

มาตรการในการให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย



นายเอกพงศ์ คลังกรณ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2545

ISBN 974-17-3045-4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

I20823721

MEASURES FOR THE PROTECTION OF DOMESTIC WORKER IN THAILAND

Mr. Ekapong Klungkorn

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2002

ISBN 974-17-3045-4

หัวข้อวิทยานิพนธ์

มาตรการในการให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย

โดย

นายเอกพงษ์ กลังกรณ์

สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษา

รองศาสตราจารย์สุดาศิริ วสวงศ์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาโท

..... คณบดีคณะนิติศาสตร์
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิตีพันธุ์ เชื้อบุญชัย)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ประธานกรรมการ
(ศาสตราจารย์ดร. ไชยสิทธิ์ พัฒนากุล)

อาจารย์ที่ปรึกษา
(รองศาสตราจารย์สุดาศิริ วสวงศ์)

กรรมการ
(ศาสตราจารย์เกษมสันต์ วัฒวรรณ)

กรรมการ
(ศาสตราจารย์วิทิต มั่นตาภรณ์)

นายเอกพงศ์ คลังกรณ์ : มาตรการในการให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในประเทศไทย.
(MEASURES FOR THE PROTECTION OF DOMESTIC WORKER IN THAILAND)
อาจารย์ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์สุภาศิริ วศวงค์, 240 หน้า ISBN 974-17-3045-4.

ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในประเทศไทยอย่างแท้จริง ทั้งนี้เพราะกฎกระทรวงฉบับที่ 9 ลงวันที่ 14 กันยายน พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า งานที่รับไปทำที่บ้านนั้น ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 เป็นผลให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านไม่ได้รับความคุ้มครองด้านแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ผู้เขียนจึงได้ทำการศึกษาถึงสภาพและปัญหาในการทำงานที่รับไปทำที่บ้านและได้ดำเนินการศึกษาวิจัยภาคสนามเฉพาะงานที่รับไปทำที่บ้าน

ผลจากการศึกษาพบว่ากรณีที่ไม่มีกฎหมายให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในประเทศไทยอย่างแท้จริงส่งผลให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านไม่ได้รับความคุ้มครองในเรื่องค่าจ้าง กล่าวคือ ได้รับค่าจ้างที่ต่ำมาก ได้รับค่าจ้างช้ากว่ากำหนด ถูกหักค่าจ้างหรือถูกปรับอย่างไม่ยุติธรรม หรือไม่ได้รับค่าจ้างเลย และยังไม่ได้รับความคุ้มครองทางด้านสวัสดิการ สุขภาพอนามัย และความปลอดภัยจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน เช่น มีเวลาพักผ่อนน้อย ไม่มีอุปกรณ์ในการป้องกันอันตรายจากการทำงาน ไม่ได้รับค่าทดแทนและการรักษาพยาบาลอันเกิดจากการเจ็บป่วยหรือประสบอุบัติเหตุจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน เป็นต้น และเมื่อพิจารณาอนุสัญญาฉบับที่ 177 และข้อแนะฉบับที่ 184 ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศว่าด้วยงานที่รับไปทำที่บ้าน ประกอบกับกฎหมายเกี่ยวกับงานที่รับไปทำที่บ้านของ ประเทศฟิลิปปินส์ ประเทศออสเตรเลีย ประเทศอาร์เจนติน่า และประเทศญี่ปุ่นแล้วพบว่า บทบัญญัติดังกล่าว ได้ให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านไว้อย่างชัดเจน จึงเห็นได้ว่ากฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายต่างประเทศได้ให้ความสำคัญและปกป้องสิทธิของผู้รับงานไปทำที่บ้านซึ่งถือว่าเป็นผู้ใช้แรงงานประเภทหนึ่ง

ผู้เขียนเห็นว่าเพื่อเป็นการให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในประเทศไทย จึงควรมีการบัญญัติกฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านไว้โดยเฉพาะ เพราะงานที่รับไปทำที่บ้านเป็นงานที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างจากการจ้างแรงงานทั่วไป และเพื่อให้ได้ผลอย่างแท้จริง ควรกำหนดกฎหมายเป็นมาตรฐานขั้นต่ำไว้อย่างกว้างๆ แต่ชัดเจน เพื่อให้กฎหมายมีความยืดหยุ่นสามารถบังคับใช้กับงานที่รับไปทำที่บ้านได้อย่างถูกต้องเหมาะสมแท้จริง

สาขาวิชานิติศาสตร์
ปีการศึกษา 2545

ลายมือชื่อนิติกร 10 ก.พ. ๕๕ ด.คลังกรณ์
ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา

4286160234 : MAJOR LAW

KEYWORD: THE LABOUR PROTECTION ACT B.E. 2541 / HOME WORK / HOMEWORKER

EKAPONG KLUNGKORN : MEASURES FOR THE PROTECTION OF DOMESTIC
WORKER IN THAILAND. THESIS ADVISOR : ASSOCIATE PROFESSOR SUDASIRI
WASAWONG, 240 pp. ISBN 974-17-3045-4.

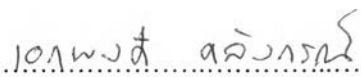
At present, there is no law in Thailand for the protection of homemaker. The Ministerial Regulation No. 9 (given on 14th September B.E. 2541) issued under the Labour Protection Act B.E. 2541 has clearly provided that the home work do not fall under the purview of the Labour Protection Act B.E. 2541. This author therefore carried out a study on the nature and problems arising out of the system where the also carried out a field research on the home work.

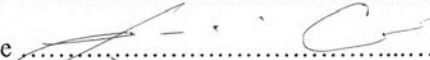
The study found that in Thailand there is no law or labour protection for the homemaker. This results in a low pay for those workers, slow payment of wage, a reduction or adjustment of wage in an unjust way or in the worst case to receive no wages at all; on the top of that they do not get protection in terms of welfare, health and safety at home work. In the case of Philippines, Australia, Argentina and Japan there are clear provisions of labour protection for homemaker. It is obvious that law in foreign countries have given importance to the protection of homemaker. Equally ILO. has issued Convention No. 177 and Recommendation No. 184 to the effect that the home work should be under Labour Protection Law for home work.

This author has the opinion that the protection of homemaker should be governed by a particular legislation, home work is somewhat different from the work done under general employment. This should provide a minimum standard in a broad but clear manner. This would guarantee that the law is flexible and applicable to all sorts of home work.

Field of study Law

Academic year 2002

Student's signature 

Advisor's signature 

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วง ได้ด้วยความเมตตาอย่างยิ่งจากท่านรองศาสตราจารย์
สุภาศิริ วดวงค์ที่ได้ให้ความกรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาให้กับผู้เขียน ท่านได้ให้คำปรึกษาแนะนำอันมี
คุณค่ายิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ท่านได้ให้ความช่วยเหลือ ให้กำลังใจแก่ผู้เขียนตลอดมา
ซึ่งผู้เขียนมีความรู้สึกซาบซึ้งในความเมตตากรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่งและขอกราบขอบพระคุณท่านไว้
 ณ ที่นี้ด้วย

ผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร. ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล ที่กรุณา
รับเป็นประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์วิฑิต มันทาภรณ์ และศาสตราจารย์
เกษมสันต์ วิลาวรรณ ที่กรุณาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ โดยท่านทั้งสามได้สละเวลาอันมีค่า
ทำการตรวจพิจารณาวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำในการที่จะนำไปปรับปรุงแก้ไขวิทยานิพนธ์
ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ชัชศักดิ์ หรขางกูร สำหรับความเมตตา
และคำแนะนำอันมีค่ายิ่งแก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอขอบคุณอำไพ จึงวัฒนกิจ สำหรับความปรารถนาดี คำปรึกษา กำลังใจ
ความช่วยเหลือและสนับสนุนที่มีให้แก่ผู้เขียนมาโดยตลอด

ผู้เขียนขอขอบคุณผู้ให้ความอนุเคราะห์ในการดำเนินการวิจัยภาคสนามตลอดจน
เจ้าหน้าที่ทุกท่าน สำหรับความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามและกรุณาให้ข้อมูลที่สำคัญยิ่งแก่ผู้เขียน

ผู้เขียนขอขอบคุณเพื่อนๆ พี่ๆ น้องๆ คณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยสำหรับ
กำลังใจที่มีให้แก่ผู้เขียน นอกจากนี้ ผู้เขียนขอขอบคุณพี่ๆ บัณฑิตวิทยาลัยคณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัยทุกท่านที่ช่วยดำเนินการ ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ ขอขอบคุณพี่ๆ บรรณารักษ์และ
พี่ๆ เจ้าหน้าที่คณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทุกท่าน สำหรับ ไม่ตรีจิตที่มีให้แก่ผู้เขียน

ท้ายนี้ ผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณ บิดา ดร. จรัสพงษ์ คลังกรณ์
มารดา วีรวรรณ คลังกรณ์ น้องชายต่อพงษ์ คลังกรณ์ และน้องสาว พอดุติ คลังกรณ์ รวมถึงญาติของ
ผู้เขียนที่ได้ให้คำปรึกษา ความปรารถนาดี กำลังใจ ความช่วยเหลือและสนับสนุนผู้เขียนมาโดยตลอด
อันเป็นแรงผลักดันให้ผู้เขียนสามารถทำวิทยานิพนธ์สำเร็จลุล่วง

ประ โยชน์ใดๆ ที่เกิดจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบเป็นกตเวทิตาคุณแก่
บิดา มารดา คณาจารย์ ตลอดจนทุกท่านที่มีพระคุณแก่ผู้เขียน และผู้เขียนขอน้อมรับไว้ผู้เดียวใน
ความบกพร่องไม่สมบูรณ์ใดๆ ของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

เอกพงษ์ คลังกรณ์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ค
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย	3
1.3 ขอบเขตของการวิจัย	3
1.4 สมมติฐาน	3
1.5 วิธีการศึกษาวิจัย	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
1.7 นิยามศัพท์	7
2 สภาพและปัญหาของงานที่รับไปทำที่บ้าน	9
2.1 ความหมายของงานที่รับไปทำที่บ้าน	9
2.2 จำนวนผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย	20
2.3 ประเภทของงานที่รับไปทำที่บ้านในประเทศไทย	21
2.3.1 ผลิตภัณฑ์แปรรูปอาหาร.....	21
2.3.2 ผลิตภัณฑ์สิ่งทอ.....	21
2.3.3 ผลิตภัณฑ์รองเท้าและเครื่องหนัง	22
2.3.4 ผลิตภัณฑ์จากพืช	22
2.3.5 ผลิตภัณฑ์จากกระดาษและดอกไม้ประดิษฐ์	22
2.3.6 ผลิตภัณฑ์ข้อโลหะ	23
2.3.7 ผลิตภัณฑ์โลหะ	23
2.3.8 ผลิตภัณฑ์ที่ใช้ไฟฟ้า	23
2.3.9 ผลิตภัณฑ์เครื่องประดับ	23
2.3.10 ผลิตภัณฑ์เกษตรกรรม	23
2.3.11 ผลิตภัณฑ์อื่นๆ	24

บทที่	หน้า
2.4 การศึกษาวิจัยสภาพและปัญหางานที่รับไปทำที่บ้าน	24
2.4.1 สถานภาพทั่วไปของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน	26
2.4.1.1 เพศของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	26
2.4.1.2 อายุของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	26
2.4.1.3 สถานภาพสมรสของผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	27
2.4.1.4 ระดับการศึกษาของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน	27
2.4.1.5 การประกอบอาชีพอื่นของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	28
2.4.1.6 อาชีพหลักของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	28
2.4.1.7 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ..	29
2.4.1.8 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนของผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ประกอบอาชีพ	29
2.4.1.9 จำนวนสมาชิกในครัวเรือนของผู้รับงานไปทำที่บ้านที่ประกอบอาชีพงานที่รับไปทำที่บ้าน	29
2.4.1.10 ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายคุ้มครองแรงงานของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน	30
2.4.1.11 เหตุผลในการทำงานที่รับไปทำที่บ้านของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	30
2.4.2 ฐานะของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	30
2.4.3 สภาพการจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	31
2.4.3.1 การติดต่อรับดำเนินการที่รับไปทำที่บ้าน	32
2.4.3.2 การทำสัญญาจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	32
2.4.3.3 การจัดทำเอกสารเงื่อนไขในการทำงานที่รับไปทำที่บ้านให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	33
2.4.3.4 การจัดหาสัมภาระสำหรับการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	33
2.4.3.5 การชำระราคาค่าสัมภาระในกรณีผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้านเป็นผู้จัดหา	34

2.4.3.6 การจัดหาเครื่องมือสำหรับใช้ใน การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	35
2.4.3.7 การชำระราคาหรือค่าเช่าเครื่องมือในกรณี ผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้านเป็นผู้จัดหา	35
2.4.4 สภาพการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	35
2.4.4.1 สถานที่ทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	36
2.4.4.2 กำหนดเวลาเริ่มต้นทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	37
2.4.4.3 กำหนดเวลาเลิกทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	37
2.4.4.4 จำนวนชั่วโมงทำงานที่รับไปทำที่บ้านต่อวัน.....	37
2.4.4.5 จำนวนวันทำงานที่รับไปทำที่บ้านต่อสัปดาห์	38
2.4.4.6 จำนวนวันทำงานที่รับไปทำที่บ้านต่อปี	39
2.4.5 ค่าตอบแทนจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	39
2.4.5.1 การกำหนดอัตราค่าจ้าง.....	40
2.4.5.2 ค่าจ้างเฉลี่ยต่อเดือนจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน...	40
2.4.5.3 ระยะเวลาในการจ่ายค่าจ้าง	41
2.4.5.4 การกำหนดหลักเกณฑ์การหักค่าจ้าง	41
2.4.5.5 การบันทึกหลักฐานการจ่ายค่าจ้างให้แก่ ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	42
2.4.5.6 การดำเนินการของผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในกรณีที่ ไม่ได้รับค่าจ้างหรือได้รับค่าจ้างที่ไม่เป็นธรรม	42
2.4.6 สวัสดิการและความปลอดภัยในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	42
2.4.6.1 สวัสดิการในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	43
2.4.6.2 บุคคลที่จัดสวัสดิการในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน ...	43
2.4.7 การจัดตั้งกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	44
2.4.7.1 จำนวนผู้รับงานไปทำที่บ้านที่เป็นสมาชิก กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	44
2.4.7.2 จำนวนสมาชิกในกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	45
2.4.7.3 เหตุผลที่เข้าร่วมเป็นสมาชิกกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน ...	45

สารบัญ (ต่อ)

ญ

บทที่	หน้า
2.4.7.4 เหตุผลที่ไม่เข้าร่วมเป็นสมาชิก	
กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	46
2.4.7.5 การจดทะเบียนกับทางราชการของ	
กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	46
2.4.7.6 การแบ่งงานให้สมาชิกกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	47
2.4.7.7 การกำหนดค่าตอบแทนจากการทำงานให้แก่	
สมาชิกกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	47
2.4.7.8 การดำเนินงานของกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	47
2.4.8 ปัญหาของผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	48
2.4.8.1 ปัญหาในด้านการบริหารงานของเจ้าหน้าที่	48
2.4.8.2 ปัญหาด้านกฎหมายต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ...	49
2.4.8.3 ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่รับไปทำที่บ้านของ	
ผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	49
2.4.8.4 ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่รับไปทำที่บ้าน	
ของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	50
2.4.9 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้ที่เกี่ยวข้องกับ	
งานที่รับไปทำที่บ้าน	54
2.4.9.1 บุคคลที่ควรได้รับความคุ้มครองในกฎหมาย	
คุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้าน	54
2.4.9.2 จำนวนชั่วโมงทำงานที่รับไปทำที่บ้านที่	
เหมาะสมต่อวัน.....	54
2.4.9.3 จำนวนวันทำงานที่รับไปทำที่บ้านที่	
เหมาะสมต่อสัปดาห์.....	55
2.4.9.4 ความเหมาะสมของอัตราค่าจ้างจาก	
การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	55
2.4.9.5 อัตราค่าจ้างที่เหมาะสมจาก	
การทำงานที่รับไปทำที่บ้านวันละ 8 ชั่วโมง	56
2.4.9.6 หลักเกณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับนำมาคำนวณ	
ค่าจ้างจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	57

สารบัญ (ต่อ)

บทที่

ฎ

หน้า

2.4.9.7	การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับ การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	57
2.4.9.8	สวัสดิการที่ผู้รับงานไปทำที่บ้านควรได้รับ	58
2.4.9.9	สภาพการทำงานที่รับไปทำที่บ้านที่ควรปรับปรุง.....	59
2.4.9.10	มาตรการในการป้องกันอันตรายจาก การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	59
2.4.9.11	บุคคลที่ควรรับผิดชอบคำรักษาพยาบาล อันเกิดจากการเจ็บป่วยหรือได้รับอุบัติเหตุ จากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	60
2.4.9.12	การห้ามจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน อันอาจเป็นอันตรายต่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	60
2.4.9.13	ประเภทของงานที่รับไปทำที่บ้าน อันอาจเป็นอันตรายต่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	61
2.4.9.14	การอนุญาตให้เด็กอายุต่ำกว่า 15 ปี ทำงานหรือช่วยทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	61
2.4.9.15	การบังคับให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านทำประกันสังคม ...	62
2.4.9.16	บุคคลที่ควรเป็นผู้จ่ายค่าประกันสังคม	62
2.4.9.17	การกำหนดให้ผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน จัดทำเอกสารบันทึกการส่งมอบสัมภาระหรือ เครื่องมือ และการส่งมอบผลิตภัณฑ์รวมทั้ง การจ่ายค่าจ้างให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	63
2.4.9.18	การให้ผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้านรายงาน การจ้างงานต่อรัฐ.....	63
2.4.9.19	บุคคลที่ควรเป็นผู้ตรวจตราการทำงานและ สภาพของสถานที่ทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	63
2.4.9.20	การออกกฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน	64

บทที่	หน้า
3 การคุ้มครองแรงงานในงานที่รับไปทำที่บ้านของ องค์การแรงงานระหว่างประเทศและต่างประเทศ	66
3.1 นิยามที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน	68
3.1.1 งานที่รับไปทำที่บ้าน	68
3.1.1.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	68
3.1.1.2 ประเทศอาร์เจนตินา	68
3.1.1.3 ประเทศออสเตรเลีย	69
3.1.2 ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	70
3.1.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	70
3.1.2.2 ประเทศญี่ปุ่น	71
3.1.2.3 ประเทศฟิลิปปินส์	71
3.1.2.4 ประเทศออสเตรเลีย	71
3.1.3 ผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	72
3.1.3.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	73
3.1.3.2 ประเทศญี่ปุ่น	73
3.1.3.3 ประเทศฟิลิปปินส์	74
3.1.3.4 ประเทศอาร์เจนตินา	74
3.2 สภาพการจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	75
3.2.1 การตกลงเงื่อนไขในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	75
3.2.1.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	76
3.2.1.2 ประเทศญี่ปุ่น	76
3.2.1.3 ประเทศอาร์เจนตินา	76
3.2.1.4 ประเทศออสเตรเลีย	77
3.2.2 การจัดหาเครื่องมือหรือสัมภาระสำหรับ การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	78
3.2.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	78
3.2.2.2 ประเทศญี่ปุ่น	78
3.2.2.3 ประเทศฟิลิปปินส์	79
3.2.2.4 ประเทศออสเตรเลีย	79

บทที่	หน้า
3.2.3 การรับผิดชอบค่าเสียหายของผู้รับงานไปทำที่บ้าน	80
3.2.3.1 ประเทศฟิลิปปินส์	80
3.2.3.2 ประเทศอาร์เจนติน่า	81
3.2.4 การร่วมกันรับผิดชอบของผู้ว่าจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน และผู้รับเหมาต่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน	82
3.2.4.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	83
3.2.4.2 ประเทศฟิลิปปินส์	83
3.2.4.3 ประเทศอาร์เจนติน่า	83
3.3 สภาพการทำงานของผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	84
3.3.1 จำนวนชั่วโมงการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	85
3.3.1.1 ประเทศญี่ปุ่น	85
3.3.1.2 ประเทศออสเตรเลีย	85
3.3.2 วันหยุดและวันลา	86
3.3.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	87
3.3.2.2 ประเทศอาร์เจนติน่า	87
3.3.2.3 ประเทศออสเตรเลีย	87
3.4 ค่าตอบแทนจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	88
3.4.1 ค่าจ้าง	89
3.4.1.1 ประเทศญี่ปุ่น	89
3.4.1.2 ประเทศฟิลิปปินส์	89
3.4.1.3 ประเทศอาร์เจนติน่า	89
3.4.1.4 ประเทศออสเตรเลีย	89
3.4.2 กำหนดการจ่ายค่าจ้าง	90
3.4.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	90
3.4.2.2 ประเทศญี่ปุ่น	90
3.4.2.3 ประเทศฟิลิปปินส์	91
3.4.2.4 ประเทศอาร์เจนติน่า	91

บทที่	หน้า
3.4.3 อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	92
3.4.3.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	92
3.4.3.2 ประเทศญี่ปุ่น	92
3.4.3.3 ประเทศอาร์เจนตินา	93
3.4.3.4 ประเทศออสเตรเลีย	93
3.5 สวัสดิการและความปลอดภัยในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	94
3.5.1 ประกันสังคม	94
3.5.1.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	94
3.5.1.2 ประเทศอาร์เจนตินา	95
3.5.1.3 ประเทศออสเตรเลีย	95
3.5.2 ความปลอดภัยในการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	96
3.5.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	96
3.5.2.2 ประเทศญี่ปุ่น	97
3.5.2.3 ประเทศอาร์เจนตินา	97
3.5.2.4 ประเทศออสเตรเลีย	98
3.5.3 การคุ้มครองแรงงานเด็ก	99
3.6 การตรวจสอบและควบคุมการจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	100
3.6.1 การจดทะเบียนผู้ที่เกี่ยวข้องกับงานที่รับไปทำที่บ้าน	100
3.6.1.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	100
3.6.1.2 ประเทศอาร์เจนตินา	101
3.6.1.3 ประเทศออสเตรเลีย	101
3.6.2 การจัดทำเอกสารบันทึกการจ้างงานและการจ่ายค่าจ้าง	103
3.6.2.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	103
3.6.2.2 ประเทศญี่ปุ่น	103
3.6.2.3 ประเทศอาร์เจนตินา	104
3.6.2.4 ประเทศออสเตรเลีย	104

บทที่	หน้า
3.6.3 การตรวจสอบการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	105
3.6.3.1 องค์การแรงงานระหว่างประเทศ	105
3.6.3.2 ประเทศญี่ปุ่น	105
3.6.3.3 ประเทศอาร์เจนตินา	106
3.6.3.4 ประเทศออสเตรเลีย	106
4 แนวทางในการให้ความคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย	108
4.1 กฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านของประเทศไทย	109
4.1.1 การบังคับใช้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บรรพ 3 ลักษณะ 7 จ้างทำของกับงานที่รับไปทำที่บ้านในปัจจุบัน	109
4.1.2 แนวทางสำหรับการบัญญัติกฎหมายคุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้านของประเทศไทย	111
4.1.2.1 รูปแบบของกฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน ในประเทศไทย	111
4.1.2.1.1 ปรับปรุงประมวลกฎหมายแพ่งและ พาณิชย์ว่าด้วยจ้างทำของ	111
4.1.2.1.2 ตราเป็นกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติ คุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541	112
4.1.2.1.3 ตราเป็นพระราชบัญญัติคุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	115
4.1.2.2 หลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในกฎหมาย คุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้านของประเทศไทย	116
4.1.2.2.1 นิยาม	117
4.1.2.2.2 สภาพการจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน	123
4.1.2.2.3 สภาพการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	128
4.1.2.2.4 ค่าตอบแทนจากการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน..	131
4.1.2.2.5 สวัสดิการและความปลอดภัยใน การทำงานที่รับไปทำที่บ้าน	137
4.1.2.2.6 การควบคุมการจ้างงานที่รับไปทำที่บ้าน ...	139

สารบัญ (ต่อ)

ณ

บทที่	หน้า
4.1.2.2.7 กลไกการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	141
4.2 มาตรการเพื่อส่งเสริมการให้ความคุ้มครอง ผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย	143
4.2.1 ส่งเสริมการรวมกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน	143
4.2.2 ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือให้แก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	144
4.2.3 จัดหางานให้ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	144
4.2.4 สนับสนุนด้านเงินทุนแก่ผู้รับงานไปทำที่บ้าน	145
4.2.5 จัดให้ผู้รับงานไปทำที่บ้านได้รับเงินทดแทน	146
4.2.6 จัดให้ศาลแรงงานมีอำนาจระงับข้อพิพาทอันเนื่องมาจาก งานที่รับไปทำที่บ้าน	148
4.2.7 ส่งเสริมผู้รับงานไปทำที่บ้านให้ได้รับการประกันสังคม	149
4.2.8 สนับสนุนการทำงานขององค์กรพัฒนาเอกชน ในการตรวจสอบและให้ความช่วยเหลือผู้รับงานไปทำที่บ้าน ...	150
5 สรุปและข้อเสนอแนะ	152
5.1 สรุป	152
5.2 ข้อเสนอแนะ	157
รายการอ้างอิง	178
ภาคผนวก	183
ภาคผนวก ก	184
ภาคผนวก ข	185
ภาคผนวก ค	156
ภาคผนวก ง	195
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์	240

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 จำนวนผู้รับงานไปทำที่บ้านในประเทศไทย.....	20
ตารางที่ 2 ฐานะของผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	31
ตารางที่ 3 การจัดหาสัมภาระสำหรับการทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	34
ตารางที่ 4 สถานที่ทำงานที่รับไปทำที่บ้าน.....	36
ตารางที่ 5 จำนวนชั่วโมงทำงานที่รับไปทำที่บ้านต่อวัน.....	38
ตารางที่ 6 จำนวนวันทำงานที่รับไปทำที่บ้านต่อสัปดาห์.....	39
ตารางที่ 7 การกำหนดอัตราค่าจ้าง.....	40
ตารางที่ 8 จำนวนผู้รับงานไปทำที่บ้านที่เป็นสมาชิกกลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	45
ตารางที่ 9 ปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานที่รับไปทำที่บ้านของผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	53
ตารางที่ 10 การออกกฎหมายคุ้มครองผู้รับงานไปทำที่บ้าน.....	65