



บทที่ 1

บทนำ

## 1. ความเป็นมา และความสำคัญของปัญหา

การกระทำอันเป็นการก่อการร้ายระหว่างประเทศ รวมทั้งการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล ในปัจจุบันถือเป็นการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายให้แก่นานาชาติเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นความเสียหายในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของแต่ละรัฐ รวมไปถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยถือเป็นการกระทำอันเป็นภัยอันตรายต่อมนุษยชาติทั้งปวง<sup>1</sup>

ในอดีตที่ผ่านมา การกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเลไม่ได้รับความสำคัญเท่าใดนัก เนื่องจากผู้กระทำความผิด หรือผู้ก่อการร้ายมักมุ่งกระทำการอันเป็นการก่อการร้าย หรือโจมตีในภาคพื้นดินเท่านั้น เนื่องจากกระทำได้ง่าย และสะดวกมากกว่า แต่ระยะเวลาต่อมา เนื่องจากการขนส่งสินค้า และการค้าระหว่างประเทศโดยส่วนใหญ่ล้วนขนส่งทางทะเลทั้งสิ้น ดังนั้นผู้กระทำการจึงหันเหการกระทำของตนมาที่เรือเดินทะเลแทนการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายบนพื้นดินแทน

อย่างไรก็ดี ปัญหาในส่วนของ การกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ไม่ว่าจะเป็นการกระทำที่มุ่งกระทำต่อเรือเดินทะเล บุคคลที่อยู่บนเรือ หรือสิ่งก่อสร้างถาวรซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีป ก็ถือได้ว่าเป็นปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการขนส่งทางทะเลของนานาชาติ รวมทั้งประเทศไทยเป็นอย่างมาก เนื่องจากเป็นการกระทำที่มุ่งทำลายต่อชีวิตและทรัพย์สิน รวมทั้งก่อให้เกิดความวุ่นวายต่างๆ มากมาย

ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกัน ปราบปราม และต่อต้านการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล หรือการกระทำอันเป็นการละเมิดต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล นานาประเทศร่วมกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) จึงได้ดำเนินการร่างอนุสัญญา และพิธีสารขึ้นมาเป็นจำนวน 4 ฉบับ ดังนี้

1. อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 (Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation 1988)
2. พิธีสารของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 2005 (Protocol to the UN Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation 2005)

---

<sup>1</sup> Monica Pathak . Piracy at Sea and Marine Terrorism Today . 2005 Review of Legal and Social Issues : Maritime Violence (November 2005) : 2

3. พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของสิ่งปลูกสร้างถาวรบนไหล่ทวีป ค.ศ. 1988 (Protocol for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental shelf 1988)
4. พิธีสารแห่งพิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของสิ่งปลูกสร้างถาวรบนไหล่ทวีป ค.ศ. 2005 (Protocol of 2005 to the 1988 Protocol for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf 2005)

ประเทศไทยซึ่งเป็นหนึ่งในประเทศที่มักได้รับความเดือดร้อนอันเกิดจากการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล และการกระทำอันเป็นการละเมิดต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเลนั้น ในปัจจุบันยังไม่ได้เข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ และพิธีสารของอนุสัญญาฯ ทั้ง 4 ฉบับข้างต้น แต่ประเทศไทยก็มีนโยบายในการเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาฯ และพิธีสารของอนุสัญญาฯ ดังกล่าว ดังนั้น เพื่อประสิทธิภาพที่ดีในการป้องกัน ปราบปราม และต่อต้านการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเลแล้ว ประเทศไทยจำเป็นต้องมีการปรับตัวในด้านต่างๆ อาทิ การปรับตัวทางด้านกฎหมาย การปรับตัวด้านเจ้าพนักงานที่ปฏิบัติงาน รวมถึงการปรับตัวในด้านอื่นๆ ด้วย

ในการปรับตัวทางด้านกฎหมาย ในปัจจุบัน การกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเลมีหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องทั้งหลักเกณฑ์ตามกฎหมายภายในและหลักเกณฑ์ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเมื่อพิจารณากฎหมายภายในของประเทศไทยจะพบว่าประเทศไทยไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายซึ่งบัญญัติเพื่อใช้บังคับกับการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเลไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด กล่าวคือ คงมีแต่การปรับใช้กฎหมายโดยการนำเอาหลักเกณฑ์ตามประมวลกฎหมายอาญาประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ.2456 พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. 2534 ตลอดจนกฎหมายอื่นที่มีความเกี่ยวข้องมาพิจารณาประกอบเท่านั้น ซึ่งในวิทยานิพนธ์เล่มนี้จะกล่าวถึง และวิเคราะห์ในบทถัดไป

## **2. วัตถุประสงค์ในการวิจัย**

2.1 เพื่อศึกษาลักษณะ องค์ประกอบ และความหมาย หรือค่านิยมของการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล หรือการกระทำอันเป็นการละเมิดต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเลตามที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ

- 2.2 เพื่อศึกษาสาระสำคัญของหน้าที่ของรัฐบาลที่ทั้งหน้าที่ทางสารบัญญัติ และหน้าที่ทางวิธี สบัญญัติ ตามที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 2.3 เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ และแนวทางในการที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 2.4 เพื่อศึกษาว่ากฎหมายภายในของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือทางทะเล และการกระทำอันเกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ที่มีในปัจจุบันนั้นมีความเหมาะสมหรือเป็นอุปสรรคมากน้อยเพียงใด หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 2.5 เพื่อทำการวิเคราะห์ว่าหากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ แล้ว ประเทศไทยจะต้องปรับตัวในด้านอื่นนอกเหนือไปจากด้านกฎหมายอย่างไรบ้าง
- 2.6 เพื่อหามาตรการที่มีความเหมาะสมหากประเทศไทยจะนำเอาความผิดฐานการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล ซึ่งมุ่งกระทำต่อการเดินเรือทางทะเล และสิ่งปลูกสร้างถาวรซึ่งตั้งอยู่บนไหล่ทวีปตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ มาใช้อย่างมีประสิทธิภาพ

### 3. ขอบเขตของการศึกษาวิจัย

- 3.1 ทำการศึกษาวิจัยเฉพาะการกระทำอันถือเป็นความผิดตามที่ปรากฏในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 3.2 ศึกษาวิจัยกฎหมายภายในของประเทศไทยอันเกี่ยวข้องกับกับการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเลว่ากฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันนั้นมีความเหมาะสมมากน้อยเพียงใด หากประเทศไทยจะเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ อาทิ ประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติป้องกัน และปราบปรามการกระทำอันเป็นโจรสลัด พ.ศ. 2534 เป็นต้น
- 3.3 ศึกษาผลกระทบในด้านต่างๆ กรณีที่ประเทศไทยเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988

และพิธีสารของอนุสัญญาฯ เช่นผลกระทบทางด้าน เจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติ ผลกระทบด้านสังคม และประชาชน ผลกระทบด้านความมั่นคง เป็นต้น

#### **4. วิธีการศึกษาวิจัย**

เป็นการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) โดยศึกษาจากอนุสัญญาระหว่างประเทศ บทความอันเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล กฎหมายต่างๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเลของประเทศไทย รวมทั้งความเห็นของนักกฎหมายต่างๆ ที่ปรากฏในหนังสือ และบทความต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล

#### **5. สมมติฐานของการวิจัย**

หากประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 ประเทศไทยจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและปรับตัวในด้านต่างๆ บางประการเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาดังกล่าว

#### **6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

- 6.1 เพื่อให้ทราบถึงลักษณะ และองค์ประกอบของการกระทำอันเป็นความผิดตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 6.2 เพื่อให้ทราบถึงหน้าที่ทางสารบัญญัติ และวิธีสบัญญัติของรัฐภาคีในด้านต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ
- 6.3 เพื่อให้มีความเข้าใจถึงผลกระทบที่ประเทศไทยจะได้รับอันเกิดจากการปรับใช้กฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ ในกรณีที่ประเทศไทยเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาฯ และพิธีสารของอนุสัญญาฯ ฉบับดังกล่าว
- 6.4 ทำให้ทราบว่ากฎหมายภายในของประเทศไทยนั้นมีความสอดคล้อง หรือเหมาะสม หรือเป็นอุปสรรคต่อการปรับใช้กฎหมายตามอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ หรือไม่อย่างไร
- 6.5 ทำให้สามารถที่จะหามาตรการอันเหมาะสมที่จะนำเอาความผิดฐานการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเลตามอนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความ



ปลอดภัยในการเดินเรือทางทะเล ค.ศ. 1988 และพิธีสารของอนุสัญญาฯ มาปรับใช้ในประเทศไทย  
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.6 สามารถนำผลการวิจัยนี้ไปศึกษาเพิ่มเติมเพื่อขยายผล หรือเสนอในเวทีต่างๆ ทั้งภายใน  
และระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติในอันที่จะป้องกัน ปรามปราม และ  
ต่อต้านการกระทำอันเป็นการก่อการร้ายทางทะเล