

บทบาทและการปรับตัวของภาคธุรกิจเอกชนไทยในอุตสาหกรรม
รากยนต์และศัลส่วนรากยนต์ในทศวรรษ 1990



นาย ชัยยศ จิราภรณ์กิจไพบูลย์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต
บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา พ.ศ. 2540

ISBN 974-637-113-4

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**THE CHANGING ROLE OF PUBLIC AND PRIVATE SECTOR
IN THAILAND'S AUTOMOBILE AND PARTS INDUSTRY
IN THE 1990S**

MR. Chaiyos Jiraprerkpinyo

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Economics

Department of Economics

Graduate School

Chulalongkorn University

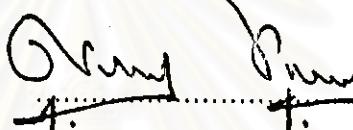
Academic year 1997

ISBN 974-637-113-4

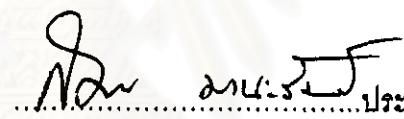
หัวขอวิทยานิพนธ์ บทบาทและการปรับตัวของภาครัฐ และภาคธุรกิจเอกชนไทยใน
 ด้วย ยุคสมัยนรรคยนต์และชีวส่วนรากยนต์ ในศตวรรษ 1990
 ภาควิชา เศรษฐศาสตร์
 อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ ดร.มาศุก พงษ์เพจิตร
 อาจารย์ที่ปรึกษาอีกคน รองศาสตราจารย์ ดร.สุทธิพันธ์ จิราธิวัฒน์

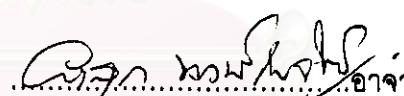


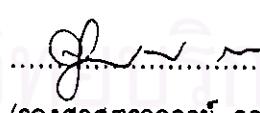
บันทึกวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็น^๑
ส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาภูมิภาคบัณฑิต


 คณบดีบันทึกวิทยาลัย
 (ศาสตราจารย์ นายแพทย์ สุกวัฒน์ จิตวงศ์)

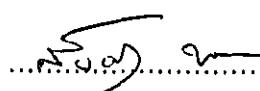
คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์


 ประธานกรรมการ
 (รองศาสตราจารย์ ดร.สมพงษ์ มนัสเวช)


 อาจารย์ที่ปรึกษา
 (รองศาสตราจารย์ ดร.มาศุก พงษ์เพจิตร)


 อาจารย์ที่ปรึกษาอีกคน
 (รองศาสตราจารย์ ดร.สุทธิพันธ์ จิราธิวัฒน์)


 กรรมการ
 (รองศาสตราจารย์ สามารถ เจียสกุล)


 กรรมการ
 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สังกิต พรียะวงศ์)

พิมพ์ต้นฉบับทักษัติวิทยานิพนธ์ภายในการอบรมสืบเชี่ยวชาญเพียงแผ่นเดียว

ชัยยศ จิราภรณ์กิจโน : บทบาทและการปรับตัวของภาคธุรกิจและภาคธุรกิจเอกชนไทยในอุตสาหกรรมยานยนต์และอุปกรณ์ [ในทศวรรษ 1990] [The Changing Role of Public and Private Sectors in Thailand's Automobile and Parts Industry in the 1990s] ย.ที่ปรึกษา: ดร.พานิช วงศ์พิเศษ ย.ที่ปรึกษาวิจัย: ดร.สุทธิพันธ์ จิราธิรัตน์ , 242 หน้า ISBN 974-637-113-4

ด้วยศักยภาพของประเทศไทยที่มีขนาดตลาดรวมยังคงสูงที่สุดในภูมิภาคอาเซียน และภาครัฐมีนโยบายเปิดรับการลงทุนในอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มน้ำ โดยเสริมเน้นใช้กลไกภาคฯ ทำให้บรรษัทสถานอาหารรวมภายนอกห้ามชาติต่างมุ่งสนใจและลงทุนเพื่อศักยภาพการผลิตและส่งออก

ผลการศึกษาพบว่ามีปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดความพยายามในการต่อสู้ของอุดหนุนการร่วมรักษาก็และชี้ชันส่วนฯ ในสังคมจะ
อุดหนุนการร่วมผลิตเพื่อทดแทนภาระนำเข้า คือ การสร้างอุดหนุนของอาชญากรรมและเรียนรู้นโยบายแผนการส่งออกของประเทศไทยและอุดหนุนการร่วมรักษานั้นรึไม่
รู้ตัว ซึ่งบรรยายว่า ภาคท้องถิ่นภาคภายในประเทศไทยที่จะขยายศูนย์ผลิตสู่ออก เนื่องจากได้มีผลตอบแทนดีอย่างมีอย่างต่อเนื่อง แต่เป็นไปตามนโยบาย
“การผลิตในที่มีอยู่ด้วยราย” ขณะเดียวกันประเทศไทยกำลังพัฒนาต่างเปิดรับการลงทุนในอุดหนุนการร่วมและมีนโยบายพัฒนาอุดหนุนการร่วมนี้ทั้งสิ้น
ประสานกับความต้องการนำเข้าต่างประเทศโดยมีต่างๆ ทำให้เกิดการผลิตภาระโดยความรู้สึกเมืองมากเกินความต้องการบริโภคและการส่งออกของ
ประเทศไทยในภูมิภาคหนึ่งๆ โดยการส่งออกจะจึงเป็นชันส่วนฯ มากกว่าภาระของสิ่งที่ชูป โดยที่ความไม่เปรียบเทียบเทียบความพยายามใน
การต่อสู้เป็นศักดิ์สิทธิ์กับความพยายามในการต่อสู้ของ จังหวัดที่ไม่ใช่ศูนย์กลางการผลิตของอุดหนุนการร่วมชันส่วนฯ โดยเกี่ยวข้องร่วมกันหรือทุน
ต่างชาติถูกกว่าศักดิ์สิทธิ์ในประเทศไทย ภาระของอุดหนุนการร่วมรักษาก็และชันส่วนฯ ของประเทศไทยจึงมีแนวโน้มจะสืบสานการร่วม
การผลิตเพื่อทดแทนภาระนำเข้า ร่วมหมายถึงผลกระทบการขาดดุลการค้าและการขาดดุลปัญหาน้ำดินและภัย พืช
การนำเข้าชันส่วนสำคัญ มุกค่าเพิ่มทางการรักษา

สำหรับการพัฒนาภาคธุรกิจเอกชนโดยเฉพาะภาคธุรกิจที่มีความต้องการทุนภายในประเทศ และการพัฒนาดำเนินการส่งออก การเน้นระบบงานธุรกิจผ่านกลไกตลาด ผลกระทบเปลี่ยนแปลงด้านการยกระดับความสามารถในการผลิต เทคโนโลยี และมีความสามารถสูงของศักยภาพโดยอาจเกิดร่องรอยให้ล่าช้าหรือโดยยาก การปรับเปลี่ยนบทบาทเชิงธุรกิจของภาคธุรกิจจากการผลิตไปทางด้าน ซึ่งจำกัดในนโยบายอุดหนุนการลงทุน การเพิ่มกลไกเพื่อเสริมความสามารถการแข่งขัน การพัฒนาภาคธุรกิจเอกชนแล้ว ยังรวมถึงความจำเป็นในการปฏิรูปงบประมาณการให้มีสภาพในภารกิจทำงาน มีภารกิจตรวจสอบประสิทธิภาพการทำงานที่มีศักดิ์ท่อนบัญชาการขาดดุลการดำเนินการและพัสดุเป็นบัญชาการสำคัญของประเทศไทย

ภาควิชา ศรีสะเกษศาสตร์
สาขาวิชา -
ปีการศึกษา 2540

ตามน้องชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ๖๒๐๘๘ ๕๗๔๙/๒
ตามน้องชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา ๖๒๓๑ ๒๒๕๔๖๖
ตามน้องชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ๖๒๓๑ ~

7

พิมพ์ด้นฉบับบทคัดย่อวิทยานิพนธ์ภาษาไทยในกรอบสีเขียวนี้เพียงแผ่นเดียว

ECONOMIC

C 760074 : MAJOR AUTOMOBILE AND PARTS INDUSTRY / INDUSTRIAL POLICY / EXPORT /
KEY WORD: PUBLIC AND PRIVATE'S ROLE / TRANSNATIONAL COMPANIES
CHAIYOS JIRAPRERKPINYO ; THE CHANGING ROLE OF PUBLIC AND
PRIVATE SECTORS IN THAILAND'S AUTOMOBILE AND PARTS INDUSTRY
IN THE 1990S. THESIS ADVISOR : ASSO.PROF. PASUK PHONGPHICHAIT,
Ph.D. THESIS COADVISOR : ASSO.PROF. SUTHIPHAND JIRATTIVAT, Ph.D.
242 pp. ISBN 974-637-113-4

Given the high potential of Thailand's car market, public policy and other investment promoting factors induced Transnational Companies (TNCs) to establish automobile and parts production sites in Thailand. Consequently, Thailand expects to become an exporting site of automobiles and parts too.

This thesis identifies the major factors determining the capacity and future orientation of the automobile and parts industry, which may currently be characterized as an Import Substituting Industry (ISI). The analysis is motivated by the fact that effective public export policies must reflect and depend on the TNC's export policies.

In general, TNC's prefer to sell in the domestic market rather than foreign markets, as sale on the former is generally associated with higher profits. TNC's domestic market orientation is further encouraged by the 'build as you sell' policy. As neighboring developing countries generally want investments in their automobile and parts industries, there has been a considerable over-investment in the region. Together with technological advancement, the over-investment has caused the industry's total production capacity to exceed the capacity required to satisfy domestic and export consumption. The prospect for increased exports of parts is greater than that for automobiles. Clearly, the export of parts depends on the domestic industry's comparative production advantage and competitiveness which reflect the quality of its technological base. Obviously, the quality of the technological base of TNCs has been higher than that of Thai firms. The future orientation of Thailand's automobile and parts industries is thus predicted to be ISI, implying current account problems because production process uses highly value-added, imported production inputs.

This thesis further shows that Thailand's industrial policy is generally designed to cover all of industry, focusing on the promotion of free trade and competition through the unrestricted working of the price mechanism. Public policies on technology and productivity development are considered to be ineffective. As the scope of the current industrial policy of local content regulation will stop in 1998, Thai part industries must hurry up to improve their competitiveness in order to compete with the import of parts more effectively, thus increasing their market shares in the growing domestic parts market. To achieve this goal, Thai firms have adopted two major business strategies: the expansion of production capacity and the development of ISO 9000 quality standards, in order to be eligible to establish links/joint ventures with TNCs, encouraging market and technology development and the cooperation between firms producing parts in the ASEAN region.

Public institutions should abandon their passive roles and adopt more progressive policies, aimed at improving the technological base and labor productivity in Thailand's part industry firms. To counter the current account deficit problems, a restructuring of public institutions and the implementation of accountability mechanisms are required.

ภาควิชา ECONOMIC S

ลายมือชื่อผู้อ่าน

สาขาวิชา

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา

ปีการศึกษา 2540

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

กิตติกรรมประกาศ

คุณปการสำคัญที่ข้าพเจ้าได้เรียนรู้จากการทำวิทยานิพนธ์ คือ กระบวนการศึกษา naucho เท็จจริงเพื่อพิสูจน์ หรือเชิญประภากกรณ์ หรือปัญหานั่นที่เกิดขึ้น เป็นกระบวนการที่ต้องอาศัย ความเพียร งานเขียนที่เกี่ยวข้อง ความสุขุมรอบคอบในการพิจารณากรอบการวิเคราะห์ การตรวจ สอบข้อมูล รวมถึงการได้รับความช่วยเหลือจากบุคคล สถาบันภาษาของทั้งในด้านข้อมูล ความคิด เห็นและกำลังใจ จากที่ข้าพเจ้าไม่มีความรู้ ความเข้าใจหรือประสบการณ์การทำวิจัยมาก่อนได้มี โอกาสเรียนรู้ และพัฒนาประสบการณ์การทำวิจัยในวิทยานิพนธ์ระดับนี้ บังจัดสำคัญที่สุด คือ แบบอย่างจากอาจารย์แต่ละท่านในคณะกรรมการวิทยานิพนธ์ โดยเฉพาะอาจารย์ที่ปรึกษา คือ รศ. ดร. ผาสุก พงษ์เพจิตรา ที่ช่วยเหลือ สอนให้รู้จักการอ่าน การตั้งคำถาม เลือกสรรสิ่งที่อ่าน และที่สำคัญ คือ ความใส่ใจและช่วยเหลือดูกิจิตร์เป็นอย่างดีและน่าประทับใจอย่างยิ่ง

ช่วงเวลาของการจัดทำวิทยานิพนธ์เป็นช่วงเวลาที่มีคุณค่าของการเรียนรู้สิ่งต่างๆ ข้างต้น และพบว่าความสามารถสร้างสรรค์และพัฒนาความคิด ข้อเสนอตลอดจนการเรียนเรียงความคิดเห็นให้มีคุณภาพได้อย่างดี ขึ้น อย่างไรก็ตามด้วยข้อจำกัดของกระแสทางข้อมูล ข้อเท็จจริงและโอกาสในการสัมภาษณ์ และข้อจำกัดของผู้ศึกษาเอง ข้อนี้นั้นแกร่งประการเดียว คือ วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สามารถให้องค์ความรู้ใหม่ และคุณค่าทางวิชาการ

นอกเหนือจากคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ที่ข้าพเจ้าขอกราบขอบพระคุณ ณ ที่นี่ บุคคลที่ได้รับเชื่อมต่อความช่วยเหลือ คือ คุณประกิตติ ศรีไพรวัน ประธานกลุ่มอุตสาหกรรมชีวน์ สวนและอะไหล่ยานยนต์ ในสภาคุณภาพนนท์ ประจำอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ดร.อํามาน - กิตติอํามาน ที่ปรึกษา กลุ่มสมบูรณ์ คุณอดิจิท ชูตันน์ กรรมการผู้จัดการบริษัทหน้าโลหะอุตสาหกรรมไทย จำกัด คุณ วิรชัน ฤทธิ์ ผู้ช่วยผู้จัดการทั่วไป บ.ไทยรุ่งยุเนี่ยนคาร์ มหานน จำกัด คุณอุดม วงศิริวัฒน์ รับผิดชอบงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม คุณนพดล บูรณทัณ ธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ปรึกษาส lokale สัมภาษณ์ให้ข้อมูล ความคิดเห็นที่มีคุณค่าอย่าง และ ศ.ดร.ไกรยุทธ์ ชีรตยาคินน์ ที่ให้ความเมตตา กรุณาโดยตลอด คุณเพ็ญโญน ตั้ง ที่ช่วยเหลือในด้านข้อมูลข่าวสาร คุณธวัชชัย วงศ์ชนกุลที่ช่วยเหลือเป็นอย่างมาก คุณ Martin Rush ที่ช่วยเหลือตรวจสอบทักษะภาษาอังกฤษ และสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติที่สนับสนุนด้านทุนทรัพย์การวิจัย ขอขอบพระคุณใน "น้ำใจ" ของทุกท่านด้วยความเคารพอย่างยิ่ง

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๔
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๕
กิตติกรรมประกาศ.....	๖
สารบัญตาราง.....	๗
สารบัญแผนภาพ.....	๘

บทที่

1. บทนำ.....	1
2. ทฤษฎีและการนับการวิเคราะห์.....	33
3. การเปลี่ยนแปลงเศรษฐกิจ สังคมโลกในทศวรรษ 1990 และบทบาท ทุนข้ามชาติในอุตสาหกรรมรายน้ำและชีนส่วนฯ	56
4. อุตสาหกรรมรายน้ำและชีนส่วนฯ : โครงสร้างอุตสาหกรรม เครื่อข่าย การผลิต และสภาพการค้า.....	77
5. อุตสาหกรรมรายน้ำและชีนส่วนฯ : อุปสรรคการค้า การส่งออกและ ปัญหาอุตสาหกรรม.....	108
6. นโยบายอุตสาหกรรมรายน้ำและชีนส่วนฯ และผลลัพธ์ในบทบาท ของภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชนไทย.....	127
7. ภาพอนาคตอุตสาหกรรมรายน้ำและชีนส่วนฯ : โอกาสและเงื่อนไข	177
8. สรุปการวิจัย และข้อเสนอแนะ.....	201
รายการอ้างอิง.....	217
ภาคผนวก ก	230
ภาคผนวก ข	
ประวัติผู้เขียน.....	239

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1.1 ภาวะการเติบโตในตลาดรถยนต์ของกลุ่มประเทศอาเซียน	29
ตารางที่ 1.2 พยากรณ์สัดส่วนตลาดรถยนต์ประเทศไทย ปี 2543 ใน ภูมิภาคอาเซียน	29
ตารางที่ 1.3 โครงการลงทุนในอุตสาหกรรมผลิตรถยนต์ในประเทศไทย	29
ตารางที่ 1.4 กำลังการผลิตของค่ายรถยนต์ต่างๆ ในประเทศไทย	30
ตารางที่ 1.5 มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติในสินค้าหมวดอุตสาหกรรม	31
ตารางที่ 1.6 มูลค่านำเข้า และส่งออกของรถยนต์สำเร็จรูป และชิ้นส่วนฯ	32
ตารางที่ 1.7 จำนวนสถานประกอบการ และการจ้างงานในอุตสาหกรรมการผลิต	33
ตารางที่ 2.1 ลักษณะพัฒนาการของสินค้าส่งออก	53
ตารางที่ 2.2 ลักษณะแนวโน้มรายได้กิจการสำนักเสรีนิยม	54
ตารางที่ 3.1 นโยบาย กลยุทธ์ธุรกิจอุตสาหกรรมรถยนต์บริษัทอุตสาหกรรม รถยนต์ข้ามชาติ	73
ตารางที่ 3.2 ยุทธศาสตร์การลงทุนของ Toyota Motor Corporation	74
ตารางที่ 3.3 โครงสร้างต้นทุนการผลิตของอุตสาหกรรมประกอบรถยนต์	76
ตารางที่ 4.1 โครงสร้างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรถยนต์ในประเทศไทย	93
ตารางที่ 4.2 โครงสร้างการประกอบการในอุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ	95
ตารางที่ 4.3 โครงสร้างทุนในโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนใน อุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ	96
ตารางที่ 4.4 วัตถุประสงค์การลงทุนของบริษัทอุตสาหกรรมญี่ปุ่นในอุตสาหกรรม รถยนต์และชิ้นส่วนฯ	101
ตารางที่ 4.5 ผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนฯ กับสภาพดุลการค้า	98
ตารางที่ 4.6 สรุปมูลค่าดุลการค้าในอุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ	103

ตารางที่ 4.7	แหล่งที่มาของชิ้นส่วนฯ ในกระบวนการผลิต	104
ตารางที่ 4.8	กลไกการทำงานและความสำคัญในระบบการทำงานของชิ้นส่วนฯ	107
ตารางที่ 5.1	นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์ของกลุ่มประเทศในอาเซียน	122
ตารางที่ 5.2	ภาวะความสามารถทางอุตสาหกรรมรถยนต์ของประเทศต่างๆ	125
ตารางที่ 5.3	เปรียบเทียบระดับมาตรฐานการผลิตชิ้นส่วนฯ ใน 3 ประเทศ	125
ตารางที่ 5.4	ระดับความสามารถด้านเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ	125
ตารางที่ 5.5	อัตราภาษีนำเข้าตุดติดพื้นฐานที่ใช้ในการผลิตชิ้นส่วนฯ	126
ตารางที่ 5.6	ประมาณการความขาดแคลนบุคลากรด้าน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	127
ตารางที่ 5.7	มูลค่าการซื้อเทคโนโลยีโดยตรงจากต่างประเทศ	127
ตารางที่ 6.1	บทบาท หน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม	163
ตารางที่ 6.2	นโยบายอุตสาหกรรมรถยนต์และชิ้นส่วนฯ ของภาครัฐ	166
ตารางที่ 6.3	อัตราภาษีที่จัดเก็บตามประเภทรถยนต์และชิ้นส่วนฯ	171
ตารางที่ 6.4	ตัวอย่างการปรับตัวของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ	172
ตารางที่ 6.5	ผู้ประกอบอุตสาหกรรมชิ้นส่วนฯ ที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ระบบคุณภาพ	175
ตารางที่ 6.6	แนวโน้มนโยบายการปรับตัวของภาครัฐ	176
ตารางที่ 7.1	โครงสร้างการบริโภคพลังงานเชิงพาณิชย์ในภาคเศรษฐกิจของ ประเทศไทย	200

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ 1.1 ஆட்சாங்காந்தி முறையின் போதுமொன்று விளைவு แผนภาพที่ 1.2 ஒரு பிரகாரப் பிரச்சனை விளைவு அட்சாங்காந்தியில் แผนภาพที่ 1.3 லக்ஷணங்களை விட்டு அட்சாங்காந்தியின் விளைவு	26 27 28
แผนภาพที่ 2.1 ความสัมพันธ์ของกลไกเศรษฐกิจในกระแสเศรษฐกิจ สังคมโลก	55
แผนภาพที่ 2.2 ลักษณะการผลิตภาคภัย [Commodity] ของบรรษัทอุดสาหกรรม ข้ามชาติ	56
แผนภาพที่ 3.1 เปรียบเทียบโครงสร้างการผลิตอุดสาหกรรมภัยไทย สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น	75
แผนภาพที่ 4.1 ลักษณะการผลิต นำเข้า และส่งออกในอุดสาหกรรมภัยและชีวนิเวศ ¹ ของญี่ปุ่น	97
แผนภาพที่ 4.2 เครือข่ายการผลิตของโตโยต้า	102
แผนภาพที่ 5.1 ความสัมพันธ์ในมาตรฐานระบบคุณภาพ QS 9000 ของอุดสาหกรรม ภัยและชีวนิเวศ	124
แผนภาพที่ 6.1 กลไกของนโยบายเศรษฐกิจทั้งในและนอกประเทศต่อการกำหนดใน อุดสาหกรรมภัยและชีวนิเวศ	165