

## บทที่ 2

### หน่วยงานบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

#### 2.1 การจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์

##### 2.1.1 แนวคิด

โดยทั่วไป เมื่อใดก็ตามที่ประเทศประสบกับปัญหาวิกฤติทางการเงินและวิกฤติทางเศรษฐกิจขึ้น สิ่งหนึ่งที่จะตามมาอย่างต่อเนื่องก็คือความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้สถาบันการเงินย่อมลดลง ส่งผลให้หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans – NPLs) ในระบบเศรษฐกิจและสถาบันการเงินเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อแก่ลูกหนี้เหล่านั้นได้รับผลกระทบอย่างมากและต้องรับภาระในการแก้ไขปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพเหล่านี้ อีกทั้งจะต้องเพิ่มทุนหรือระดมทุนโดยวิธีใดก็ตาม เพื่อหาเงินสำหรับเสริมสภาพคล่องของตนและเพื่อกันสำรองสำหรับหนี้ด้อยคุณภาพ ทั้งนี้ปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพที่เกิดขึ้นดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อไม่เพียงแต่กับระบบสถาบันการเงินเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจที่ยังต้องการเงินทุนจากสถาบันการเงินอยู่ เนื่องจากสถาบันการเงินไม่สามารถปล่อยสินเชื่อได้ตามปกติ ทำให้ภาคธุรกิจขาดสภาพคล่องทางการเงินและยอมส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมอีกด้วย

ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว และได้มีการคิดค้นวิธีการแก้ปัญหาหนี้ NPL ขึ้นมา จึงได้มีแนวคิดในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพโดยการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Corporation – AMC) ขึ้นมา เพื่อทำการแยกสินทรัพย์ด้อยคุณภาพออกจากสินทรัพย์ปกติของระบบสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์ หรือเป็นการแยกหนี้ดีและหนี้เสียออกจากกัน เพื่อช่วยให้สถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวนั้นสามารถมุ่งเน้นในการดำเนินธุรกิจหลักของตนได้อย่างเป็นปกติ นอกจากนี้การให้บุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญในด้านการบริหารสินทรัพย์มาบริหารหนี้ด้อยคุณภาพ จะทำให้หนี้ดังกล่าวกลับมาเป็นสินทรัพย์ปกติได้ในระยะเวลาอันสั้นและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจในที่สุด

## 2.1.2 รูปแบบหน่วยงานบริหารสินทรัพย์

รูปแบบของบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้น สามารถแบ่งได้ตามลักษณะของการบริหารออกเป็น 2 รูปแบบด้วยกัน คือ

1) การรวมศูนย์การบริหาร (Centralized Approach) คือ AMC ที่มีการรวบรวมสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบเศรษฐกิจมาไว้ในที่เดียวกันเพื่อบริหาร และเป็นการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ขึ้นเพียงแห่งเดียว มีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในภาคการเงินโดยการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินแต่ละแห่งมาสู่ AMC กลาง แล้วบริหารจัดการหรือขายต่อเพื่อให้เกิดมูลค่าสูงสุด<sup>1</sup>

การจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ในรูปแบบนี้นั้นจะต้องมีการจัดหาเงินทุนเป็นจำนวนมาก ซึ่งภาคเอกชนจะมีข้อเสียเปรียบในจุดนี้ ทำให้ส่วนใหญ่แล้วรัฐบาลจะเป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นใหญ่และจะเป็นผู้ดำเนินงานเอง และจะมีการว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญเข้ามาบริหารสินทรัพย์ ทั้งนี้ Centralized AMC ยังสามารถแยกตามวัตถุประสงค์ในการจัดการกับทรัพย์สินได้อีก 2 รูปแบบด้วยกัน ได้แก่ (1) หน่วยงานบริหารสินทรัพย์ที่มีการจัดการโดยประมูลขายสินทรัพย์ที่ได้รับโอนมาเป็นหลัก (Asset Disposition Agencies) และ (2) หน่วยงานบริหารสินทรัพย์ที่มีการปรับโครงสร้างหนี้เป็นหลัก<sup>2</sup>

2) การกระจายศูนย์การบริหาร (Decentralized Approach) คือ AMC ที่จัดตั้งขึ้นโดยธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหา เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของตนเองโดยเจ้าหน้าที่หรือบุคลากรของหน่วยงานของตนเอง ซึ่งแนวทางดังกล่าวถือว่าเป็นแนวทางที่เหมาะสมที่สถาบันการเงินควรมีหน้าที่ในการแก้ไขปัญหา NPL ของตนเอง เนื่องจากสถาบันการเงินเป็นผู้ที่มีข้อมูลของลูกค้าในแต่ละรายเป็นอย่างดี การปล่อยให้สถาบันการเงินแต่ละแห่งแก้ปัญหาด้วยตนเองจะช่วยให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินงานในอนาคต และมีการตรวจสอบมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่<sup>3</sup>

<sup>1</sup> ณัฐพัชร ล้อประดิษฐ์พงษ์, "AMC แห่งชาติกับการแก้ปัญหา NPLs : บทเรียนจากต่างประเทศ," ซีพजरเศรษฐกิจ 6 (พฤศจิกายน - ธันวาคม 2543) : 20.

<sup>2</sup> กุลกานต์ ตันดิเตมิต, "การแก้ไขปัญหา NPLs โดยการจัดตั้ง AMC," การเงินการคลัง 48 (เมษายน 2544) : 29.

<sup>3</sup> ณัฐพัชร ล้อประดิษฐ์พงษ์, "AMC แห่งชาติกับการแก้ปัญหา NPLs : บทเรียนจากต่างประเทศ," ซีพजरเศรษฐกิจ 6 : 20.

## 2.2 การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในต่างประเทศ

ในส่วนนี้เป็นการนำเสนอถึงการการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์และการจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพตามกฎหมายต่างประเทศเพื่อศึกษาถึงแนวทางและหลักเกณฑ์ของต่างประเทศ และเพื่อวิเคราะห์ถึงความเหมือนและความแตกต่างของกฎหมายการบริหารสินทรัพย์ในแต่ละประเทศเปรียบเทียบกับกฎหมายของไทย

### 2.2.1 ประเภทการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์

ในการพิจารณาการจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์ของประเทศต่าง ๆ จะแบ่งการพิจารณาออกเป็น 2 กลุ่มตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง โดยในกลุ่มแรกจะพิจารณาบริษัทบริหารสินทรัพย์ของประเทศที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อเร่งรัดการจำแนก จัดลำดับชั้นสินทรัพย์ และกำจัดหนี้เสียออกจากบัญชีของธนาคารพาณิชย์ ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ในระยะสั้น ส่วนในกลุ่มที่สองจะมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเพื่อแก้ปัญหาและปรับโครงสร้างในระยะยาวในภาคเอกชน

กลุ่มที่ 1 ประเทศที่มีการจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์ในกลุ่มที่ 1 นี้ จะแบ่งออกเป็นอีก 2 กลุ่มย่อย ได้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จัดตั้งขึ้นโดยรัฐบาล เช่นบริษัทบริหารสินทรัพย์ในประเทศเม็กซิโก (Fobaprao), สเปน (DGF), มาเลเซีย (Danaharta), อินโดนีเซีย (IBRA) และฟิลิปปินส์ (APT) และบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จัดตั้งขึ้นโดยองค์กรอิสระที่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล เช่นในเกาหลีใต้ (KAMCO) โดยองค์กรบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวข้างต้นต่างมีวัตถุประสงค์ที่คล้ายคลึงกันคือจำแนกสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและขายแก่นักลงทุนที่สนใจหรือนำมาบริหารเองเพื่อเพิ่มมูลค่าแล้วจึงรอการขายต่อไป นอกจากนี้บางแห่งยังมีวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูธนาคารที่รัฐเข้าแทรกแซงโดยการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนเพื่อให้สามารถเปิดดำเนินการต่อไปได้

จากการบริหารงานขององค์กรบริหารสินทรัพย์ของประเทศดังกล่าว ปรากฏว่ามีเพียงบางแห่งเท่านั้นที่ประสบความสำเร็จในการเร่งรัดการจำแนกและกำจัดสินทรัพย์ด้วยคุณภาพออกจากธนาคาร เช่น DGF ของสเปน แต่บริษัทบริหารสินทรัพย์หลายแห่งที่กล่าวข้างต้นล้วนล้มเหลวในการแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง KAMCO ของเกาหลีใต้, IBRA ของอินโดนีเซีย, APT ของฟิลิปปินส์ และ Fobaprao ของเม็กซิโก เนื่องจากระบบธนาคารยังคงอ่อนแอ บางแห่งกลับมาประสบปัญหาอีกรอบ ยอดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ยังคงปรับตัวเพิ่มขึ้น และสินเชื่อในภาคเอกชนยังคงหดตัว<sup>4</sup>

<sup>4</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 23.

กลุ่มที่ 2 องค์การบริหารสินทรัพย์ที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในระยะยาวเพื่อปรับโครงสร้างโดยรวม แก้ไขปัญหาในภาคการเงินทั้งระบบให้มีความแข็งแกร่ง และเป็น AMC ที่เน้นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้มากกว่าการขายสินทรัพย์ออกไป คือบริษัทบริหารสินทรัพย์ของประเทศฟินแลนด์ (Arsenal), กาน่า (Npart), และสวีเดน (Securum) ซึ่งจัดได้ว่าประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ กล่าวคือบริษัทเหล่านี้สามารถเร่งแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพออกไปได้มากกว่า 50% ในระยะเวลาอันสั้น โดยเฉพาะ Securum ของสวีเดนประสบความสำเร็จเป็นอย่างมากในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและได้ปิดกิจการลงหลังจากดำเนินการไปแล้วเพียง 5 ปี โดยสามารถจัดการสินทรัพย์ได้ถึงร้อยละ 98 ของสินทรัพย์ทั้งหมดที่ได้โอนไป<sup>5</sup> ส่วน Arsenal ของฟินแลนด์ ก็จัดได้ว่าประสบความสำเร็จพอสมควร โดยสามารถจัดการหนี้ด้อยคุณภาพได้ร้อยละ 50 ภายในระยะเวลา 5 ปี โดยสาเหตุหลักที่ทั้ง Securum และ Arsenal ประสบความสำเร็จก็เนื่องจากสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่โอนไปมีจำนวนน้อยเพียงร้อยละ 8 และ 5.2 ตามลำดับ ของสินทรัพย์ทั้งหมดในระบบธนาคาร รวมทั้งมีการให้การสนับสนุนทางด้านเงินทุนที่เพียงพอ บุคคลากร และการบริหารงานก็มีประสิทธิภาพ<sup>6</sup> นอกจากนี้สินทรัพย์ด้อยคุณภาพส่วนใหญ่จะมีอสังหาริมทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน จึงทำให้สามารถแก้ปัญหาได้โดยง่าย อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการหนี้ด้อยคุณภาพของ Npart กลับไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจาก Npart ขาดอิสระในการดำเนินงาน ขาดแคลนบุคคลากรและผู้บริหารงานที่มีความชำนาญ และขาดเงินทุน อีกทั้งประเทศกาน่ายังไม่มีกฎหมายที่มารองรับอย่างเพียงพอ ทำให้การดำเนินงานติดขัดปัญหา และมีประสิทธิภาพน้อย<sup>7</sup>

## 2.2.2 กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ของต่างประเทศ

ในส่วนนี้จะขอกล่าวถึงการจัดตั้งองค์การบริหารสินทรัพย์ หลักเกณฑ์และวิธีการต่างๆ ในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามกฎหมายต่างประเทศ โดยผู้เขียนขอเสนอกฎหมายของประเทศที่ประสบกับปัญหาภาวะทางเศรษฐกิจในเวลาใกล้เคียงกับที่เกิดในประเทศไทย และเป็นประเทศที่มีรูปแบบและขนาดทางเศรษฐกิจคล้ายๆ กับประเทศไทย ซึ่งได้แก่กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของประเทศเกาหลีใต้ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย

<sup>5</sup> กุลกานต์ ตันติเตมิต, "การแก้ไขปัญหา NPLs โดยการจัดตั้ง AMC," การเงินการคลัง 48 : 32.

<sup>6</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 33.

<sup>7</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 33.

## 1) ประเทศเกาหลีใต้

### 1.1) การจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์

ประเทศเกาหลีใต้มีการจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์ขึ้นครั้งแรกเมื่อ 6 เมษายน พ.ศ. 2505 มีชื่อว่า Korea Asset Management Corporation หรือ KAMCO ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดย The Korea Development Bank (KDB) Act มาตรา 53 และต่อมาได้มีการออกกฎหมายใหม่เป็น KAMCO ACT เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2543 เพื่อพัฒนาให้ KAMCO เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดการสินเชื่อก่อนไม่ก่อให้เกิดรายได้โดยเฉพาะ<sup>8</sup>

KAMCO เป็นหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ประเภทรวมศูนย์การบริหาร (Centralized Approach) มีฐานะเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัท (Corporation)<sup>9</sup> และมีเงินทุนจัดตั้งในครั้งแรกหนึ่งล้านล้านวอน เป็นการลงทุนโดยวิธีการถือหุ้นโดยสถาบันการเงิน โดยรัฐบาลอาจให้การสนับสนุนด้านเงินทุนและค่าใช้จ่ายตามที่รัฐบาลเห็นสมควร<sup>10</sup>

KAMCO จะจัดตั้งกองทุนขึ้นเรียกว่า Non-performing Claim Resolution Fund โดยกองทุนนี้มีฐานะเป็นหน่วยงานรัฐบาลโดยมี KAMCO เป็นผู้บริหารกองทุนโดยใช้เงินกองทุนในการรับโอนสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ สำหรับที่มาของเงินทุนดังกล่าวจะมาจากเงินที่ได้รับจากสถาบันการเงินตามสัดส่วนของสินทรัพย์ไม่ก่อให้เกิดรายได้, เงินของ KAMCO, เงินสนับสนุนจากรัฐบาล, การระดมทุนโดยวิธีการออกพันธบัตรซึ่งมีรัฐบาลเป็นผู้ค้ำประกัน, เงินกู้ยืมจากธนาคารกลาง และกำไรจากการดำเนินการ<sup>11</sup>

KAMCO มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงิน ส่งเสริมความพยายามที่จะทำให้ผู้ประกอบการที่อาจจะล้มละลายให้ดำเนินการได้ตามปกติ และประการสุดท้ายเพื่อส่งเสริมและเพิ่มสภาพคล่องและความมั่นคงของสถาบันการเงิน<sup>12</sup>

<sup>8</sup> <http://www.kamco.or.kr/eng/overview/main1.htm>

<sup>9</sup> ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.7

<sup>10</sup> ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.9

<sup>11</sup> กิติพงศ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคนซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์การเงินธนาคาร, 2544), หน้า 137.

<sup>12</sup> <http://www.kamco.or.kr/eng/overview/main1.htm>

## 1.2) หน้าที่และอำนาจของ KAMCO

ตามกฎหมาย Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO ซึ่งเป็นกฎหมายที่จัดตั้ง KAMCO ขึ้นมา ได้กำหนดหน้าที่และให้อำนาจแก่ KAMCO ไว้ใน Section ที่ 4 มาตรา 26 ในการดำเนินการดังต่อไปนี้

- (1) รับสิทธิที่พึงปรารถนาเกี่ยวกับการดำเนินคดีทางศาลและการยึดและจำหน่ายทรัพย์สิน
- (2) ทำ Securitization
- (3) ซื้อสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและรับโอนหุ้นอันเกิดจากการโอนหนี้สินเป็นทุน
- (4) รับผิดชอบจำหน่ายหลักทรัพย์ที่ออกโดยนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแบ่งสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์
- (5) ให้สินเชื่อหรือค้ำประกันไม่เกินจำนวนที่กำหนด รวมไปถึงให้การสนับสนุนทางการเงินกับผู้ซื้อสินทรัพย์ที่ KAMCO รับโอนมา
- (6) ตรวจสอบรักษาและรับชำระหนี้ของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ
- (7) รับโอนสินทรัพย์ที่อยู่ภายใต้แผนปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่สร้างขึ้นระหว่างลูกหนี้กับสถาบันการเงิน (Self-rescue Plan)
- (8) จัดการ ดำเนินการ หรือจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่ได้ใช้ดำเนินการหรือสินทรัพย์อื่น ๆ (Non-Operating Asset) ที่สถาบันการเงินได้รับมาอันเนื่องมาจากการปรับโครงสร้างหนี้หรือเป็นสินทรัพย์ที่สถาบันการเงินต้องการขายเพื่อปรับปรุงสถานะภาพทางการเงิน
- (9) จำหน่ายสินทรัพย์ที่ยึดหรืออายัดโดยหน่วยงานราชการ
- (10) จัดการและจำหน่ายสินทรัพย์ที่ได้รับโอนจากหน่วยงานราชการ
- (11) ชำระบัญชีบริษัทที่รัฐบาลถือหุ้นเกินกว่าครึ่งหนึ่ง
- (12) เป็นทรัสต์ดีในส่วนของกิจการอสังหาริมทรัพย์
- (13) ในกรณีที่มีความยากลำบากในการขายอสังหาริมทรัพย์ให้อำนาจในการโอนอสังหาริมทรัพย์ข้างเคียงด้วย
- (14) ให้เช่าอสังหาริมทรัพย์หรืออสังหาริมทรัพย์
- (15) ส่งพนักงานไปทำงานกับบริษัทลูกหนี้ที่รับซื้อมา

## 1.3) คณะกรรมการและการบริหาร

ตามกฎหมาย Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO ใน Section 2 ได้กำหนดให้ KAMCO มีคณะกรรมการ

(Management Committee) รวมทั้งสิ้น 11 คน โดยคณะกรรมการทั้งหมดจะเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางการเงินและการคลัง และได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลัง โดยคณะกรรมการของ KAMCO จะมีอำนาจในการจัดทำและแก้ไขข้อบังคับในการ ปฏิบัติงาน จัดทำและแก้ไขงบประมาณของ KAMCO จัดทำและแก้ไขการบริหารกองทุนสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ กำหนดแผนงานยอดการออกหุ้นกู้หรือพันธบัตร รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ อสังหาริมทรัพย์ และหลักทรัพย์อื่น รวมไปถึงการพิจารณารับโอนบริษัทในเครือของลูกหนี้<sup>13</sup>

#### 1.4) การโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ KAMCO จะรับโอนเพื่อนำไปบริหารต่อนั้นจะต้องเป็น สินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามประเภทที่ KAMCO กำหนดไว้ ซึ่งได้แก่ สิทธิเรียกร้องที่เกิดจากการให้ สินเชื่อของสถาบันการเงินซึ่งการชำระหนี้ไม่ตรงตามกำหนด หรือที่คณะกรรมการ KAMCO พิจารณาเห็นว่าไม่มีแนวโน้มอย่างยิงว่าจะเรียกชำระหนี้ไม่ได้ โดยพิจารณาจากผลการดำเนินงาน สถานะทางการเงิน และรายได้ของลูกหนี้

หลักเกณฑ์การพิจารณารับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพนั้น KAMCO จะดำเนินการรับโอนสินทรัพย์ดังนี้ก่อน<sup>14</sup>

- (1) สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ถือว่ามีความสำคัญของสาธารณะ
- (2) สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้เสียจำนวนมาก
- (3) สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่สามารถขายได้ทันทีเนื่องจากไม่มีข้อจำกัดในการขาย

นอกจากสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าวข้างต้นแล้ว KAMCO จะไม่รับโอนสิน ทรัพย์ที่มีบุริมสิทธิอันเหนือกว่าอันเป็นที่คาดการณ์ได้ว่าการรับโอนจะไม่คุ้มค่าเกินกว่าที่ระบุไว้ใน ข้อบังคับการทำงานของ KAMCO<sup>15</sup>

<sup>13</sup> กิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 139–140.

<sup>14</sup> Enforcement Decree of The ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.6 (1)

<sup>15</sup> Enforcement Decree of The ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.6 (2)

สำหรับวิธีการโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น เมื่อสถาบันการเงินร้องขอ KAMCO จะเข้าทำสัญญากับสถาบันการเงินเพื่อรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยสัญญาจะระบุถึงราคาสินทรัพย์ที่โอนและข้อกำหนดต่าง ๆ หรือเข้าทำสัญญาระหว่างสถาบันการเงิน ลูกหนี้ และ KAMCO โดยรับโอนหลักประกันเพื่อการชำระหนี้<sup>16</sup>

ราคาในการรับโอนสินทรัพย์จะพิจารณาจากบุริมสิทธิ ทรัพย์สิน สิทธิการเช่า และอื่น ๆ โดยยึดราคาประเมินของทรัพย์สินตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดราคาที่ดินและการประเมินราคาที่ดิน ในกรณีที่ยังไม่สามารถกำหนดราคาได้ อาจกำหนดให้วิธีการชำระส่วนต่างของราคาที่รับโอนและราคาที่จำหน่ายออกไปในภายหลังได้ ส่วนวิธีการชำระราคาสินทรัพย์นั้น จะชำระด้วยเงินหรือพันธบัตรของกองทุนก็ได้<sup>17</sup>

### 1.5) การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น KAMCO มีอำนาจในการปรับโครงสร้างหนี้ และจำหน่ายทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันของลูกหนี้ได้ รวมไปถึงการรับชำระหนี้โดยการรับโอนหลักประกัน หรือทรัพย์สินอื่นของลูกหนี้เพื่อชำระหนี้ได้ นอกจากนี้ KAMCO ยังสามารถที่จะให้สินเชื่อ และให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ซื้อสินทรัพย์ที่ KAMCO รับโอนมาได้ ทั้งนี้ตามที่กฎหมายกำหนดขอบเขตไว้ใน Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO Section 4

นอกจากนี้ KAMCO ยังได้รับสิทธิประโยชน์ทางกฎหมายและได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายในกรณีดังต่อไปนี้อีกด้วย

- (1) ในกรณีที่ KAMCO ต้องการเป็นผู้ซื้อทรัพย์สินจากการขายทอดตลาดสามารถใช้หนังสือรับรองการชำระเงินที่ออกโดย KAMCO เป็นหลักประกันได้<sup>18</sup>
- (2) KAMCO ได้รับการยกเว้นเรื่องการส่งคำบอกกล่าวในการขายทอดตลาดทรัพย์สิน<sup>19</sup>
- (3) ในการบริหารสินทรัพย์หรือการจำหน่ายสินทรัพย์ รัฐบาลจะให้ความช่วยเหลือทางภาษีแก่ KAMCO เท่าที่จำเป็น<sup>20</sup>

<sup>16</sup> Enforcement Decree of The ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.4, S.5

<sup>17</sup> Enforcement Decree of The ACT on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.7

<sup>18</sup> Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.45-1

<sup>19</sup> Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.45-2

<sup>20</sup> Act on Efficient Disposal of Non-performing Assets of Financial Institutions and Establishment KAMCO S.46



## 2) ประเทศอินโดนีเซีย

องค์กรบริหารสินทรัพย์ของประเทศอินโดนีเซียชื่อว่า The Indonesian Bank Restructuring Agency (IBRA) จัดตั้งขึ้นโดยกฎหมาย Presidential Decree No. 27 of 1998 on The Establishment of IBRA มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ โดย IBRA จะเข้าไปปรับปรุงโครงสร้างหนี้และบริหารสินทรัพย์ของลูกค้าหนี้หรือสถาบันการเงินที่ได้รับผลกระทบดังกล่าว

### 2.1) หน้าที่และอำนาจของ IBRA

ภายใต้กฎหมายการจัดตั้ง IBRA, Presidential Decree No. 27 of 1998 ได้กำหนดให้ IBRA มีหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายธนาคาร (Banking Law No.10 of 1988, Article 37A) ซึ่งกำหนดให้ IBRA มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของธนาคารที่ได้รับการโอนมาจาก Bank Indonesia
- (2) ชำระบัญชีสินทรัพย์ของธนาคารที่ได้รับโอนมาทั้งสินทรัพย์ที่เป็นรูปธรรมและหนี้ต่าง ๆ ของลูกหนี้ผ่านทาง Asset Management Unit
- (3) ติดตามการชำระหนี้ที่ผ่านกระบวนการชำระบัญชีสินทรัพย์แล้ว<sup>21</sup>

นอกจากนี้ IBRA ยังสามารถตั้งหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อช่วยให้การทำงานของ IBRA เป็นไปอย่างราบรื่น เช่น การจัดตั้ง Independent Review Committee ให้เป็นที่ปรึกษาขององค์กร เป็นต้น และ IBRA สามารถแต่งตั้งหรือโอนหน้าที่ให้บุคคลอื่นกระทำการแทนตนได้

นอกจากหน้าที่ดังกล่าวข้างต้น IBRA ยังมีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

- (1) ดำเนินคดีต่อสินทรัพย์หรือหนี้ต่าง ๆ ที่ได้รับโอน หรือเป็นของลูกหนี้ หรือธนาคารที่ได้รับการโอนมาจาก Bank Indonesia
- (2) ตั้งหน่วยงานหรือแผนกภายใน IBRA ในการควบคุม บริหาร หรือดำเนินการติดตามกรรมสิทธิ์ในสินทรัพย์หรือหนี้ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือสินทรัพย์ที่เป็นหรือกำลังจะเป็นกรรมสิทธิ์ของธนาคารในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้หรือ IBRA ดำเนินทางคดีต่อ หรือที่เกี่ยวข้องกับลูกหนี้/ธนาคารที่ได้รับโอน/สินทรัพย์และหนี้สินของลูกหนี้หรือธนาคารที่ได้รับโอนและ/หรือสินทรัพย์ที่ถูกโอนมายัง IBRA

<sup>21</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_gi\\_legalbasis.asp](http://www.bppn.go.id/ai_gi_legalbasis.asp)

- (3) ทบทวน เพิกถอน เลิก หรือเปลี่ยนแปลงข้อสัญญาที่ผูกพันธนาคารที่ถูกโอนมายัง IBRA กับบุคคลที่ 3 ที่ทาง IBRA เห็นว่าอยู่ในฐานะเสียเปรียบ
- (4) โอนหรือขายสินทรัพย์ หรือหนี้ต่าง ๆ ที่ได้รับโอนมา ซึ่งผู้รับโอนหรือผู้ซื้อสินทรัพย์ หรือหนี้ดังกล่าว จะได้รับทั้งสิทธิ/หน้าที่ตลอดจนผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคู่สัญญาเดิมมีอยู่ก่อนการโอนและ/หรือการขาย
- (5) รับช่วงทรัพย์หรือซื้อสินทรัพย์หรือหนี้ที่ได้รับโอน หรือเป็นของลูกหนี้หรือธนาคาร ที่ถูกโอนมาไม่ว่าจะทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยตรงหรือโดยอ้อม หรือผ่านทาง การขายทอดตลาด การรับช่วงหรือซื้อสินทรัพย์หรือหนี้ดังกล่าว ต้องทำอย่างชั่วคราวจนกว่า IBRA จะแต่งตั้งคู่สัญญาที่จะมาเป็นผู้ซื้อที่แท้จริง ในกรณีที่รับช่วงทรัพย์หรือซื้ออสังหาริมทรัพย์ IBRA ต้องทำหนังสือข้อกำหนดการซื้อขายดังกล่าว และบันทึกไว้ในหนังสือที่ดินและโฉนดที่ดิน<sup>22</sup>

## 2.2) คณะกรรมการและการบริหาร

IBRA จะประกอบด้วยประธาน 1 คน และรองประธานไม่เกิน 4 คน โดยประธาน จะทำหน้าที่เป็นผู้แทนของ IBRA ทั้งในศาลและนอกศาล ประธานจะเป็นผู้กำหนดข้อบังคับในการบริหาร การดำเนินงาน การแต่งตั้ง ตลอดจนสิทธิและหน้าที่ของเจ้าพนักงานของ IBRA<sup>23</sup>

ในเรื่องการบริหารงานนั้น ทุนที่จะนำมาใช้ในการบริหารสินทรัพย์ของ IBRA จะมาจากงบประมาณ ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้จัดสรรให้ โดยการใช้งบประมาณของ IBRA จะต้องเป็นไปตามแผนการดำเนินงานและงบประมาณประจำปี ซึ่ง IBRA เป็นผู้จัดทำและได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งแผนดังกล่าว IBRA ต้องยื่นให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและ Financial Sector Action Committee ไม่เกิน 2 เดือน ก่อนเริ่มรอบบัญชีของ IBRA<sup>24</sup>

## 2.3) การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

ประเภทของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ IBRA สามารถรับโอนไปบริหารได้จะแบ่งเป็นสองลักษณะ ได้แก่ สินทรัพย์และหนี้สิน ซึ่งมีลักษณะดังนี้

<sup>22</sup> กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคนซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 131-134.

<sup>23</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_gi\\_governorstruct.asp](http://www.bppn.go.id/ai_gi_governorstruct.asp)

<sup>24</sup> กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคนซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 136.

### ประเภทสินทรัพย์ ได้แก่

- (1) ทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่างทั้งหมดที่เป็นของ หรือจะเป็นของธนาคาร ที่ได้ รับการโอนมาจาก Bank Indonesia และ/หรือสาขาของธนาคารดังกล่าว
- (2) ทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่างทั้งหมดที่เป็นของ หรือจะเป็นของ หรือที่ถูกโอน มายัง IBRA
- (3) ทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่างทั้งหมดที่เป็นของ หรือจะเป็นของลูกค้าหนี้

### ประเภทหนี้สิน ได้แก่

- (1) หนี้สินทั้งที่มีการบันทึกไว้ในงบดุลหรือไม่ก็ตาม ของหรืออันที่เกี่ยวข้องกับ ธนาคารที่ได้รับโอนมาจาก Bank Indonesia หรือ
- (2) หนี้สินทั้งที่มีการบันทึกไว้ในงบดุลหรือไม่ก็ตาม ของหรืออันที่เกี่ยวข้องกับสิน ทรัพย์ของลูกค้าหนี้

ประเภทของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าว เมื่อโอนไปยัง IBRA แล้ว จะถูกแบ่ง ออกเป็นกลุ่มตามขนาดของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ซึ่งจะแบ่งแยกออกเป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ รายย่อย (Retail) สินทรัพย์ด้อยคุณภาพประเภท SME สินทรัพย์ด้อยคุณภาพขนาดกลาง (Commercial) และสินทรัพย์ด้อยคุณภาพขนาดใหญ่ (Corporate)<sup>25</sup>

## 2.4) การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ IBRA จะมีวิธีดำเนินการอยู่ 2 ลักษณะคือ

### (1) การจำหน่ายทรัพย์สิน (Asset Disposal)

ตามวิธีการนี้ เมื่อ IBRA รับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมาแล้ว ก็จะดำเนินการโอน หรือขายสินทรัพย์และหนี้ต่าง ๆ ของลูกหนี้หรือของธนาคารที่ถูกโอน หรือที่ได้รับการโอนให้แก่ บุคคลโดยทั่วไปได้ ซึ่งราคาขายของสินทรัพย์หรือหนี้ดังกล่าวต้องมีราคาต่ำกว่าราคาที่ปรากฏใน บัญชี (Book Value) นอกจากนี้ IBRA ยังสามารถรับช่วงหรือซื้อสินทรัพย์หรือหนี้ต่าง ๆ ไว้เองได้ อีกด้วย<sup>26</sup>

<sup>25</sup> [http://www.bppn.go.id/wp\\_lr\\_classification.asp](http://www.bppn.go.id/wp_lr_classification.asp)

<sup>26</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_ami\\_divestment.asp](http://www.bppn.go.id/ai_ami_divestment.asp)

## (2) การปรับโครงสร้างหนี้ (Debt Restructuring)

IBRA สามารถดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ของธนาคารที่ได้รับการโอนมาจาก Bank Indonesia เมื่อ Bank Indonesia ทำการโอนธนาคารมายัง IBRA เอกสารและข้อมูลต่าง ๆ รวมถึงกรรมการของธนาคารจะถูกโอนมาจากนั้นไม่เกิน 30 วัน นับแต่วันที่ Bank Indonesia โอนธนาคารดังกล่าวมายัง IBRA และ IBRA จะทำการตรวจสอบบัญชีข้อมูลสินทรัพย์และหนี้สินต่าง ๆ ของธนาคาร

ในการปรับโครงสร้างหนี้ IBRA สามารถให้ความช่วยเหลือทางการเงินด้านการลงทุนและการเงินแต่เพียงบางส่วนในการปรับโครงสร้างหนี้ของธนาคารที่ถูกโอนมาหรือการบริหารสินทรัพย์ เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับธนาคาร ซึ่งการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว IBRA สามารถยกเลิกเมื่อใดก็ได้<sup>27</sup>

### 2.5) วิธีการและอำนาจในการปรับโครงสร้างหนี้ของ IBRA

ขั้นตอนในการปรับโครงสร้างหนี้เริ่มจากเมื่อ IBRA รับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพมาแล้ว ก็จะดำเนินการเลือกลูกหนี้ที่จะนำมาปรับโครงสร้างหนี้พร้อมกับพิจารณาเลือกวิธีการปรับโครงสร้างหนี้ให้เหมาะสมกับธนาคารแต่ละแห่งเช่นรายที่ธุรกิจยังดีอยู่และให้ความร่วมมือ IBRA ก็จะพิจารณาปรับโครงสร้างหนี้ให้ (Debt Restructuring) แต่ถ้าหากธุรกิจไม่ดีแต่ลูกหนี้ให้ความร่วมมือ IBRA ก็จะให้ความช่วยเหลือโดยการอัดฉีดเงินเพิ่มเข้าไป (Capital Injection) เพื่อเสริมสภาพคล่อง หรือใช้วิธีการแปลงหนี้เป็นทุน (Debt to Equity Conversion)<sup>28</sup> ซึ่งก็คือได้ว่าเป็นการปรับโครงสร้างหนี้ประเภทหนึ่ง

ในการปรับโครงสร้างหนี้ IBRA มีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

- (1) เรียกให้ธนาคารโอนสินทรัพย์และหนี้สินทั้งหมดหรือแต่บางส่วนของธนาคารไปยัง IBRA ในราคาที่ปรากฏในบัญชีของธนาคาร ในราคาตลาด
- (2) เรียกให้ธนาคารยื่นแผนในการปรับปรุงคุณภาพของสินทรัพย์ การชำระบัญชีโครงสร้างเงินทุน และการจัดการบริหารแก่ IBRA
- (3) กำหนดจำนวนเงินที่ต้องทำการเพิ่มทุน เพื่อมิให้ธนาคารต้องล้มละลาย ซึ่งอาจเป็นจำนวนที่เท่ากับหรือมากกว่าที่ Bank Indonesia กำหนดก็ได้

<sup>27</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_bru\\_restructure.asp](http://www.bppn.go.id/ai_bru_restructure.asp)

<sup>28</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_bru\\_restructure.asp](http://www.bppn.go.id/ai_bru_restructure.asp)

- (4) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านการลงทุนแต่บางส่วน (Provisional Capital Participation) แก่ธนาคาร
- (5) โอนการจัดการบริหารงานของธนาคารทั้งหมดหรือแต่บางส่วนแก่คู่สัญญาอื่น ๆ โดยทำเป็นสัญญาแต่งตั้งหรือสัญญาการดำเนินงานก็ได้
- (6) เรียกให้ธนาคารจัดทำรายงานการประเมินผลการพัฒนาระบบการดำเนินงานของธนาคาร
- (7) ทำการควบหรือรวมกิจการกับธนาคารอื่น ๆ<sup>29</sup>

อย่างไรก็ตาม หากธนาคารหรือลูกหนี้รายใดไม่ให้ความร่วมมือ IBRA ก็จะส่งเรื่องให้ Litigation Team เพื่อดำเนินการทางด้านกฎหมาย และเมื่อ IBRA ทำการปรับปรุงโครงสร้างหนี้รายใดเสร็จสิ้นแล้ว IBRA ก็จะต้องดำเนินการโอนธนาคารดังกล่าวกลับคืนให้ Bank Indonesia ต่อไป<sup>30</sup>

### 3) ประเทศมาเลเซีย

องค์กรบริหารสินทรัพย์ของประเทศมาเลเซีย มีชื่อว่า Pengurusan Danaharta Nasional Berhad หรือเรียกว่า “Danaharta” ถูกจัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายเกี่ยวกับบริษัท ค.ศ.1965 (The Companies Act 1965) มีฐานะเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัท (Corporation)<sup>31</sup> โดยการจัดตั้ง Danaharta นั้น มีวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือสถาบันการเงินในการจำหน่ายโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ช่วยเหลือและส่งเสริมภาคธุรกิจ โดยเฉพาะกิจการที่ประสบปัญหาภาวะทางการเงิน และส่งเสริมการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศโดยการเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ระบบการเงิน<sup>32</sup>

สำหรับทุนที่ใช้ในการจัดตั้ง Danaharta นี้ กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นโดยการเข้าซื้อและถือหุ้นทั้งหมดใน Danaharta<sup>33</sup> ซึ่งการถือหุ้นโดยกระทรวงการคลังนี้มีลักษณะเดียวกับบริษัทโฮลดิ้ง โดยกระทรวงการคลังมีสิทธิและอำนาจในฐานะผู้ถือหุ้นของ Danaharta ตามที่ระบุไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับของ Danaharta นอกจากนี้ Danaharta ยังได้รับการ

<sup>29</sup> กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคนซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 194-198.

<sup>30</sup> [http://www.bppn.go.id/ai\\_amc\\_restructure.asp](http://www.bppn.go.id/ai_amc_restructure.asp)

<sup>31</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.3

<sup>32</sup> <http://www.danaharta.com.my/default.html>

<sup>33</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.9

สนับสนุนจากรัฐบาลในรูปการค้าประกัน โดยรัฐบาลจะออกหนังสือค้าประกันตาม Section 14 ของ Financial Procedure Act 1957 ให้<sup>34</sup>

### 3.1) หน้าที่และอำนาจของ Danaharta

ในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งองค์กรบริหารสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ Danaharta จะดำเนินการโดยวิธีการรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งรวมทั้งรับโอนและการจัดการสินทรัพย์และหนี้สิน การให้การสนับสนุนทางการเงิน และการจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์และหนี้สินที่ได้รับโอนมา<sup>35</sup>

นอกจากอำนาจในการดำเนินการเป็นการทั่วไปตามที่ระบุในหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับ และตามกฎหมาย Danaharta ยังมีอำนาจในการดำเนินการต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) ดำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทบริหารสินทรัพย์
- (2) รับโอนหรือได้มาซึ่งสินทรัพย์และหนี้สินโดยวิธีการหรือรูปแบบใด ๆ
- (3) จัดการ บริหาร ให้การสนับสนุนทางการเงินรวมทั้งจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์หรือหนี้สินที่ได้รับมา
- (4) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับอำนาจที่ Danaharta มีอยู่หรือจำเป็นเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของ Danaharta

### 3.2) คณะกรรมการและการบริหาร

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการของ Danaharta ซึ่งมีสมาชิก 9 คน ประกอบด้วย ประธาน (Non-executive Chairman) 1 คน กรรมการผู้จัดการ (Managing Director) 1 คน เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานของรัฐบาลกลาง 2 คน ตัวแทนจากภาคเอกชน 3 คน ตัวแทนจากชุมชนที่ดูแลด้านงานระหว่างประเทศ (International Community) 2 คน<sup>36</sup> โดยคณะกรรมการมีหน้าที่หลักในการรับผิดชอบด้านนโยบายและการบริหารกิจการภายในและธุรกิจของ Danaharta นอกจากนี้คณะกรรมการยังมีอำนาจหน้าที่ใด ๆ ที่ระบุไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับของ Danaharta อีกด้วย สำหรับกรรมการผู้จัดการจะดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้า

<sup>34</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.10-14

<sup>35</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.4

<sup>36</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.5

เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร (CEO) ของ Danaharta และดูแลด้านการบริหารงานทั่วไป นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาจแต่งตั้งกรรมการคนใด ๆ ให้ดำเนินการตามที่จำเป็นหรือเห็นสมควรเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของ Danaharta ก็ได้

### 3.3) การโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

ในส่วนของ 5 ของ Pengurusan Danaharta Nasional Berhad Act 2000 ได้กำหนดให้ Danaharta มีอำนาจในการรับโอนหรือเข้าถือสินทรัพย์ประเภทต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (1) สินเชื่อ (Credit Facility) หรือ การให้เงินกู้ประเภทต่าง ๆ และในรูปแบบใด ๆ ที่ได้ทำหรือเกิดขึ้นตามหลักการธนาคารของศาสนาอิสลาม (Islamic Banking Concepts) / การค้ำประกันหนี้ของบุคคลใด ๆ / การกระทำหรือธุรกรรมที่ธนาคารกลางแห่งมาเลเซียอาจประกาศกำหนดให้ถือเป็นสินเชื่อ (Credit Facility) ตาม Banking and Financial Institution Act 1989
- (2) ทรัพย์สิน (Property) ทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์
- (3) ธุรกิจต่าง ๆ และ/หรือ กิจการต่าง ๆ
- (4) สิทธิประโยชน์และหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับสินทรัพย์ประเภทต่าง ๆ ที่กล่าวข้างต้น<sup>37</sup>

โดยปกติการรับโอน เข้าถือหรือซื้อสินทรัพย์จากผู้โอนหรือผู้ขายจะขึ้นอยู่กับความสมัครใจของ Danaharta กับผู้โอนหรือผู้ขายสินทรัพย์ อย่างไรก็ตาม การรับโอน เข้าถือ หรือซื้อสินทรัพย์จากผู้โอนหรือผู้ขายบางประเภท (ได้แก่ นายหน้า ผู้จัดการกองทุน ที่ปรึกษาการลงทุน ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ Clearing House ฯลฯ) ซึ่งกฎหมายกำหนดโดยเฉพาะ จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการหลักทรัพย์ (Securities Commission) ก่อน

ในการรับโอนหรือซื้อสินทรัพย์ Danaharta จะออกเอกสารใบรับรอง (Vesting Certificate) ประทับตราของ Danaharta ซึ่งเอกสารใบรับรองดังกล่าวถือเป็นหลักฐานว่า Danaharta ได้เข้าถือหรือรับโอนสินทรัพย์นับแต่วันที่เข้าถือหรือรับโอน (Vesting Date) ที่ระบุไว้ในเอกสารใบรับรองและสามารถไต่ถามยืนยันกับบุคคลใด ๆ ได้<sup>38</sup>

<sup>37</sup> กิติพงษ์ จุฑาทิพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 146-147.

<sup>38</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.14

เมื่อ Danaharta รับโอนหรือเข้าถือสินทรัพย์แล้ว ผู้ขายหรือผู้โอนสินทรัพย์จะได้รับการปลดหนี้หรือหน้าที่เกี่ยวกับสินทรัพย์ ซึ่งได้เปิดเผยหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ Danaharta ก่อนวันที่ Danaharta จะเข้าถือสินทรัพย์ (Disclosed Obligations) และ Danaharta จะได้รับโอนสิทธิ (รวมทั้งสิทธิในหลักประกัน) และหน้าที่ที่ได้มีการเปิดเผย ซึ่งผู้ขายหรือผู้โอนสินทรัพย์มีอยู่ตามกฎหมาย เอกสาร สัญญา หรือคำสั่งใด ๆ ที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับสินทรัพย์ที่ได้รับโอนหรือซื้อ<sup>39</sup>

การที่ Danaharta ได้รับโอนหรือซื้อสินทรัพย์จะไม่มีผล ดังต่อไปนี้

- (1) ทำให้ Danaharta ผู้โอนหรือผู้ขายสินทรัพย์หรือบุคคลใด ๆ ตกเป็นผู้ผิดหรือละเมิดสัญญาหรือข้อตกลงใด ๆ
- (2) ทำให้บุคคลใด ๆ มีสิทธิยกเลิกหรือแก้ไขข้อสัญญาหรือข้อตกลงหรือทำให้หน้าที่เกี่ยวกับสินทรัพย์ถึงกำหนดชำระโดยพลัน หรือสามารถบังคับการปฏิบัติการชำระหนี้แตกต่างไปจากสิทธิที่บุคคลดังกล่าวมีอยู่เดิม
- (3) ทำให้ Danaharta ผู้โอนหรือผู้ขายสินทรัพย์หรือบุคคลใด ๆ ผิดกฎหมายหรือสัญญาที่จำกัดหรือห้ามขาย จำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์หรือเปิดเผยข้อมูล
- (4) ทำให้ผู้ค้ำประกันได้รับการปลดหนี้
- (5) เป็นการยกเลิกหรือทำให้สัญญาหรือหลักประกันใด ๆ สิ้นผล
- (6) เป็นการยกเลิก หรือเปลี่ยนแปลงสิทธิ สิทธิประโยชน์ ลำดับแห่งสิทธิ หรือข้อยกเว้นใด ๆ ที่ผู้โอนหรือผู้ขายมีอยู่ ซึ่ง Danaharta ได้รับโอนหรือเข้าถือสินทรัพย์<sup>40</sup>

### 3.4) การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

ในการจัดการสินทรัพย์และหนี้สิน จะมีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบดูแล (Oversight Committee) ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนจากกระทรวงการคลัง ธนาคารกลางแห่งมาเลเซียและคณะกรรมการหลักทรัพย์อย่างละ 1 คน เพื่อทำหน้าที่หลัก คือ อนุมัติการแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษ (Special Administrator) อนุมัติการแต่งตั้งที่ปรึกษาทางการเงิน (Financial Advisor) อนุมัติข้อเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่ Danaharta เกี่ยวกับการขยายเวลาหรือการยกเลิกการพักชำระหนี้ (Moratorium) และ อนุมัติข้อเสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่ Danaharta เกี่ยว

<sup>39</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.14-A

<sup>40</sup> กิติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี. คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย. หน้า 161-164.



กับการยกเลิกการแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษ<sup>41</sup> ทั้งนี้ โดยคำชี้ขาดหรือการตัดสินใจของคณะกรรมการตรวจสอบดูแลถือเป็นที่สุด และมีผลผูกพันและไม่อยู่ภายใต้การพิจารณาหรือเพิกถอนของศาล

นอกจากการกำหนดประเภทของสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ Danaharta สามารถรับโอนได้ไว้ในส่วนที่ 5 ของกฎหมายฉบับนี้แล้ว ใน Section 21 ยังได้กำหนดให้บริษัทหรือบุคคลใดก็ตามที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ที่ Danaharta รับโอน ชื่อ หรือเข้าถือ เป็น "บุคคลที่ได้รับผลกระทบ" (Affected Person) อีกด้วย ซึ่งบุคคลที่ได้รับผลกระทบนี้ กฎหมายกำหนดให้เป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพประเภทหนึ่งด้วยเช่นกัน

เพื่อความชัดเจนในการจัดการและบริหารสินทรัพย์ที่ Danaharta ได้รับโอนหรือเข้าถือยิ่งขึ้นไปอีก กฎหมายจึงได้มีการกำหนดนิยามของคำว่า "บุคคลที่ได้รับผลกระทบ" ไว้ใน Section 21 โดยให้หมายความถึง

- (1) บริษัทใด ๆ ซึ่งมีหน้าที่หรือความรับผิดชอบได้สินเชื่อใด ๆ ต่อ Danaharta หรือบริษัทลูกของ Danaharta ("บุคคลที่ได้รับผลกระทบขั้นต้น" หรือ Primary Affected Person) ซึ่งถือเป็นลูกหนี้ขั้นต้นที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ที่ Danaharta ได้รับโอน ชื่อ หรือ เข้าถือ
- (2) บริษัทลูกของบุคคลที่ได้รับผลกระทบขั้นต้น
- (3) บริษัทใด ๆ ที่ได้ให้หลักประกันความรับผิดชอบหรือการปฏิบัติตามหน้าที่ของบุคคลใด ๆ ต่อ Danaharta หรือบริษัทลูกของ Danaharta
- (4) บริษัทใด ๆ ซึ่งหุ้นทุนในบริษัทอย่างน้อย 2% ได้ถูกจำหน่ายหรือให้ไว้เป็นหลักประกันความรับผิดชอบหรือการปฏิบัติตามหน้าที่ของบุคคลใด ๆ ต่อ Danaharta หรือบริษัทลูกของ Danaharta<sup>42</sup>

หลังจากที่ Danaharta ได้รับโอนหรือเข้าถือสินทรัพย์ คณะกรรมการหรือผู้ถือหุ้นเสียงข้างมากของบุคคลที่ได้รับผลกระทบอาจขอต่อคณะกรรมการตรวจสอบดูแล โดยผ่านทาง Danaharta หรือ Danaharta อาจร้องขอต่อคณะกรรมการตรวจสอบดูแลเพื่อให้มีการแต่งตั้งผู้

<sup>41</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.22

<sup>42</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.21

บริหารพิเศษของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ<sup>43</sup> หากเห็นว่าบุคคลที่ได้รับผลกระทบ ไม่สามารถหรือมีความเป็นไปได้ว่าจะไม่สามารถชำระหนี้สินของตน หรือไม่สามารถ หรือมีความเป็นไปได้ว่าจะไม่สามารถปฏิบัติตามชำระหนี้หรือข้อผูกพันที่มีต่อเจ้าหนี้ทั้งหลายของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ<sup>44</sup>

เมื่อ Danaharta เสนอต่อคณะกรรมการตรวจสอบดูแล (ไม่ว่าเนื่องจากได้รับการร้องขอจากบุคคลที่ได้รับผลกระทบหรือเห็นสมควรเอง) ให้แต่งตั้งผู้บริหารพิเศษของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ<sup>45</sup> นอกจากนี้หาก Danaharta เห็นสมควรและคณะกรรมการตรวจสอบพิเศษดูแลอนุมัติ Danaharta อาจแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษหรือแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษคนใหม่เพื่อทำหน้าที่แทนผู้บริหารพิเศษคนเดิมได้ นอกจากนี้ยังสามารถแต่งตั้งที่ปรึกษาอิสระได้อีกด้วย โดยกฎหมายได้กำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้ที่จะมาเป็นผู้บริหารพิเศษ และที่ปรึกษาอิสระไว้ด้วยใน Section 51 และ 52

### 3.5) วิธีการปรับโครงสร้างหนี้

หลังจากที่ได้รับการแต่งตั้ง ผู้บริหารพิเศษจะต้องเตรียมดำเนินการเพื่อจัดการและบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบโดยเร็วที่สุด โดยปฏิบัติตามขั้นตอนดังนี้

- (1) จัดเตรียมและเสนอแผนการจัดการและบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบต่อ Danaharta<sup>46</sup>
- (2) เมื่อได้รับข้อเสนอแผน Danaharta จะพิจารณาแผน โดยมีที่ปรึกษาทางการเงิน ซึ่ง Danaharta แต่งตั้งขึ้นตามกฎหมายเป็นที่ปรึกษาและให้คำแนะนำ ทั้งนี้ ที่ปรึกษาทางการเงินจะต้องจัดทำรายการ (Report) เกี่ยวกับความเหมาะสมของแผน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของเจ้าหนี้ทั้งหลาย และผู้ถือหุ้นของบุคคลที่ได้รับผลกระทบเพื่อเสนอต่อ Danaharta<sup>47</sup>
- (3) หลังจาก Danaharta พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอแผนของผู้บริหารพิเศษแล้ว Danaharta จะต้องส่งข้อเสนอแผนและรายงานของที่ปรึกษาทางการเงินให้แก่บุคคลที่ได้รับผลกระทบและเจ้าหนี้มีประกันพิจารณา รวมทั้งส่งหนังสือเรียก

<sup>43</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.23

<sup>44</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.25

<sup>45</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.24

<sup>46</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.44 & 45

<sup>47</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.44

ประชุมถึงเจ้าหนี้มีประกันของบุคคลที่ได้รับผลกระทบล่วงหน้า เพื่อประชุมเจ้าหนี้ มีประกันในการอนุมัติหรือปฏิเสธข้อเสนอแผนที่ผู้บริหารพิเศษจัดทำขึ้น<sup>48</sup>

- (4) ในกรณีที่เสียงข้างมากของเจ้าหนี้มีประกันที่เข้าประชุมเจ้าหนี้ลงมติอนุมัติข้อเสนอแผน ข้อเสนอแผนดังกล่าวจะใช้เป็นแผนในการจัดการและบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบต่อไป โดยแผนดังกล่าวจะมีผลผูกพันบุคคลที่ได้รับผลกระทบรวมทั้งกรรมการและผู้ถือหุ้นของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ<sup>49</sup>

อย่างไรก็ตาม หากข้อเสนอแผนดังกล่าวไม่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุม Danaharta อาจะสั่งให้ผู้บริหารพิเศษยื่นข้อเสนอแผนอันใหม่ หรืออาจแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษรายใหม่เข้ามาดำเนินการแทนผู้บริหารพิเศษรายเดิมก็ได้<sup>50</sup>

ในการดำเนินการตามแผนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหนี้มีประกัน ผู้บริหารพิเศษมีอำนาจจัดการบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบโดยวิธีการต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในแผนซึ่งใน Section 30 และ Second Schedule of the Act ได้กำหนดให้รวมถึงวิธีการใดวิธีการหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

- (1) เจรจาและประนีประนอมหนี้ระหว่างบุคคลที่ได้รับผลกระทบกับเจ้าหนี้ทั้งหมดหรือบางราย ผู้ถือหุ้นของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ และลูกหนี้ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (2) เพิ่มทุน ลดทุน หรือเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการถือหุ้นของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (3) ขายทรัพย์สินทั้งหมดหรือบางส่วนของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (4) โอนหุ้น สินทรัพย์ หนี้สิน หน้าที่ และความรับผิดทุกประเภทหรือประเภทใด ๆ ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนของบุคคลที่ได้รับผลกระทบให้บุคคลหรือบริษัทอื่น
- (5) ฟ้องร้องหรือต่อสู้คดีที่เกี่ยวกับบุคคลที่ได้รับผลกระทบที่อยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณา
- (6) ชำระบัญชีของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ โดยไม่จำเป็นต้องเลิกกิจการ

<sup>48</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.46

<sup>49</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.47 & 49

<sup>50</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.50

- (7) ปรับโครงสร้าง ควบคุมกิจการ หรือการทำการอื่น ๆ เกี่ยวกับบุคคลที่ได้รับผลกระทบตามที่จำเป็น เพื่อปฏิบัติตามแผนที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่มีประกัน

ผู้บริหารพิเศษของบุคคลที่ได้รับผลกระทบจะมีอำนาจจัดการและบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบนับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้งโดยคณะกรรมการตรวจสอบดูแล<sup>51</sup> และจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อคณะกรรมการตรวจสอบดูแลโดยคำแนะนำของ Danaharta มีคำสั่งให้ยกเลิกการแต่งตั้งและ/หรือถอดถอนจากตำแหน่ง

เมื่อผู้บริหารพิเศษเข้ามามีอำนาจในการจัดการทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับผลกระทบแล้ว ให้ถือว่าผู้บริหารพิเศษเป็นตัวแทนของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ<sup>52</sup> และห้ามมิให้บุคคลอื่นใดเข้ามายุ่งเกี่ยวกับทรัพย์สินดังกล่าวโดยไม่ได้รับความยินยอมจากผู้บริหารพิเศษ<sup>53</sup> และผู้บริหารพิเศษมีอำนาจในการสั่งให้ผู้บริหารเดิมหรือพนักงานของบุคคลที่ได้รับผลกระทบส่งมอบทรัพย์สิน สมุดบัญชี และเอกสารที่เกี่ยวกับทรัพย์สินและหนี้สินให้แก่ผู้บริหารพิเศษได้<sup>54</sup>

### 3.6) อำนาจของผู้บริหารพิเศษ

นอกจากอำนาจในการดำเนินการต่าง ๆ ตามที่ระบุไว้ในแผนจัดการและบริหารบุคคลที่ได้รับผลกระทบซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมเจ้าหน้าที่มีประกันแล้ว ผู้บริหารพิเศษจะเป็นผู้มีอำนาจในการจัดการและบริหารบุคคลผู้ได้รับผลกระทบในฐานะเจ้าหน้าที่และตัวแทนของผู้ได้รับผลกระทบทั้งในด้านโครงสร้างหนี้และโครงสร้างกิจการของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งรวมทั้งอำนาจกระทำการตาม Section 30, 37-40, 42, 42A, 43& Second Schedule of the Act ดังนี้

- (1) กระทำการใด ๆ ที่จำเป็นเพื่อการจัดการสินทรัพย์และกิจการภายในของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (2) ถอดถอนหรือแต่งตั้งกรรมการของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ แม้ว่าจะไม่เป็นไปตามหนังสือบริคณห์สนธิหรือข้อบังคับของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ

<sup>51</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.28

<sup>52</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.32

<sup>53</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.34

<sup>54</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.36

- (3) เข้าถือ เรียกรับ และรวบรวมสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ รวมทั้งดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับการดังกล่าว
- (4) ขายหรือจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบโดยวิธีต่าง ๆ
- (5) ระดมทุนหรือกู้ยืมเงิน และนำสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบเป็นหลักประกัน
- (6) แต่งตั้งนักบัญชีหรือบุคคลที่มีคุณสมบัติมาช่วยในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารพิเศษ
- (7) กระทำการใด ๆ และลงนามในเอกสารแทนบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (8) ดำเนินธุรกิจของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (9) ฟ้องร้อง หรือดำเนินกระบวนการพิจารณาใด ๆ ในนามของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (10) ไม่ปฏิบัติหรือหลีกเลี่ยงการโอน จำนอง ส่งมอบสินค้า ชำระหนี้หรืออื่น ๆ ซึ่งถือเป็นการที่บุคคลที่ได้รับผลกระทบ กระทำหรือยินยอมให้กระทำโดยให้เปรียบแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายล้มละลาย
- (11) จัดตั้งบริษัทลูกของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (12) โอนสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนไปยังบริษัทลูกของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (13) เช่าทรัพย์สินใด ๆ เพื่อประโยชน์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบและนำทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับผลกระทบออกให้เช่า
- (14) ทำการเจรจาและประนีประนอมยอมความในนามของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (15) เรียกให้ผู้ถือหุ้นของบุคคลที่ได้รับผลกระทบชำระค่าหุ้นที่ยังขาดอยู่
- (16) ดำเนินคดีแพ่งและคดีล้มละลายต่อลูกหนี้ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบและรับชำระหนี้ทรัพย์สิน หรือเงินปันผลที่บุคคลที่ได้รับผลกระทบมีสิทธิได้รับ
- (17) ต่อสู้คดีที่ร้องขอให้มีการชำระบัญชีของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ
- (18) ชำระหนี้หรือปฏิบัติการชำระหนี้ที่จำเป็น
- (19) กระทำการใด ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับอำนาจในการจัดการและบริหารสินทรัพย์ของบุคคลผู้ได้รับผลกระทบ

### 3.7) กระบวนการพิเศษที่ใช้ในการปรับโครงสร้างหนี้

ภายในเวลานับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการตรวจสอบดูแลมีคำสั่งแต่งตั้งผู้บริหารพิเศษของบุคคลที่ได้รับผลกระทบจนถึงวันครบกำหนด 12 เดือนนับจากวันแต่งตั้งดังกล่าว

หรือระยะเวลาที่คณะกรรมการตรวจสอบดูแลอาจมีคำสั่งเห็นชอบ จะมีกระบวนการพิเศษทางกฎหมายเกิดขึ้น หรือที่เรียกว่า Moratorium Period<sup>55</sup> ซึ่งมีผลดังนี้

- (1) หากมีการร้องขอต่อศาลให้ชำระบัญชีหรือเลิกกิจการของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ ศาลจะต้องยกคำร้องดังกล่าว
- (2) บุคคลที่ได้รับผลกระทบไม่มีสิทธิลงมติให้มีการชำระบัญชีหรือเลิกกิจการ
- (3) ห้ามมิให้มีการตั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ชำระบัญชี หรือผู้จัดการทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ โดยหากมีการตั้งก่อนหน้านี้ ให้คำสั่งตั้งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ชำระบัญชี หรือผู้จัดการทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับผลกระทบเป็นอันระงับไป
- (4) ห้ามบุคคลใดกระทำการบังคับคดีต่อทรัพย์สินของบุคคลที่ได้รับผลกระทบตามคำพิพากษาของศาล ก่อหรือบังคับหลักประกันเกี่ยวกับสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบ หรือหักกลบลบหนี้ที่มีอยู่ต่อบุคคลที่ได้รับผลกระทบ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจาก Danaharta
- (5) ห้ามดำเนินการตามกฎหมายฟ้องร้องคดีบังคับสิทธิที่มีอยู่ต่อบุคคลที่ได้รับผลกระทบ ผู้ค้ำประกัน หรือสินทรัพย์ของบุคคลที่ได้รับผลกระทบหรือผู้ค้ำประกัน เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจาก Danaharta<sup>56</sup>

การที่กฎหมายบัญญัติให้อำนาจแก่ Danaharta ในการดำเนินการดังกล่าวสามารถช่วยแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในมาเลเซียได้อย่างมาก เนื่องจากกฎหมายให้อำนาจแก่ Danaharta ค่อนข้างมาก ยิ่งไปกว่านั้นการแต่งตั้งผู้ที่มีความชำนาญเข้ามาเป็นผู้บริหารพิเศษยังเป็นปัจจัยที่ช่วยให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งหากไม่มีผู้เข้ามาช่วยดำเนินการดังกล่าวแล้ว อาจจะเป็นเหตุให้สถาบันการเงินต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาเองโดยการดำเนินคดีมากขึ้น ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดผลดีต่อการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพแต่อย่างใด

<sup>55</sup> Pengurusan Danaharta Nasional Berhad (Amendment) Act 2000 S.41

<sup>56</sup> กิตติพงษ์ อรุณพัฒน์พงศ์ และคณะเบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี, คู่มือกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 230-233.

## 2.3 การจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ในประเทศไทย

การจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ในประเทศไทยมีขึ้นหลังจากเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจ โดยเป็นหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ทั้งในรูปแบบกระจายศูนย์ (Decentralized AMC) ซึ่งได้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ระบบสถาบันการเงิน (บบส.) และ แบบรวมศูนย์ (Centralized AMC) ซึ่งได้แก่องค์กรปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ซึ่งการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ในประเทศไทยนี้มีพัฒนาการมาเป็นลำดับดังต่อไปนี้

### 2.3.1 พัฒนาการของการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในประเทศไทย

วิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงินของประเทศที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี 2540 ได้ส่งผลกระทบต่อฐานะของสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์อย่างมีนัยสำคัญจนถึงปัจจุบัน โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans – NPLs) ที่มีระดับสูง ทำให้สถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์เกือบทุกแห่งในประเทศต้องประสบกับภาวะขาดทุน และบางแห่งขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างมากจนถึงขนาดต้องปรับโครงสร้างองค์กรด้วยการร่วมทุนกับต่างประเทศ ซึ่งปัญหานี้รัฐบาลได้นำมาตรการต่างๆ มาใช้เพื่อลดผลกระทบต่อการดำเนินงานของสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์ รวมทั้งออกมาตรการแผนการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน ซึ่งส่วนหนึ่งของแผนการฟื้นฟูคือการแยกสินทรัพย์ด้วยคุณภาพออกจากสินทรัพย์ปกติ ซึ่งการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในประเทศไทย มีพัฒนาการมาจากการจัดตั้งองค์กรต่าง ๆ ดังนี้

#### 1) องค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน - ปร.ส.

(The Financial sector Restructuring Authority – FRA)

เนื่องจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจในปี 2540 ทำให้มีการสั่งระงับการดำเนินการสถาบันการเงิน กล่าวคือ ได้มีการสั่งระงับการดำเนินกิจการของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์จำนวน 56 บริษัท ตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หลังจากนั้นก็ได้มีการตราพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ.2540 ขึ้น เพื่อดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการดังกล่าว ในพระราชกำหนดนี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรขึ้น โดยเรียกว่า "องค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน" หรือ "ปร.ส." มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขฟื้นฟูฐานะของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการทั้ง 56 แห่ง ช่วยเหลือผู้ฝากเงิน และเจ้าหน้าที่สุจริตของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ และชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการในกรณีที่บริษัทดังกล่าวไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ ต่อมาก็ได้มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน หรือ บบส. (Asset Management Corporation – AMC) เพื่อรับซื้อสินทรัพย์ด้วย

คุณภาพของสถาบันการเงินทั้ง 56 แห่งข้างต้น และธนาคารพาณิชย์ของรัฐ ตาม พ.ร.ก.การปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ.2540 และ พ.ร.ก.บริษัทบริหารสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน พ.ศ.2540 ตามลำดับ

## 2) บริษัทบริหารสินทรัพย์ - บ.บ.ส.

(Asset Management Corporation – AMC)

ต่อมาทางการได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของแต่ละแห่งขึ้นตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ.2541 โดยกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินหรือธนาคารพาณิชย์ เพื่อแก้ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ด้วยการแยกสินทรัพย์ด้อยคุณภาพออกมา แล้วนำไปขายหรือโอนสินทรัพย์รวมทั้งหลักประกันของสินทรัพย์เหล่านั้นให้แก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่จดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ เพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป

การจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน จุดประสงค์หลักเพื่อช่วยจัดการแก้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือ NPLs ของระบบธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน และลดจำนวนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ให้อยู่ในระดับที่ใกล้เคียงกับช่วงก่อนเกิดวิกฤติเศรษฐกิจ เพื่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องในอนาคต

อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวค่อนข้างเป็นไปได้ อย่างล่าช้าถึงแม้ว่าจะมีการแยกหนี้ดีและหนี้เสียในการจัดการแล้วก็ตาม สาเหตุอาจมาจากการที่สถาบันการเงินจะต้องทำงบการเงินโดยรวมผลการดำเนินงานเข้าด้วยกัน ซึ่งหากบริษัทบริหารสินทรัพย์ดำเนินการได้ไม่ดี ก็อาจส่งผลกระทบต่องบการเงินรวมของสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าของได้<sup>57</sup>

## 3) คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ - ค.ป.น.

(Corporate Debt Restructuring Advisory Committee – CDRAC)

คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ (ค.ป.น.) เป็นหน่วยงานที่มีได้จดทะเบียนเป็นบริษัท จัดตั้งขึ้นโดยธนาคารแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ และเป็นตัวกลางในการที่จะเชื่อมโยงให้เจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินและลูก

<sup>57</sup> กุลกานต์ ตันติเตมิต, "การแก้ไขปัญหา NPLs โดยการจัดตั้ง AMC," *การเงินการคลัง* 48 : 34.



หนี้เข้ามาเจรจาเพื่อปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามเงื่อนไขและภายในกรอบระยะเวลาตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ซึ่งส่งผลให้เจ้าหนี้ทุกรายมีโอกาสได้รับชำระหนี้ที่เหมาะสมและเป็นธรรมและได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมและยุติธรรมทั้งเจ้าหนี้ในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งเจ้าหนี้ที่มีหลักประกันและไม่มีหลักประกันด้วย นอกจากนี้ เจ้าหนี้จะมีผู้ประสานงานให้กระบวนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้สามารถดำเนินการได้อย่างราบรื่นและรวดเร็วขึ้น และเจ้าหนี้จะทราบขั้นตอนและกำหนดเวลาในการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของลูกหนี้อย่างเป็นระบบและมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐาน สำหรับทางด้านลูกหนี้ จะทำให้ลูกหนี้สามารถเจรจาปรับปรุงโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้สถาบันการเงินต่าง ๆ ได้สะดวกมากขึ้นและสำเร็จเร็วขึ้น โดยสามารถเจรจาผ่านทางสถาบันแกนนำ หรือคณะกรรมการเจ้าหนี้ที่ได้รับการแต่งตั้งได้

การดำเนินการของ ค.ป.น. นี้มิได้เป็นการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินเหมือนกับ ป.ร.ส. หรือ บ.บ.ส. และไม่มีอำนาจในการดำเนินการเช่นนั้นด้วย หากแต่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกัน กล่าวคือ เป็นการหาวิธีช่วยลดปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือ NPLs ออกจากระบบสถาบันการเงินให้ได้มากที่สุด อย่างไรก็ตาม วิธีการของ ค.ป.น. ดังกล่าว ไม่ประสบผลสำเร็จมากนัก เนื่องจากการดำเนินการของ ค.ป.น. มีลักษณะเป็นการแทรกแซงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ระหว่างสถาบันการเงินกับลูกหนี้ และมีลักษณะเป็นการกดดันทั้งลูกหนี้และเจ้าหนี้มากจนเกินไปเนื่องจากกฎเกณฑ์และระเบียบของ ค.ป.น. ค่อนข้างเคร่งครัด ซึ่งทำให้เกิดผลเสียมากกว่าผลดี

#### 4.) บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บ.ส.ท.)

(Thai Asset Management Corporation – TAMC)

การที่สถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์เอกชนแต่ละแห่งได้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของตนเองขึ้นนั้น ไม่สามารถแก้ปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะถึงแม้ว่าสถาบันการเงินจะได้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ขึ้น และทำให้หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ลดลงก็ตาม แต่ก็ยังถือว่าลดลงในสัดส่วนที่น้อยมากเมื่อเทียบกับหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ทั้งระบบ เนื่องจากสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์แต่ละแห่งต่างก็มีนโยบายในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของตนแตกต่างกันไปไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันและเป็นไปในลักษณะต่างคนต่างทำ ทำให้ลูกหนี้มีอำนาจในการต่อรองมาก ซึ่งเป็นอุปสรรคในการลดหนี้มีปัญหา ดังนั้น การจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของตนเองขึ้น อาจแก้ปัญหาในภาคเศรษฐกิจโดยรวมได้ช้า ไม่ทันการและย่อมส่งผลเสียต่อภาคการเงินของประเทศและยังอาจลุกลามไปยังภาคเศรษฐกิจอื่น ๆ อีกด้วย

ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ด้อยคุณภาพที่ยังคงมีอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีทักษิณ ชินวัตร ได้มีแนวคิดในการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย หรือที่เรียกกันว่า TAMC ขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ระดับประเทศ ซึ่งปัจจุบันสถาบันการเงินยังมีภาระต้องดำเนินการแก้ไขอย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยลดปัญหาของสถาบันการเงิน โดยบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยจะทำหน้าที่ดำเนินการรับซื้อหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินทั้งภาครัฐและภาคเอกชนไปบริหาร เป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ 1.35 ล้านบาท หรือเป็นสัดส่วนประมาณร้อยละ 28 ของสินเชื่อบริษัทของสถาบันการเงิน<sup>58</sup> โดยมีมุ่งหวังเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบสถาบันการเงินที่อยู่ในระดับสูงให้ลดลงอย่างรวดเร็วและอำนวยความสะดวกต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ซึ่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. 2544 ได้มีการประกาศใช้ เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2544

### 2.3.2 แนวคิดการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

การจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยนั้นเป็นทางออกประการหนึ่งในการลดปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) ระดับประเทศ โดยการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์ทั้งของรัฐและเอกชนแต่ละแห่งมาสู่บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเพื่อบริหารจัดการหรือขายต่อเพื่อให้เกิดมูลค่าสูงสุด ทั้งนี้การจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยขึ้นอยู่กับพื้นฐานของแนวคิด ดังต่อไปนี้

(1) เพื่อแก้ไขปัญหานี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เป็นการบริหารสินทรัพย์ขนาดใหญ่ โดยมีต้นทุนการดำเนินงานในระดับต่ำ มีรัฐเป็นเจ้าของเพียงรายเดียว จึงเป็นเรื่องง่ายในการดำเนินการจัดการ การบริหารงาน การประណอมหนี้ การปรับโครงสร้างหนี้ หรือการปรับโครงสร้างกิจการ ทำให้การแก้ปัญหา NPL สามารถดำเนินได้รวดเร็วขึ้น

(2) เพื่อให้ลูกหนี้ดำเนินธุรกิจต่อไปได้ เนื่องจากกฎหมายบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยนี้เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจทั้งหลายสามารถฟื้นตัวได้โดยมิได้มุ่งที่จะให้เปรียบฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดเป็นพิเศษ ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหนี้ ลูกหนี้ หรือบุคคลภายนอกอื่นใดก็ตาม และมีได้มุ่งหวังเพียงแต่จะกอบโกยผลประโยชน์ให้สูงที่สุด แต่มุ่งหวังให้ลูกหนี้สามารถแก้ไขปัญหาทางการเงินและสามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้ตามปกติ

<sup>58</sup> เรื่องเดียวกัน, หน้า 35.

(3) เพื่อช่วยให้สถาบันการเงินแข็งแกร่งขึ้น เนื่องจากการลดจำนวนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ออกจากระบบสถาบันการเงินเป็นการถาวร จะช่วยลดภาระการสำรองและการเพิ่มทุน อันจะส่งผลให้สถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์สามารถบริหารงานให้มีผลประกอบการดีขึ้น มีฐานะเงินกองทุนที่แข็งแกร่งขึ้น และมีความพร้อมในการขยายสินเชื่อประเภทต่าง ๆ

(4) เพื่อช่วยพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม เนื่องจากเมื่อสถาบันการเงินและธนาคารพาณิชย์หมดภาระในเรื่องหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้แล้ว ก็จะทำให้ปล่อยสินเชื่อไปสู่ภาคธุรกิจได้มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้ธุรกิจสามารถฟื้นตัวได้ อันจะเป็นการช่วยผลักดันให้เศรษฐกิจของประเทศเข้าสู่ภาวะปกติได้เร็วขึ้นและเอื้อต่อการปรับโครงสร้างของอุตสาหกรรมและเศรษฐกิจของประเทศให้ฟื้นตัวอย่างมีเสถียรภาพ

## 2.4 บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (Thai Asset Management Corporation – TAMC)

ในส่วนี้ผู้เขียนขอกล่าวถึงรายละเอียดของกฎหมายบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ในประเด็นที่ควรรู้ก่อน เพื่อที่จะทำความเข้าใจกฎหมายดังกล่าวในเบื้องต้น

### 2.4.1 ความจำเป็นในการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย

ตามแนวคิดการจัดตั้ง บสท. ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจของประเทศ จำเป็นที่จะต้องจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยขึ้น เนื่องจากประเทศไทยได้ประสบกับปัญหาเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง จนทำให้ลูกหนี้ของสถาบันการเงินไม่สามารถชำระสินเชื่อที่มีกับสถาบันการเงินได้ ส่งผลให้สินเชื่อเหล่านี้กลายเป็นสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้แก่สถาบันการเงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากปล่อยให้ปัญหาดังกล่าวมีอยู่ต่อไป ฐานะของสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องจะเกิดปัญหาอย่างรุนแรงและกระทบต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศต่อไปได้ จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยขึ้น เพื่อให้เป็นหน่วยงานของรัฐที่จะทำหน้าที่แก้ไขปัญหาหนี้ที่ค้างชำระของลูกหนี้สถาบันการเงินทั้งของรัฐและเอกชนให้เป็นไปอย่างรวดเร็วด้วยการรับโอนสินทรัพย์ที่จัดเป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพมาจากสถาบันการเงิน เพื่อนำมาบริหารจัดการตามแนวทางของบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเอง ทั้งนี้ โดยจะต้องพยายามให้ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมาอยู่ในฐานะที่สามารถชำระหนี้ที่ค้างชำระอยู่ได้และให้ลูกหนี้เหล่านั้นสามารถดำเนินกิจการของตนเองต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทำให้สินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หมดสิ้นลงหรือเหลือน้อยที่สุด ในขณะที่เดียวกันไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สถาบันการเงินจนไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ อันจะเป็นการสร้างเสถียรภาพให้แก่เศรษฐกิจและระบบสถาบันการเงินโดยรวมและจะส่งผลดีต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระดับประเทศ<sup>59</sup>

<sup>59</sup> หมายเหตุท้ายพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544

#### 2.4.2 ความหมายและวัตถุประสงค์ของ บสท.

บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดย พ.ร.ก.บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น<sup>60</sup> มีวัตถุประสงค์ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ ปรับโครงสร้างหนี้และปรับโครงสร้างกิจการของลูกค้าหนี้ด้วยคุณภาพ ทั้งนี้ โดยการรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ รวมตลอดทั้งสิทธิอื่นใดเหนือทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันการชำระหนี้สำหรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพนั้น หรือโดยการเข้ามาตราการอื่นใดเพื่อประโยชน์แก่การฟื้นฟูเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ<sup>61</sup>

#### 2.4.3 สถานะภาพขององค์กร

บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย หรือ บ.ส.ท. เป็นองค์กรของรัฐที่มีไม่ใช่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ จัดตั้งขึ้นโดยพระราชกำหนด โดยมีชื่อว่าบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (Thai Asset Management Corporation - TAMC) โดยมาตรา 9 กำหนดให้ บสท.มีทุนประเดิมเป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาท โดยแบ่งเป็นหุ้นสามัญจำนวนหนึ่งร้อยล้านหุ้น มีมูลค่าหุ้นละ 10 บาท และหุ้นดังกล่าวถือโดยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินทั้งหมด และมาตรา 10 กำหนดให้การเพิ่มทุนของ บสท. ให้กระทำโดยการออกหุ้นใหม่ และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน นอกจากนี้ บสท. อาจเสนอขายหุ้นเพิ่มทุนให้แก่ประชาชนหรือบุคคลใดๆ ก็ได้ตามวิธีการและเงื่อนไขที่ บสท. กำหนด โดยไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

บสท.ไม่มีฐานะเป็นส่วนราชการ ไม่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ แต่มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น บสท. จึงไม่อยู่ภายใต้กฎหมายส่วนราชการและไม่อยู่ภายใต้กฎหมายรัฐวิสาหกิจ แต่อยู่ภายใต้กฎหมายหน่วยงานของรัฐเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยของรัฐเป็นต้น เมื่อ บสท. เป็นหน่วยงานของรัฐ ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่หรือพนักงานของ บสท. จึงต้องเป็นไปตามพรบ.ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 มาตรา 5 และ 6 ซึ่งหมายความว่าหากเจ้าหน้าที่ของ บสท. ได้กระทำละเมิดเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับความเสียหาย หากเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ ผู้เสียหายต้องฟ้อง บสท. โดยตรง จะฟ้องเจ้าหน้าที่ผู้นั้นมิได้ และเนื่องจาก บสท. มี

<sup>60</sup> พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 5

<sup>61</sup> พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 7

ได้ถูกกำหนดว่าให้สังกัดหน่วยงานของรัฐแห่งใด จึงให้ถือว่ากระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบ กล่าวคือผู้เสียหายต้องฟ้องกระทรวงการคลังให้รับผิดชอบ<sup>62</sup>

#### 2.4.4 อำนาจของ บสท.

บสท. มีอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ และมีอำนาจตามมาตรา 8 ดังต่อไปนี้ด้วย คือ

- (1) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่างๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจํานำ รับจํานอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน ทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงิน หรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (2) จัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจใด ๆ อันเกี่ยวกับลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ
- (3) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารสินทรัพย์ไทยกำหนด
- (4) ค้ำประกันสินเชื่อแก่ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา หรือรับรอง รับอาวัล หรือสอดเข้าแก้หน้า ในตัวเงิน
- (5) กู้หรือยืมเงิน
- (6) ออกหุ้นกู้ ตัวเงิน หรือตราสารหนี้
- (7) ให้กู้ยืมเงินแก่ลูกหนี้ซึ่งรับโอนมา
- (8) ลงทุนในพันธบัตรหรือตราสารของรัฐบาล หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือในหน่วยลงทุนในกองทุนรวมที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
- (9) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแห่งหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้อง
- (10) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของ บสท.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> มานิต วิทยาเต็ม, คำอธิบายกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์พิมพ์อักษร, 2544), หน้า 7.

<sup>63</sup> พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 8

เหตุที่กฎหมายฉบับนี้ให้อำนาจพิเศษแก่ บสท. เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินซึ่งค้างค้ำมานานหลายปีให้เสร็จสิ้นโดยรวดเร็ว โดยมุ่งให้ประโยชน์แก่ประเทศส่วนรวม เนื่องจากในอดีต การปรับโครงสร้างหนี้เป็นไปอย่างล่าช้า และเผชิญกับปัญหาหนี้เสียย้อนกลับมา (Re-Entry NPL) ซึ่งไม่เป็นประโยชน์แก่ฝ่ายใด อย่างไรก็ตาม การที่ บสท. ให้อำนาจเงินหรือค้ำประกันสถาบันการเงินที่ให้อำนาจแก่ลูกหนี้ด้วยคุณภาพนั้น กฎหมายไม่ได้ให้ความคุ้มครองแก่ บสท. เป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือ ไม่ถือว่าเป็นเจ้าหนี้บุริมสิทธิเหนือเจ้าหนี้รายอื่น ๆ<sup>64</sup>

นอกจากอำนาจของ บสท. ดังที่กล่าวข้างต้นแล้ว บสท. คณะกรรมการ และคณะกรรมการบริหาร ยังได้รับความคุ้มครองพิเศษ ไม่ต้องถูกบังคับด้วยกฎหมายศาลปกครองด้วย ดังที่มาตรา 11 กำหนดไว้ว่า ไม่ให้นำกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับในกรณีต่อไปนี้

- (1) การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท. ตามพระราชกำหนดฉบับนี้
- (2) การออกระเบียบหรือข้อบังคับ คำสั่ง คำวินิจฉัย การอนุญาต และการกระทำอื่นใดของคณะกรรมการ บสท. และคณะกรรมการบริหาร อันเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ตามพระราชกำหนดฉบับนี้<sup>65</sup>

เหตุผลที่กฎหมายให้ความคุ้มครอง บสท. และคณะกรรมการดังกล่าวก็เนื่องจากพระราชกำหนดฉบับนี้ได้ให้อำนาจแก่ บสท. ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ และการออกระเบียบข้อบังคับต่างๆ ซึ่งเป็นอำนาจที่กว้างขวาง และมีอำนาจพิเศษบางประการในการจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพโดยไม่ต้องอาศัยอำนาจศาล ดังนั้นจึงจำเป็นองตรากฎหมายให้ความคุ้มครองแก่ บสท. และคณะกรรมการดังกล่าวไม่ต้องถูกกล่าวหาฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง อย่างไรก็ตาม กฎหมายไม่ห้ามผู้ที่ได้รับความเสียหายฟ้องคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ของ บสท. เป็นคดีแพ่งหรือคดีอาญาต่อศาลยุติธรรมเกี่ยวกับเรื่องละเมิดทางแพ่ง หรือการกระทำความผิดทางอาญาอื่นๆ อีกประการหนึ่ง เนื่องจาก บสท. เป็นหน่วยงานของรัฐ ดังนั้นผู้ดำรงตำแหน่งต่างๆ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของ บสท. จึงต้องอยู่ภายใต้กฎหมายคือ พรบ.ว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2520 ด้วย<sup>66</sup>

<sup>64</sup> มานิต วิทยาเต็ม, คำอธิบายกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 9.

<sup>65</sup> พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 11

<sup>66</sup> มานิต วิทยาเต็ม, คำอธิบายกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย, หน้า 10.

#### 2.4.5 โครงสร้างองค์กรและคณะกรรมการและการบริหารของ บสท.

โครงสร้างองค์กรของ บสท. แบ่งเป็น 3 ระดับ ดังนี้

- (1) ระดับนโยบาย จะมีคณะกรรมการกลาง (Supervisory Board) ที่ได้รับแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี ทำหน้าที่กำหนดนโยบายโดยรวม
- (2) ระดับการบริหารจัดการ จะมีคณะกรรมการบริหารและกรรมการผู้จัดการ กำหนดกลยุทธ์ในการบริหารงาน
- (3) ระดับปฏิบัติการ ประกอบด้วยคณะกรรมการจัดการและหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ ทำหน้าที่บริหารหนี้ที่ได้รับโอนมา

เนื่องจาก บสท. เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายโดยจัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 ดังนั้น คณะกรรมการของ บสท. จึงต้องตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของกฎหมายนี้เช่นเดียวกัน ซึ่งโครงสร้างของ บสท. สามารถแยกพิจารณาได้ 3 ส่วน ดังนี้

- (1) คณะกรรมการของ บสท.
- (2) คณะกรรมการบริหาร
- (3) กรรมการผู้จัดการ

##### (1) คณะกรรมการของ บสท.

กฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง กรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบเอ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยในจำนวนนี้ต้องแต่งตั้งจากผู้แทนของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหนึ่งคน สมาคมธนาคารไทยหนึ่งคน และประธานกรรมการบริหารเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง<sup>67</sup>

จากหลักกฎหมายดังกล่าวจะเห็นได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการคนหนึ่งและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบเอ็ดคน โดยต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ซึ่งในจำนวนนี้จะต้องแต่งตั้งจากผู้แทนภาคเอกชน 3 คน ได้แก่ สภาอุตสาหกรรม

<sup>67</sup> พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 12

กรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ซึ่งคณะกรรมการของ บสท. ตามมาตรา 18 นี้ถือว่ายู่ในโครงสร้างขององค์กรในระดับนโยบาย

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (มาตรา 18)

คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ บสท. ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา 7 อำนาจหน้าที่เช่นนี้รวมถึง

- (1) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นของ บสท.
- (2) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายในของ บสท.
- (3) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินกิจการของ บสท.
- (4) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น
- (5) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการบริหารสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพ
- (6) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการรับรู้และคำนวณผลกำไรหรือขาดทุนของการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บสท.
- (7) พิจารณาให้ความเห็นขอขบประมาณของ บสท.
- (8) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษา หรืออนุกรรมการ เพื่อดำเนินการใด ๆ แทนคณะกรรมการ
- (9) ออกข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการบริหารงานหรือดำเนินกิจการของ บสท.<sup>68</sup>

จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการ บสท. มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ บสท. ภายในขอบวัตถุประสงค์ รวมถึงกำหนดข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในเรื่องต่างๆ นอกจากนี้ ยังมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นขอขบประมาณของ บสท. และแต่งตั้งที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษา หรืออนุกรรมการด้วย อย่างไรก็ตาม อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่วนใหญ่ เป็นเรื่องการออกข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข สำหรับอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นขอขบมีเพียงเรื่องเดียวคือขบประมาณของ บสท.

<sup>68</sup> พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 18



สำหรับความรับผิดชอบของประธานกรรมการและกรรมการนั้น มาตรา 28 กำหนดไว้ว่าประธานกรรมการและกรรมการไม่ต้องรับผิดชอบในการกระทำของตน เมื่อได้ใช้ความระมัดระวังตามวิสัยของผู้ประกอบวิชาชีพดังกล่าวแล้ว เว้นแต่เป็นกรณีฝ่าฝืนกฎหมาย ทุจริต หรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง ยกตัวอย่างเช่น คณะกรรมการได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแล้ว แม้ปรากฏว่ากรรมการผู้จัดการบริหารแล้วขาดทุน ประธานกรรมการและกรรมการก็ไม่ต้องรับผิดชอบ

## (2) คณะกรรมการบริหาร

มาตรา 19 กำหนดให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่งประกอบด้วย ประธานกรรมการบริหาร และกรรมการอื่นอีกไม่เกินสามคน และให้กรรมการผู้จัดการเป็นกรรมการบริหารโดยตำแหน่ง ซึ่งในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร กฎหมายให้กระทรวงการคลังเสนอชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งสองคน ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนฟื้นฟูสภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เสนอชื่อหน่วยงานละหนึ่งคน และสถาบันการเงินเอกชนร่วมกันเสนอชื่อสองคน

การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารนั้น กฎหมายเปิดโอกาสให้ทั้งภาครัฐและเอกชนเสนอรายชื่อผู้สมควรได้รับการแต่งตั้ง โดยเฉพาะหน่วยงานภาครัฐได้กระจายสัดส่วนออกไป ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะทำให้ได้บุคคลที่เหมาะสมจากหลากหลายหน่วยงาน

### อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร (มาตรา 22)

คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ตลอดจนกำหนดกรอบ และวิธีการในการบริหารงานตามนโยบายของคณะกรรมการในเรื่องต่างๆ ดังต่อไปนี้

- (1) อนุมัติหรือวินิจฉัยสั่งการในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ และการปรับโครงสร้างกิจการของลูกค้า การจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน การชำระบัญชีของลูกค้า ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

- (2) ติดตาม และประเมินผลการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและการดำเนินงานทั่วไป เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย กรอบและวิธีการที่วางไว้
- (3) แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะที่ปรึกษา หรืออนุกรรมการ เพื่อปฏิบัติการใด ๆ แทน คณะกรรมการบริหาร
- (4) อนุมัติการแต่งตั้งพนักงานระดับบริหาร
- (5) ว่าจ้างบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ
- (6) จัดให้มีระบบข้อมูลและจัดหาข้อมูลที่เป็นให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง
- (7) จัดหาแหล่งเงินทุนและพันธมิตรร่วมทุน เพื่อประโยชน์ในการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้
- (8) รายงานผลการดำเนินงานในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพต่อคณะกรรมการทุกไตรมาสเดือน
- (9) รับผิดชอบและดำเนินการต่าง ๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

คณะกรรมการบริหารมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ ตลอดจนกำหนดกรอบและวิธีในการบริหารงานตามนโยบายของคณะกรรมการในเรื่องต่างๆ ซึ่งเรื่องที่น่าจะสำคัญที่สุดได้แก่การอนุมัติหรือวินิจฉัยสั่งการ ในการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ และการปรับโครงสร้างกิจการของลูกหนี้ การจำหน่ายทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน การชำระหนี้ของลูกหนี้ และเมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารแล้ว เห็นได้ว่าคณะกรรมการบริหารอยู่ในโครงสร้างขององค์กรในระดับการบริหารจัดการ

### (3) กรรมการผู้จัดการ

กฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกผู้ซึ่งมีความรู้ความชำนาญ ในกิจการของ บสท. เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้จัดการ ซึ่งผู้ที่จะเป็นกรรมการผู้จัดการนี้มีข้อห้ามมากมาย โดยเฉพาะไม่ให้เป็นพนักงาน ลูกจ้าง หรือกรรมการของสถาบันการเงินหรือบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่โอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บสท. และยังคงไม่เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ กรรมการพนักงาน หรือลูกจ้างของบุคคลใด<sup>69</sup> จึงอาจสรุปได้ว่า ผู้ที่จะเป็นกรรมการผู้จัดการจะเป็นพนักงาน ลูกจ้าง หรือกรรมการบุคคลใดไม่ได้ทั้งนั้น ไม่ว่าจะ เป็นของเอกชน หรือรัฐก็ตาม ทั้งนี้ เพื่อต้องการให้กรรมการผู้จัดการสามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลาให้แก่ บสท.

<sup>69</sup> พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 21

### อำนาจหน้าที่ของกรรมการผู้จัดการ (มาตรา 23)

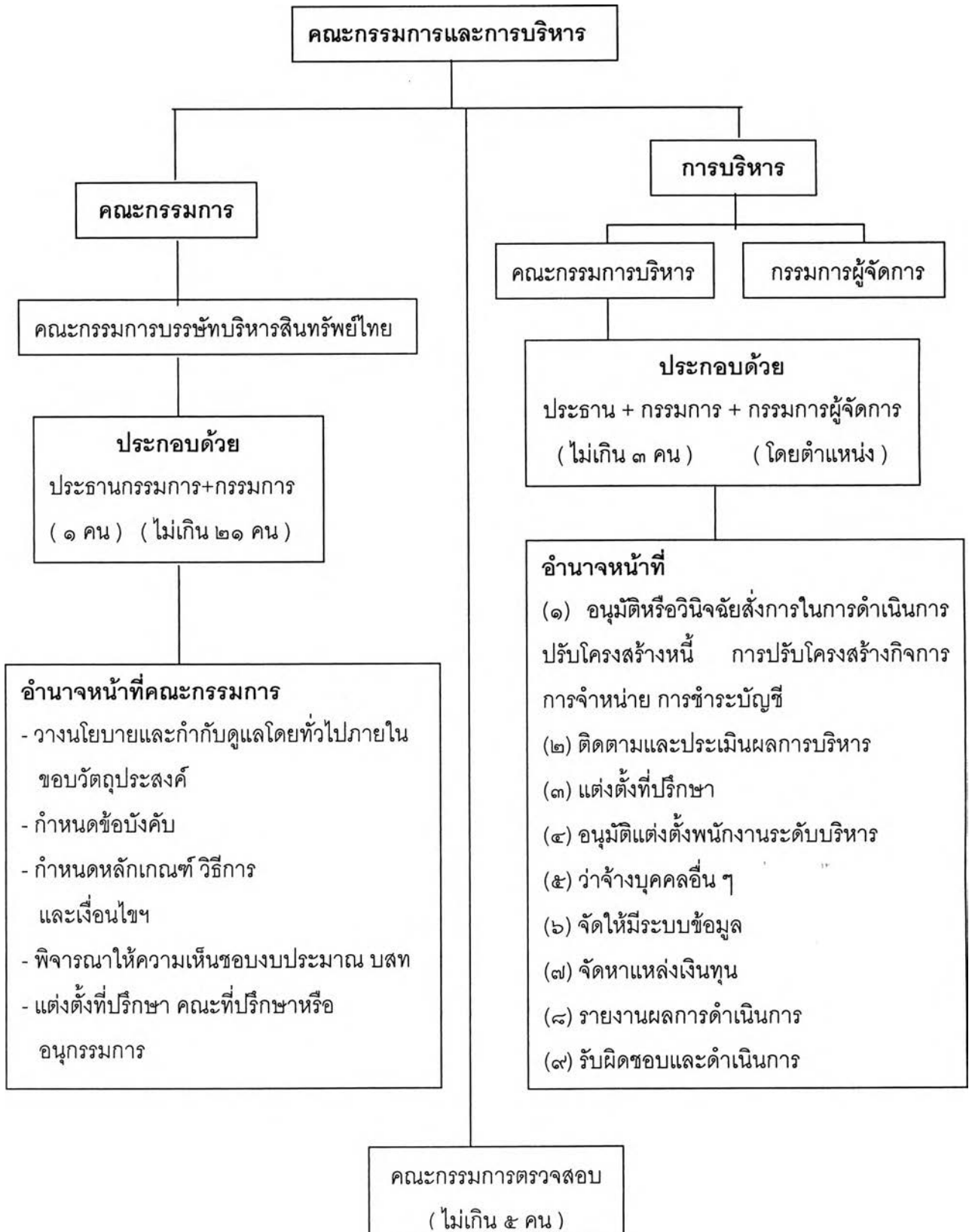
ตำแหน่งกรรมการผู้จัดการเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญมาก เพราะเป็นตำแหน่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกิจการของ บสท. โดยตรง โดยจะต้องรับผิดชอบในการบริหารงาน และมีอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบตามที่กำหนดในระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ รวมทั้งปฏิบัติการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร

จากหลักกฎหมายในมาตรา 23 กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของกรรมการผู้จัดการไว้อย่างกว้างๆ ในด้านการบริหารงานของ บสท. ซึ่งเปิดช่องให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดรายละเอียด โดยออกเป็นระเบียบหรือข้อบังคับของคณะกรรมการ และให้ปฏิบัติการอื่นใดตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการหรือคณะกรรมการบริหาร

นอกจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าว กรรมการผู้จัดการยังมีหน้าที่ในการเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างของ บสท. และมีอำนาจบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือน หรือลดเงินเดือน ตลอดจนลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้าง ทั้งนี้ภายใต้ข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนดไว้<sup>70</sup> นอกจากนี้ กรรมการผู้จัดการยังเป็นผู้แทนและมีอำนาจกระทำการแทน บสท. เกี่ยวกับกิจการของ บสท. ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก และมีอำนาจมอบอำนาจให้พนักงานหรือลูกจ้างของ บสท. กระทำกิจการเป็นการทั่วไป หรือเฉพาะอย่างแทนตนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งเมื่อพิจารณาจากอำนาจหน้าที่ของกรรมการผู้จัดการแล้ว จะเห็นได้ว่า กรรมการผู้จัดการอยู่ในโครงสร้างองค์กรในระดับปฏิบัติการ

<sup>70</sup> พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.2544 มาตรา 24

แผนภูมิโครงสร้างองค์กรของ บสท.



จากที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น ผู้เขียนได้กล่าวถึงแนวคิดและเหตุผลของการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ขึ้น โดยได้กล่าวถึงรูปแบบของหน่วยงานบริหารสินทรัพย์และการจัดตั้งหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ในต่างประเทศ พร้อมทั้งกฎหมายของต่างประเทศในประเทศที่มีลักษณะของปัญหาทางเศรษฐกิจคล้ายกับของประเทศไทย ซึ่งได้แก่ประเทศเกาหลีใต้ อินโดนีเซีย และมาเลเซีย และต่อมาก็ได้กล่าวถึงพัฒนาการของหน่วยงานบริหารสินทรัพย์ในประเทศไทยตั้งแต่ปี 2540 เป็นต้นมาจนกระทั่งถึงปัจจุบันซึ่งเป็นการจัดตั้ง บสท.

นอกจากนี้ ผู้เขียนได้นำแนวคิดและเหตุผลของการจัดตั้ง บสท. พร้อมทั้งรายละเอียดของกฎหมายบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตัวองค์กรมาเขียนไว้ก่อนในเบื้องต้นเพื่อประโยชน์ในการที่จะทำความเข้าใจในองค์กรและโครงสร้างของบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทยก่อน

สำหรับเรื่องในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ การรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพโดยวิธีการต่างๆ ซึ่งรวมไปถึงการปรับโครงสร้างกิจการ ผู้เขียนจะขอกล่าวต่อไปในบทที่ 3