

มาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดในคดีข่มขืนกระทำชำเราหลังพ้นโทษ
: ศึกษากรณีแบบอย่างของประเทศสหรัฐอเมริกา

นาย ชัยวัฒน์ ธนวัฒนตระกูล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2550
ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

**MEASURES OF COMMUNITY NOTIFICATION
ON SEXUAL OFFENDER'S INFORMATION : A STUDY OF THE U.S. LAW**

Mr. Chaivat Thanawattantrakul

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2007

Copyright of Chulalongkorn University

500447

หัวข้อวิทยานิพนธ์

มาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดในคดีข่มขืนกระทำ
ชำเราหลังพ้นโทษ : ศึกษากรณีแบบอย่างของประเทศสหรัฐอเมริกา

โดย

นาย ชัยวัฒน์ ธนวัฒน์ตระกูล

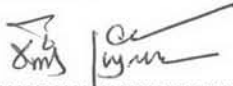
สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์ มัทยา จิตศิริรัตน์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโท




..... คณบดีคณะนิติศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธิดิพันธุ์ เชื้อบุญชัย)


คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



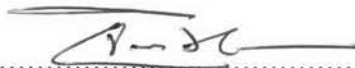
..... ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโญภาส)



..... อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์มัทยา จิตศิริรัตน์)



..... กรรมการ
(อาจารย์ กุลพล พลวัน)



..... กรรมการ
(อาจารย์ ดร. จิรนิติ หะวานนท์)

ชัยวัฒน์ ธนวัฒน์ตระกูล : มาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดในคดีข่มขืนกระทำ
 ข้ำเราหลังพ้นโทษ : ศึกษากรณีแบบอย่างของประเทศสหรัฐอเมริกา. (MEASURES OF
 COMMUNITY NOTIFICATION ON SEXUAL OFFENDER'S INFORMATION : A STUDY
 OF THE U.S. LAW) อ. ที่ปรึกษา : รศ. มัทยา จิตศิริรัตน์, 155 หน้า.

มาตรการเปิดเผยข้อมูลเป็นมาตรการที่ใช้ในประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งดำเนินการ โดยการกำหนดให้
 เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือนายอำเภอเป็นผู้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดทางเพศที่กระทำผิดซ้ำแล้วซ้ำเล่าซึ่งมี
 ลักษณะเป็นอันตรายต่อสังคมให้ประชาชนในท้องถิ่นที่ผู้นั้นอาศัยหรือทำงานได้รับทราบ

ทั้งนี้ ผู้ทำวิทยานิพนธ์เห็นว่ามาตรการนี้มีความเหมาะสมที่จะนำมาบังคับใช้ในประเทศไทย เพราะ
 อาจมีกรณีที่ประชาชนเกิดความสงสัยเมื่อมีบุคคลบางคนที่กำลังติดตามตนอยู่ว่าผู้นั้นเคยกระทำความผิด
 ทางเพศมาแล้วหรือไม่ แต่ไม่สามารถที่จะสืบค้นข้อมูลได้โดยตรง ดังนั้น รัฐก็ควรเข้ามาช่วยเหลือ โดยการ
 นำข้อมูลของผู้กระทำความผิดทางเพศที่กระทำความผิดซ้ำแล้วซ้ำเล่า และมีลักษณะที่เป็นอันตรายต่อประชาชน
 ในสังคมมารวบรวมเอาไว้เพื่อที่จะให้ประชาชนที่มีความสงสัยได้มีโอกาสตรวจสอบได้ อันจะเป็นช่วย
 ระแวงระวังและป้องกัน ไม่ให้เกิดการกระทำความผิด ทั้งยังเป็นการ ให้ความคุ้มครองสังคมในเบื้องต้น

เมื่อได้ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องในประเทศไทยในปัจจุบันพบว่ายังไม่มีกฎหมายใดที่มีลักษณะใน
 การเปิดเผยข้อมูลของผู้กระทำความผิด จึงควรกำหนดให้มีกระบวนการเปิดเผยข้อมูลของผู้กระทำความผิดไว้ใน
 ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้จะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทาง
 ราชการ พ.ศ. 2540 ให้เจ้าพนักงานสามารถเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดทางเพศได้โดยไม่ต้องได้รับ
 ความยินยอมจากผู้กระทำความผิดทางเพศที่เป็นเจ้าของข้อมูลและต้องมืองค์กรสนับสนุนคือศาล และกำหนดให้
 ผู้กระทำความผิดทางเพศต้องลงทะเบียนผู้กระทำความผิดทางเพศกับเจ้าหน้าที่ตำรวจประจำท้องที่ที่ตนอาศัยอยู่เพื่อนำ
 ข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนได้รับทราบ รวมทั้งกำหนดให้ผู้กระทำความผิดทางเพศต้อง
 แจ้งเกี่ยวกับการเปลี่ยนที่อยู่ของตนให้เจ้าหน้าที่ตำรวจทราบ และให้ผู้กระทำความผิดทางเพศต้องดำเนินการ
 ยืนยันที่อยู่ของตนเป็นระยะๆ เพื่อเป็นการปรับปรุงข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดทางเพศให้ทันสมัยอยู่เสมอ

สาขาวิชา นิติศาสตร์
 ปีการศึกษา 2550

ลายมือชื่อนิติ..... ชัยวัฒน์ ธนวัฒน์ตระกูล
 ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....

4786225934 : MAJOR LAWS

KEY WORD: / COMMUNITY NOTIFICATION / SEXUAL OFFENDER / INFORMATION /
CHAI VAT THANAWATTANATRAKUL : MEASURES OF COMMUNITY
NOTIFICATION ON SEXUAL OFFENDER'S INFORMATION : A STUDY OF THE U.S.
LAW. THESIS ADVISOR : ASSOC.PROF. MATTAYA JITTIRAT, 155 pp.

The measurement of community notification is the United State's measurement which authorize the chief of police or sheriff to disclose the information on sexual offender who commit sexual offenses repeatedly and is dangerous to the public. In order that the writer finds this measurement is suitable for application in Thailand because people may suspect if the specific person who follow them ever commit sexual offenses but can not search the information on that person. Then the state should support people by collecting and availabing the information on sexual offender who ever commit sexual offenses repeatedly and is dangerous for public inspection.

When the writer research the involved law, the writer finds Thailand doesn't have the law which require the procedure for disclosing information on sexual offender like the U.S. law. Then Thailand should develop the criminal procedure code by adding the community notification on sexual offender's information in this code and should edit the government service's information act by requiring the disclosing sexual offenders' information by the authority does not receive the consent from sexual offenders who own the information. In addition, the community notification measurement have to be supported by the judiciary. Moreover, the state should require sexual offenders to register at the police station which has the jurisdiction over their residences and requiring sexual offender to notify the authority when they move. Lastly, the state should require sexual offenders to often verify their address.

Field of study LAWS
Academic year 2007

Student's signature..... CHAI VAT THANAWATTANATRAK
Advisor's signature..... *Mattaya Jittirat*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยดีเพราะได้รับความเมตตาเป็นอย่างสูงจาก ท่านรองศาสตราจารย์มัทยา จิตศิริรัตน์ ที่ได้กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ โดยได้ให้ คำแนะนำ ข้อคิดเห็น และสละเวลาอันมีค่าตรวจแก้วิทยานิพนธ์ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่าน เป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านศาสตราจารย์วีระพงษ์ บุญโยภาส ที่ได้กรุณา รับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ท่านอาจารย์ ดร.จิรนิติ หะวานนท์ และท่านกุลพล พลวัน ที่ได้กรุณา รับเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ โดยท่านอาจารย์ทุกท่าน ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ายิ่งใน การให้คำแนะนำ ข้อคิดเห็น ตรวจแก้วิทยานิพนธ์ ตลอดจนให้กำลังใจผู้เขียนเสมอมา ซึ่งผู้เขียน รู้สึกซาบซึ้งและประทับใจในความเมตตากรุณาของท่านอาจารย์ทุกท่านเป็นอย่างยิ่ง และขอกราบ ขอบพระคุณทุกท่านเป็นอย่างสูงไว้ ณ ที่นี้ด้วย

นอกจากนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร.เกรียงไกร เจริญธนาวัฒน์และท่านอาจารย์ณรงค์เดช สรุโฆษิต ที่ได้กรุณาให้ข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์อย่าง ยิ่งแก่ผู้เขียน ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบัณฑิตวิทยาลัยที่กรุณาพิจารณาให้ผู้เขียนได้รับ ทุนอุดหนุนการศึกษาในระดับบัณฑิตศึกษาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อเฉลิมฉลองวโรกาสที่ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมายุครบ 72 พรรษา เพื่อใช้ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ ฉบับนี้จนสำเร็จลงได้ด้วยดี

ผู้เขียนขอขอบคุณเจ้าหน้าที่คณะนิติศาสตร์ เจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัย เจ้าหน้าที่ ห้องสมุด เพื่อนๆและบุคคลอีกหลายท่านที่ไม่อาจกล่าวนามได้ทั้งหมด สำหรับไมตรีจิตและความ ช่วยเหลือในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

สุดท้ายนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดามารดา และน้องสาวผู้เป็นที่รักยิ่ง ซึ่ง เป็นทั้งกำลังใจและสนับสนุนผู้เขียนเสมอมา

ประโยชน์ใดๆที่เกิดจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณแก่ บิดามารดา ครูอาจารย์ทุกท่านที่อบรมสั่งสอน ตลอดจนถ่ายทอดวิชาความรู้ให้แก่ผู้เขียน หาก วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีข้อบกพร่องและผิดพลาดประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้และขออภัยมา ณ ที่นี้ ด้วย

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	5
1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	6
1.5 สมมติฐาน.....	6
1.6 วิธีดำเนินการวิจัย.....	7
บทที่ 2 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลจากการถูกล่วงละเมิดทางเพศ.....	8
2.1 การคุ้มครองสิทธิของบุคคลในทางเพศ.....	10
2.2 การล่วงละเมิดทางเพศ.....	16
2.2.1 รูปแบบของการล่วงละเมิดทางเพศ.....	16
2.2.2 วิธีการล่วงละเมิดทางเพศ	22
2.3 สาเหตุของการข่มขืนกระทำชำเรา.....	24
2.3.1 สาเหตุจากตัวผู้กระทำผิด(Rapist).....	25
2.3.2 สาเหตุจากสังคม.....	27
2.3.3 สาเหตุทางเศรษฐกิจ.....	28
2.3.4 ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับผู้หญิงเองและ โอกาสของอาชญากร.....	28
2.4 ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการข่มขืนกระทำชำเรา.....	29

	หน้า
2.4.1 ผลกระทบต่อผู้เสียหาย.....	29
2.4.2 ผลกระทบต่อเหยื่อโดยอ้อม.....	34
2.5 การกระทำความผิดฐานข่มขืนกระทำชำเรา.....	35
2.5.1 ความผิดฐานข่มขืนกระทำชำเราในระบบกฎหมายสากล ต่างๆ.....	36
2.5.1.1 ความผิดฐานข่มขืนกระทำชำเราในระบบ กฎหมายกลุ่มคอมมอนลอว์.....	36
2.5.1.2 ความผิดฐานข่มขืนกระทำชำเราในระบบ กฎหมายกลุ่มซีวิลลอว์.....	39
2.5.2 ความผิดฐานข่มขืนกระทำชำเราตามประมวลกฎหมาย อาญาของประเทศไทย.....	40
2.5.3 การกระทำความผิดซ้ำในความผิดฐานข่มขืนกระทำ ชำเรา.....	48
บทที่ 3 มาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดทางเพศ.....	65
3.1 หลักเกณฑ์เกี่ยวกับมาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้ กระทำผิดทางเพศ.....	68
3.1.1 กระบวนการลงทะเบียนผู้กระทำผิดทางเพศ.....	68
3.1.1.1 ความผิดที่อยู่ในบังคับต้องลงทะเบียน ผู้กระทำผิดทางเพศ.....	69
3.1.1.2 บุคคลที่อยู่ในบังคับต้องลงทะเบียน ผู้กระทำผิดทางเพศ.....	70
3.1.1.3 กระบวนการจัดเก็บข้อมูลในชั้นปล่อยตัว.....	71
3.1.1.4 กระบวนการลงทะเบียนผู้กระทำผิดทางเพศ.....	71
3.1.1.5 กระบวนการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัย.....	73
3.1.1.6 การกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้กระทำผิด ที่ฝ่าฝืนข้อกำหนดให้ลงทะเบียนผู้กระทำผิด ทางเพศ.....	74
3.1.2 กระบวนการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	76
3.1.2.1 ความผิดที่อยู่ในบังคับที่ต้องเปิดเผยข้อมูล เกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	76

	หน้า
3.1.2.2 บุคคลที่อยู่ในบังคับที่ต้องถูกเปิดเผยข้อมูล	76
3.1.2.3 ผู้มีหน้าที่เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิด ทางเพศ.....	77
3.1.2.4 ผู้ที่มีสิทธิได้รับข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิด ทางเพศ	77
3.1.2.5 วิธีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิด ทางเพศ.....	77
3.1.2.6 การบังคับใช้มาตรการเปิดเผยข้อมูล เกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศกับเยาวชน.....	87
3.1.2.7 โทษสำหรับผู้นำข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิด ทางเพศไปใช้ในทางมิชอบ.....	87
3.1.2.8 ระยะเวลาที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำ ผิดทางเพศ.....	88
3.1.2.9 การให้ความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ที่ทำการเปิดเผย ข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	88
3.1.2.10 การจัดตั้งกองทุนเพื่อใช้ในการดำเนินการ ลงโทษผู้กระทำผิดทางเพศและการ เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	88
3.1.2.11 การให้บทบัญญัติว่าด้วยการเปิดเผยข้อมูล เกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศสิ้นสุดบังคับใช้ เฉพาะบางมาตรา.....	89
3.1.3 มาตรการที่ใช้ประกอบมาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับ ผู้กระทำผิดทางเพศ.....	89
3.1.3.1 การกำหนดให้ผู้กระทำผิดทางเพศต้องออก ใบขี้นหรือขอรับใบidentification card.....	89
3.1.3.2 การจำกัดสิทธิในการกำหนดที่อยู่ของผู้กระทำผิด ทางเพศ.....	90
3.1.3.3 การห้ามผู้กระทำผิดทางเพศทำงานบาง ประเภท.....	90

3.1.3.4	การจำกัดสิทธิเกี่ยวกับการเปลี่ยนชื่อ ของผู้กระทำผิดทางเพศ.....	90
3.1.3.5	การกำหนดให้สถานรับเลี้ยงเด็กต้องทำการ ตรวจสอบประวัติผู้ที่จ้างเข้าทำงานใน สถานรับเลี้ยงเด็ก.....	91
3.2	ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของมาตรการเปิดเผยข้อมูล.....	91
3.2.1	ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของ มาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	91
3.2.2	แนวคำวินิจฉัยของศาลสูงของสหรัฐอเมริกา (U.S. Supreme Court)เกี่ยวกับความชอบด้วย รัฐธรรมนูญของมาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยว กับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	92
บทที่ 4	วิเคราะห์ความชอบด้วยกฎหมายและความเหมาะสมในการนำ มาตรการเปิดเผยข้อมูลมาบังคับใช้.....	97
4.1	ความขัดแย้งต่อสิทธิของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 กับมาตรการเปิดเผยข้อมูล เกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	97
4.1.1	ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราช อาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 4.....	98
4.1.2	สิทธิในความเป็นอยู่ส่วนตัวตามรัฐธรรมนูญแห่งราช อาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 35.....	101
4.2	ความรับผิดทางอาญาฐานหมิ่นประมาทกับมาตรการเปิดเผย ข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	102
4.3	ดุลพินิจที่จะไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตาม พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.2540 กับมาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิดทางเพศ.....	111
4.4	ข้อจำกัดของมาตรการเชิงป้องกันสังคมที่บังคับใช้ใน ประเทศไทย.....	115
4.4.1	วิธีการเพื่อความปลอดภัย.....	116

	หน้า
4.4.1.1 การกักกัน.....	116
4.4.1.2 การห้ามเข้าเขตกำหนด.....	119
4.4.1.3 การเรียกประกันทัณฑ์บน.....	119
4.4.1.4 การคุมตัวไว้ในสถานพยาบาล.....	122
4.4.1.5 ห้ามประกอบอาชีพบางอย่าง.....	123
4.4.2 การเพิ่มโทษ.....	125
4.4.3 วิเคราะห์ข้อบกพร่องของมาตรการเชิงป้องกันสังคม ที่บังคับใช้ในประเทศไทย.....	128
4.5 ข้อดีและข้อเสียของมาตรการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำผิด ทางเพศ.....	130
 บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	 132
 รายการอ้างอิง.....	 142
 ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	 155