

การเมือง เรื่อง กัญชา :

การศึกษาในมิติของการใช้อำนาจและอิทธิพลในโครงสร้างอำนาจทางการเมืองท้องถิ่น



นายจุมพล พงษ์สุวรรณ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

ภาควิชาการปกครอง

บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

พ.ศ. 2530

ISBN 974-567-586-5

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

088576 ๓10298๗8๒

Politic of Marihuana : The Study of Power and Influence in The Local
Political Power Structure

Mr. Jhumpon Pongsuwan

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of The Requirements

for The Degree of Master of Arts

Department of Government

Graduate School

Chulalongkorn University

1987

ISBN 974-567-586-5

หัวข้อวิทยานิพนธ์

การเมือง เรื่อง กัญชา : การศึกษาแนวคิดของการใช้อำนาจและอิทธิพลใน

โครงสร้างอำนาจทางการเมืองท้องถิ่น

โดย

นายจุมพล พงษ์สุวรรณ

ภาควิชา

การปกครอง

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ ดร. วิทยา สุจริตชนารักษ์



บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้บัณฑิตวิทยาลัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโทบัณฑิต

.....คณบดีวิทยาลัย

(ศาสตราจารย์ ดร.ถาวร วิสารathy)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

.....ประธานกรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ)

.....อาจารย์ที่ปรึกษา

(รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตชนารักษ์)

.....กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ฝ่องแผ้ว)

เนื้อหาวิทยานิพนธ์	การเมือง เรื่อง กัญชา : การศึกษาในมิติของการใช้อำนาจและอิทธิพลในโครงสร้างอำนาจทางการเมืองท้องถิ่น
ชื่อผู้วิจัย	นายจุมพล พงษ์สุวรรณ
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.วิทยา สุจริตธนารักษ์
ภาควิชา	การปกครอง
ปีการศึกษา	2529



บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีจุดประสงค์ที่จะศึกษาการเมืองเรื่อง กัญชา โดยมุ่งพิจารณาการเมืองในมิติของการใช้อำนาจและอิทธิพลของกลุ่มชนชั้นนำในการแสวงประโยชน์จากการค้ากัญชา ทั้งนี้โดยมีหน่วยของการวิเคราะห์คือชนชั้นนำในท้องถิ่น ซึ่งได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ (เจ้าหน้าที่ตำรวจ ข้าราชการฝ่ายปกครอง) นักการเมือง (ส.ส., ส.จ., ส.ท. และอื่น ๆ) พ่อค้านักธุรกิจโดยตั้งสมมุติฐานไว้ในลักษณะที่ว่า กลุ่มชนชั้นนำผู้มีอำนาจในท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับขบวนการค้ากัญชาทั้งในลักษณะที่เป็นผู้ร่วมขบวนการและผู้สนับสนุนช่วยเหลือขบวนการ ทั้งนี้โดยการใช้อำนาจและอิทธิพลของตนในการแสวงประโยชน์จากการค้ากัญชา

กลุ่มตัวอย่างของการศึกษาคือบุคคลที่มีความรู้เกี่ยวกับขบวนการค้ากัญชาในลักษณะต่าง ๆ กัน โดยเป็นผู้ที่อยู่ในท้องถิ่นที่มีการค้ากัญชาโดยตรง กลุ่มตัวอย่างแบ่งเป็น 2 กลุ่มใหญ่คือ กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ จำนวน 48 คน แบ่งเป็นประเภทอาชีพต่าง ๆ คือ ตำรวจตระเวนชายแดน ตำรวจภูธร ข้าราชการฝ่ายปกครอง ครู เจ้าหน้าที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) ฝึกนगर และกลุ่มประชาชนทั่วไปจำนวน 52 คน แบ่งเป็น ประเภทอาชีพนักการเมือง พ่อค้า นักธุรกิจ ราษฎร และนักข่าวหนังสือพิมพ์ บุคคลเหล่านี้เป็นกลุ่มตัวอย่างตามวัตถุประสงค์ ทำการเก็บข้อมูลโดยวิธีการใช้แบบสอบถามและการสัมภาษณ์อย่างเจาะลึกอย่างไม่เป็นทางการ ประกอบกับการค้นคว้าจากเอกสารที่เป็นรายงานข่าวหนังสือพิมพ์และหนังสืออื่น ๆ ข้อมูลที่ได้นำมาอธิบายโดยการวิเคราะห์เนื้อหาเป็นสำคัญ

ผลการศึกษาเพื่อแสดงให้เห็นว่า

1. กลุ่มชนชั้นนำในท้องถิ่นคือกลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ตำรวจท้องถิ่น) กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น (เป็นกลุ่มเดียวกับพ่อค้านักธุรกิจ) มีความสัมพันธ์กับขบวนการค้ากัญชาอย่างเด่นชัดที่สุดในลักษณะที่มีส่วนช่วยเหลือขบวนการทางอ้อม และร่วมเป็นส่วนหนึ่งของขบวนการค้ากัญชาโดยตรง
2. กลุ่มชนชั้นนำดังกล่าวใช้อำนาจและอิทธิพลของตนเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ขบวนการค้ากัญชาในลักษณะต่าง ๆ มากมาย
3. กลุ่มชนชั้นนำดังกล่าวและขบวนการค้ากัญชาต่างได้รับผลประโยชน์จากการลักลอบค้ากัญชา และขบวนการค้ากัญชายังคงดำรงอยู่ได้โดยสามารถรอดพ้นจากการถูกล่ามลายโดยเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของรัฐ

ดังที่ทราบได้ที่ชนชั้นนำกลุ่มหนึ่ง (เจ้าหน้าที่ของรัฐ) ได้ร่วมกับผู้กระทำความผิด (ขบวนการค้ากัญชา) แสวงหาประโยชน์จากสิ่งผิดกฎหมาย (กัญชา) แล้ว แม้ว่ารัฐบาลจะมีแนวทางแก้ปัญหา กัญชาอย่างไรก็ตามโดยไม่มุ่งแก้ที่ผู้รักษากฎหมายเป็นเบื้องแรก หากกลับไปมุ่งที่ราษฎรที่ปลูกกัญชา ให้เลิกกระทำความผิด ในขณะที่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของรัฐบาลซึ่งเป็นผู้ใช้พิจารณาในการรักษากฎหมาย แต่กลับใช้ให้เกิดประโยชน์ส่วนตน เป็นสำคัญแล้ว ทรานนั้นรัฐบาลก็ยังคงต้องสูญเสียทรัพยากรในการแก้ปัญหาโดยไม่สิ้นสุด โดยที่ผู้ใช้ทรัพยากรสำหรับแก้ปัญหา นั้นเป็นตัวปัญหาเสียเอง นี่คือปมสำคัญของปัญหากัญชาซึ่งในลักษณะนี้ เป็นปัญหาทางการเมืองการปกครองที่สำคัญประการหนึ่ง

Thesis Title Politic of Marihuana : The Study of Power and
 Influence in The Local Political Power Structure.

Name Mr. Jhumpon Pongsuwan

Thesis Advisor Associate Professor Withaya Sucharithanarungse Ph.D.

Department Government

Academic Year 1986



ABSTRACT

The objective of this study is to analyse how the local elite use their own power and influence to earn the benefit from marihuana trafficking.

The subjects of study are local community elite such as government officials (policemen, administrative government officials), local politicians (members of Parliament, members of Provincial Council) and businessmen. The assumption of this study is about the relationship between the local community elite and the marihuana traffickers. In addition, the local community elite are partness in marihuana syndicates. They use their own power and influence to reap benefit through marihuana trafficking.

The study is carried out by using informal in-depth interviews as well as available documents. However, open-questionnaires are also used. The interviewed are persons who are acknowledgeable about various marihuana trafficking patterns such as growers, traffickers, law-enforcement officials, other government officials working in the area of marihuana trafficking.

The findings are as follows :

1. Some of the local community elite who are government officials (provincial police), local politicians (some are businessmen) are persons are clearly convicted with marihuana trafficking. Some are traffickers and some support marihuana trafficking.

2. These persons use their power and influence in several ways to facilitate marihuana trafficking.

3. Both the local community elite and marihuana traffickers get benefit from marihuana trafficking while marihuana traffickers can continue their activities without being disturbed by the local government official.

As long as the government, in its effort to solve the problem of marihuana , does not recognize that the culprits are those of government officials cooperating with local dealers, but try to find fault with local growers, the problem cannot be solved while, in the process, waste state resources.



กิติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เสร็จสมบูรณ์ลง ได้ด้วยความช่วยเหลือและการให้กำลังใจจากหลายท่าน แรกสุดคือบิดามารดาของผู้วิจัยที่หวังจะได้เห็นความสำเร็จของบุตรและที่สำคัญคือ รองศาสตราจารย์ ดร.วิชา สุกฤษธรักษ์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้ให้ความกรุณาอย่างยิ่งในการสร้างกำลังใจและผลักดันให้ผู้วิจัยมีความพยายามทำการศึกษาค้นคว้าจนเป็นผลสำเร็จ

ผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว ที่ได้กรุณาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และได้ตรวจแก้ไขให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ในขบวนการรวบรวมข้อมูลนั้น ผู้วิจัยได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากมิตรสหายในการช่วยเหลือผู้วิจัยสำหรับเก็บข้อมูลจนเป็นผลสำเร็จ และใคร่ขอขอบพระคุณผู้ให้ข้อมูลทุกท่านที่ผู้วิจัยนำความรู้มากล่าวอ้างไว้ นอกจากนี้ยังได้รับความช่วยเหลือจากเพื่อน ๆ หลายท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คุณสุดาร์ตน์ เจนจรัสกุล ที่รับเป็นธุระดำเนินการจัดพิมพ์รายงานวิทยานิพนธ์จนเสร็จสมบูรณ์ในช่วงระยะเวลาอันจำกัด และอีกหลายท่านที่ไม่ได้กล่าวนามไว้ในที่นี้ที่ช่วยเป็นธุระให้งานวิจัยสำเร็จในช่วงเวลาที่กำหนด ซึ่งผู้วิจัยใคร่ขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้ด้วย.

จุมพล พงษ์สุวรรณ

30 เมษายน 2530



บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
กิตติกรรมประกาศ	ณ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
ความหมาย.....	1
ความเป็นมาและสภาพปัญหา.....	5
ความสำคัญของปัญหา.....	11
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	17
ขอบเขตของการศึกษา.....	17
ปัญหาการวิจัย.....	18
สมมติฐานการวิจัย.....	18
ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	19
ความหมายของคำศัพท์.....	19
วิธีการศึกษาและรวบรวมข้อมูล.....	20
ตัวอย่างของการวิจัย.....	22
การรวบรวมข้อมูล.....	23
การนำเสนอผลงานวิจัย.....	28
2. แนวความคิดและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	30
ความหมายของ "อำนาจ".....	30
ที่มาของ "อำนาจ".....	34
สถานการณ์ที่นำไปสู่การใช้อำนาจ.....	38
ผู้มีอำนาจ.....	38
อำนาจหน้าที่.....	39
ความหมายของ "อิทธิพล".....	41

ปัจจัยที่ส่งเสริมให้บุคคลมีอิทธิพล.....	43
หลักในการวิเคราะห์อิทธิพล.....	44
หลักการจัดอิทธิพล.....	44
เกณฑ์พิจารณาความสำเร็จของการใช้อิทธิพล.....	46
ผลของการใช้อิทธิพล.....	47
วิธีการใช้อิทธิพลที่ต้องอาศัยอำนาจเป็นพื้นฐาน.....	48
แนวความคิดเรื่อง "ชนชั้นนำ หรือผู้นำ".....	50
การกำหนดชนชั้นนำ.....	53
ผู้นำทางการเมืองกับแรงจูงใจ.....	56
ความสำคัญของแนวคิดทฤษฎีเรื่อง อำนาจ อิทธิพลและชนชั้นนำในการศึกษา สรุป.....	67 68
 3. ขบวนการด้ากัฎษา.....	 71
ความหมายของ "ขบวนการด้ากัฎษา".....	71
บุคคลผู้ด้ากัฎษา.....	74
กระบวนการหรือขั้นตอนการด้ากัฎษา.....	91
ข่างงานการด้ากัฎษาหรือองค์การด้ากัฎษา.....	103
 4. ความสัมพันธ์ระหว่างชนชั้นนำท้องถิ่นกับขบวนการด้ากัฎษา.....	 107
เจ้าหน้าที่ของรัฐกับขบวนการด้ากัฎษา.....	107
นักการเมืองกับขบวนการด้ากัฎษา.....	131
พ่อค้านักธุรกิจกับขบวนการด้ากัฎษา.....	151
สรุป ความสัมพันธ์ระหว่างชนชั้นนำท้องถิ่นกับขบวนการด้ากัฎษา.....	153
 5. การเมืองเรื่องกัฎษา.....	 157
การใช้อำนาจและอิทธิพลของชนชั้นนำท้องถิ่นผู้เป็นนักด้ากัฎษา.....	158
เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	158
นักการเมือง.....	164
พ่อค้านักธุรกิจ.....	171

การใช้อำนาจและอิทธิพลของชนชั้นง่าท้องถิ่นซึ่ง เป็นผู้สนับสนุนช่วยเหลือ ขบวนการด้ากัฎษา.....	179
การใช้อำนาจและอิทธิพลของชนชั้นง่าท้องถิ่นซึ่ง เป็นผู้ที่ไม่ เกี่ยวข้องและ ต่อต้านขบวนการด้ากัฎษา.....	182
สรุป การ เมือง เรืองกัฎษา.....	187
6. สรุปและวิเคราะห์.....	197
ผลของการใช้อำนาจและอิทธิพล.....	199
เอกสารอ้างอิง.....	221
ภาคผนวก ก.....	236
ภาคผนวก ข.....	239
ภาคผนวก ค.....	240
ภาคผนวก ง.....	242
ภาคผนวก จ.....	245
ภาคผนวก ฉ.....	250
ประวัติผู้เขียน.....	256