

บทที่ ๑



มาตรา

ธนาคารพาณิชย์เป็นกิจการที่ดำเนินธุรกิจรับฝากเงิน และใช้เงินที่ได้จากการรับฝาก  
 นั้นในการไต่ถามและไต่เลศคิดเป็นทลิต หรืออาจจะกล่าวได้อีกอย่างหนึ่งว่า ธนาคารพาณิชย์  
 เป็นแหล่งที่รวบรวมเงินออมจากประชาชนและธุรกิจ แล้วใช้เงินนั้นไปประชาชนหรือธุรกิจที่คง  
 การเงินมั่นคง ควบคู่กันมาการดำเนินงานธุรกิจที่แตกต่างจากธุรกิจการค้าประเภทอื่น กล่าวคือ  
 ใช้เงินที่รวบรวมได้จากรายส่วนตัวไปหารายได้ แทนที่จะเป็นเงินของตนเองและเงินกู้  
 จากบุคคลวางตนหารายได้เหมือนกิจการทั่วไป จึงทำให้รัฐต้องเข้าควบคุมการดำเนินงาน  
 ของธนาคารให้ดำเนินไปไม่ทางที่ไม่เขาเปรียบประชาชนผู้ฝากเงิน ใช้เงินของผู้ฝากในทาง  
 ที่ไม่เขื่องจนเกินไป เพื่อให้เกิดความเชื่อถือแก่บุคคลทั่วไป และเป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจ  
 ของประเทศโดยส่วนรวม

๑. ความเป็นมาของปัญหา

ในการเข้าควบคุมการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ รัฐได้ออกกฎหมายฉบับหนึ่ง  
 บังคับใช้มาตั้งแต่บัดนี้ มีชื่อว่า พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505  
 ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขจากพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2468 เพื่อให้ทันกับเหตุ  
 การณ์และสภาพเศรษฐกิจที่โดยยบายตัวขึ้นเป็นสำคัญ เมื่อมีกฎหมายออกใช้บังคับ ไม่ว่ากฎหมาย  
 ใด ย่อมก่อให้เกิดปัญหาแก่ปฏิบัติ พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 ก็เช่นกับ  
 เมื่อเริ่มใช้บังคับใหม่ ๆ ธนาคารพาณิชย์ก็ประสบปัญหาไม่จบ กล่าวคือ ได้มีการปรึกษา  
 หรือกับธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นผู้ควบคุมธนาคารพาณิชย์ตามพระราชบัญญัตินี้ และ  
 มีการปฏิบัติละเมิดกฎหมายเสมอ จนธนาคารแห่งประเทศไทยต้องออกหนังสือแจ้งและแนะนำ  
 ให้นำธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติ อย่างไรก็ดี บังคับธนาคารพาณิชย์ปฏิบัติฝ่ายนี้กฎหมายอีก ซึ่ง  
 โดยมีเจตนาและไม่มีเจตนา

ในบางกรณีการปฏิบัติละเมิดกฎหมายอาจจะควบเหตุเข้าไม่ถึงการข หรือที่สุด

วิธีนี้จะแก้ไขเฉพาะอาการของธนาคารเป็นเจมบี หรือเจ้าใจไขว่ของกฎหมายไม่ถูกต้อง แต่  
 ในบางกรณีก็อาจต้องมีผลความธนาคารพาณิชย์อื่นในท้องถิ่นเดียวกันซึ่งมีเจตนาจะเข้าเป็นกฎหมาย  
 บัญชีจึงมีว่าควรจะต้องตั้งกฎขึ้นอย่างไร หากดำเนินการตามธนาคารเข้าเป็นกฎหมายก็อาจ  
 ถูกต้องโดย หากไม่ปฏิบัติตามก็อาจจะมีปัญหาต่อไป ธนาคารอาจจะมีเจตนาจะเข้าเป็นกฎหมาย  
 ด้วยเหตุผลบางอย่าง เช่น เพื่อเอาผลประโยชน์ของตน หรือเพื่อเอาใจถูกกาเกณฑ์แบบพิเศษ เมื่อ  
 มีการตรวจพบว่าเข้าเป็นกฎหมายโดยเจตนาที่จะถูกต้องโดย ผู้ที่เลขถูกต้องโดย หรือผู้ที่ของวาง  
 ของกฎหมายก็จะใจวิธีเดิมของกฎหมาย ซึ่งก็อาจเกิดปัญหาการเลี้ยงนี้ ทางเจ้าหน้าที่จะตรวจ  
 พบหรือไม่ หรือถ้าจะจริงจะเป็นความผิดได้เพียงใด

2. วัตถุประสงค์และวิธีการในการกนกรวิวิจัย

ในปัจจุบันนี้ทั้งสี่หรือห้าภาษาในเกี่ยวกับการธนาคารพาณิชย์ซึ่งมีจำนวนน้อย ถ้า  
 ใจผู้สนใจงานด้านการธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถจะศึกษาได้อย่างถ่องแท้ คงอาศัยประวัต  
 การจากการต่างประภณ ซึ่งก็อาจจะเป็นผู้ที่รอบรู้งานด้านธนาคารของไทยเวลานั้น แต่  
 ฉะนั้นวัตถุประสงค์การแนะนำวัตถุประสงค์ของธนาคารพาณิชย์โดยคนไทยในระยะเวลาที่  
 ผู้สนใจจะใจในการศึกษางานด้านธนาคารก็จะต้องของ ด้วยเหตุนี้จึงเขียนจึงได้ศึกษาปัญหาที่เกิด  
 ขึ้นจากการบริหารงานธนาคารพาณิชย์ และการบริหารงานธนาคารพาณิชย์เป็นการปฏิบัติใ  
 เป็นพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. 2505 ประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย  
 และของกระทรวงการคลังที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว หนังสือเวียนถึง  
 ธนาคารพาณิชย์ รายงานการตรวจของธนาคารพาณิชย์ มีนิตสารประกอบการประชุมระหว่างธนาคาร  
 แห่งประเทศไทยกับธนาคารแห่งประเทศไทย พร้อมทั้งขอความปรึกษาจากเจ้าหน้าที่ผู้มีประ  
 สิทธิภาพในการบริหารงานธนาคารพาณิชย์และในด้านการกำกับและตรวจสอบธนาคารพาณิชย์  
 บางราย และเขียนวิถิตามที่ตนสนใจจนถึงที่ใดศึกษา ต่อมา และจากประกาศการ  
 ของผู้เขียนที่ได้จากการตรวจสอบธนาคารพาณิชย์ เช่นอธิบายกรณีต่าง ๆ ที่ได้เกิดเป็นปัญหา  
 ในการบริหารงานธนาคารพาณิชย์ และกรณีที่เกิดเป็นปัญหาอื่นได้ ซึ่งได้เห็นแนวทางการ  
 บริหารงานธนาคารพาณิชย์ถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์

พ.ศ. 2505 ใญ่สนใจที่มีทัศนคติการธนาคารพาณิชย์พอสมควร ได้ศึกษาในคำกฏ-  
หมายที่ควบคุม เพื่อทราบแนวทางที่กฎหมายได้วางไว้ สำหรับใช้เป็นเครื่องมือช่วยในการ  
บริหารงานธนาคารพาณิชย์ หรือเพื่อเตรียมตัวเป็นผู้บริหารงานธนาคารพาณิชย์

3. ประโยชน์ที่จะได้รับจากการวิจัยนี้

การศึกษากรณีที่เป็นปัญหา ย่อมช่วยให้ผู้บริหารงานได้รับประโยชน์ในด้านการตัดสินใจ  
ใจ หากกรณีที่เกิดขึ้นกับตน และเมื่อผู้บริหารงานธนาคารพาณิชย์ดำเนินงานตาม  
แนวทางที่ดี และตรงตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ฉบับนี้ ย่อมทำให้  
การแข่งขันของธนาคารอยู่ภายในกรอบหรือกฎเกณฑ์ของกฎหมาย ไม่มีการเอาเปรียบ  
กัน ทำให้ธนาคารดำเนินกิจการด้วยความมั่นคง อันเป็นประโยชน์แก่ธนาคารเองและแก่  
ส่วนรวม

การศึกษาและวิจัยจากกรณีที่เกิดขึ้นจริงที่เป็นปัญหาทำให้เห็นช่องว่างหรือความไม่  
เหมาะสมบางประการของกฎหมาย ซึ่งอาจนำไปปรับปรุงแก้ไขประกาศที่ออกตามความใน  
พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว หรือแก้ไขพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ในโอกาสต่อไป  
เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของการธนาคารและการเศรษฐกิจที่โคขบายตัวขึ้นเป็นลำดับ  
และเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ธนาคารที่ปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัดด้วย.

ศูนย์วิทยทรัพยากร  
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย