



บทที่ ๔

## นโยบายและการดำเนินการต่อผู้อพยพของไทย

### นโยบายของรัฐบาล

เดิมทีเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหรือเกิดภาวะคับขันในประเทศข้างเคียง รัฐบาลไทยเคยมีนโยบายการปฏิบัติต่อผู้อพยพจากประเทศเหล่านั้นไว้แล้วคือ เมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๗ ทางราชการได้จัดทำ "ระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้อพยพจากประเทศข้างเคียง" โดยคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๔๘๗<sup>๑</sup> มีสาระสำคัญคือ ผู้อพยพหมายถึงผู้หลบภัยอันเนื่องมาจากการจลาจล การรบ หรือการสงคราม และเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง<sup>๒</sup> และโดยปกติไม่ผ่อนผันให้เป็นคนเข้าเมือง เพราะถือว่าเป็นคนต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งจะตองถูกควบคุมตัวไว้ในฐานะเป็นการตองห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง หรือส่งกลับออกไป<sup>๓</sup> เป็นต้น

ต่อมา เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ ตามบริเวณชายแดนบางแห่งยังมีผู้อพยพเข้ามาในราชอาณาจักร อันเนื่องมาจากสถานการณ์ผันผวนในประเทศของตน รัฐบาลไทยก็ได้กำหนดนโยบายในเรื่องคนต่างดาวอพยพลี้ภัยว่า "โดยหลักการแล้ว ทางราชการไม่พึงประสงค์จะให้คนต่างดาวไม่ว่าจะเป็นทหารหรือพลเรือน และสัญชาติใด อพยพลี้ภัยเข้ามาพำนักอาศัยในราชอาณาจักรเป็นอันขาด"<sup>๔</sup> นอกจากนั้น ยังได้กำหนดวิธีการควบคุมไว้ด้วย

<sup>๑</sup>หนังสือกรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ มท. ๔๖๓๔/๒๔๘๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๔๘๗

<sup>๒</sup>"ระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้อพยพจากประเทศข้างเคียง พ.ศ. ๒๔๘๗" ข้อ ๓

<sup>๓</sup>"ระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้อพยพจากประเทศข้างเคียง พ.ศ. ๒๔๘๗" ข้อ ๕

<sup>๔</sup>หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๔๔๓/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

หลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครองในประเทศสาธารณรัฐกัมพูชา สาธารณรัฐ  
 เวียดนาม และราชอาณาจักรลาวเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ประชาชนจากประเทศดังกล่าวจึงได้อพยพหลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักรไทยเป็นจำนวนมากและเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ รัฐบาล  
 ไทยได้ตระหนักถึงความมีมนุษยธรรมต่อบรรดาผู้อพยพดังกล่าวตามปณิญาสาครว่าควยสิทธิ  
 มนุษยชน ถึงแม้ว่าประเทศไทยจะไม่ได้เป็นภาคีของอนุสัญญาว่าควยสถานภาพของผู้ลี้ภัย  
 ปี ค.ศ. ๑๙๕๑ และพิธีสารต่อท้าย และประเทศไทยไม่มีพันธะในกฎหมายที่จะรับบุคคล  
 เหล่านี้ไว้ก็ตาม<sup>๑</sup> และ

ในขณะที่เกี่ยวกับรัฐบาลไทยก็ได้คำนึงถึงความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ  
 เป็นสำคัญ จึงได้พยายามรักษาสถานะของผู้อพยพเหล่านี้ให้อยู่ได้เพียง  
 ชั่วคราว และตั้งนโยบายหลักว่า จะต้องผลักดันให้ผู้อพยพกลับคืนไปยัง  
 ดินฐานเดิม เมื่อวิกฤตกาลในบ้านเมืองของเขานั้นเป็นเหตุให้มีการอพยพ  
 ลี้ภัยได้กลับคืนสู่สภาพปกติ หรือถ้าไม่กลับดินฐานเดิมก็จะต้องออกจาก  
 ราชอาณาจักรไทยไปตั้งถิ่นฐานในประเทศอื่น ๆ<sup>๒</sup>

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ฝ่ายไทยจึงได้เตรียมการรับสถานการณ์ควยการประกาศ  
 บิดพรมแดนคานเขมร เป็นการชั่วคราว เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๑๘ ก่อนหน้าที่ฝ่ายเขมรแดง  
 ยึดครองกรุงพนมเปญเพียง ๑ วัน และในวันเดียวกันนั้นไทยก็ใช้ "มาตรการปฏิบัติรวม

<sup>๑</sup>นต. ประสงค์ สุนศิริ, "นโยบายและการปฏิบัติของประเทศไทยต่อปัญหาผู้อพยพ  
 ลี้ภัยจากอินโดจีน" บรรยายในการสัมมนาเรื่องผู้ลี้ภัยอินโดจีน ณ ศูนย์สารนิเทศ จุฬาลงกรณ์  
 มหาวิทยาลัย, ๑๔ สิงหาคม ๒๕๒๒

<sup>๒</sup>คำรง สุนทรสารทูล รองปลัดกระทรวงมหาดไทย, "คำนำ", การแก้ปัญหา  
 ผู้อพยพจากลาว กัมพูชา และเวียดนามใต้, ศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้อพยพ กระทรวง  
 มหาดไทย (กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์อักษรสมัย, ๒๕๒๐)

ไทย - สหรัฐฯ เกี่ยวกับผู้อพยพหนีภัยจากสาธารณรัฐเขมร" ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้ มาตรการ  
รวมนี้เป็นการปฏิบัติต่อผู้อพยพหนีภัยสงครามจากสาธารณรัฐเขมรที่ฝ่ายสหรัฐฯ นำเข้ามา  
ในประเทศไทย โดยเครื่องบินของทางการสหรัฐฯ โดยการอพยพตามแผนชั้นสุดท้ายของ  
ฝ่ายสหรัฐฯ และรัฐบาลไทยมีความประสงค์ให้ผู้อพยพเหล่านี้พำนักอยู่ในประเทศไทยเพียง  
ชั่วคราวระยะเวลาสั้นที่สุด<sup>๑</sup>

ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๑๔ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไข  
ปัญหาผู้อพยพจากเขมรและเวียดนามก่อนกรุงฮานอยแตกเพียง ๑ วันอีกเช่นกัน แต่สถานการณ์  
เกี่ยวกับผู้อพยพจากอินโดจีนที่เข้ามาในประเทศไทยทรุดหนักกว่า กล่าวคือ ได้มีผู้อพยพจาก  
เขมร เวียดนาม และลาว เดินทางเข้ามาในประเทศไทยอีกเป็นจำนวนมาก ทั้งทางอากาศ  
ทางบก และทางทะเล<sup>๒</sup> รัฐบาลจึงได้ยกเลิกคณะกรรมการแก้ไขปัญหาผู้อพยพจากเขมรและ  
เวียดนามให้จัดตั้งศูนย์ดำเนินการเกี่ยวกับผู้อพยพขึ้นแทนทั้งนี้เพราะ "นอกจากจะเป็นภาระ  
หนักในการให้ความช่วยเหลือเลี้ยงดูแล้ว ยังจะตองหาทางป้องกันแก้ไขมิให้ผู้อพยพเหล่านี้  
ก่อให้เกิดปัญหายุ่งยากต่าง ๆ อันอาจกระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง  
ตลอดจนความสงบเรียบร้อยในประเทศอีกด้วย" พร้อมกันนั้นรัฐบาลจึงได้กำหนดมาตรการ  
เกี่ยวกับผู้อพยพตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๑๔ ดังนี้

๑. ไม่พึงประสงค์ให้ผู้อพยพหนีภัยเข้ามาในราชอาณาจักร ถ้าหากมีผู้อพยพ  
หนีภัยเข้ามาให้ผลักดันออกไปโดยเร็วที่สุด ถ้าไม่สามารถจะผลักดันออกไป  
ได้ ให้ควบคุมไว้ในศูนย์รับผู้อพยพ
๒. ผู้อพยพที่เข้ามาในราชอาณาจักรจะต้องไปรายงานตัว และอยู่ใน  
ความควบคุมของศูนย์รับผู้อพยพภายในกำหนด ๒๐ วัน (นับตั้งแต่วันที่  
๑๕ กรกฎาคม ๒๕๑๔ เป็นต้นมา) บุคคลที่ไปรายงานตัวแล้วเข้าอยู่ใน

<sup>๑</sup> อารมณ์ พูนนิคม, "ปัญหาผู้ลี้ภัยอินโดจีนในประเทศไทย", หน้า ๑๖ - ๑๗.

<sup>๒</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า ๑๕ - ๒๕.



ศูนย์รับผู้อพยพจะได้รับการปฏิบัติในฐานะผู้อพยพ บุคคลที่ไม่ยอมเข้าไป  
อยู่ในศูนย์รับผู้อพยพ (หรือผู้ที่เข้ามาในราชอาณาจักรภายหลังจากวันที่ ๔  
สิงหาคม ๒๕๑๔) ถือว่าเป็นบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองจะต้องถูกดำเนินคดี  
และลงโทษตามกฎหมาย

๓. ให้ทำการปลดอาวุธ ในกรณีผู้อพยพนำเอาอาวุธยุทโธปกรณ์ติดตัวมา  
ถ้าเป็นอาวุธที่ใช้ในราชการสงครามให้นำไปมอบให้หน่วยทหารในพื้นที่นั้น  
ถ้าเป็นอาวุธส่วนตัวให้นำส่งกองกำกับการตำรวจภูธร เก็บรักษาไว้

๔. ให้กระทรวงมหาดไทยกำหนดพื้นที่ควบคุมโดยจัดตั้งศูนย์รับผู้อพยพขึ้น  
ตามจังหวัดชายแดนใหญ่ผู้อพยพได้อยูอาศัยชั่วคราว เพื่อมนุษยธรรมและ  
หลักปฏิบัติตามกฎหมายระหว่างประเทศ และให้ดำเนินการทั้งปวงเกี่ยวกับ  
ผู้อพยพ

๕. ให้กระทรวงการต่างประเทศติดต่อกับประเทศต่าง ๆ หรือองค์การ  
ระหว่างประเทศ และติดต่อกับรัฐบาลลาว กัมพูชา และเวียตนามเพื่อให้  
ประเทศนั้น ๆ รับผู้อพยพไปอยู่ในประเทศของตน

ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๑๔ นี้ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ประกาศ  
เรื่องให้คนอพยพชาวเขมร เวียดนาม และลาว รายงานตัวลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๑๔  
คือ ให้ผู้อพยพรายงานตัวตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๑๔ ถึงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๑๔ และ  
ได้ออกประกาศ "ห้ามให้ความช่วยเหลือแก่ผู้อพยพที่เข้ามาในราชอาณาจักร" ลงวันที่ ๒๔  
กรกฎาคม ๒๕๑๔

เมื่อพิจารณามาตรการและการปฏิบัติต่อผู้อพยพตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น  
แล้วจะเห็นได้ว่า รัฐบาลไทยมีนโยบายต่อผู้อพยพไปใน ๓ ทาง คือ การสกัดกั้น การผลักดัน  
และการควบคุม

ในการลงนามในข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัย  
สหประชาชาติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัยอินโดจีนในประเทศไทยฉบับลงนาม  
เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๑๘ สำนักงานข้าหลวงใหญ่ฯ ไม่พึงประสงค์ที่จะให้ทางการไทย  
ดำเนินการผลักดันผู้อพยพจากประเทศไทยหากผู้อพยพไม่สมัครใจ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
การผลักดันกลับไปยังประเทศมาตุภูมิซึ่งเขาเหล่านั้นหลบหนีออกมา จนกระทั่งเมื่อวันที่  
๗ กันยายน ๒๕๑๘ คณะรัฐมนตรีจึงกำหนดนโยบายต่อผู้อพยพเพิ่มเติม โดยได้ย่ำให้มีการ  
ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๑๘ รวมทั้งได้เน้นในมาตรการการ  
ควบคุมและการผลักดันด้วย

อย่างไรก็ตาม จำนวนผู้อพยพก็ยังคงหลั่งไหลเข้ามาในราชอาณาจักรไทยเรื่อย ๆ  
และผู้อพยพที่เข้ามาในระยะหลังกำหนดรายงานตัวตามประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่  
๘ กรกฎาคม ๒๕๑๘ ต่างก็พยายามดิ้นรนและหลบซ่อนไม่ไปรายงานตัว เพราะเกรงว่าจะ  
ถูกดำเนินคดีในข้อหาหลบหนีเข้าเมือง ทั้งนี้ เพราะผู้อพยพที่ไม่ได้ไปรายงานตัวหรือเดินทาง  
เข้ามาหลังวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๑๘ ให้ถือว่าเป็นคนต่างด้าวต้องห้ามเข้าเมืองตามพระราช  
บัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะถูกกักตัวไว้เพื่อรอการส่งกลับ หรือส่งตัวออกนอก  
ราชอาณาจักรได้ โดยมีต้องขอความสมัครใจจากบุคคลต่างด้าวนั้น<sup>๑</sup>

ดังนั้น จึงทำให้ผู้อพยพที่อยู่นอกศูนย์รับผู้อพยพมีจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ จนไม่อาจ  
ทราบจำนวนที่แน่นอนได้ ซึ่งเป็นการเพิ่มความยากลำบากให้แก่ทางการในเรื่องการควบคุม  
ดูแลการสำรวจที่แน่นอนยิ่งขึ้น ดังนั้น มาตรการนี้ของรัฐบาลจึงไม่อำนวยความสะดวกแก่ฝ่าย  
รัฐบาลเองเท่าใดนัก ขณะเดียวกันยังก่อให้เกิดผลเสียอีกด้วย<sup>๒</sup> ในปัญหานี้ทางการได้แก้  
โดยส่งผู้อพยพที่ถูกดำเนินคดีแล้วและรอการส่งกลับ (ตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ.  
๒๕๕๓) เข้าไปไว้ในศูนย์รับผู้อพยพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการ

<sup>๑</sup> หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท. ๐๒๐๖/ว. ๑๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๒๐

<sup>๒</sup> อารักษ์ พุณนิคม, "ปัญหาผู้ลี้ภัยอินโดจีนในประเทศไทย", หน้า ๓๘.

ควบคุมคนต่างด้าวที่อพยพเข้ามาในราชอาณาจักรให้มีประสิทธิภาพและรัดกุมยิ่งขึ้น ซึ่งใน  
การนี้กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอท้องที่ในจังหวัดที่มี  
ศูนย์รับผู้อพยพตั้งอยู่ให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๔๘๓<sup>๑</sup>  
อันเป็นวิธีการที่จะให้มีการดำเนินการต่อผู้อพยพรัดกุมขึ้น อันจะโคกถาวรในรายละเอียด  
ต่อไปในบทที่ ๕

### มาตรการดำเนินการต่อผู้อพยพ

เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๐ รัฐบาลไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ฯ ได้  
ลงนามในความตกลงเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ลี้ภัยอินโดจีนในประเทศไทย ฉบับที่ ๒  
ซึ่งรัฐบาลไทยได้แก้ไขข้อเสียเปรียบเกี่ยวกับการให้อำนาจอธิปไตยในดินแดนของตน ที่ทาง  
การไทยจะต้องยอมรับหลักการไม่ผลักดัน ตามความตกลงฉบับแรกดังกล่าวแล้ว ฉะนั้น  
ในความตกลงฉบับที่ ๒ นี้ จึงได้มีการย้ำถึงหลักการเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ  
ความสงบเรียบร้อยภายในและศีลธรรมอันดีของชาติ ตลอดจนหน้าที่ของผู้พลัดถิ่นที่จะต้อง  
เคารพต่อกฎหมายและกฎเกณฑ์ของไทย รวมทั้ง การกำหนดกระบวนการในการแบ่งแยก  
ผู้ลี้ภัยโดยสุจริตออกจากผู้ลี้ภัยที่เข้ามาโดยหวังความสะดวกและผลประโยชน์ทาง เศรษฐกิจ  
ส่วนตัว และผู้ที่มีเชื้อสัญชาติโดยสุจริต ซึ่งหลักการนี้เป็นผลดีแก่ฝ่ายไทย ในแง่ที่ว่าฝ่ายไทย  
จะสามารถดำเนินการต่อบุคคลที่มีเชื้อสัญชาติไม่อยู่ภายใต้อำนาจอธิปไตยของสำนักงานข้าหลวงใหญ่ฯ  
ได้อย่างสะดวกขึ้น อันน่าจะหมายถึงการดำเนินการในด้านการผลักดันนั่นเอง<sup>๒</sup> หลักการ  
ดังกล่าวมีดังนี้คือ<sup>๓</sup>

๑. ผู้อพยพจะต้องเคารพต่อกฎหมายค่านึงถึงความสงบเรียบร้อยของไทย

<sup>๑</sup>หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท. ๐๒๐๖/ว. ๑๘ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๒๐

<sup>๒</sup>อาจารย์ พุมนิคม, "ปัญหาผู้ลี้ภัยอินโดจีนในประเทศไทย", หน้า ๓๕.

<sup>๓</sup>ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติ  
ฉบับลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๒๐

๒. ต้องมีการแบ่งแยกผู้ลี้ภัยที่มีคุณสมบัติอยู่ภายใต้ความผิดของสำนักงาน  
ชาวดวงใหญ่ฯ ออกจากบุคคลที่ละทิ้งประเทศบ้านเกิดหรือที่อาศัยของตน โดยเหตุผลเพื่อ  
ความสุขสบายส่วนตัว หรือเพื่อเหตุผลทางเศรษฐกิจและเหตุผลอื่น ๆ ซึ่งถือว่ามิใช่ผู้ลี้ภัย  
โดยสุจริต

๓. รัฐบาลจะใช้มาตรการที่เข้มงวดเพื่อปราบปรามผู้เข้าประเทศโดยผิด  
กฎหมาย และจะออกประกาศระงับบุคคลดังกล่าวจะถูกดำเนินคดีลงโทษตามกฎหมาย

หลังจากนั้น เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๒๑ คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติอนุมัติ  
มาตรการดำเนินการต่อผู้อพยพจากลาว กัมพูชา และ เวียดนามที่เข้ามาในราชอาณาจักร  
ไทย ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เสนอไว้ เพื่อจะได้มีการกำหนดมาตรการ  
ปฏิบัติอย่างแนบแน่น และ

ต่อมา เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๒ รัฐบาลไทยในขณะนั้นได้แถลงนโยบาย  
ในส่วนที่เกี่ยวกับผู้อพยพต่อรัฐสภาดังนี้ ในคำนำปัญหาผู้อพยพลี้ภัย จะดำเนิน  
การเกี่ยวกับปัญหาผู้อพยพลี้ภัยตามหลักมนุษยธรรมควบคู่กับหลักอธิปไตย  
ความมั่นคง และความปลอดภัยของชาติ โดยเฉพาะผู้ลี้ภัยจากอินโดจีน  
รัฐบาลจะเร่งดำเนินการทางการเมืองและการทูตในองค์การและประชาคม  
ระหว่างประเทศ เข้ามามีส่วนรับผิดชอบในการแก้ปัญหาเรื่องนี้ เพื่อให้ภาระ  
หนักและความกระทบกระทั่งที่ประเทศไทยได้รับอยู่ในขณะนี้หมดไป หรือ  
บรรเทาเบาบางลงให้มากที่สุด และภายในกรอบของนโยบายที่รัฐบาลไทย  
กำหนดมาตรการต่อผู้หลบหนีเข้าเมือง เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ว่า  
รัฐบาลจะติดต่อให้ประเทศที่สามรับผู้อพยพที่เข้ามาภายหลังปี ๒๕๑๘ ออกไป  
ให้มากที่สุด รวมทั้งรณรงค์ให้นานาชาติรับรู้อิทธิพลของประเทศไทย<sup>๑</sup>

<sup>๑</sup> นต. ประสงค์ สุนศิริ, "นโยบายและการปฏิบัติของประเทศไทยต่อปัญหาผู้อพยพ  
ลี้ภัยจากอินโดจีน"

ดังนั้น อาจจะทำให้คำอธิบายเกี่ยวกับการดำเนินการสกัดกั้น ผลักดัน และการปฏิบัติต่อผู้อพยพได้ตามนโยบายและมาตรการของรัฐบาลที่กำหนดไว้ ดังนี้

ก. มาตรการสกัดกั้น

๑. การดำเนินการเจรจาให้รัฐบาลประเทศอินโดจีนทราบว่า ประเทศไทยไม่ประสงค์จะรับบุคคลที่อพยพออกจากประเทศเหล่านั้น และขอร้องไห้ขอความช่วยเหลือคุ้มครองกันมิให้ผู้อพยพเข้าประเทศไทย กับขอให้เตรียมรับผู้อพยพกลับคืนไป

๒. การโฆษณาให้ประชาชนทั่วไปโดยเฉพาะตามบริเวณชายแดนได้ทราบว่า ภาวะภัยจากสงครามประเทศอินโดจีนสิ้นสุดลงแล้ว ประเทศไทยจะไม่ยอมรับการอพยพหลบหนีภัยอื่นใดเข้ามาอีก ผู้ฝ่าฝืนจะต้องถูกส่งตัวออกนอกประเทศโดยทันที

๓. การกำชับให้เจ้าหน้าที่สอดส่องเพื่อหาทางสกัดกั้นป้องกันมิให้ประชาชนจากประเทศอินโดจีนล่วงล้ำเข้าเขตไทย

๔. การประกาศต่าง ๆ ในทำนองห้ามมิให้รับและช่วยเหลือคนต่างด้าว

๔.๑ ห้ามให้ความช่วยเหลือแก่คนต่างด้าวโดยการนำพาเข้ามาในราชอาณาจักร มิฉะนั้นจะมีความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๔๙๓ ม. ๖๓

๔.๒ ห้ามให้สถานที่พักพิงอาศัยหลบซ่อนแก่คนต่างด้าว มิฉะนั้นจะมีความผิดตาม พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๔๙๓ ม. ๖๓

๔.๓ ขอให้ประชาชนไทยให้ความร่วมมือกับทางราชการโดยสอดส่องดูแลความเคลื่อนไหวของราษฎรจากประเทศอินโดจีน หากพบเห็นก็ขอให้แจ้งเจ้าหน้าที่เพื่อดำเนินการต่อไป

ข. มาตรการผลักดัน

๑. หากพบเห็นคนต่างด้าวหลบหนีจากอินโดจีนให้หาทางผลักดัน โดยการเจรจาให้กลับออกไปโดยสันติวิธี



๒. หากบุคคลต่างดาวไม่ยอมออกหรือหลบหนีลี้กเข้ามาในเขตไทย ให้ทำการปลดอาวุธแล้วควบคุมตัวไว้เพื่อรอการส่งกลับนอกราชอาณาจักร

๓. ในกรณีที่บุคคลต่างดาวไม่ยอมให้ความร่วมมือให้ใช้กำลังทำการจับกุมแล้วควบคุมตัวไว้เพื่อรอการส่งกลับออกนอกราชอาณาจักร

๔. ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้งสถานที่ควบคุมบุคคลที่หลบหนีเข้าเมืองไว้เพื่อดำเนินกรรมวิธีส่งตัวออกไปนอกราชอาณาจักร ซึ่งมีวิธีปฏิบัติดังนี้

๔.๑ ทำทะเบียนประวัติ

๔.๒ สืบสวน แยกประเภทบุคคลที่หลบหนีเข้ามาว่า บุคคลใดที่จะเป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ บุคคลใดเข้ามาเนื่องจากความอดอยาก บุคคลใดเข้ามาเนื่องจากเกรงว่าตัวจะได้รับอันตรายจากการกระทำของรัฐบาลประเทศอื่น ๆ

๔.๓ ส่งออกนอกราชอาณาจักร

ค. มาตรการสืบสวน สอบสวน แยกประเภทผู้อพยพ

เมื่อผู้อพยพใดเดินทางเข้ามาในประเทศไทยและไม่ยอมกลับออกไป ให้ดำเนินการตามวิธีปฏิบัติการสืบสวน สอบสวน แยกประเภทผู้หลบหนีเข้าเมืองตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๒๐ ซึ่งจะได้ออกถึงขั้นตอนของการปฏิบัติดังกล่าวโดยรายละเอียดในบทที่ ๕ ต่อไป

จะเห็นได้ว่า รัฐบาลไทยได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการป้องกันการลี้ภัยเข้ามาในประเทศไทยของบรรดาผู้อพยพจากอินโดจีนเป็นอย่างดี จึงได้กำหนดนโยบายต่าง ๆ ในการสกัดกั้น ผลักดันผู้อพยพเหล่านั้นไว้อย่างรอบคอบ โดยให้หน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมรับผิดชอบ เพื่อให้การปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่การดำเนินการเพื่อการสกัดกั้นและผลักดันผู้อพยพก็ไม่ประสบความสำเร็จ ทั้งนี้ เพราะนอกจากจะควยสาเหตุที่ชาวลาวต้องหลบหนีออกนอกประเทศ เนื่องจากต้อง

ประสบเคราะห์กรรมความทุกข์ยาก ทั้งทางการเมืองและเศรษฐกิจในลาวแล้ว ยังเป็น เพราะชาวลาวยังมีความรู้สึกหมกหมองในชีวิตของคนที่ถูกขูด จะเห็นได้ว่า จากแบบ สอบถามดังกล่าว มีชาวลาวยอพยพตอบคำถามที่ว่าอพยพเข้ามาในประเทศไทยเพราะว่า หมกหมองในชีวิตจำนวน ๔๐.๕% ตอบว่า ถูกจำกัดสิทธิในทรัพย์สินส่วนตัว ๒๕.๓% และถูก จำกัดสิทธิเสรีภาพส่วนตัว ๒๕.๔%

ทั้ง ๆ ที่ชาวลาวยุติกันว่าการอพยพหลบหนีออกนอกประเทศนั้น หากถูก จับได้จะต้องถูกลงโทษ (ชาวลาวยอพยพคิดว่าจะมีการลงโทษโดยการถูกสังหาร ๔๔.๑% ถูกจับไปขัง ๑๘.๔% ของจำนวนแบบสอบถามดังกล่าว)<sup>๒</sup> ชาวลาวยุติกันยังหลบหนีออก นอกประเทศเข้ามาในประเทศไทย เพราะว่าการเดินทางหลบเข้ามาในประเทศไทยนั้น มีความสะดวกพอสมควรคือ

เกี่ยวกับการอพยพของชาวลาวยุติกันเข้ามาทางจังหวัดหนองคายนั้น ผู้ศึกษาได้ ทำการสัมภาษณ์บรรดาผู้อพยพทั้งหลายในระหว่างที่ผู้ศึกษาปฏิบัติงานอยู่ในศูนย์ฯ โดยการ พูดคุยกับผู้อพยพหลายราย ปรากฏว่า ผู้อพยพเป็นจำนวนมากต้องใช้จ่ายเงินจำนวนหนึ่ง เป็นการวางจ้าง สำหรับการหลบหนีข้ามแม่น้ำโขงมายังฝั่งไทย ในช่วงแรกที่ผู้ศึกษาอยู่ใน ศูนย์ฯ (ต้นปี พ.ศ. ๒๕๒๒) ผู้อพยพหนึ่งคนต้องเสียเงินค่าจ้างสำหรับการหลบหนีประมาณ ๒,๐๐๐ บาท และอัตราค่าจ้างนี้ได้ขยับสูงเป็น ๓,๐๐๐ และ ๔,๐๐๐ บาทตามลำดับ

ทั้งนี้ จะเห็นได้จากคำตอบในแบบสอบถามที่ตามถึงวิธีการเดินทางเข้ามาใน ประเทศไทย มีผู้ตอบว่า เดินทางโดยนั่งเรือเข้ามา ๕๐.๕% ว่ายน้ำเข้ามา ๓๘.๖% และ วิธีอื่น ๆ ๑๐.๙%<sup>๓</sup> แสดงว่า การหลบหนีและเดินทางเข้ามาในประเทศไทยมีความสะดวกพอสมควร

<sup>๑</sup> ฎีกาคนวก ก. (ข้อ ๑๐ ในส่วนที่สองของแบบสอบถาม)

<sup>๒</sup> ฎีกาคนวก ก. (ข้อ ๑๑ ในส่วนที่สองของแบบสอบถาม)

<sup>๓</sup> ฎีกาคนวก ก. (ข้อ ๑๓ ในส่วนที่สองของแบบสอบถาม)

อย่างไรก็ดี ในการที่มีผู้อพยพชาวลาวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ก็ยังมีสาเหตุอื่น ๆ อีกหลายประการ ดังจะได้กล่าวในบทต่อ ๆ ไป