

ศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาจังหวัดและ
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อบทบัญญัติ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด



นายไสลเกษ สุวรรณรัตน์

วิทยานิพนธ์นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการปกครอง ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2540

ISBN 974 - 638 - 431 - 7

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**A COMPARATIVE STUDY OF THE OPINION OF THE MEMBERS OF PROVINCIAL
COUNCIL AND THE MEMBERS OF TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
COUNCIL ON THE PROVISIONS OF THE PROVINCIAL ADMINISTRATION
ORGANIZATION BILL**

Mr. Sophon Suwannarat

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for The Degree of Master of Arts in Government**

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

Academic Year 1997

ISBN 974 - 638 - 431 - 7

หัวข้อวิทยานิพนธ์ : ศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาจังหวัด
และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีต่อบทบัญญัติ ของร่าง
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด

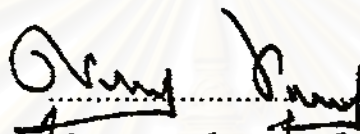
โดย : นายโสภณ สุวรรณรัตน์

ภาควิชา : การปกครอง

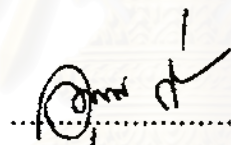
อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์ ดร.พิชณู เสงี่ยมพงษ์

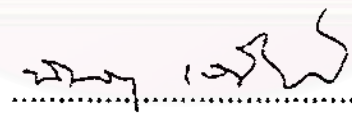
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม : รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ

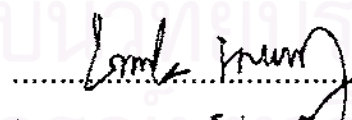
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต



.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ศาสตราจารย์ นายแพทย์สุภวัฒน์ ชูติวงศ์)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร.อนุสรณ์ ลิ้มมณี)


.....อาจารย์ที่ปรึกษา
(อาจารย์ ดร.พิชณู เสงี่ยมพงษ์)


.....อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม
(รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ)


.....กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไชยันต์ ไชยพร)

นายโสภณ สุวรรณรัตน์ : ศึกษาเปรียบเทียบความคิดเห็นของสมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (A COMPARATIVE STUDY OF THE OPINION OF THE MEMBERS OF PROVINCIAL COUNCIL AND THE MEMBERS OF TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATION COUNCIL ON THE PROVISIONS OF THE PROVINCIAL ADMINISTRATION ORGANIZATION BILL)

อ.ที่ปรึกษา : อ.ดร.พิษณุ เสงี่ยมพงษ์, อ.ที่ปรึกษาร่วม รศ.ประหยัด หงษ์ทองคำ, 198 หน้า, ISBN 974 - 638 - 431 - 7

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการทราบถึงความคิดเห็นของสมาชิกสภาจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีต่อบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งมีผลกระทบต่อสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งสองฝ่ายโดยตรง

ผลการวิจัยพบว่า

1. สมาชิกสภาจังหวัดมีความพึงพอใจในบทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. เนื่องจากเป็นการเพิ่มอำนาจหน้าที่และพื้นที่รับผิดชอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมากขึ้น ในขณะที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่พอใจ เนื่องจากกลัวว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะเข้ามาแทรกแซงอำนาจหน้าที่ของตนเอง

2. สมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งสองฝ่ายมีความเห็นเหมือนกันว่า หากร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้วจะก่อให้เกิดความขัดแย้งขึ้น ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดกับองค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งสองฝ่าย มีความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขใญ่ปัญหาความขัดแย้งที่จะเกิดขึ้นแตกต่างกัน คือสมาชิกสภาจังหวัดเสนอให้มีการกำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกับองค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เสนอให้มีการยกเลิกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ และพื้นที่รับผิดชอบซ้ำซ้อนกับองค์การบริหารส่วนตำบล และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นอื่น

ภาควิชา การปกครอง
สาขาวิชา การปกครอง
ปีการศึกษา 2540

ลายมือชื่อนิติกร
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

##C 831732 : MAJOR GOVERNMENT

KEY WORD: THE PROVINCIAL ADMINISTRATION ORGANIZATION BILL

SOPHON SUWANNARAT : A COMPARATIVE STUDY OF THE OPINION OF THE MEMBERS OF PROVINCIAL COUNCIL AND THE MEMBERS OF TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATION COUNCIL ON THE PROVISIONS OF THE PROVINCIAL ADMINISTRATION ORGANIZATION BILL.

THESIS ADVISOR : PISANU SANGIAMPONGSA, Ph.D. THESIS CO-DAVISOR : ASSO.PROF. PRAYAD HONGTONGKUM. 198 pp. ISBN 974 - 638 - 431 - 7.

This research was aimed to study the opinion of the members of Provincial Council and Tambon Administrative Organization Council on the Provisions of the Provincial Administration Organization Bill. This bill is belived to have some effects on the members of the local councils of both types with respect to their authority and area of jurisdiction.

It was found from the research that :

1. Members of Provincial Council were satisfied with the Provisions of the Provincial Administration Organization Bill because Provincial Administration Organization would be given more authority and area of jurisdiction.

On the contrary, members of tambon Administrative Organization Council were not satisfied. They belive that the bill would allow members of Provincial council to intervene their original authority and area of jurisdiction.

2. Members of the local councils of both types shared the same opinion that if the Provincial Administration Organization Bill becomes the law, disputes between Provincial Administration Organization and Tambon Administrative Organizations would arise. However, the members of the local councils of both types had different opinions on the means to resolve the conflicts. Members of Provincial Council proposed that authority of Provincial Administration Organization should be clearly specified so. that it does not overlap with the authority of Tambon Administrative Organizations. On the contrary, members of Tambon Administrative Organization council proposed that the Provincial Administration Organization be eliminated since the authority and area of jurisdiction of Provincial Administration Organization overlaps with that of Tambon Administrarive Organizations and other local administrations.

ภาควิชา..... GOVERNMENT.....

สาขาวิชา..... GOVERNMENT.....

ปีการศึกษา..... 1997.....

ลายมือชื่อนิสิต..... *Sophon*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา..... *Wong*.....

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษารวม..... *Prof. Prayad*.....

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้ สำเร็จลุล่วงไปด้วยความเรียบร้อย ด้วยการช่วยเหลือ ให้คำปรึกษาและคำแนะนำอย่างดียิ่งของ รองศาสตราจารย์ ประหยัด หงษ์ทองคำ และ อาจารย์ ดร.พิชญ์ เสงี่ยมพงษ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ รวมตลอดทั้งกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ อันประกอบด้วย รองศาสตราจารย์ ดร. อนุสรณ์ ลิ้มมณี และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไวยันต์ ไชยพร ที่กรุณาได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมแก่ผู้วิจัยซึ่งทำให้เนื้อหาของวิทยานิพนธ์เล่มนี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ผู้วิจัยจึงขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย นอกจากนี้ ต้องขอขอบพระคุณ ผู้ตรวจการส่วนท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี สมาชิกสภาจังหวัดนนทบุรี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทุกท่าน ที่กรุณาอำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี การสัมภาษณ์เก็บข้อมูลให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ขอใจน้อม ๆ ทุกคนที่ช่วยเหลือ และ พิสูจน์อักษรของวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ขอขอบคุณคุณอรพินฯ ที่คอยช่วยเหลือด้านธุรการ และขอใจเพื่อนที่คอยให้กำลังใจในระหว่างการจัดทำวิทยานิพนธ์

ความดีอันใดที่เกิดขึ้นจากวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้วิจัยขอบอบแต่ผู้มีพระคุณทุกท่านที่กล่าวมาแล้วข้างต้น และที่ยังไม่ได้กล่าวถึง ที่มีส่วนช่วยเหลือในการทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

นายโสภณ สุวรรณรัตน์

สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	9
สมมติฐานของการศึกษา	10
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	10
ขอบเขตของการศึกษา	10
วิธีการศึกษา	11
นิยามศัพท์	12
การนำเสนอ	13
บทที่ 2 ทฤษฎีและแนวความคิดที่เกี่ยวข้อง	14
ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ	14
ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	22
แนวความคิดเกี่ยวกับความขัดแย้งในผลประโยชน์	40
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	43
บทที่ 3 องค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล	57
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	57
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. 2498 และร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด	92
องค์การบริหารส่วนตำบล	105

	หน้า
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	136
บทที่ 5 สรุปผลการวิจัย และข้อเสนอแนะ	162
รายการอ้างอิง	170
ภาคผนวก	
ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.	176
ประวัติผู้เขียน	198



สถาบันวิทยบริการ
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย