

**Neoliberalism and Social Protection: The Case of Food Security  
Among The People Living with HIV and AIDS in Cambodia**

**Ms Marly Anne E. Bacaron**

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts Program in International Development Studies**

**Faculty of Political Science**

**Chulalongkorn University**

**Academic year 2009**

**Copyright of Chulalongkorn University**

ลัทธิเสรีนิยมใหม่กับการปกป้องทางสังคม: กรณีศึกษาความมั่นคงทางอาหาร  
ในกลุ่มผู้ติดเชื้อเอดส์ในกรุงเทพฯ



นางสาว มาร์ลี แอน เอสตราด้า บาคาดัน

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการพัฒนาระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2552

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Thesis title: *NEOLIBERALISM AND SOCIAL PROTECTION: THE CASE OF  
FOOD SECURITY AMONG THE PEOPLE LIVING WITH HIV-  
AIDS IN CAMBODIA*

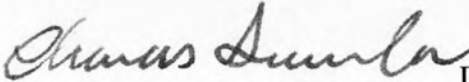
By: *Marly Anne E. Bacaron*

Field of Study: International Development Studies

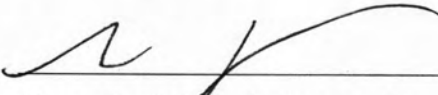
Thesis advisor: *Asst. Prof. Surat Horachaikul*

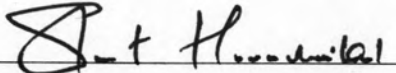
---

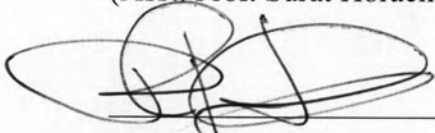
Accepted by the Faculty of Political Science, Chulalongkorn University in  
Partial Fulfillment of the Requirements for the Master's Degree.

  
\_\_\_\_\_  
Dean of Faculty of Political Science  
(Professor Charas Suwanmala, Ph.D.)

THESIS COMMITTEE

  
\_\_\_\_\_  
Chairperson  
(Asst. Prof. Soravis Jayanama)

  
\_\_\_\_\_  
Thesis Advisor  
(Asst. Prof. Surat Horachaikul)

  
\_\_\_\_\_  
External Examiner  
(Philippe Doneys, PhD)

มารีลี แอน เอสตราด้า บาคาดัน: ลัทธิเสรีนิยมใหม่กับการปกป้องทางสังคม: กรณีศึกษา  
ความมั่นคงทางอาหารในกลุ่มผู้ติดเชื้อเอดส์ในกัมพูชา อ. ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก :  
ผศ. ดร. สุรัตน์ โหราชัยกุล, 140 หน้า.

ผลกระทบของลัทธิเสรีนิยมใหม่นั้น มีความรุนแรงต่อความไม่เท่าเทียมกันทางสังคม โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา นอกจากนี้ผลกระทบต่อทรัพย์สินทางเศรษฐกิจ และไม่ใช่ เศรษฐกิจ รวมทั้งความสามารถของคนจน ปัจจัยดังที่กล่าวมาแล้วนี้สามารถนำไปสู่ความเสียหาย และความเสียหายในขณะที่กำลังเกิดการตั้งชื่อและประสิทธิภาพ ผลกระทบของโลกาภิวัตน์ต่อนโยบาย เสรีนิยมสมัยใหม่ได้รับการเปิดเผยโดยการมองที่นโยบายด้านความปลอดภัยทางอาหารของ อากาศป่วยเรื้อรังเช่น HIV และ AIDS ในกัมพูชา

HIV - AIDS และประเด็นความปลอดภัยทางอาหารนั้น มีความเกี่ยวเนื่องกันภายใต้ งานวิจัยชิ้นนี้ และความเชื่อมโยงของประเด็นทั้งสองอาจจะดูแปลกมากกว่า เมื่อนำมาแย้งกับ เศรษฐกิจแบบเปิดที่เสื่อมลงต่อนโยบายเสรีนิยมใหม่ ในขณะที่ โดยทั่วไปแล้ว HIV - AIDS นั้นจะ เกี่ยวข้องกับด้านสุขภาพ ดังนั้นกลยุทธ์จึงพุ่งไปที่สุขภาพและสารอาหารเพื่อต่อต้านโรค ความปลอดภัยทางอาหารเป็นการมีบทบาทร่วมกันของการปกป้องคุณภาพชีวิตของประชาชน การเข้าถึง และการใช้อาหารที่ต้องการ

คำแนะนำเน้นไปที่กลไกการเปลี่ยนแปลงทางสังคมของผู้ป่วยเรื้อรัง เช่น ผู้ป่วย HIV - AIDS ที่เสนอทางปกป้องคนจนและคนอ่อนแอจากกระแสโลกาภิวัตน์

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาที่ประเทศกัมพูชา เพราะ (ก) ประเด็นความปลอดภัยทางอาหารมีความเกี่ยวเนื่องกับการปฏิรูปที่ดินและความขัดแย้ง กฎหมายการครอบครองทรัพย์สินที่ไม่มี ประสิทธิภาพและนโยบายทางเศรษฐกิจ และ (ข) ระบบสาธารณสุขที่ขาดแคลน ความหวังต่อผู้ บริจาคช่วยเหลือในความต้องการขั้นพื้นฐานในการพัฒนาชาติ การระบาดของโรค HIV- AIDS ใน ประเทศในช่วงทศวรรษ 1990 การขาดความรู้ในเรื่อง HIV - AIDS ในประเด็นความปลอดภัยทาง อาหาร

สาขาวิชา การพัฒนาระหว่างประเทศ  
ปีการศึกษา 2552

ลายมือชื่อ.....

ลายมือชื่อ อ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์.. S. K. H. 101

**## 5181015224: MAJOR: INTERNATIONAL DEVELOPMENT STUDIES**

**KEY WORD: NEOLIBERALISM/HIV-AIDS/FOOD SECURITY/SOCIAL PROTECTION**

**MARLY ANNE E. BACARON: NEOLIBERALISM AND SOCIAL PROTECTION: THE CASE OF FOOD SECURITY AMONG PEOPLE LIVING WITH HIV AND AIDS IN CAMBODIA. THESIS ADVISOR: ASS PROF SURAT HORACHAIKUL, 140 pp.**

The impact of embedded neoliberalism has seen the worsening impact on social inequalities, particularly in developing countries. In addition, it impacts on economic and non-economic assets and capabilities of the poor. These aforementioned factors can expose them to vulnerabilities and risks while determining their entitlements and capabilities. The effects of globalization via neoliberal policies are revealed by taking a look at food security policies of the chronically ill such as those with HIV and AIDS in Cambodia.

HIV-AIDS and the issue of food security is a relatively under-researched area. To many, the linkage between the two issues may seem peculiar more so when juxtaposed against the open economy inclined towards neoliberal policies. Whereas HIV-AIDS is generally related to health concerns and ergo strategies directed at health and nutrition to combat the disease, food security is multi-faceted covering availability of food, access to and use of food needs.

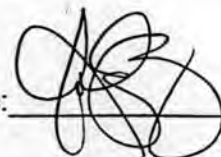
Recommendations focused on transformative social protection mechanisms for chronically ill people like those with HIV-AIDS offer a way forward to protecting the poor and vulnerable against globalization.

The paper is focused on Cambodia because of (a) food security issues related to land reform and disputes, weak tenurial laws and economic policies; and (b) its weak health system, heavy reliance on donor support for basic national development needs and the high prevalence of HIV-AIDS in the country during the 1990s. The lack of what is known as an "HIV-AIDS lens" on food security reinforces this issue.

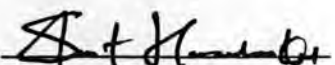
Field of study: International  
Development Studies

Academic year 2009

Student's signature: \_\_\_\_\_



Advisor's signature: \_\_\_\_\_



## ACKNOWLEDGEMENTS

This thesis was birthed out of a heady combination of friends' generosity – both new and old - the kindness of strangers, the understanding of colleagues and the sacrifice of family spanning five different countries. I'd like to thank the ASEAN Foundation for the financial support they have provided and the gracious way the organization has understood my needs during the field aspect of the research.

To my classmates and members of the “sleepless society” in particular Rukka, Sanlatt, Orawan, Khaipi, Sandar and Dalina who have provided me company and support during the countless dead of night sessions doing this thesis and invaluable advice when needed. To Vipa Tiranutti for her time and inputs on issues related to food security. My adviser – Ajarn Surat Horachaikul – your endless patience and flexibility I am grateful for. To Ajarn Soravis Jayanama my Chairperson who provided me with the concepts needed to give the thesis more focus.

My colleagues at UNAIDS who have completely understood my situation and would go out of their way to provide me time and literature necessary for my field work in particular Jane Batte, Katherine Moriarty, Tea Phauly, Pen Ratana and Madelene Eichornn. I am thankful for Mane Yun who took me and made me a part of her family during my stay in Cambodia. My translator Bong Sophal who taught me the nuances I needed to go about my field work and who shared his experiences with me.

To Richard Abbiw, who has been my constant support that I shall never forget. I want to extend my appreciation to the MAIDS staff (Jeab, Anchalee and Soraisch) who have gone out of their way to help me considering the challenges I faced in conducting an internship and research outside Thailand. To Rhein, whose technical support and incisive feedback I would not have been able to do without

And lastly to my family who have throughout supported me in my plans. This thesis is the fruit of your sacrifice and love.

## TABLE OF CONTENTS

	Page
<b>ABSTRACT (THAI)</b> .....	iv
<b>ABSTRACT (ENGLISH)</b> .....	v
<b>ACKNOWLEDGEMENTS</b> .....	vi
<b>CONTENTS</b> .....	vii
<b>LIST OF TABLES</b> .....	ix
<b>LIST OF FIGURES</b> .....	x
<b>LIST OF ABBREVIATIONS</b> .....	xi
<b>CHAPTER I INTRODUCTION</b> .....	1
1.1. Statement of the Problem.....	2
1.2. Research Questions.....	2
1.3. Objectives of the Study.....	2
1.4. Hypothesis.....	2
1.5. Conceptual Framework.....	2
1.6. Significance.....	6
1.7. Scope and Limitation.....	6
1.8. Methodology.....	7
1.9. Ethical Consideration.....	8
1.10. Basic Concepts.....	8
 <b>CHAPTER II LITERATURE REVIEW</b> .....	 9
2.1 Introduction.....	9
2.2 Neoliberalism and the State.....	9
2.3 Food Security.....	13
2.4 Transformative Social Protection.....	15
 <b>CHAPTER III CAMBODIA: COUNTRY CONTEXT</b> .....	 20
3.1 Introduction.....	20
3.2 Political History.....	22
3.3 Economic History and its Impact On Poverty.....	25
3.4 Socio-Cultural Environment.....	27
3.5 Aid Environment.....	29
3.6 Analysis.....	29
 <b>CHAPTER IV THE INTERPLAY OF HIV-AIDS, FOOD INSECURITY AND SOCIAL PROTECTION</b> .....	 33
4.1. Introduction.....	33
4.2 HIV-AIDS and Food Security.....	34
4.3 Analysis.....	44
4.4 Examining the Issue from a Policy Perspective.....	46

4.5 Role of the State and Governance in the Context of Globalization.....	48
4.6. Transformative Social Protection.....	51
4.7. Analysis.....	56
<b>CHAPTER V CASE STUDY OF PEOPLE LIVING WITH HIV-AIDS IN TOUL SAMBO.....</b>	<b>58</b>
5.1 History.....	58
5.2 The Story Unfolds.....	60
5.3 Analysis.....	64
<b>CHAPTER VI CONCLUSION.....</b>	<b>67</b>
6.1 Is the Social Investment State the Alternative?.....	68
6.2 Transformative Social Protection as a Concept and as Policy.....	68
6.3 Recommendations.....	69
<b>REFERENCES.....</b>	<b>73</b>
<b>APPENDICES.....</b>	<b>83</b>
<b>BIOGRAPHY.....</b>	<b>121</b>



## LIST OF TABLES

<b>Tables</b>	<b>Page</b>
1. Table 1: Policy Responses of HIV-AIDS prevalence in the Greater Mekong Sub-Region.....	46
2. Table 2: Cost estimates for Prevention from 2008 to 2010.....	53
3. Table 3: Cost estimates for Treatment and Care from 2008 to 2010.....	53
4. Table 4: Cost estimates for Mitigation from 2008 to 2010.....	53

## LIST OF FIGURES

<b>Figures</b>	<b>Page</b>
1. Figure 1: Source Shaping Globalisation for Poverty Alleviation and Food Security.....	5
2. Figure 2: Map and Basic Profile of Cambodia.....	21
3. Figure 3: The National Strategic Development Plan as Detailed in the Rectangular Strategy .....	23
4. Figure 4: Borei Keila .....	58
5. Figure 5: Transfer from Borei Keila to Toul Sambo.....	59
6. Figure 6: Tuol Sambo .....	60
7. Figure 7: Community Respondents .....	61
8. Figure 8: Food Support.....	63

## ABBREVIATIONS

<b>ADB</b>	Asian Development Bank
<b>ART/ARV</b>	Antiretroviral therapy
<b>BBC</b>	British Broadcasting Corporation
<b>CARD</b>	Council of Agricultural and Rural Development
<b>CACHA</b>	Cambodian Alliance for Combating HIV-AIDS
<b>CCW</b>	Cambodian Community of Women Living with HIV/AIDS
<b>CDCF</b>	Cambodian Development Coordination Forum
<b>CDRI</b>	Cambodia Development Research Institute
<b>LICADHO</b>	Cambodian League for the Promotion and Defense of Human Rights
<b>CDCF</b>	Cambodian Development Coordination Forum
<b>CDC-GAP</b>	Centre for Disease Control and Prevention – Global Aids Program
<b>CHEC</b>	Cambodian HIV/AIDS Education and Care
<b>CMDG</b>	Cambodian Millennium Development Goals
<b>CoC</b>	Continuum of Care
<b>CPN+,</b>	Cambodian People Living With HIV/AIDS Network
<b>CRDB</b>	Cambodian Rehabilitation and Development Board
<b>COH</b>	Center of Hope
<b>DfID</b>	Department for International Development

<b>FGDs</b>	Focus Group Discussions
<b>FAO</b>	Food and Agricultural Organization
<b>FDI</b>	Foreign Direct Investment
<b>GF</b>	Global Fund
<b>GDCC</b>	Government Donor Coordination Committee
<b>GDJ-TWG</b>	Government Donor Joint Technical Working Group
<b>HACC</b>	HIV/AIDS Coordination Committee
<b>HAART</b>	Highly Active Anti-Retroviral Therapy
<b>HIV-AIDS</b>	Human Immunodeficiency Virus - Acquired Immune Deficiency Syndrome or Acquired Immunodeficiency Syndrome
<b>HBC</b>	Home Based Care Program/Team
<b>HDI</b>	Human Development Index
<b>HKI</b>	Helen Keller International
<b>IDS</b>	Institute of Development Studies
<b>UNAIDS</b>	International Food Policy Research Institute
<b>KHANA</b>	Khmer HIV/AIDS NGO Alliance
<b>KIIs</b>	Key Informant Interviews
<b>NAA</b>	National AIDS Authority
<b>NCHADS</b>	National Centre for HIV/AIDS, Dermatology and STD
<b>NSDP</b>	National Strategic Development Plan
<b>NSP</b>	National Strategic Plan
<b>NGOS</b>	Non Government Organizations
<b>ODA</b>	Overseas Development Assistance

<b>ODI</b>	Overseas Development Institute
<b>PLHIVs</b>	People living with HIV-AIDS
<b>RGC</b>	Royal Government of Cambodia
<b>MMM</b>	Self Help Groups
<b>SOP</b>	Standard Operating Procedures
<b>SFFSN</b>	Strategic Framework for Food Security and Nutrition
<b>TC</b>	Technical cooperation
<b>TB</b>	Tuberculosis
<b>TWG</b>	Technical Working Group
<b>UN</b>	United Nations
<b>UNAIDS</b>	Joint United Nations Programme on HIV and AIDS
<b>UNCTAD</b>	United Nations Conference on Trade and Development
<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme
<b>UNIFEM</b>	United Nations Development Fund for Women
<b>UNICEF</b>	United Nations Children's Fund
<b>UNOHCHR</b>	United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights.
<b>UNTAC</b>	United Nations Transitional Authority in Cambodia
<b>USAID</b>	United States Agency for International Development
<b>VSO</b>	Voluntary Services Overseas
<b>WB</b>	World Bank
<b>WFP</b>	World Food Programme

**WHO**                      World Health Organization  
**WTO**                      World Trade Organisation