ ความเสียหายอันเนื่องมาจากการกระทำความผิดในคดีต่าง ๆ

การสอดส่องดูแล (Surveillance) หมายถึง ความสามารถในการสังเกต ตรวจสอบ-ตรวจ ดูแล โดยเกิดจากการมองที่ถูกกระตุ้น โดยการจัดสถานแวดล้อม บางประการ หรือการจัดวางตำแหน่งกิจกรรมบางอย่างทำให้ผู้รุกราน มีความรู้สึกว่าอยู่ภายใต้การสังเกตและจับตามองอยู่ตลอดเวลา

ความรู้สึกเป็นเจ้าของพื้นที่ (Territoriality) หมายถึงความรู้สึกอย่างหนึ่งของมนุษย์ที่มีต่อพื้นที่ที่ตนครอบครองหรือคิดว่าตนมีส่วนครอบครองอยู่ เมื่อมีคนนอกกลุ่มเข้ามารุกล้ำพื้นที่ดังกล่าวจะเกิดความรู้สึกไม่พอใจ และต่อต้าน เช่นการจับตามองอย่างระมัดระวัง เป็นต้น

พื้นที่ป้องกันตนเอง (Defensible Space) หมายถึง บริเวณที่มีเครื่องหมายแสดงขอบเขต ทั้งที่เป็นสัญลักษณ์และเป็นของจริงทำให้มีการแบ่งแยกบริเวณออกมาชัดเจนว่าอยู่ในอิทธิพลของการครอบครองและโอกาสในการสอดส่องดูแล ซึ่งทำให้สภาพแวดล้อมอยู่ภายใต้การควบคุมของผู้อยู่อาศัย