

กฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์ : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่างต่างประเทศและประเทศไทย

พันตำรวจตรี พินิจ ลือป้อ



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์ ภาควิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2543

ISBN 974 - 13 -1331 - 4

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

LAW CONCERN SAFETY OF VEHICLE DRIVERS : A COMPARATIVE STUDY BETWEEN
FOREIGN COUNTRIES AND THAILAND

POICE MAJOR PINIT LUEPUE

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws in Laws

Department of Law

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2000

ISBN 974 - 13 - 1331 - 4

พินิจ ลือป้อ : กฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์ : ศึกษาเปรียบเทียบระหว่าง
 ต่างประเทศและประเทศไทย.(LAW CONCERN SAFETY OF VEHICLE DRIVERS :
 A COMPARATIVE STUDY BETWEEN FOREIGN COUNTRIES AND THAILAND)
 อ. ที่ปรึกษา : รศ.วีระพงษ์ บุญโญภาส, อ.ที่ปรึกษาร่วม : พล.ต.ต.สนอง กฤตยาบาล
 จำนวนหน้า 193 หน้า. ISBN 974-13-1331-4

อุบัติเหตุจากการจราจรทางบกของประเทศไทยอยู่ในลำดับสูงโดยรายงานของสำนักงานตำรวจ
 แห่งชาติประจำปี พ.ศ.2542 มีจำนวนอุบัติเหตุทั้งหมด 67,786 ราย มีผู้เสียชีวิต 10,240 ราย มี ผู้บาดเจ็บ
 เจ็บสาหัส 12,054 ราย บาดเจ็บเล็กน้อย 35,709 ราย มูลค่าความเสียหาย 1,345,965,811 บาท

จากการศึกษาค้นคว้าพบว่าสาเหตุหนึ่งของการเกิดอุบัติเหตุจราจรทางบกเนื่องจากกฎหมายที่
 เกี่ยวกับการคุ้มครองความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์ยังไม่เหมาะสมและครอบคลุมถึงพฤติการณ์
 ของ ผู้ขับขี่ ผู้โดยสาร และผู้ใช้ทางคนอื่นๆ เช่นไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายห้ามผู้ขับขี่รถยนต์
 ใช้โทรศัพท์มือถือในขณะที่ขับขี่รถยนต์ เครื่องหมายจราจรยังไม่เป็นบรรทัดฐานเดียวกันทั่วทั้งประเทศ
 การกำหนดอัตราความเร็วของรถยนต์ยังไม่เหมาะสม ไม่มีกฎหมายกำหนดมาตรฐานของยางรถยนต์
 ในส่วนของการคุ้มครองผู้โดยสารรถยนต์ไม่มีการแยกผู้โดยสารที่เป็นเด็กออกจากผู้ใหญ่ เพื่อคุ้มครอง
 ผู้โดยสารที่เป็นเด็กไว้โดยเฉพาะ ไม่มีบทกฎหมายห้ามผู้ขับขี่ดื่มสุราในขณะที่ขับขี่รถยนต์ อีกทั้งไม่มี
 กฎหมายกำหนดอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้ครอบครองและดื่มสุราได้ ตลอดจนยังไม่มีมาตรการลงโทษกับ
 ผู้ขับขี่รถยนต์ที่มีเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ไว้ในความครอบครองขณะที่ขับขี่รถยนต์

ประเทศไทยยังไม่มีการบัญญัติกฎหมายคุ้มครองความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์ในลักษณะ
 ดังกล่าวจึงเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้จำนวนสถิติอุบัติเหตุจราจรอยู่ในลำดับสูง สร้างความเสียหายให้กับ
 ประเทศชาติโดยส่วนรวม เป็นการบั่นทอนความเจริญของประเทศชาติ หากมีการบัญญัติกฎหมาย
 เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยสำหรับผู้ใช้รถยนต์ดังกล่าว จะทำให้อุบัติเหตุจากการจราจรทางบกลดลงได้

ภาควิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่อนิสิต.....
 สาขาวิชา.....นิติศาสตร์.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา.....
 ปีการศึกษา ...2543.....ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาร่วม.....

4086104034 : MAJOR LAW

KEY WORD : ACCIDENT / PASSENGER PROTECTION / DRIVERS / TRAFFIC

PINIT LUEPUE : LAW CONCERN SAFETY OF VEHICLE DRIVERS:

A COMPARATIVE STUDY BETWEEN FOREIGN COUNTRIES AND THAILAND

THESIS ADVISOR : ASSOCIATE PROFESSOR VIRAPHONG BOONYOBHAS

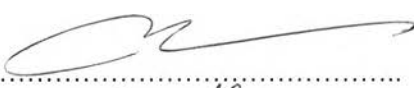
THESIS COADVISOR : POLICE MAJOR GENERAL SNONG KITTAYABARN

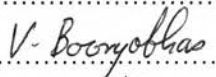
193 pp. ISBN 974-13-1331-4

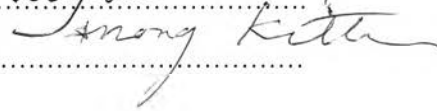
Accidents from road traffic in Thailand has a high occurring rate as shown in The B.E. 2542 report of the Office of National Police : 67,786 accidents 10,240 lives loss; 12,054 seriously injured ; 35,709 minor injury.

The result of study showed that one of the major cause of traffic accident is the law on safety protection is still lacking: it has no provision on passenger other commuter and the behaviour of the driver for instances it does not has provision on using mobile telephone while driving, the road signs are not of the same standard for the whole country, the speed limits is still not suitable, there is no law on the standard of tire for motor car. On the protection of the car passenger there is no separation of child passenger from adult to allow particular protection for child passenger. There is also no law on forbidding a driver from drinking while he is driving. There is no law on minimum age for possession and consumption of alcoholic drink. In addition there is no legal sanction for the possession of alcoholic drink when one is driving.

Thailand still does not have the above national law for safety of car users the high rate of road accident is inevitable and bring losses to the country and adversely affect the prosperity of the country. Should there be the national laws to guard the safety of car users the road accidents will certainly decrease

Department.....Law.....Student's signature 

Field of study.....Law.....Advisor's signature 

Academic year.....2000.....Co-advisor's signature 



กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งของท่านรองศาสตราจารย์ วีระพงษ์ บุญญโญภาส ที่กรุณาเต็มใจรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ โดยให้การดูแลเอาใจใส่อย่างดีตลอดมา ตลอดจนให้แนวคิด อันเป็นแนวทางในการศึกษา ค้นคว้า ในการเขียนวิทยานิพนธ์จนกระทั่งสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ ไว้ ณ ที่นี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่าน รองศาสตราจารย์ มัทยา จิตติรัตนันท์ ที่กรุณาสละเวลาให้เกียรติเป็นประธานในการสอบวิทยานิพนธ์ ตลอดจนชี้แนะแนวทางในการเขียนวิทยานิพนธ์นี้ให้สำเร็จไปด้วยดี

ขอขอบคุณ ท่านอาจารย์ พลตำรวจตรี สนอง กฤตยาบาล ที่กรุณาสละเวลาส่วนตัวมาเป็นที่ปรึกษาร่วม และให้ข้อคิด แนวทาง ในการทำวิทยานิพนธ์ ตลอดจนเสียสละเวลาให้คำปรึกษาในการเขียนวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ ขอขอบพระคุณ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ อมราวดี อังคสุวรรณ และท่านอาจารย์ชัยเกษม นิตสิริ ที่ให้เกียรติรับเป็นกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

นอกจากนี้ขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ประจำคณะนิติศาสตร์ทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือในการศึกษาค้นคว้า ตลอดจนให้กำลังใจในการศึกษา และเขียนวิทยานิพนธ์ อีกทั้งเพื่อน ๆ ร่วมรุ่นทุกๆท่าน ที่คอยดูแลเอาใจใส่และให้ความเอื้อเฟื้อในการศึกษาและเขียนวิทยานิพนธ์ โดยเฉพาะคุณศิวาวรรณ พนม ที่คอยให้กำลังใจมาโดยตลอด

ท้ายนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ บิดา-มารดา ที่ให้กำเนิด และให้การศึกษาคูเขียนมาจนเติบโตใหญ่หากมีกุศลผลบุญเกิดขึ้นจากการเขียนวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ผู้เขียนขอมอบกุศลผลบุญดังกล่าวให้แก่บิดา-มารดา ญาติมิตร และสัตว์ร่วมโลกทั้งหลาย

พันตำรวจตรี พินิจ ลือป้อ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฎ

บทที่

1 บทนำ	1
1. สภาพความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. สมมติฐาน.....	6
3. วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
5. ขอบเขตของการทำวิจัย.....	7
6. ระเบียบวิธีการวิจัย.....	7
2 ปัญหาความไม่ปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์	9
1. สาเหตุของอุบัติเหตุจราจรทางบก	10
1.1 พิจารณาในส่วนของผู้ขับขี่	10
1.1.1 อายุของผู้ขับขี่	11
1.1.2 เพศของผู้ขับขี่.....	13
1.1.3 ประสบการณ์ของผู้ขับขี่	15
1.1.4 สภาพร่างกายของผู้ขับขี่	15
1.1.5 แอลกอฮอล์	17

สารบัญ (ต่อ)

1.1.6	การใช้โทรศัพท์มือถือในขณะที่ขับขี่รถยนต์.....	26
1.1.7	อัตราความเร็ว	38
1.2	สภาพแวดล้อม	53
1.2.1	ผู้โดยสาร คนเดินเท้า และสัตว์เลี้ยง	54
1.3	ถนนหรือทาง	55
1.3.1	จำนวนช่องทาง	56
1.3.2	ความกว้างของช่องทาง	56
1.3.3	แนวกั้นกลางถนน	57
1.3.4	ไหล่ถนน	57
1.3.5	สิ่งกั้นกลางถนน	57
1.3.6	พื้นผิวถนน	58
1.3.7	ความสว่างของถนน	58
1.3.8	เครื่องหมายจราจร	58
1.4	ปัจจัยที่เกิดจากยานพาหนะ	62
1.4.1	สภาพของตัวรถและเครื่องยนต์อุปกรณ์.....	62
1.4.2	ยางรถยนต์	64
1.4.2.1	หน้ายางและแก้มยาง	66
1.4.2.2	ดอกยางและร่องยาง	71
1.4.2.3	ขอบลวด	73
1.4.2.4	ชั้นผ้าใบ	73
1.4.2.5	การสูบลมยาง	74
2.	อุปกรณ์เสริมความปลอดภัยสำหรับผู้ขับขี่และผู้โดยสารรถยนต์	76
2.1	เข็มขัดนิรภัย	76
2.2	เครื่องเหนียวร่างกายสำหรับเด็ก	79

สารบัญ (ต่อ)

3	กฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์ตามกฎหมายไทยเปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศ	85
1.	ความไม่ชัดเจนและครอบคลุมของกฎหมายที่บังคับใช้กับผู้ขับขี่และผู้โดยสารรถยนต์	
1.1	การใช้โทรศัพท์มือถือขณะขับขี่รถยนต์.....	85
1.1.1	พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.2522	85
1.1.2	พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522	86
1.1.3	ประเทศสหรัฐอเมริกา	90
1.1.3.1	มลรัฐแคลิฟอร์เนีย	90
1.1.3.2	มลรัฐอิลลินอยส์	91
1.1.3.3	มลรัฐวอชิงตัน	91
1.1.3.4	ประเทศอังกฤษ	92
1.1.3.5	ประเทศสิงคโปร์	92
1.2	เครื่องหมายจราจร	94
2.	มาตรการในเรื่องอัตราความเร็วของรถกับความปลอดภัย.....	99
2.1	พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522	99
2.2	พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. 2535	100
2.3	อัตราความเร็วในประเทศอังกฤษ	101
2.4	อัตราความเร็วในประเทศสหรัฐอเมริกา	104
2.4.1	มลรัฐอิลลินอยส์	104
2.4.2	มลรัฐเนวาดา	108
2.4.3	มลรัฐวอชิงตัน	110
2.4.4	มลรัฐแคลิฟอร์เนีย	112
3.	มาตรการความปลอดภัยในเรื่องสภาพของรถยนต์และเครื่องยนต์อุปกรณ์	116
3.1	การตรวจสภาพรถยนต์	116
3.1.1	การตรวจสอบสภาพสภาพรถยนต์ตามกฎหมายของประเทศไทย	117
3.1.2	การตรวจสอบสภาพรถยนต์ตามกฎหมายของประเทศไทย	120
3.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับยางรถยนต์	121
3.2.1	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับยางรถยนต์ในประเทศไทย	122

สารบัญ (ต่อ)

3.2.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับยางรถยนต์ในประเทศสหรัฐอเมริกา..	124
4.	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองความปลอดภัยสำหรับผู้โดยสารรถยนต์....	127
4.1	การคุ้มครองผู้โดยสารรถยนต์ซึ่งเป็นผู้ใหญ่	128
4.2	การคุ้มครองผู้โดยสารรถยนต์ซึ่ง是孩子ในประเทศสหรัฐอเมริกา	129
5.	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการขับขี่ยานพาหนะในขณะมีเมฆาสุรา	138
5.1	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการขับขี่ยานพาหนะในขณะมีเมฆาสุราใน ประเทศไทย	138
5.1.1	พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522	139
5.1.2	พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ.2522	140
5.1.3	พระราชบัญญัติสุรา พ.ศ.2493	141
5.1.4	ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 294	142
5.2	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการขับขี่ยานพาหนะในขณะมีเมฆาสุราของ ประเทศสหรัฐอเมริกา	143
5.2.1	กฎหมายกำหนดอายุขั้นต่ำที่อนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์.	144
5.2.2	การครอบครองเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ในที่สาธารณะ	145
5.2.3	กฎหมายเกี่ยวกับการเปิดภาชนะที่บรรจุเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์.....	146
4	วิเคราะห์กฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยของผู้ใช้รถยนต์	153
4.1	การใช้โทรศัพท์มือถือในขณะที่ขับขี่รถยนต์.....	153
4.2	เครื่องหมายจราจร	157
4.3	อัตราความเร็ว.....	159
4.4	สภาพและเครื่องยนต์อุปกรณ์ของรถยนต์	165
4.5	มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยสำหรับผู้โดยสารรถยนต์	171
4.6	การขับขี่รถยนต์ในขณะมีเมฆาสุรา	173

สารบัญ (ต่อ)

5 บทสรุปและเสนอแนะ	179
1. บทสรุป.....	179
1.1 การใช้โทรศัพท์มือถือในขณะที่ขับขี่รถยนต์	179
1.2 เครื่องหมายจราจร	180
1.3 อัตราความเร็ว	181
1.4 มาตรการในการตรวจสอบสภาพเครื่องยนต์อุปกรณ์ และยางรถยนต์.....	182
1.5 มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยสำหรับผู้โดยสารรถยนต์	183
1.6 การดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ การครอบครองเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ใน สาธารณะ และการครอบครองเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ในขณะที่ขับขี่ หรือ โดยสารรถยนต์.....	184
2. ข้อเสนอแนะ	185
2.1 การใช้โทรศัพท์มือถือในขณะที่ขับขี่รถยนต์	185
2.2 เครื่องหมายจราจร	186
2.3 อัตราความเร็ว	186
2.4 มาตรการในการตรวจสอบสภาพเครื่องยนต์อุปกรณ์ และยางรถยนต์.....	186
2.5 มาตรการคุ้มครองความปลอดภัยสำหรับผู้โดยสารรถยนต์.....	187
2.6 มาตรการเกี่ยวกับการดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ การครอบครองเครื่องดื่ม ที่มีแอลกอฮอล์ในสาธารณะ และการครอบครองเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ใน ขณะที่ขับขี่ หรือโดยสารรถยนต์	187
รายการอ้างอิง	188
ประวัติผู้วิจัย.....	193