



บทที่ 1

บทนำ

## ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จังหวัดราชบุรีเป็นเมืองที่มีการตั้งถิ่นฐานมาเป็นเวลานาน เป็นศูนย์กลางทางด้านการบริหารและการปกครองของภาคตะวันตกมาโดยตลอดคือ เป็นที่ตั้งของมณฑลราชบุรีมาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 มีหัวเมืองต่าง ๆ คือ สุพรรณบุรี กาญจนบุรี สมุทรสงคราม นครบุรี และราชบุรี โดยมีที่ตั้งที่บัญชาการมณฑลอยู่ที่เมืองราชบุรี มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 40,000 ตารางกิโลเมตร แบ่งการปกครองเป็น 5 จังหวัด 23 อำเภอ 6 กิ่งอำเภอ จนมาถึงในปัจจุบัน จังหวัดราชบุรีเป็นจังหวัดที่มีเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 5,120.12 ตารางกิโลเมตร จำนวนประชากร 691,588 คน (พ.ศ. 2529) ประกอบด้วย 9 อำเภอ 3 เทศบาล 18 สุขาภิบาล และชุมชนเมืองราชบุรียังคงเป็นศูนย์กลางทางด้านการบริหารและการปกครองของภาคตะวันตก โดยเป็นที่ตั้งของสถาบันราชการและหน่วยงานระดับภาคหลายหน่วยงานและยังรวมไปถึงการเป็นศูนย์กลางชุมชนเมือง ศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งและการบริการในหลาย ๆ ด้านของภาคตะวันตก ดังนั้นตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525-2529) กำหนดให้เมืองราชบุรีเป็นเมืองหลักของภาคตะวันตก เป็นศูนย์กลางพัฒนาอุตสาหกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการแก่กิจกรรมด้านต่าง ๆ ให้ดีขึ้น จากนโยบายดังกล่าวจะมีผลอย่างมากต่อการกำหนดรูปแบบในการพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งแผนทางด้านการใช้ที่ดิน เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในเมืองให้มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะในปัจจุบันการขยายตัวของชุมชนเมืองราชบุรี ยังขาดการวางแผนการใช้ที่ดินที่จะใช้ควบคุมการเติบโตของชุมชนให้อยู่ในทิศทางที่เหมาะสม ลักษณะการใช้ที่ดินประเภทต่าง ๆ กระจายตัวแทรกอยู่ร่วมกันตามยถากรรม ก่อให้เกิดความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมในชุมชน ดังจะพบได้จากการพัฒนาการใช้ที่ดินอย่างไม่มีแบบแผน ทำให้ย่านที่อยู่อาศัยปะปนกับย่านอุตสาหกรรม ทำลายโบราณสถานที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์และยังก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ตามมาเป็นอันมาก เช่นการขาดแคลนบริการสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ปัญหาการจราจรติดขัด ปัญหาการระบายน้ำและปัญหาสุขอนามัยของชุมชน ซึ่งเป็นผลเสียต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้นการศึกษาจึงมุ่งพิจารณาเสนอแนะรูปแบบที่เหมาะสมของการใช้ที่ดินในชุมชน ทาแนวทางแก้ไขและป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้ เพื่อเป็นการวางแผนทางการใช้ที่ดินสำหรับกิจกรรม

ต่าง ๆ ในเขตเมืองราชบุรีให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้เพื่อรองรับกับนโยบายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

### วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของชุมชนเมืองราชบุรีทั้งในเขตเทศบาลและพื้นที่ต่อเนื่องในสาขากายภาพ เศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะเรื่องการใช้ที่ดินทั้งในอดีตและปัจจุบัน
2. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองราชบุรี
3. ต้องการทราบถึงสาเหตุความเป็นมาและลำดับความสำคัญก่อนหลังของปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและลักษณะของกิจกรรมที่สำคัญ
4. ต้องการทราบแนวทางและวิธีการแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้สอดคล้องสัมพันธ์ซึ่งกันและกันอันเป็นการสนับสนุนการเจริญเติบโตที่เหมาะสมของชุมชนเมืองราชบุรี
5. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาชุมชนเมืองราชบุรีและเสนอแนะการใช้ที่ดินให้เหมาะสมสอดคล้องตามสภาพในอนาคต

### ขอบเขตการศึกษา

1. ศึกษาลักษณะทั่ว ๆ ไปอย่างกว้าง ๆ ทั้งทางด้านประวัติความเป็นมา สภาพภูมิประเทศ เศรษฐกิจ สังคมและทางด้านประชากรในระดับจังหวัดและระดับอำเภอ
2. ศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและการคาดคะเนความต้องการในอนาคตในสาขาเศรษฐกิจสังคมและกายภาพในเขตเทศบาลเมืองราชบุรีและสุขาภิบาลหลักเมือง ซึ่งเป็นพื้นที่ต่อเนื่องโดยใช้ปี พ.ศ. 2544 (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 8) เป็นปีเป้าหมาย
3. ศึกษาถึงการสรุปข้อมูล สรุปปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ชุมชนเมืองราชบุรี
4. ศึกษาถึงข้อเสนอแนะแนวทางและกลวิธีในการแก้ปัญหาและอุปสรรค

### วิธีดำเนินการศึกษา

1. ศึกษาค้นคว้าข้อมูลต่าง ๆ จากทางเอกสารของหน่วยงานราชการและจากแหล่งข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับจังหวัดราชบุรีและข้อมูลจากภาคสนามโดยการสำรวจและออกแบบสอบถาม
2. นำข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าจากที่ต่าง ๆ มาทำการศึกษาวิเคราะห์และคาดคะเนความต้องการในอนาคต
3. สรุปข้อมูลและสรุปปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ และลำดับความสำคัญก่อนหลังของปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการพัฒนาเพื่อหาแนวทางและกลวิธีในการแก้ปัญหาให้สอดคล้องกัน
4. ค้นหาทางเลือกเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและการใช้ที่ดินในอนาคตของชุมชนเมืองราชบุรี
5. นำเสนอข้อมูลและผลการศึกษาในลักษณะของรายงาน แผนที่ แผนภูมิรูปภาพและตาราง

### แหล่งที่มาของข้อมูล

1. สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานกฤษฎมนตรี
2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. สำนักผังเมือง กรมแรงงาน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
4. กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม
6. กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
7. ห้องสมุดคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ สถาบันวิทยบริการ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
8. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
9. จังหวัดราชบุรีและส่วนราชการชั้นตรงต่าง ๆ
10. เทศบาลเมืองราชบุรี

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

1. ทำให้ทราบถึงสภาพทั่วไปของชุมชนเมืองราชบุรีทั้งในเขตเทศบาลและพื้นที่ต่อเนื่องในสาขากายภาพ เศรษฐกิจและสังคม
2. ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองราชบุรี
3. ทำให้ทราบถึงสาเหตุความเป็นมาและลำดับความสำคัญของปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและลักษณะของกิจกรรมที่สำคัญ
4. ทำให้ทราบถึงแนวทางและวิธีการแก้ปัญหาต่าง ๆ อย่างสอดคล้องสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน
5. ทำให้ทราบถึงแนวทางในการพัฒนาชุมชนเมืองราชบุรีและข้อเสนอแนะการใช้ที่ดินให้สอดคล้องตามสภาพในอนาคต
6. เป็นคู่มือสำหรับเทศบาลเมืองราชบุรีและอำเภอเมืองราชบุรีในการแก้ปัญหาที่เป็นอุปสรรค สำหรับการวางแผนและแนวทางพัฒนาร่วมกันให้ต่อเนื่องสอดคล้องสัมพันธ์ซึ่งกันและกันในปัจจุบันและอนาคต

### ข้อจำกัดในการศึกษา

ข้อจำกัดของงานวิจัยส่วนใหญ่เกิดจากการใช้ข้อมูลจากแหล่งทุติยภูมิ

1. เป็นข้อมูลที่ไม่สม่ำเสมอแตกต่างกันในระดับพื้นที่ (Disaggregate Data) และช่วงเวลาจัดเก็บข้อมูลไม่ตรงกัน ซึ่งทำให้ความสอดคล้องของระบบข้อมูลน้อยและผลการวิเคราะห์อาจคลาดเคลื่อนได้
2. ข้อมูลที่ใช้ได้จากหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมักมีปัญหาในการจัดเก็บและการบันทึกที่อาจจะคลาดเคลื่อนจากสภาพที่เป็นจริงได้