

ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี  
สกอตต์ มอร์ริสัน



สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต  
สาขาวิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภาควิชาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2565

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

THE STRATEGY OF AUSTRALIA'S FOREIGN POLICY IMPLEMENTATION TOWARDS  
CHINA UNDER THE LEADERSHIP OF PRIME MINISTER SCOTT MORRISON



Mr. Jessada Meesub

An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements  
for the Degree of Master of Arts in International Relations

Department of International Relations

FACULTY OF POLITICAL SCIENCE

Chulalongkorn University

Academic Year 2022

Copyright of Chulalongkorn University

หัวข้อสารนิพนธ์

ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย  
ต่อจีน ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริสัน

โดย

นายเจษฎา มีทรัพย์

สาขาวิชา

ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก

รองศาสตราจารย์ ดร.ณัฐนันท์ คุณมาศ

คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้รับสารนิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของ  
การศึกษาตามหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบสารนิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พงศ์พิสุทธิ์ บุษบาร์ตัน)

..... อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก  
(รองศาสตราจารย์ ดร.ณัฐนันท์ คุณมาศ)

..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธีวินท์ สุพุทธิกุล)

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
CHULALONGKORN UNIVERSITY



# # 6380030224 : MAJOR INTERNATIONAL RELATIONS

KEYWORD:

Jessada Meesub : THE STRATEGY OF AUSTRALIA'S FOREIGN POLICY IMPLEMENTATION TOWARDS CHINA UNDER THE LEADERSHIP OF PRIME MINISTER SCOTT MORRISON. Advisor: Assoc. Prof. Dr. NATTHANAN KUNNAMAS



Field of Study: International Relations

Student's Signature .....

Academic Year: 2022

Advisor's Signature .....

กิตติกรรมประกาศ

เจษฎา มีทรัพย์



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
CHULALONGKORN UNIVERSITY

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ค
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ง
กิตติกรรมประกาศ.....	จ
สารบัญ.....	ฉ
บรรณานุกรม.....	37
ประวัติผู้เขียน.....	48



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
CHULALONGKORN UNIVERSITY

## 1. ความนำ

### 1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

ออสเตรเลียมีพื้นที่ติดกับมหาสมุทรอินเดียและมหาสมุทรแปซิฟิก ซึ่งเชื่อมโยงถึงมหาอำนาจอย่างเช่น สหรัฐอเมริกา จีน และเกี่ยวข้องกับถึงภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เอเชียใต้ โอเชียเนีย และบรรดาหมู่เกาะในมหาสมุทรแปซิฟิก ทว่าตลอดทศวรรษ 2010 ที่ผ่านมา ออสเตรเลียต้องเผชิญความเสี่ยงจากการแผ่อิทธิพลของจีน รวมทั้งข้อท้าทายจากการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ ระหว่างสหรัฐอเมริกาซึ่งเป็นพันธมิตรทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญที่สุดกับจีนซึ่งเป็นคู่ค้าอันดับหนึ่งของออสเตรเลีย

ประเด็นด้านการต่างประเทศกล่าวถึงนี้ พ่วงร่วมกับพลวัตภายในประเทศ โดยเฉพาะบรรยากาศความหวาดกลัวจีนที่นายกรัฐมนตรีนายสกอตต์ มอร์ริสัน (Scott Morrison) ของพรรคเสรีนิยม<sup>1</sup> มีส่วนในการปลุกกระแสดังกล่าวขึ้นมา สืบเนื่องจากบุคลิกและแนวทางแบบสุดโต่ง ในปี 2013 มอร์ริสันได้ขึ้นดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีกระทรวงการตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันพรมแดนแห่งออสเตรเลีย (Minister for Immigration and Border Protection) เขาได้ตั้งทีมปฏิบัติการพิทักษ์อธิปไตยของพรมแดน (Operation Sovereign Border) ซึ่งมีนโยบายเข้มงวดในการปฏิเสธผู้ลี้ภัยที่เดินทางเข้าออสเตรเลียทางเรือ

การมีส่วนร่วมบริหารงานภาครัฐ และเกี่ยวข้องกับกระบวนการตัดสินใจประเด็นด้านความมั่นคงสมัยรัฐบาลของอดีตนายกรัฐมนตรี แมลคัม เทิร์นบูลล์ (Malcolm Turnbull) ทำให้ สกอตต์

---

<sup>1</sup> ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ ค.ศ. 2018 โดยสืบทอดตำแหน่งจากอดีตนายกรัฐมนตรี แมลคัม เทิร์นบูลล์ (Malcolm Turnbull) ซึ่งถูกถอดถอนในการลงคะแนนเสียงภายในพรรคเสรีนิยมทำให้ตำแหน่งผู้นำพรรคเสรีนิยมว่างลง ปีเตอร์ ดัตตัน อดีตรัฐมนตรีมหาดไทย, จูลี บิชอป อดีตรัฐมนตรีต่างประเทศและสก๊อต มอร์ริสัน อดีตรัฐมนตรีคลังนั้นได้กลายเป็นคู่แข่งตำแหน่งผู้นำพรรคเสรีนิยม ซึ่งเป็น สกอตต์ มอร์ริสัน ที่ชนะการลงคะแนนเสียงขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ 30 ของประเทศออสเตรเลีย Michelle Rimmer, E. Y. (2019 11 April 2019). *From child actor to prime minister: Who is Scott Morrison?* SBS News. Retrieved 2 3 April from <https://www.sbs.com.au/news/article/from-child-actor-to-prime-minister-who-is-scott-morrison/0fpzp3ni1>



มอริริชชัน เข้าไปเกี่ยวข้องกับประเด็นความมั่นคงของออสเตรเลียที่มีต่อจีน เช่น การยับยั้งการประมูลสินทรัพย์ด้านพลังงาน (Ausgrid) ในรัฐนิวเซาท์เวลส์ ของบริษัทจีน ร่วมพิจารณาร่างกฎหมายสกัดการแทรกแซงการเมืองภายในของรัฐบาลต่างชาติ และสั่งห้ามบริษัทหัวเหว่ยของจีนไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ของออสเตรเลีย เป็นต้น

ความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียกับจีน ระหว่างที่มอริริชชันทำงานในฝ่ายบริหารของรัฐบาลออสเตรเลีย มีลักษณะตึงเครียดเพิ่มขึ้นมาโดยตลอด แม้ว่าในช่วงแรกจะมีความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน กล่าวคือ ในปี 2014 ที่ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง เดินทางเยือนออสเตรเลียในการประชุม G20 และบรรลุข้อตกลงในการยกระดับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศไปสู่ระดับหุ้นส่วนแบบยุทธศาสตร์รอบด้าน (Comprehensive Strategic Partnership) และมีการร่วมลงนามความตกลงการค้าเสรีกันในปี 2015 แต่ต่อมา ก็เกิดปัจจัยต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียและจีน อาทิ เช่น การสั่งห้ามการขายฟาร์มปศุสัตว์ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศให้กับกลุ่มนักลงทุนชาวจีนด้วยเหตุผลขัดต่อผลประโยชน์ของชาติ ตามคำสั่งของ สกอตต์ มอริริชชัน ในฐานะรัฐมนตรีคลัง เมื่อปี 2016 (Gabrielle Chan & Taylor, 2016) การออกสมุดปกขาวด้านความมั่นคงปี 2016 ที่ออสเตรเลียกล่าวถึงการขยายกิจกรรมและสร้างความทันสมัยของกองทัพจีนว่าจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพภายในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก (Lee, 2016) มากไปกว่านั้น ยังเกิดข้อกล่าวหาเรื่องภัยคุกคามจากจีนโดยตรงในปี 2017 ที่ฝ่ายออสเตรเลียเชื่อว่าการแทรกแซงภายในประเทศทางด้านการเมือง โดยสำนักงานข่าวกรองความมั่นคงออสเตรเลีย (Australian Security Intelligence Organisation-ASIO) สืบสวนการจารกรรมข้อมูลและการสร้างอิทธิพลในออสเตรเลีย โดยพบว่ามีการทุจริตของชาวจีนที่มีความเชื่อมโยงกับพรรคคอมมิวนิสต์จีน เป็นผู้บริจาครายใหญ่ที่สุดให้กับทั้งสองพรรคการเมืองใหญ่ในประเทศ (Uhlmann, 2016)

รัฐสภาออสเตรเลียผ่านร่างกฎหมายสกัดการแทรกแซงการเมืองภายในของรัฐบาลต่างชาติ ซึ่งพุ่งเป้าหลักไปที่จีน (Christopher Knaus & Phillips, 2017; Searight, 2020) และในปี 2018 สกอตต์ มอริริชชัน ในฐานะรักษาการรัฐมนตรีมหาดไทยออสเตรเลีย ได้มีคำสั่งห้ามบริษัทหัวเหว่ย (Huawei) ของจีนไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

5G ของออสเตรเลียอีกด้วย (Danielle Cave & Uren, 2018) และเมื่อ สกอตต์ มอร์ริสัน ขึ้นดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในปี 2018 ปัญหาพิพาทระหว่างทั้งสองประเทศได้ขยายตัวสู่ความขัดแย้งด้านอื่น ๆ มากขึ้น โดยเฉพาะการเรียกร้องให้มีการสอบสวนต้นตอของโรคระบาด COVID-19 ที่ทำให้จีนไม่พอใจอย่างมาก นำไปสู่มาตรการตอบโต้ทางการค้าด้วยการขึ้นภาษีสินค้านำเข้าจากออสเตรเลียหลายรายการ (Okano, 2021)

อย่างไรก็ตาม ในสุนทรพจน์ของสกอตต์ มอร์ริสัน เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2018 มีความพยายามส่งสัญญาณเพื่อประคองความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศไม่ให้แย่งลงกว่าที่เป็นอยู่ ด้วยการพูดถึงจีนว่า

“จีนเป็นประเทศที่มีประชากรมากที่สุดในภูมิภาคและเป็นคู่ค้ารายใหญ่ที่สุด จีนมีความสำคัญต่อออสเตรเลีย ออสเตรเลียยินดีกับความสำเร็จอย่างมากของจีนและมุ่งมั่น - มุ่งมั่นอย่างยิ่ง - ในการเป็นหุ้นส่วนที่สร้างสรรค์ในระยะยาวกับจีนตามค่านิยมร่วมกัน โดยเฉพาะการเคารพซึ่งกันและกัน รัฐบาลภายใต้การนำของผมมุ่งมั่นที่จะทำงานอย่างใกล้ชิดกับผู้นำของจีนเพื่อพัฒนาความสัมพันธ์หุ้นส่วนแบบยุทธศาสตร์รอบด้าน” (Morrison, 2018)

อย่างไรก็ตามภายหลังจากที่ สกอตต์ มอร์ริสัน ได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีวาระที่สองในปี 2019-2022 ความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียกับจีนที่ถดถอยอยู่แล้ว กลับยิ่งถดถอยลงอย่างมาก สาเหตุสำคัญเกิดจากการกำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินนโยบายต่างประเทศของ มอร์ริสัน (Birtles & Dziedzic, 2021) ที่เน้นการต่อต้านการแทรกแซงจากต่างชาติและการจารกรรมในออสเตรเลีย โดยตัวอย่างสำคัญ เกิดขึ้นจากการรื้อฟื้นเรื่องการโจมตีทางไซเบอร์ ซึ่งมอร์ริสัน ยกมาเป็นประเด็นสำคัญ โดยแถลงในเดือนมิถุนายน 2020 ว่าออสเตรเลียอยู่ภายใต้การโจมตีทางไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง และถึงแม้ว่าในแถลงการณ์จะไม่ได้เปิดเผยชื่อประเทศจีน แต่ปีต่อมากรมสัญญาณแห่งออสเตรเลีย (Australian Signals Directorate) สังกัดกระทรวงกลาโหม ได้ออกรายงานประจำปี 2020-2021 กล่าวหาจีนในประเด็นนี้ (Office of the Australian Signals Directorate, 2021) หลังจากตรวจพบภัยคุกคามทางไซเบอร์ในประเทศอย่างต่อเนื่อง นอกจากนั้น นักศึกษาจีนที่เข้ามาศึกษาใน

สถาบันอุดมศึกษาและทำงานวิจัย ก็ถูกมองว่าเป็นอีกประเด็นความเสี่ยงของการแทรกแซงกิจการภายในจากจีน (Parliamentary Joint Committee on Intelligence and Security, 2022)

ทางด้านสถาปัตยกรรมความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก การที่ออสเตรเลียเข้าร่วมหุ้นส่วนไตรภาคีด้านความมั่นคงระหว่างออสเตรเลีย สหราชอาณาจักร และสหรัฐฯ (AUKUS) ก็กลายเป็นอีกประเด็นหนึ่งซึ่งสร้างผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสอง ซึ่งจีนมองว่า AUKUS เป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ปิดล้อมจีน และยังมีความกังวลเกี่ยวกับเกิดการแข่งขันกันสะสมอาวุธและการแพร่หลายของอาวุธนิวเคลียร์ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก แม้แต่พันธมิตรของออสเตรเลียอย่างฝรั่งเศสก็ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการที่ออสเตรียยกเลิกข้อตกลงซื้อเรือดำน้ำกับฝรั่งเศสก็มองในลักษณะคล้ายคลึงกัน (Rakesh, 2021)

การก้าวขึ้นสู่อำนาจและดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีในปี 2018 ของสกอตต์ มอร์ริสัน ในช่วงเวลาที่มีการเมืองระหว่างประเทศในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก มีการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ ระหว่างสหรัฐอเมริกาและจีน ซึ่งเกิดพลวัตและความไม่แน่นอนในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก (Kwon, 2020; White, 2019) ถือเป็นความท้าทายประการหนึ่งของมอร์ริสันในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ และเมื่อพิจารณาแนวโน้มความหวาดระแวงของตัวนายกรัฐมนตรีที่มีต่อจีนเป็นทุนเดิม สารนิพนธ์ฉบับนี้จึงสนใจพิจารณาและทดสอบสมมุติฐานว่า บทบาทของนายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริสัน มีอิทธิพลต่อนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน ในลักษณะใด

## 1.2 คำถามการวิจัย

การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีนในยุทธศาสตร์อินโดแปซิฟิก ในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสันมีลักษณะอย่างไร

## 1.3 วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษานโยบายต่างประเทศของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซันต่อจีน
2. เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยภายในประเทศและปัจจัยในระบบระหว่างประเทศที่ทำให้ออสเตรเลียกำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อจีน ดังที่ปรากฏในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน

#### 1.4 สมมติฐานของการวิจัย

การวิจัยนี้ตั้งอยู่บนสมมติฐานที่ว่า ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีนภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริซัน ที่มีลักษณะแข็งกร้าวมากขึ้น เกิดขึ้นจาก ปัจจัยภายใน ได้แก่ 1) การตระหนักถึงภัยคุกคามจากการแผ่ขยายอิทธิพลของจีน 2) ลักษณะของภัยคุกคามที่มีต่อโครงสร้างทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของออสเตรเลีย ส่วนปัจจัยภายนอก ได้แก่ 1) บริบทการแข่งขันกันของมหาอำนาจ อิทธิพลทางเศรษฐกิจและอำนาจทางการเมืองการทหารของจีน ที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติของออสเตรเลีย 2) การรวมกลุ่มเป็นพันธมิตรกับสหรัฐอเมริกาและชาติพันธมิตรของสหรัฐอเมริกาเพื่อปิดล้อมจีน

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

CHULALONGKORN UNIVERSITY

#### 1.5 การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

การทบทวนวรรณกรรมนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อสำรวจและวิเคราะห์งานวิชาการที่กล่าวถึงยุทธศาสตร์นโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีนภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีมอร์ริซัน ใน 2 ประเด็น คือ 1) การประเมินภัยคุกคามและการตระหนักถึงภัยคุกคามจากจีนต่อความมั่นคงของออสเตรเลีย และ 2) นโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน

1.5.1 วรรณกรรมที่กล่าวถึงการประเมินภัยคุกคาม (Threat assessment) และการตระหนักถึงภัยคุกคาม (Threat perception) จากจีนของออสเตรเลีย

สตีเวน โลเบลล์ ได้ตั้งคำถามไว้ในบทความ “Threat assessment, the state, and foreign policy: a neoclassical realist model” ว่า รัฐรับรู้ภัยคุกคามระหว่างประเทศได้อย่างไร? การทำความเข้าใจความสัมพันธ์ระหว่างการประเมินภัยคุกคาม รัฐ และนโยบายต่างประเทศ โดยการประเมินภัยคุกคามมีบทบาทสำคัญในการกำหนดการตัดสินใจนโยบายต่างประเทศของรัฐ การที่รัฐประเมินลักษณะและระดับของภัยคุกคามจากภายนอกที่รัฐต้องเผชิญ ไม่ว่าจะ เป็นภัยคุกคาม การทหาร เศรษฐกิจ อุดมการณ์ ซึ่งเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของประเทศ การประเมินภัยคุกคามนั้น เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ความตั้งใจและขีดความสามารถของตัวแสดงอื่น ๆ ในระบบระหว่างประเทศ รัฐในฐานะตัวแสดงหลักในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตอบสนองต่อภัยคุกคามที่รับรู้ โดยการเลือกนโยบายต่างประเทศของรัฐซึ่งไม่เพียงได้รับอิทธิพลจากภัยคุกคามจากรัฐอื่นเท่านั้น แต่ยังได้รับอิทธิพลจากปัจจัยภายใน เช่น การเมืองในประเทศ ระบบราชการ และชนชั้นนำในประเทศ (E. Lobell, 2009)

อีกงานที่กล่าวถึงการประเมินภัยคุกคามว่าเป็นองค์ประกอบสำคัญในการดำเนินนโยบายต่างประเทศ จากบทความของ จอห์น มุลเลอร์ ชื่อว่า "Political Realism and Threat Perception inferring intent from capacity and capacity from intent - and getting it wrong both ways" กล่าวถึงข้อจำกัดของแนวคิดสัจนิยมคลาสสิก หรือ สัจนิยมการเมือง (Political Realism) ซึ่งใช้การคาดคะเนความตั้งใจจากความสามารถ (capacity) และคาดคะเนความสามารถจากความตั้งใจ (intention) โดยเขาเสนอว่าแนวทางทั้งสองประการอาจนำไปสู่ข้อสรุปที่ผิดพลาด ซึ่งส่งผลต่อการตัดสินใจนโยบายต่างประเทศของรัฐ การคาดคะเนเจตนาโดยพิจารณาจากความสามารถเพียงอย่างเดียวอาจนำไปสู่การเข้าใจผิดและการประเมินภัยคุกคามเกินจริง รัฐที่มีขีดความสามารถสูงอาจถูกอนุมานว่ามีเจตนาก้าวร้าว ซึ่งนำไปสู่การประเมินระดับภัยคุกคามสูงเกินไป ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความขัดแย้งที่ไม่จำเป็นระหว่างรัฐหรือการกระทำที่ไม่เป็นมิตรระหว่างรัฐต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อภัยคุกคามซึ่งอาจไม่มีอยู่จริง ในทางกลับกัน การคาดคะเนความสามารถจากความตั้งใจเพียงอย่างเดียว อาจทำให้เข้าใจผิดได้เช่นกัน รัฐที่ก้าวร้าวอาจขาดความสามารถที่จำเป็นในการก่อให้เกิดภัยคุกคามที่สำคัญ การมองข้ามขีดความสามารถที่จำกัดอาจนำไปสู่ความล้มเหลวในการเตรียมการตอบสนองต่อ

ภัยที่อาจเกิดขึ้น จึงควรแสวงหาความเข้าใจที่ครอบคลุมมากขึ้นเกี่ยวกับพฤติกรรมและเจตนาของรัฐ จากการวิเคราะห์ปัจจัยต่าง ๆ ให้มากขึ้น เช่น บริบททางประวัติศาสตร์ แลงการณ์ทางการทูต และพลวัตทางการเมืองภายในรัฐ เพื่อให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจกำหนดนโยบายต่างประเทศสามารถทำความเข้าใจภัยคุกคามได้อย่างถูกต้องมากขึ้น และตัดสินใจเลือกนโยบายจากข้อมูลที่มากขึ้น(Mueller, 2018)

ในบทความ “Red flag: Waking up to China’s challenge” ของปีเตอร์ ฮาซเซอร์ กล่าวถึงการแผ่ขยายอิทธิพลของจีนในระดับระหว่างประเทศที่กำลังคุกคามออสเตรเลียอย่างไร และจีนมีเป้าหมายจะบ่อนทำลายออสเตรเลียผ่านมาตรการทางเศรษฐกิจและการใช้อิทธิพลทางการเมือง ทั้งภายในออสเตรเลียและในประเทศที่มีความสำคัญต่อออสเตรเลีย เช่น ประเทศในหมู่เกาะแปซิฟิก เป็นต้น นอกจากนี้เขาได้เสนอยุทธศาสตร์สำหรับออสเตรเลียผ่านมาตรการต่าง ๆ เช่น กฎหมายต่อต้านการแทรกแซงจากต่างประเทศ หาดลาดการค้าใหม่เพื่อลดการพึ่งพาทางเศรษฐกิจกับจีน และการต่อต้านอิทธิพลของจีนในชุมชนชาวจีนในประเทศ ออสเตรเลียต้องมีการป้องกันตนเองที่แข็งแกร่งมากขึ้น เช่น การพิจารณาการพัฒนาความสามารถทางนิวเคลียร์ อย่างไรก็ตาม แม้เขาจะเน้นแนวทางให้ออสเตรเลียใช้ยุทธศาสตร์แข็งกร้าวต่อจีน แต่ออสเตรเลียควรแสวงหาความสัมพันธ์โดยการร่วมมือกับจีนเพื่อจัดการกับปัญหาโรคระบาด การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและอาชญากรรมข้ามชาติ ร่วมกัน แต่ควรอยู่บนพื้นฐานของการที่ออสเตรเลียสามารถกำหนดเงื่อนไขข้อตกลงแทนที่จะยอมจำนนต่อแรงกดดันจากจีน(Hartcher, 2019)

### 1.5.2 วรรณกรรมที่กล่าวถึง นโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียในบริบทยุทธศาสตร์อินโด-แปซิฟิก

ในหนังสือ “Indo-Pacific Empire: China, America and the Contest for the World’s Pivotal Region.” ลอริย์ เมตคาล์ฟ ได้นำเสนอสถานการณ์ความสัมพันธ์ระหว่างจีนกับออสเตรเลีย และการพัฒนารอบแนวคิดอินโด-แปซิฟิก เพื่อเสนอยุทธศาสตร์รับมือกับการผงาดขึ้นของจีน ซึ่ง

ไม่ใช่เพียงยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียเท่านั้น แต่ยังรวมถึงภูมิภาคอินโดแปซิฟิกทั้งหมด เมดคาล์ฟฉายภาพให้เห็นถึงสถานการณ์ที่อาจเป็นไปได้ของภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกบนพื้นฐานของการอยู่ร่วมกัน การแข่งขัน หรือการเผชิญหน้า ในการตอบสนองต่อความท้าทายของจีน โดยมีเป้าหมายคือการอยู่ร่วมกัน ซึ่งจะบรรลุผลสำเร็จได้ด้วยกลไกสามประการ ได้แก่ การพัฒนา การป้องปราม การทูต ในส่วนยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับออสเตรเลีย เมดคาล์ฟเสนอว่า เป้าหมายของออสเตรเลียคือการเป็นผู้นำยุทธศาสตร์อินโด-แปซิฟิกที่เปิดกว้างมากขึ้นในการเผชิญหน้ากับจีน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประสานความร่วมมือกับสหรัฐฯ ญี่ปุ่น อินเดีย และอินโดนีเซีย ครอบคลุมความสัมพันธ์ทั้งทวิภาคีและพหุภาคีกับกลุ่มมหาอำนาจขนาดกลางและรัฐขนาดเล็กในภูมิภาค เมดคาล์ฟ เน้นย้ำถึงการมุ่งเน้นของออสเตรเลียในการพัฒนาการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับ มหาอำนาจระดับกลาง เช่น อินเดีย ญี่ปุ่น และอินโดนีเซีย และการรักษาดุลอำนาจระหว่างผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของออสเตรเลียและการเป็นพันธมิตรที่เข้มแข็งกับสหรัฐอเมริกา (Medcalf, 2020)

ในหนังสือ How to Defend Australia ของ อิวจ์ ไวท์ นำเสนอยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียเพื่อปกป้องตนเอง โดยการประเมินความเสี่ยงเชิงยุทธศาสตร์ เขาให้ความสนใจต่อ จีน ในขณะที่มองว่าอินเดีย และอินโดนีเซียอาจเป็นได้ทั้งพันธมิตรและศัตรู ไวท์เปิดประเด็นว่าจีนอาจกลายเป็นภัยคุกคามต่อออสเตรเลียได้ในสองบริบท ประการแรกคือ ถ้าออสเตรเลียสนับสนุนอเมริกาหรือประเทศมหาอำนาจอื่นอย่างแข็งขันในเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิกตะวันตก อีกประการหนึ่งคือ หากจีนประสบความสำเร็จในการขึ้นเป็นมหาอำนาจอันดับหนึ่งของภูมิภาค ในขณะที่ อินเดีย ญี่ปุ่น และอินโดนีเซีย นั้นไม่สามารถต่อต้านความเป็นมหาอำนาจอันดับหนึ่งของจีนในเอเชียตะวันออกเฉียงและแปซิฟิกตะวันตก และหากสหรัฐฯ เป็นฝ่ายแพ้การแข่งขันทางยุทธศาสตร์กับจีน ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคจะตกอยู่ภายใต้อำนาจอธิปไตยของจีน ไวท์เสนอแนะว่า ออสเตรเลียควรมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาองเรือดำน้ำซึ่งต้องแลกมาด้วยงบประมาณค่าใช้จ่ายทางทหารที่สูงขึ้น โดยเขาประมาณการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นไว้ที่ร้อยละ 3.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ในการป้องกันประเทศ เทียบกับประมาณร้อยละ 2.0 ในปี 2019 (White, 2019)

### 1.5 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา

เพื่อศึกษาปัจจัยในการกำหนดนโยบายต่างประเทศและกระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศ ผู้วิจัยได้ศึกษาทฤษฎีและแนวคิดเพื่อนำมาใช้เป็นกรอบแนวคิดดังนี้ 1) เดวิด อีสตัน (1957) ได้นำเสนอทฤษฎีระบบ (System Theory) เพื่อนำมาวิเคราะห์และอธิบายปรากฏการณ์ต่างๆ ทั้งการเมืองและสังคม โดยพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่าง ปัจจัยนำเข้า (Input) กระบวนการ (Process) ผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcome) ตลอดจนการสะท้อนกลับ (Feedback) ปัจจัยนำเข้า ประกอบด้วย การเรียกร้อง (Demands) และการสนับสนุน (Supports) เป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อ กระบวนการตัดสินใจ (Decision-making process) นำไปสู่ ผลผลิตหรือนโยบาย(Policy) และก่อให้เกิดผลกระทบต่าง ๆ หรือผลลัพธ์ของนโยบาย อีกทั้งยังส่งผลสะท้อนกลับไปยังปัจจัยและกระบวนการด้วย (Easton, 1957)

2) แชนนอน แบลนตันและ ชาร์ล เคจเลย์ (2016) ได้นำเสนอปัจจัยที่มีผลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศว่ามีองค์ประกอบ 3 ส่วน คือ ปัจจัยบุคคลที่กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในของรัฐ ปัจจัยระบบระหว่างประเทศ และนโยบายต่างประเทศเป็นผลของกระบวนการกำหนดนโยบาย โดยพิจารณาว่า เป็นการตัดสินใจอย่างมีเหตุผล และมีกระบวนการเริ่มต้นจาก การตระหนักถึงประเด็นปัญหา กำหนดเป้าหมายของวัตถุประสงค์ กำหนดทางเลือกต่าง ๆ และนำทางเลือกไปปฏิบัติ(Shannon L. Blanton & Kegley, 2016)

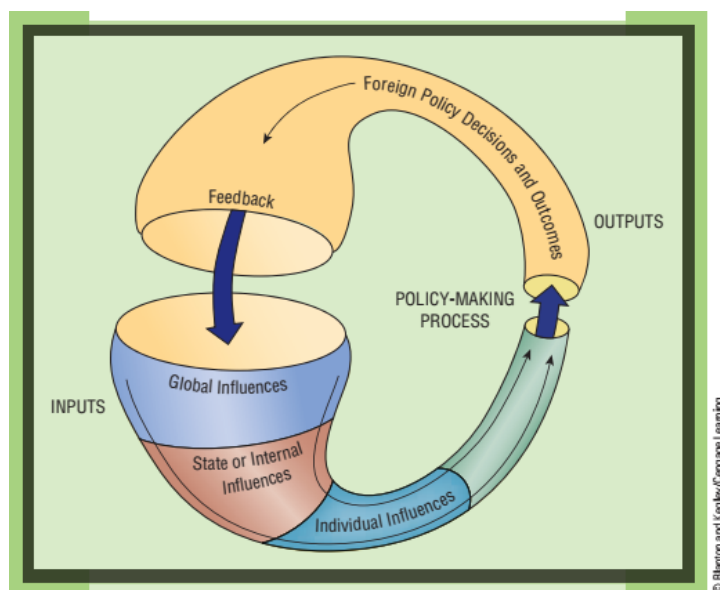
3) ยูจีน วิทท์คอปฟ์ คริสโตเฟอร์ โจนส์และ ชาร์ล เคจเลย์ (2008) ได้นำเสนอแบบวิเคราะห์นโยบายต่างประเทศ โดยให้ความสำคัญแก่ปัจจัยหลัก 5 ประการ ได้แก่ ปัจจัยภายนอก ซึ่งเกี่ยวข้องกับโครงสร้างของระบบระหว่างประเทศ ปัจจัยด้านสังคม อันได้แก่ ค่านิยมของชาติ (national values) ปัจจัยด้านรัฐบาล ได้แก่ โครงสร้างทางการเมือง ปัจจัยด้านบทบาท หมายถึง บทบาทของผู้นำในการกำหนดนโยบาย และ ปัจจัยเกี่ยวกับปัจเจกบุคคล หมายถึง มโนทัศน์ (Perception) มุมมองโลก (World view) ตลอดจนประสบการณ์ของผู้นำซึ่งมีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศ (Eugene Wittkopf et al., 2008)



ทั้งนี้ ผู้เขียนพบว่างานทั้งสามสามารถชี้ให้เห็นแนวทางในการระบุปัจจัย ของการกำหนดนโยบายต่างประเทศออสเตรเลียกับจีน โดยงานของ อีสตัน (1957) จะช่วยในการวิเคราะห์และอธิบายปรากฏการณ์ภายในประเทศ เช่น ปัจจัยการเมือง ปัจจัยเศรษฐกิจ สังคมภายในประเทศ อะไรบ้างที่มีอิทธิพลต่อยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศ ขณะทำงานของ แบลนตันและเคจเลย์ (2016) จะเพิ่มการวิเคราะห์ตัวผู้กำหนดนโยบายต่างประเทศ ในฐานะที่ปัจจัยบุคคลในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ และมีกระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศ โดยตระหนักถึงประเด็นปัญหา กำหนดเป้าหมายวัตถุประสงค์และทางเลือกต่าง ๆ อย่างไร ก่อนนำทางเลือกไปปฏิบัติ ขณะที่งานของ วิทท์คอปฟ์ โจนส์และเคจเลย์ (2008) จะระบุปัจจัยอย่างละเอียดว่ามีปัจจัยหลัก 5 ประการ ประกอบด้วย ปัจจัยภายนอก ปัจจัยด้านสังคม ปัจจัยด้านรัฐบาล ปัจจัยด้านบทบาท และ ปัจจัยเกี่ยวกับปัจเจกบุคคล ที่เป็นปัจจัยทางจิตวิทยา ซึ่งจะช่วยให้เข้าใจการกำหนดนโยบายต่างประเทศมากขึ้น

โดยที่งานวิจัยฉบับนี้ จะศึกษาทั้งปัจจัยบุคคลผู้กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในประเทศและบริบทระหว่างประเทศที่ส่งผลต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศ โดยใช้แนวคิดของ แบลนตัน และเคจเลย์ (2016) (แผนภาพ 1) ที่มองว่าปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายมีองค์ประกอบ 3 ส่วน คือ 1) ปัจจัยบุคคลที่กำหนดนโยบาย 2) ปัจจัยภายในของรัฐ 3) ปัจจัยระบบระหว่างประเทศ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
**CHULALONGKORN UNIVERSITY**  
**แผนภาพ 1 funnel of causality**



ที่มา: Shannon L. Blanton and Kegley (2016) Shannon L. Blanton & Charles W. Kegley (2016). *World politics: trend and transformation* (2016-2017ed.). p.56.

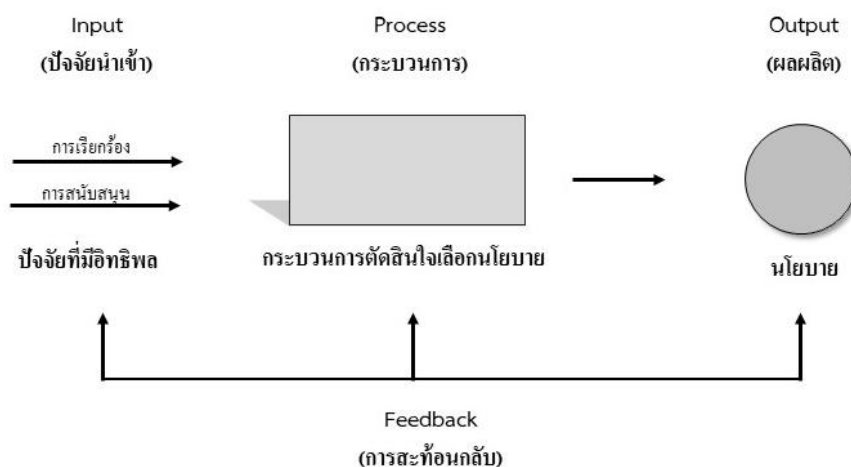
แนวคิดของ แบลนตัน และ เคจเลย์จะพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่าง **ปัจจัยนำเข้า** ซึ่งประกอบด้วย ปัจจัยบุคคลผู้กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก ซึ่งเป็นปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อกระบวนการตัดสินใจเลือกนโยบาย นำไปสู่ **ผลผลิต** ซึ่งก็คือนโยบาย และก่อให้เกิดผลกระทบต่าง ๆ หรือ **ผลลัพธ์** ของนโยบายนั่นเอง และยังส่งการสะท้อนกลับ ไปยังปัจจัยและกระบวนการ

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
CHULALONGKORN UNIVERSITY

สารนิพนธ์ต้องการเน้นการอภิปรายปัจจัยนำเข้า ว่าแรงจูงใจของการที่สกอตต์ มอร์ริสันเลือกดำเนินนโยบายต่อจีน ได้รับอิทธิพลจากปัจจัยใดเป็นสำคัญ ซึ่งจะสร้างความเข้าใจต่อสาเหตุที่ทำให้ออสเตรเลียใช้ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อจีน โดยเฉพาะการพิจารณาปัจจัยนำเข้าในส่วนของสภาพแวดล้อมของกระบวนการกำหนดนโยบาย กล่าวคือ สภาพแวดล้อมภายใน หมายถึง เหตุการณ์หรือสถานการณ์ภายในประเทศที่มีอิทธิพลต่อนโยบายต่างประเทศ รวมไปถึงปัจจัยบุคคลผู้กำหนดนโยบาย และสภาพแวดล้อมภายนอก หมายถึง สถานการณ์ต่าง ๆ ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกและบริบทแวดล้อมระหว่างประเทศ

การเน้นการวิเคราะห์ในส่วนปัจจัยนำเข้าเช่นนี้ ย่อมหมายความว่าผู้วิจัยมองในส่วนของกระบวนการตัดสินใจนโยบายเปรียบเสมือนกล่องดำ (black box) ตามแนวคิดของ เดวิด อีสตัน (แผนภาพ 2) ซึ่งอาจไม่ได้ลงไปพิจารณากระบวนการกำหนดนโยบายที่ดำรงอยู่ แต่จะเน้นการพิจารณาบรรดาปัจจัยที่กลายเป็นมาเป็นวัตถุดิบในกระบวนการตัดสินใจนโยบายต่างประเทศดังกล่าว (แผนภาพ 2)

แผนภาพ 2 ตัวแบบระบบการเมืองของเดวิด อีสตัน

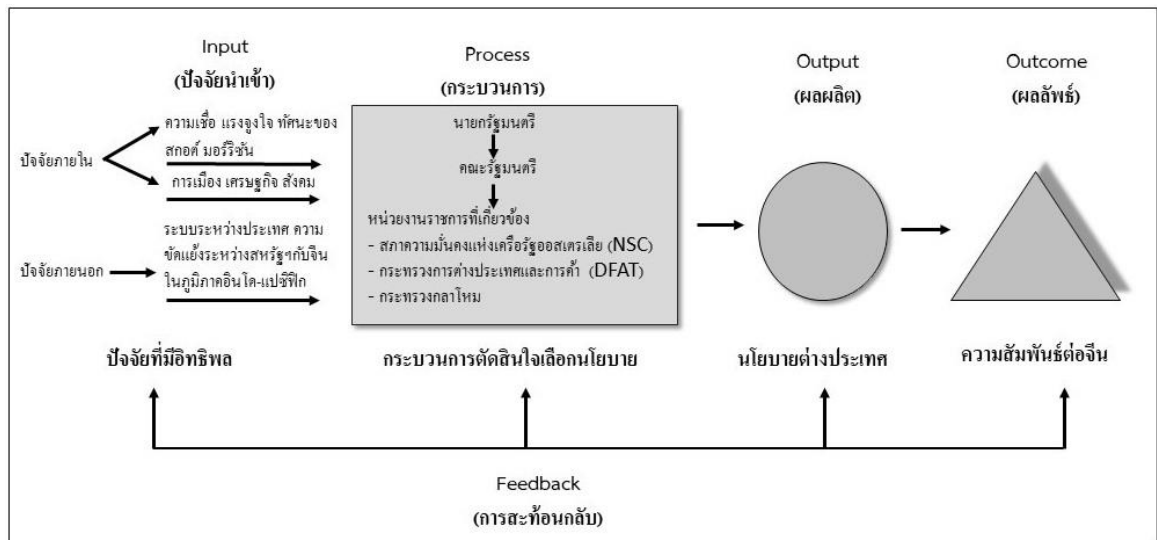


ที่มา: Easton, David. "An Approach to the Analysis of Political Systems." *World Politics* 9, no. 3 (1957) (Easton, 1957)

การศึกษาปัจจัยบุคคลที่กำหนดนโยบาย มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการตัดสินใจและพฤติกรรมด้านนโยบายต่างประเทศของผู้นำ ในฐานะผู้กำหนดนโยบายต่างประเทศที่ได้รับอิทธิพลจาก ความเชื่อ (belief) แรงจูงใจ (motives) และทัศนะของผู้นำ (perspectives) โดยเฉพาะทัศนคติต่อภัยคุกคามในกระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศ รวมถึงการศึกษาปัจจัยภายในรัฐ เพื่อศึกษาสภาพแวดล้อมภายในประเทศ เช่น การเมือง เศรษฐกิจ สังคม ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย และการศึกษาปัจจัยระบบระหว่างประเทศที่ทำให้ออสเตรเลียเลือกใช้ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อจีนดังที่ปรากฏในสมัยของ สกอตต์ มอร์ริซัน เนื่องจากออสเตรเลียมองว่าจีนเป็นภัยคุกคาม จึงมีการตอบสนองต่อภัยคุกคาม ด้วยการร่วมมือกับพันธมิตรหลักด้านความมั่นคงที่ใกล้ชิด

ที่สุดอย่างสหรัฐอเมริกามากขึ้น และกระชับความร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญ  
ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกเพื่อถ่วงดุลกับจีน<sup>2</sup>

สารนิพนธ์นี้จึงได้ประยุกต์กรอบความคิดตามแผนภาพด้านล่าง



<sup>2</sup> การถ่วงดุล (Balance) ในหนังสือ *Theory of International Politics* Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*. Addison-Wesley. ได้กล่าวว่าภายใต้โครงสร้างของระบบระหว่างประเทศแบบอนาธิปไตย และรัฐจำต้องแสวงหาหนทางเพื่อประกันและรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงปลอดภัยของรัฐ ซึ่ง Waltz ชี้ว่าหนทางหนึ่งคือการถ่วงดุลอำนาจผ่านการพัฒนาเศรษฐกิจและการทหารภายในรัฐซึ่งจัดเป็นปัจจัยภายใน (internal factors) และการเข้าร่วมเป็นพันธมิตรกับรัฐอื่นซึ่งเป็นปัจจัยภายนอก (external factors) การถ่วงดุลอำนาจในทัศนะของ Waltz คือการเข้าเป็นพันธมิตรกับรัฐอื่นๆ เพื่อถ่วงดุลมิให้รัฐใดขึ้นมาใช้อำนาจเหนือตน ในขณะที่ Stephen M. Walt Walt, S. M. (1985). *Alliance Formation and the Balance of World Power*. *International Security*, 9(4), 3-43. <https://doi.org/10.2307/2538540> มองว่าการสร้างพันธมิตรเป็นการตอบสนองต่อภัยคุกคาม ซึ่งการตอบสนองของรัฐอาจมาในรูปแบบของการถ่วงดุล กล่าวคือ การเป็นพันธมิตรเพื่อต่อต้านกับภัยคุกคามหลัก หรือในรูปแบบของการดำเนินนโยบายตามรัฐมหาอำนาจ (Bandwagon) คือ การเป็นพันธมิตรกับรัฐที่ก่อให้เกิดภัยคุกคาม และรัฐต่างๆ สถาปนาพันธมิตรทางทหารเพื่อตอบโต้ภัยคุกคาม (balance of threat) โดยมีปัจจัยที่มีผลต่อระดับของภัยคุกคามจากผลกระทบจาก 1) อำนาจจากการรวมกลุ่ม (aggregate power) 2) ความใกล้ชิด (proximity) 3) ชีตความสามารถเชิงรุก (offensive capability) และ 4) เจตนาในเชิงรุก (offensive intentions)

แผนภาพ 3 กรอบแนวคิดประยุกต์จาก เดวิด ฮีตัน (1957) กับแซนดอน แบลนตันและ ชาร์ล เคจ เลย์ (2016)

## 1.6 ขอบเขตการศึกษา

การศึกษานี้มีขอบเขตด้านเนื้อหาเพื่อศึกษานโยบายต่างประเทศต่อจีน ในบริบท ยุทธศาสตร์ต่ออินโดแปซิฟิก ของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน เพื่อวิเคราะห์ ปัจจัยบุคคลผู้ กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในประเทศ และปัจจัยในระบบระหว่างประเทศ ที่ทำให้ออสเตรเลีย กำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อจีน ดังที่ปรากฏในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ค.ศ.2018 - เมษายน ค.ศ.2022 ซึ่งเป็นช่วงการบริหารประเทศ ของผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนปัจจุบัน สกอตต์ มอร์ริสัน เนื่องจากผู้วิจัยเห็นว่าช่วงเวลา ดังกล่าวเป็นช่วงเวลาทำให้ออสเตรเลียดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อด้านอิทธิพลของประเทศจีนอย่างมี นัยสำคัญมากขึ้น

## 1.7 ระเบียบวิธีวิจัย

งานวิจัยนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ การเก็บและรวบรวมข้อมูล จากการศึกษา วิจัย เอกสาร (Document Research) โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์เป็นข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) โดยรวบรวมข้อมูลจากแหล่งที่น่าเชื่อถือ เช่น หนังสือ บทความทางวิชาการ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ ข้อมูลทางสถิติ เว็บไซต์ และข่าว ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษานโยบายต่างประเทศ ต่อจีนของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน

การศึกษาและการวิเคราะห์นโยบายต่างประเทศออสเตรเลียต่อจีนในการเป็นยุทธศาสตร์ ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐ มีสิ่งที่จะต้องพิจารณา คือ ออสเตรเลียมีกระบวนการกำหนดนโยบาย ต่างประเทศอย่างไร มีปัจจัยบุคคลที่กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในประเทศและปัจจัยภายนอก

อะไรบ้าง ที่ทำให้ออสเตรเลียภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซันในฐานะผู้กำหนดนโยบายตัดสินใจดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อจีน ดังที่ปรากฏในปี 2018-2022

## 1.8 การนำเสนอผลการวิจัย

จากที่ได้ระบุประเด็นปัญหาและเลือกกรอบการวิเคราะห์เพื่อใช้ตอบคำถามวิจัยในหัวข้อ (1) แล้วนั้น ผู้วิจัยจะนำเสนอผลการวิจัย เรื่อง “ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน ภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริซัน” โดยแบ่งออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

*ส่วนที่หนึ่ง* จะเป็นการศึกษาปัจจัยภายในที่เป็นตัวกำหนดนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย ประกอบด้วยการขึ้นสู่อำนาจของ สกอตต์ มอร์ริซัน ซึ่งปัจจัยบุคคลในการกำหนดนโยบายและปัจจัยภายใน ทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม

*ส่วนที่สอง* จะเป็นการศึกษาปัจจัยภายนอก สภาพแวดล้อมภายใต้บริบทระหว่างประเทศ ภัยคุกคามจากการแผ่ขยายอำนาจจากจีน ความขัดแย้งของรัฐบาลอำนาจที่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างระบบระหว่างประเทศซึ่งส่งผลกระทบต่อออสเตรเลีย

*ส่วนที่สาม* จะเป็นการศึกษายุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน ของสกอตต์ มอร์ริซัน

*ส่วนที่สี่* ผู้วิจัยจะศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อจีน เพื่อนำไปสู่บทสรุปผลการวิจัย

## 2. ผลการศึกษา

### 2.1 ปัจจัยบุคคลผู้กำหนดนโยบาย

2.1.1 สกอตต์ มอร์ริซัน เข้าสู่การเมืองระดับสหพันธรัฐในปี 2007 โดยได้ชัยชนะในเขตเลือกตั้งคุก (Cook) ในย่านชานเมืองทางใต้ของนครซิดนีย์ ซึ่งเขาได้รับการเลือกตั้งมาตลอดจนถึง

ปัจจุบัน ในปี 2008 หลังได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สกอตต์ มอร์ริซัน ได้อภิปรายในรัฐสภาเป็นครั้งแรก เขาได้กล่าวสุนทรพจน์ที่สะท้อนถึงตัวตน วิสัยทัศน์ เอกลักษณ์ความเป็นชาติของออสเตรเลีย และความเชื่อทางศาสนา (Morrison, 2008) วิสัยทัศน์ของเขาที่มีต่อออสเตรเลีย นั่นคือ “ออสเตรเลียเป็นชาติที่มั่นคง มั่งคั่ง และมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ มั่นคงในคุณค่าและเสรีภาพ มั่นคงในชีวิตครอบครัวและชุมชนของเรา สำนึกในความเป็นชาติและสถาบันที่ปกป้องรักษาระบอบประชาธิปไตยของเรา” ซึ่งเอกลักษณ์ความเป็นชาติของออสเตรเลีย ความเชื่อในแนวทางอนุรักษ์นิยมที่เขายึดถือ (Manwaring, 2018) ได้สะท้อนออกมาในนโยบายต่างประเทศของเขาเมื่อดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี มุมมองของ สกอตต์ มอร์ริซัน ต่อการที่จีนก้าวขึ้นมาเป็น “รัฐมหาอำนาจใหม่” (rising power) ในระบบระหว่างประเทศ ซึ่งทำให้เกิดสถานะของ “การแข่งขันระหว่างรัฐมหาอำนาจ” ระหว่างสหรัฐอเมริกากับจีน นั้นเป็นภัยต่อความมั่นคงต่อภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก และออสเตรเลียด้วย ดังคำกล่าวของเขาที่ว่า

“ปัจจุบัน อินโด-แปซิฟิกเป็นศูนย์กลางของการแข่งขันทางยุทธศาสตร์ ความตึงเครียดเกี่ยวกับการอ้างสิทธิ์ในดินแดนกำลังเพิ่มขึ้น ความเคลื่อนไหวในการปรับปรุงกองทัพให้ทันสมัยเพิ่มขึ้นเป็นประวัติการณ์ ประเทศประชาธิปไตยเผชิญกับภัยคุกคามรูปแบบใหม่จากการแทรกแซงจากต่างประเทศ การโจมตีทางไซเบอร์ที่มากขึ้นและซับซ้อนยิ่งขึ้น มีการบิดเบือนข้อมูลเพื่อหวังผลเปลี่ยนแปลงโลกเสรี ระเบียบการค้าที่ทำให้เรามั่งคั่งไม่ได้พัฒนาขึ้นเพื่อรับมือกับความท้าทายใหม่ ๆ และการบีบบังคับทางเศรษฐกิจถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการทูตมากขึ้น” (Morrison, 2020b)

ช่วงเวลาสิบเอ็ดปีของเขาก่อนขึ้นสู่ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เขาได้รับการแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีถึงสามกระทรวงโดยเป็นรัฐมนตรีด้านการตรวจคนเข้าเมืองและพิทักษ์พรมแดนเมื่อปี 2013-2014 นโยบายที่สำคัญซึ่งเขาประกาศใช้คือ นโยบายปฏิบัติการพรมแดนออสเตรีย เพื่อยับยั้งเรือผู้พยพและลักลอบขนส่งมนุษย์สู่ประเทศออสเตรเลียอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ในเดือนธันวาคม 2014 สกอตต์ มอร์ริซันเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีกระทรวงบริการสังคมซึ่งดูแลเกี่ยวกับสวัสดิการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ก่อนที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีคลังในปี

2015-2018 ทำให้เขาได้ดำรงตำแหน่งคณะกรรมการสภาความมั่นคงแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (NSC) โดยตำแหน่ง

สกอตต์ มอร์ริซัน มีประสบการณ์ทำงานด้านความมั่นคงและมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในประเด็นด้านความมั่นคงในสมัยรัฐบาลของ อดีตนายกรัฐมนตรีโทนี่ แอบบอตต์และ แมลคัม เทิร์นบูลล์ หลายเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประเด็นความมั่นคงทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ที่เกี่ยวข้องกับจีน ในปี 2016 สกอตต์ มอร์ริซัน ในฐานะรัฐมนตรีคลังยับยั้งการประมูลสินทรัพย์ด้านพลังงาน (Ausgrid) ร้อยละ 50.4 ในรัฐนิวเซาท์เวลส์ ของบริษัทจีน ในปี 2017 เขามีส่วนร่วมพิจารณาผ่านร่างกฎหมายสกัดการแทรกแซงการเมืองภายในของรัฐบาลต่างชาติ (House of Representatives, 2017)

ในเดือนธันวาคม 2017 มัลคอล์ม เทิร์นบูลล์ อดีตนายกรัฐมนตรีออสเตรเลีย กล่าวหาว่าจีนเข้ามาก้าวร้าวในกิจการภายในประเทศของออสเตรเลีย พรรคคอมมิวนิสต์จีนพยายามที่จะแทรกแซงจากภายในสังคมเพื่อการสร้างอิทธิพล โดยการแทรกแซงในออสเตรเลียเกิดขึ้นในรูปแบบของเงินบริจาคจากนักธุรกิจจีนผู้ร่ำรวยที่มอบให้กับนักการเมืองเป็นการส่วนตัว เงินทุนจากชาวจีนสำหรับการจัดตั้งสถาบันวิจัยที่ผลิตเอกสารนโยบายที่สนับสนุนพรรคคอมมิวนิสต์จีน และการซื้อบริษัทสื่อและสถานีวิทยุภาษาจีนในออสเตรเลียโดยกลุ่มผู้ที่สนับสนุนพรรคคอมมิวนิสต์จีนเพื่อควบคุมข่าวสารจากบรรณาธิการ(Rahman et al., 2020)

ออสเตรเลียได้แสดงการตอบโต้การแทรกแซงนี้โดยการออกกฎหมายว่าด้วยการสอดแนมด้านความมั่นคงแห่งชาติและการแทรกแซงของต่างชาติเมื่อเดือนมิถุนายน 2018 กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ ลีอบบีสต์ของรัฐบาลต่างชาติต้องระบุตัวตนต่อทางการออสเตรเลีย อีกทั้งกำหนดว่าการกระทำใด ๆ ที่ซ่อนเร้น หลอกลวง หรือเป็นภัยคุกคามที่มุ่งแทรกแซงกระบวนการประชาธิปไตยหรือมอบข้อมูลข่าวกรองแก่รัฐบาลต่างประเทศเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ร่างกฎหมายฉบับนี้ยังรับรองว่าหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ในออสเตรเลียมีอำนาจสืบสวนการแทรกแซงได้(Attorney-General, 2018)



กฎหมายฉบับนี้จัดทำขึ้นท่ามกลางความตึงเครียดที่เพิ่มมากขึ้นระหว่างออสเตรเลียกับจีน ความสัมพันธ์ระหว่างจีนกับออสเตรเลียถดถอยลงจากการตัดสินใจของรัฐบาลออสเตรเลียของอดีตนายกรัฐมนตรี มัลคอล์ม เทิร์นบูลล์ ที่สั่งห้ามบริษัทโทรคมนาคมจีนอย่าง หัวเว่ยเทคโนโลยี ไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ในออสเตรเลียอย่างเด็ดขาด ซึ่งเป็นอีกหนึ่งเหตุการณ์สำคัญที่สะท้อนมุมมองภัยคุกคามจากจีนคือ การที่ สกอตต์ มอร์ริซันในฐานะรักษาการรัฐมนตรีมหาดไทย มีส่วนร่วมสั่งห้ามบริษัทหัวเว่ยของจีนไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ของออสเตรเลีย ในวันที่ 23 สิงหาคม 2018 ก่อนขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรีออสเตรเลียเพียง 1 วัน (Hartcher, 2021; Slezak & Bogle, 2018)

ทั้งสามเหตุการณ์สะท้อนให้เห็นว่า สกอตต์ มอร์ริซันตระหนักต่อภัยคุกคามภายในประเทศที่มาจากอิทธิพลของจีน ก่อนขึ้นเป็นนายกรัฐมนตรี

ทัศนคติของผู้นำสามารถสะท้อนออกมาจากคำพูดของผู้นำที่เป็นผู้กำหนดนโยบายได้ ในสุนทรพจน์วันชาติของออสเตรเลีย เดือนมกราคม ปี 2019 สกอตต์ มอร์ริซัน ได้กล่าวถึง “เสรีภาพและความเท่าเทียมกันของบุคคล การศึกษา เสรีภาพของสื่อ เสรีภาพในการนับถือศาสนา ดินแดนใหม่ที่ปราศจากการเป็นทาส หลักนิติธรรม สังคมที่ไร้ชนชั้น และ ความเสมอภาคทางการเมืองและสังคมของชาย-หญิง แนวคิดเหล่านี้เป็นรากฐานของออสเตรเลียสมัยใหม่ของเรา”(Morrison, 2019c) ซึ่งสะท้อนทัศนคติทางการเมือง ค่านิยม และความเชื่อของสกอตต์ มอร์ริซัน รวมถึงอัตลักษณ์และคุณค่า (Identity and Value) ของออสเตรเลีย ซึ่งช่วยให้เข้าใจแรงจูงใจของผู้นำ ในการกำหนดนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย

นอกจากนี้ การรับรู้ภัยคุกคาม (Threat perception) และการตัดสินใจของผู้นำที่ต่างกัน สามารถส่งผลกับนโยบายในการจัดการปัญหาแตกต่างกัน ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดจากปัญหาโรคระบาด Covid-19 ที่มีผู้ป่วยและเสียชีวิตเป็นจำนวนมากทั่วโลก ถึงแม้ปัจจัยที่ทำให้จำนวนผู้ป่วยและผู้เสียชีวิตในแต่ละรัฐจะไม่เหมือนกัน แต่ปัจจัยที่ไม่แตกต่างกันคือ การรับรู้ภัยจาก Covid-19 ของผู้นำรัฐและประชาชนในรัฐในช่วงเดือนพฤษภาคม 2020 และจากผลสำรวจความคิดเห็นของ

ประชาชนอังกฤษ สหรัฐฯ ออสเตรเลีย และอิตาลีต่อการจัดการกับ Covid-19 นายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริสัน ได้ลำดับสูงสุด ตามมาด้วยผู้นำอิตาลี อังกฤษ สหรัฐฯ (Ben Page & Pedley, 2020) ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าสิ่งที่แตกต่างกันคือ การรับรู้ภัยคุกคามของผู้นำรัฐ ที่แตกต่างกันส่งผลให้นโยบายของผู้นำในการจัดการกับปัญหาแตกต่างกัน

## 2.2 ปัจจัยภายในประเทศที่มีอิทธิพลต่อการตัดสินใจของสกอตต์ มอร์ริสัน

### 2.2.1 หน่วยงานราชการ

นอกจากบทบาทนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย โดยผ่านสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่ประสานงานและกำกับดูแลการพัฒนา นโยบายต่างประเทศ กระบวนการกำหนดนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น สภาความมั่นคงแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (National Security Council: NSC) กระทรวงการต่างประเทศและการค้า (Department of Foreign Affairs and Trade: DFAT) กระทรวงกลาโหม (Department of Defence) เป็นต้น

สภาความมั่นคงแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย เป็นหน่วยงานสำคัญในการตัดสินใจโดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ประกอบด้วยรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และรัฐมนตรีกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สภาความมั่นคงฯ จะหารือและกำหนดนโยบายด้านความมั่นคงของชาติและการต่างประเทศ รวมทั้งการตอบสนองต่อวิกฤตระหว่างประเทศและประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง โดยมีหน่วยข่าวกรองของออสเตรเลีย เช่น Australian Security Intelligence Organization (ASIO) และ Australian Secret Intelligence Service (ASIS) เป็นกลไกให้บริการข่าวกรองและการวิเคราะห์ข้อมูล ภัยคุกคามด้านความปลอดภัย และแนวโน้มทางภูมิรัฐศาสตร์ ข้อมูลเชิงลึกของหน่วยงานข่าวกรองจะนำไปสู่การตัดสินใจนโยบายต่างประเทศต่อไป

กระทรวงการต่างประเทศและการค้า เป็นหน่วยงานรัฐบาลกลางที่รับผิดชอบในการกำหนดและดำเนินนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย ให้คำปรึกษาแก่รัฐบาลเกี่ยวกับปัญหาระหว่าง

ประเทศ ดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศอื่น ๆ และเป็นตัวแทนของออสเตรเลียในองค์กรระหว่างประเทศ โดยผ่านกลไกคณะผู้แทนทางการทูตของออสเตรเลียในต่างประเทศ รวมทั้งสถานทูต สถานกงสุล และคณะกรรมการระดับสูง ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายต่างประเทศ เป็นตัวแทนผลประโยชน์ของออสเตรเลีย มีส่วนร่วมในการเจรจาทางการทูต และอำนวยความสะดวกในความร่วมมือระหว่างประเทศ ออสเตรเลียร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับพันธมิตร โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และหุ้นส่วนระดับภูมิภาคอื่น ๆ เพื่อพัฒนาและประสานงานด้านนโยบายต่างประเทศ การทำข้อตกลงทวิภาคีและพหุภาคีกับพันธมิตรระหว่างประเทศซึ่งมีอิทธิพลต่อการเลือกนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลีย

กระทรวงกลาโหม มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายต่างประเทศโดยให้คำแนะนำและความเชี่ยวชาญทางด้านทหาร โดยทำงานอย่างใกล้ชิดกับกระทรวงการต่างประเทศฯ และหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้นโยบายด้านกลาโหมและต่างประเทศของออสเตรเลียสอดคล้องกัน

นอกจากนี้ ออสเตรเลียยังมีคณะกรรมการพิจารณาทบทวนการลงทุนจากต่างชาติ (Foreign Investment Review Board: FIRB) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบ คัดกรองและอนุญาตการลงทุนจากต่างชาติ (FDI) โดยคำนึงถึงการปกป้องและรักษาผลประโยชน์/ความมั่นคงแห่งชาติ ใน 5 องค์ประกอบหลัก ได้แก่ ผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติ การแข่งขัน นโยบายของรัฐ เศรษฐกิจและชุมชน และคุณสมบัติของนักลงทุน โดยเฉพาะในปี 2021 นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสันได้ปฏิรูปกระบวนการคัดกรอง FDI ให้มีความเข้มงวดมากยิ่งขึ้น เช่น การลงทุนในสาขาธุรกิจ และที่ดินที่มีความอ่อนไหวต่อความมั่นคงแห่งชาติจะต้องยื่นขออนุญาตผ่าน FIRB ในทุกกรณี รวมไปถึงการเพิ่มอำนาจให้ FIRB เรียกบริษัทต่างชาติเข้ารับการตรวจสอบและคัดกรองกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของชาติ อีกด้วย

## 2.2.2 ปัจจัยความไร้เสถียรภาพทางการเมืองภายในประเทศ

สกอตต์ มอร์ริสันต้องเผชิญประเด็นทางการเมืองในการก้าวขึ้นสู่ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีออสเตรเลีย หลังเกิดวิกฤติการเปลี่ยนตัวหัวหน้าพรรคเสรีนิยมและนายกรัฐมนตรีของประเทศกระทบ

ต่อเสถียรภาพรัฐบาล และความน่าเชื่อถือของรัฐบาลออสเตรเลียในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ (Harris Rimmer, 2019) ช่วงเวลาดังกล่าว ปัจจัยการเมืองในประเทศเป็นสิ่งที่นายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริสันต้องให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกเนื่องจากออสเตรเลียจะมีการเลือกตั้งใหม่ในปี 2019 ในขณะนั้นผลสำรวจความนิยมพรรคแรงงานมีคะแนนนำกลุ่มพันธมิตรพรรคเสรีนิยมและพรรคชาติ อยู่ 56-44 ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงตัวผู้นำพรรคเสรีนิยมโดยผลสำรวจก่อนหน้านี้จะมีการเปลี่ยนแปลงผู้นำพรรคอยู่ที่ 51-49 (Elton-Pym, 2018)

เหตุการณ์ที่สะท้อนให้เห็นว่า สกอตต์ มอร์ริสันให้ความสำคัญกับการเมืองภายในเป็นอันดับแรก นั่นคือ การที่มัลคอล์ม เทิร์นบูลล์ ซึ่งลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทำให้เก้าอี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเขาว่างลง การเลือกตั้งซ่อมในเขต Wentworth นครซิดนีย์ ในเดือนตุลาคม 2018 หากพรรคเสรีนิยมและพรรคชาติฝ่ายแพ้จะกลายเป็นรัฐบาลเสียงข้างน้อยในสภา (Murphy, 2018) สกอตต์ มอร์ริสัน ประกาศทบทวนนโยบายย้ายสถานทูตออสเตรเลียประจำอิสราเอลจากเยรูซาเลมตะวันตก โดยมีเป้าหมายเพื่อเอาใจชุมชนชาวยิวขนาดใหญ่ในซิดนีย์เพื่อความได้เปรียบในสนามการเลือกตั้ง (Katharine Murphy et al., 2018) อย่างไรก็ตามพรรคเสรีนิยมแพ้การเลือกตั้งซ่อมดังกล่าว ผลจากการประกาศทบทวนนโยบายย้ายสถานทูตนอกจากจะทำให้รัฐบาลถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างมากว่าทำไปเพื่อผลประโยชน์ทางการเมือง และยังสร้างความไม่พอใจให้ปาเลสไตน์และประเทศที่สนับสนุนปาเลสไตน์ เช่น อินโดนีเซีย เพื่อนบ้านของออสเตรเลียไม่พอใจด้วย ทำให้ต้องยุติการเจรจาข้อตกลงการค้าทวิภาคี (IA-CEPA) ที่ทั้งสองฝ่ายกำลังจะลงนามไว้ชั่วคราว (Strating, 2019)

อย่างไรก็ดี ในการเลือกตั้งใหญ่ ปี 2019 พันมิตรพรรคเสรีนิยมและพรรคชาติชนะการเลือกตั้งได้ครองเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร ทำให้สกอตต์ มอร์ริสันได้เป็นนายกรัฐมนตรีอีกครั้ง แม้ว่าการเลือกตั้งหลายฝ่ายคาดการณ์ว่า พันมิตรพรรคเสรีนิยมและพรรคชาติน่าจะแพ้การเลือกตั้งให้กับพรรคแรงงาน (Gauja et al., 2020)

### 2.2.3 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจในประเทศ

นโยบายต่างประเทศเป็นผลมาจากกระบวนการตัดสินใจ (Decision Making) ในฐานะผู้ตัดสินใจกำหนดนโยบายต่างประเทศจากปัจจัยนำเข้าที่กล่าวมาข้างต้น ประเด็นความสัมพันธ์กับจีนทางด้านเศรษฐกิจก็ปัจจัยสำคัญที่ สกอตต์ มอร์ริซัน ให้ความสำคัญ ในขณะที่เดียวกันเขาก็ให้ความสำคัญกับการปกป้องอำนาจอธิปไตยของออสเตรเลียอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากเมื่อ สกอตต์ มอร์ริซันเป็นรัฐมนตรีคลังสั่งห้ามการขายฟาร์มปศุสัตว์ในประเทศให้กับกลุ่มนักลงทุนชาวจีนด้วยเหตุผล “ขัดต่อผลประโยชน์ของชาติ” ถึง 2 ครั้งและยับยั้งการประมูลสินทรัพย์ด้านพลังงาน (Ausgrid) ในรัฐนิวเซาท์เวลส์ ของบริษัทจีน ประเด็นสั่งห้ามบริษัทหัวเหว่ยของจีนไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ของออสเตรเลียเกี่ยวกับการลงทุนของจีนในออสเตรเลียเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศถดถอยลง การที่บริษัทจีนได้เข้ามาลงทุนมหาศาลในสินทรัพย์ ที่ดิน และโครงสร้างพื้นฐานของออสเตรเลีย ในด้านเศรษฐกิจส่งผลดีต่อออสเตรเลีย แต่หากพิจารณาในด้านความมั่นคง การลงทุนจากต่างชาติในบางสาขาที่มีความอ่อนไหวเช่น เกษตรกรรมและโทรคมนาคม ก็อาจเป็นภัยต่อความมั่นคงออสเตรเลีย

### 2.3 ปัจจัยภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย

ปัจจัยแวดล้อมภายนอกที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายของออสเตรเลียอย่างมากคือ ความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ระหว่างจีนกับสหรัฐฯ ซึ่งทวีความรุนแรงขึ้นภายใต้บริบทระหว่างประเทศที่กำลังเปลี่ยนแปลงไป การแข่งขันของมหาอำนาจทั้งสองในสายตาของสกอตต์ มอร์ริซัน เป็นความเสี่ยงและอันตรายต่อผลประโยชน์แห่งชาติของออสเตรเลีย

บทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างสหรัฐฯ และจีนจะเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดในยุทธศาสตร์อินโด-แปซิฟิก ความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับสหรัฐฯ และการมีส่วนร่วมอย่างสร้างสรรค์กับจีนโดยอิงจากความเป็นหุ้นส่วนแบบยุทธศาสตร์รอบด้านปี 2014 ในสมุดปกขาวนโยบายต่างประเทศ 2017 ได้ระบุว่าออสเตรเลียสนับสนุนให้จีนใช้อำนาจของตนในลักษณะที่ส่งเสริมความมั่นคง ส่งเสริมกฎหมายระหว่างประเทศ และเคารพผลประโยชน์ของประเทศเล็ก ๆ อย่างสันติ แทนที่จะพยายามจำกัดหรือ

ควบคุมการผงาดของจีน ออสเตรเลียยินดีกับความสามารถที่เพิ่มขึ้นของจีนในการแบ่งปันความรับผิดชอบต่อความมั่นคงระดับภูมิภาคและระดับโลก ศักยภาพของข้อตกลงการค้าทั่วทั้งภูมิภาค ซึ่งรวมถึงจีนและสหรัฐอเมริกา เพื่อลดความขัดแย้งทางเศรษฐกิจและภูมิศาสตร์ ออสเตรเลียพยายามสร้างภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกโดยปราศจากการบีบบังคับ ซึ่งมีโอกาสมากมายสำหรับทุกคน รวมทั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎระเบียบที่ชัดเจนและเป็นธรรม (Department of Foreign Affairs and Trade, 2017) จากข้อความในสมุดปกขาวข้างต้น สะท้อนให้เห็นมุมมองเชิงยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียเกี่ยวกับอินโด-แปซิฟิก

การผงาดขึ้นของจีนด้วยการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างมาก จีนจึงกลายเป็นผู้มีบทบาทสำคัญในภูมิภาคเอเชีย และได้พยายามแผ่อิทธิพลของตนไปทั่วโลก อำนาจทางเศรษฐกิจของจีนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และจีนได้เร่งพัฒนากองทัพให้ทันสมัยเพื่อเพิ่มพลังอำนาจทางทหาร พฤติกรรมระหว่างประเทศของจีนก็เปลี่ยนไปเช่นกัน นับตั้งแต่ช่วงปลายทศวรรษ 2000 จีนได้เพิ่มความก้าวร้าวในข้อพิพาททางทะเลในทะเลจีนตะวันออกและทะเลจีนใต้ และแผ่อิทธิพลทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อพยายามบีบบังคับพฤติกรรมของรัฐอื่น การผงาดขึ้นของจีนไม่เพียงแต่เปลี่ยนความสมดุลของอำนาจในเอเชียเท่านั้น แต่ยังทำให้ความไม่แน่นอนในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกรุนแรงขึ้นอีกด้วย (Kwon, 2020)

### จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

นอกจากนี้นโยบายของสหรัฐฯ ที่มีต่อภูมิภาคนี้ยังเป็นตัวกำหนดมุมมองเชิงยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียอีกด้วย ซึ่งมีจุดเริ่มต้นจากนโยบาย Pivot to Asia ในสมัยประธานาธิบดี บารัค โอบามา จากข้อตกลงการค้าระดับภูมิภาคของหุ้นส่วนเศรษฐกิจแปซิฟิก (TPP) ที่เสื่อมโทรมลงในสงครามการค้าระหว่างสหรัฐฯ กับจีน และการแข่งขันเชิงกลยุทธ์ เมื่อประธานาธิบดีทรัมป์ถอนสหรัฐฯ ออกจากข้อตกลง TPP แนวทางของทรัมป์ต่อประเทศคู่ค้าและพันธมิตรก็ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียเช่นกัน ใน ทศนะของ สกอตต์ มอร์ริสัน เกี่ยวกับความสมดุลของโอกาสทางเศรษฐกิจและความท้าทายเชิงกลยุทธ์ในภูมิภาคจึงเริ่มเปลี่ยนไป โดยที่มุมมองด้านความท้าทายเชิงยุทธศาสตร์ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก มีนัยสำคัญมากขึ้น มีผลทำให้ สกอตต์ มอร์ริสัน ต้องกำหนดทางเลือกยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายคานดุลอำนาจ (Balancing) กับจีน ด้วยการรวมกลุ่มเป็นพันธมิตรกับ

สหรัฐอเมริกาและชาติพันธมิตรของสหรัฐอเมริกาเพื่อปิดล้อมจีน เนื่องจากปัจจัย (1) อำนาจทางทหารที่เพิ่มขึ้นของจีน (2) ชีตความสามารถในการรุกที่เข้มแข็งของจีน (3) สภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงซึ่งลดทอนข้อได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ของออสเตรเลีย และ (4) จีนแสดงความก้าวร้าวทางทะเลมากขึ้นซึ่งบ่งชี้ว่าต้องการแผ่ขยายอำนาจ

ในสุนทรพจน์วันที่ 3 ตุลาคม 2019 สกอตต์ มอร์ริสัน ได้กล่าวถึง โลกในยุคที่กำลังเปลี่ยนผ่านที่มีผลกระทบต่อออสเตรเลีย สะท้อนมุมมองของเขาในเรื่องผลประโยชน์แห่งชาติของออสเตรเลียว่าขึ้นอยู่กับยุทธศาสตร์และความมั่นคงผ่านความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจของออสเตรเลีย ความมั่นคงที่เกิดจากหุ้นส่วนและพันธมิตรความมั่นคงของออสเตรเลียในการป้องกันประเทศ ด้านขีดความสามารถทางการทูตและข่าวกรอง (Morrison, 2019a)

สภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงที่ไม่เอื้ออำนวยและภัยคุกคามที่เพิ่มขึ้นในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกเป็นปัจจัยให้ออสเตรเลียใช้มาตรการที่จัดการกับความไม่แน่นอนและเตรียมพร้อมสำหรับวิกฤตที่อาจเกิดขึ้น การใช้ยุทธศาสตร์ Balancing ประกอบด้วย Internal Balancing ด้วยการเสริมสร้างขีดความสามารถทางทหาร External Balancing การเสริมสร้างความเข้มแข็งกับพันธมิตรเก่าแก่อย่างสหรัฐฯ และการสร้าง Soft Balancing ด้วยการร่วมมือกับประเทศที่มีค่านิยมประชาธิปไตย แม้ว่าออสเตรเลียจะไม่ได้ระบุว่าดำเนินมาตรการเหล่านี้โดยตรงต่อประเทศใดประเทศหนึ่ง แต่ด้วยข้อกังวลด้านความมั่นคงที่เพิ่มขึ้นของผู้กำหนดนโยบายออสเตรเลีย มาตรการเสริมสร้างกำลังทหารของออสเตรเลียและความพยายามในการเพิ่มความสัมพันธ์เชิงยุทธศาสตร์กับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกได้ถูกนำมาใช้โดยค้ำประกันถึงจีนเป็นหลัก

มากไปกว่านั้น ออสเตรเลียเป็นพันธมิตรกับสหรัฐมาอย่างยาวนาน นับแต่สนธิสัญญา ANZUS ซึ่งเป็นสนธิสัญญาความเป็นพันธมิตรแบบไตรภาคีที่ได้ลงนามกันเมื่อปี 1951 โดยประเทศออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และสหรัฐอเมริกา เพื่อพิทักษ์ความมั่นคงของภาคพื้นแปซิฟิก สนธิสัญญานี้ซึ่งยังมีผลบังคับใช้ มีสาระสำคัญคือ การรุกรานต่อภาคีชาติใดชาติหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นอันตรายต่อภาคีทั้งสามชาติ ภาคีแห่งสนธิสัญญานี้แต่ละชาติจะดำเนินการเพื่อเผชิญกับภัยคุกคามร่วมกันนี้ตาม

กระบวนการทางรัฐธรรมนูญของแต่ละชาติภาคี ชาติภาคีได้ตกลงกันด้วยว่าจะเพิ่มศักยภาพการป้องกันร่วมกัน และให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้วย อย่างไรก็ตาม เมื่อปี 1986 สถานภาพของ ANZUS ในฐานะเป็นข้อตกลงความเป็นพันธมิตรในการป้องกันร่วมกันสันคลอนสืบเนื่องมาจาก นิวซีแลนด์ได้ประท้วงสหรัฐอเมริกาที่นำอาวุธนิวเคลียร์เข้ามาในภูมิภาคแปซิฟิก

อีกประเด็นความมั่นคงที่ออสเตรเลียมี คือ พันธมิตรไฟว์อายส์ (Five Eyes alliance) ซึ่งเป็นกลุ่มความร่วมมือระหว่างประเทศประชาธิปไตย 5 ประเทศ ในการแลกเปลี่ยนข่าวกรองระหว่างกันได้แก่ สหรัฐฯ สหราชอาณาจักร แคนาดา ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ กลุ่มพันธมิตรนี้เกิดขึ้นในช่วงสงครามเย็นเพื่อเป็นกลไกในการยุบสงครามเย็นที่สหภาพโซเวียตเป็นภัยต่อความมั่นคงของกลุ่มพันธมิตรข่าวกรองนี้ เมื่อสงครามเย็นสิ้นสุดลง พันธมิตรไฟว์อายส์ได้ขยายบทบาทจากที่จำกัดอยู่แค่ด้านความมั่นคงและข่าวกรอง มาแสดงจุดยืนวิพากษ์วิจารณ์จีนเรื่องสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตยด้วย

### 3. ยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศต่ออินโดแปซิฟิกภายใต้การคุกคามของจีน

ในนโยบายต่างประเทศ ซึ่งดำเนินการในสภาพแวดล้อมที่แปรเปลี่ยนไปตามสภาพแวดล้อมในระบบระหว่างประเทศ นโยบายว่าด้วยกิจการระหว่างประเทศมักอยู่ในรูปแบบของแถลงการณ์และการอภิปรายในรัฐสภา หรือสุนทรพจน์หรือรายงานที่ออกโดยรัฐมนตรีเป็นรายบุคคล ในสมัยของนายกรัฐมนตรีแมลคัม เทิร์นบูลล์ ได้จัดทำเอกสารหรือสมุดปกขาว กำหนดทิศทางด้านการต่างประเทศซึ่งเรียกว่า สมุดปกขาวนโยบายการต่างประเทศ 2017 โดยมองว่าออสเตรเลียเป็นรัฐที่สามารถมีบทบาทนำ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจและเสรีภาพ มีขีดความสามารถในการรักษาและส่งเสริมค่านิยมประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน และให้ความสำคัญกับการเคารพกฎหมายและกติการะหว่างประเทศ (Gyngell, 2018)

สาระสำคัญในสมุดปกขาวนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียปี 2017 เน้นไปที่ การเพิ่มขีดความสามารถภายใน ความสามารถทางการทูต ทางกลาโหม และประชาชนในชาติที่เข้มแข็ง รวมทั้ง



การให้ความช่วยเหลือต่างประเทศเพื่อส่งเสริมโลกที่มั่นคงและเจริญรุ่งเรืองเพื่อส่งเสริมภูมิภาคอินโดแปซิฟิกที่เปิดกว้าง ครอบคลุม และรุ่งเรือง ซึ่งทุกประเทศเคารพสิทธิของกันและกัน และเน้นย้ำการเป็นพันธมิตรกับสหรัฐฯ ยังคงเป็นพื้นฐานสำคัญของอนาคตของออสเตรเลีย ในสมุดปกขาวยังย้ำความสำคัญในการมีส่วนร่วมของสหรัฐฯ ในภูมิภาคนี้ หากไม่มีสหรัฐฯ คุกอำนาจอาจเปลี่ยนแปลงไป และออสเตรเลียจะบรรลุระดับความมั่นคงและเสถียรภาพที่ต้องการได้ยากขึ้น (Department of Foreign Affairs and Trade, 2017)

ถึงแม้ว่าในช่วงการดำรงตำแหน่งในสมัยแรก สกอตต์ มอร์ริซัน จะให้ความสำคัญกับปัจจัยภายในประเทศเป็นอันดับแรก แต่มีปัจจัยภายนอกในระดับภูมิภาคที่กลายมาเป็นนโยบายต่างประเทศที่สำคัญในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน นั่นคือ นโยบาย ”ก้าวขึ้นสู่แปซิฟิกใหม่”(The Pacific Step-Up) โดยเป็นนโยบายที่ต่อเนื่องจากสมุดปกขาวรายงานนโยบายต่างประเทศประจำปี 2017 ของออสเตรเลียและสมุดปกขาวกลาโหมประจำปี 2016 นโยบายดังกล่าวได้รับการประกาศครั้งแรกในการประชุมผู้นำของ Pacific Island Forum (PIF) ในเดือนกันยายน 2016 ถึงวิธีที่ออสเตรเลียจะมีส่วนร่วมกับภูมิภาค เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2018 นายกรัฐมนตรีมอร์ริซันได้ประกาศว่าออสเตรเลียจะยกระดับการมีส่วนร่วมไปสู่

“บทใหม่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ในครอบครัวแปซิฟิกของเรา อนาคตของเราเกี่ยวพันอย่างลึกซึ้งกับครอบครัวในแปซิฟิก และเราสนใจในอำนาจอธิปไตย เสถียรภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองของภูมิภาคของเราอย่างมั่นคง” (Department of Foreign Affairs and Trade, 2018) และ

“นี่เป็นส่วนหนึ่งของการยกระดับความร่วมมือในภูมิภาคแปซิฟิกของเรา เป็นส่วนหนึ่งของการกลับมามุ่งเน้นให้ความสำคัญต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในภูมิภาคนี้ ในพื้นที่ของเราเอง รวมถึงให้คำมั่นว่าเราจะสร้างความแตกต่างอย่างมากและอย่างสุดความสามารถ” (Morrison, 2019b)

นโยบาย Pacific Step-up เป็นนโยบายต่างประเทศที่สกอตต์ มอร์ริซัน ใช้กระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในแปซิฟิก ด้วยการให้ความช่วยเหลือประเทศในหมู่เกาะแปซิฟิก เพื่อกีดกันจีนที่กำลังแผ่ขยายอิทธิพลเข้ามาในแปซิฟิก (Layton, 2022)

ออสเตรเลียเป็นสมาชิกของ Pacific Islands Forum (PIF) เป็นผู้ให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาและการสนับสนุนด้านความมั่นคงมายาวนานแก่เพื่อนบ้านของรัฐหมู่เกาะแปซิฟิกได้ โดยมุ่งเป้าไปที่การรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ การเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในแปซิฟิก และเงินทุนเพื่อการปรับปรุงดูแลสุขภาพ การศึกษา และความปรองดองทางสังคม ประเทศสมาชิกของ PIF ทั้ง 18 ประเทศส่วนใหญ่เป็นผู้รับความช่วยเหลือด้านการพัฒนา และหลายประเทศคาดว่าจะได้รับผลกระทบอย่างหนักโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากระดับน้ำทะเลที่สูงขึ้นและอุบัติการณ์ที่เพิ่มขึ้นของภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งจะต้องได้รับการสนับสนุนในรูปแบบของการปรับตัวและการบรรเทาผลกระทบ ตลอดจนการป้องกันภัยพลเรือนและการบรรเทาสาธารณภัย

อย่างไรก็ตามรัฐบาลออสเตรเลียถูกวิพากษ์วิจารณ์ทั้งในประเทศและจากเพื่อนบ้านในแปซิฟิกว่าไม่ได้ดำเนินการมากพอที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Teaiwa, 2019) หลายประเทศในภูมิภาคนี้ได้รับการสนับสนุนจากมหาอำนาจอื่น ๆ รวมถึงจีนผ่านข้อริเริ่มหนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง หรือ BRI โดยความช่วยเหลือจากจีนไปยังภูมิภาคนี้มีมูลค่าเท่ากับ 169 ล้านดอลลาร์สหรัฐในปี 2019 (Jonathan Pryke & Dayant, 2021) และนโยบาย Pacific Step Up ของออสเตรเลียถูกมองว่าเป็นส่วนหนึ่งในการตอบโต้ต่อ BRI ของจีน (Wallis, 2020)

ในปี 2020 นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน ได้ประกาศทบทวนนโยบายด้านการป้องกันประเทศปี 2020 และแผนการปรับวงกำลัง 2020 โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก โดยออสเตรเลียจะปรับปรุงกองทัพให้พึ่งพาตนเองได้ เพิ่มการจัดหาอาวุธโจมตีระยะไกล และปรับปรุงขีดความสามารถด้านไซเบอร์ และขีดความสามารถในการรับมือกับปัญหา “ยุทธศาสตร์แดนสีเทา” (grey zone strategy) เตรียมความพร้อมในการเข้าร่วมปฏิบัติการทางทหารและพัฒนา

บทบาททางการทหารเพื่อรับมือภัยธรรมชาติและวิกฤติด้านต่าง ๆ (Morrison, 2020a) ซึ่งเป็นการปรับนโยบายจากสมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศปี 2016 ของอดีตนายกรัฐมนตรีแมลคัม เทิร์นบูลล์ เนื่องจากสภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ในภูมิภาคมีความท้าทายมากขึ้นจากการแข่งขันเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างสหรัฐฯ กับจีน และการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ในสมุดปกขาวทบทวนนโยบายด้านการป้องกันประเทศออสเตรเลียปี 2020 ซึ่งเป็นนโยบายต่างประเทศที่ต่อเนื่องกับ สมุดปกขาวนโยบายด้านการป้องกันประเทศออสเตรเลียประจำปี 2016 และสมุดปกขาวนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียประจำปี 2017 เอกสารทั้งสามนี้ประกอบด้วยส่วนที่อ้างอิงถึงภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก และสกอตต์ มอร์ริซัน ให้เหตุผลในการทบทวนสมุดปกขาวด้านนโยบายด้านการป้องกันประเทศออสเตรเลียปี 2020 ว่าทบทวนเนื่องจาก สภาพแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียเปลี่ยนแปลงเร็วกว่าที่คาดการณ์ไว้ในสมุดปกขาวนโยบายด้านการป้องกันประเทศออสเตรเลียประจำปี 2016 ทำให้จำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายการป้องกันประเทศ ความสามารถและโครงสร้างกำลังอย่างเร่งด่วน และการเคลื่อนกองกำลังป้องกันประเทศออสเตรเลีย ในกรณีจำเป็น

การเข้าร่วมภาคี AUKUS เมื่อวันที่ 15 กันยายน ปี 2021 ผู้นำของออสเตรเลีย สหรัฐอเมริกา และ สหราชอาณาจักรได้ประกาศจัดตั้งหุ้นส่วนความมั่นคงไตรภาคีขึ้นใหม่ที่เรียกว่า AUKUS ข้อตกลงดังกล่าวเป็นความร่วมมือระหว่างสามประเทศในด้านขีดความสามารถทางการทหาร และใต้ท้องทะเล ตลอดจนด้านไซเบอร์ ปัญญาประดิษฐ์ เทคโนโลยีควอนตัม และเทคโนโลยีที่สำคัญอื่นๆ อย่างไรก็ตาม รากฐานที่สำคัญของข้อตกลงนี้คือ สหรัฐฯ และสหราชอาณาจักรจะถ่ายทอดเทคโนโลยีสร้างเรือดำน้ำพลังงานนิวเคลียร์อย่างน้อยแปดลำ และขายยุทโธปกรณ์ทางการทหารให้กับออสเตรเลีย ข้อตกลงดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการทำงานร่วมกัน จากแถลงการณ์ในการประชุม AUSMIN 2021 ระบุว่าทั้งสามฝ่ายจะใช้เวลา 18 เดือนนับจากนี้เพื่อดำเนินการส่งมอบขีดความสามารถนี้ (Dutton, 2021)

เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2021 นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซันได้กล่าวว่า “AUKUS จะช่วยเสริมเครือข่ายหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ของออสเตรเลีย รวมทั้งกับเพื่อนในอาเซียน ครอบครัวยุโรปแปซิฟิก พันธมิตร Five Eyes และ Quad ของเรา และพันธมิตรอื่นๆ” (Morrison, 2021b) ขณะที่พันธมิตร

อย่างฝรั่งเศสได้รับผลกระทบอย่างมาก หลักจากที่ออสเตรเลีย ได้ทำข้อตกลงปี 2016 กับ Naval Group เพื่อจัดหาเรือดำน้ำที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานดีเซล 12 ลำ การประกาศของ AUKUS ทำให้เกิดการยกเลิกข้อตกลงสั่งซื้อเรือดำน้ำของฝรั่งเศส ฝรั่งเศสตอบสนองต่อ AUKUS โดยเรียกตัวเอกอัครราชทูตประจำออสเตรเลียและสหรัฐฯ กลับฝรั่งเศส (Staunton & Day, 2022) ซึ่งอดีตนายกรัฐมนตรีเควิน รัตต์ ของออสเตรเลียคาดการณ์ว่าอาจส่งผลกระทบต่อความร่วมมือฝรั่งเศส-ออสเตรเลีย ใน แปซิฟิกใต้ ทะเลจีนใต้ และเสรีภาพที่เปิดกว้างในอินโดแปซิฟิกโดยประเทศประชาธิปไตยเพื่อตอบสนองต่อการขยายอิทธิพลของจีน (Gregory Plesse & Talwar, 2021)

ชาติต่าง ๆ แสดงท่าทีต่อ AUKUS แตกต่างกันไป ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ อินโดนีเซีย แสดงความกังวลเกี่ยวกับความเป็นไปได้ของการแข่งขันอาวุธระดับภูมิภาค และเรียกร้องให้ออสเตรเลียปฏิบัติตามพันธกรณีเรื่องการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ ในเดือนตุลาคม 2021 อินโดนีเซียประกาศว่าจะขอทบทวนสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ 1970 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันไม่ให้ออสเตรเลียได้รับเทคโนโลยีเรือดำน้ำขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์ มาเลเซียแสดงความกังวลเกี่ยวกับความเสี่ยงของการแพร่กระจายอาวุธ การตอบสนองจากฟิลิปปินส์ ซึ่งเป็นพันธมิตรตามสนธิสัญญาของสหรัฐฯ นั้นเป็นไปได้ในทางบวกเช่นเดียวกับเวียดนามที่เป็นคู่ขัดแย้งในประเด็นทะเลจีนใต้กับจีน (Reuters, 2021; SINGH, 2021) ในแปซิฟิกใต้ นิวซีแลนด์ยินดีกับการมีส่วนร่วมที่เพิ่มขึ้นของสหราชอาณาจักรและสหรัฐฯ ในภูมิภาคนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสันติภาพและเสถียรภาพ และการรักษาระบบตามระเบียบระหว่างประเทศ แต่ก็ย้ำว่าเรือดำน้ำที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์ของออสเตรเลียห้ามแล่นในน่านน้ำของนิวซีแลนด์ (McClure, 2021)

ออสเตรเลียให้เหตุผลสองข้อในการยกเลิกข้อตกลงในการซื้อเรือดำน้ำพลังงานดีเซลจากฝรั่งเศส และแทนที่ด้วยเรือดำน้ำขับเคลื่อนด้วยนิวเคลียร์ของสหรัฐฯ หรือสหราชอาณาจักร ประการแรก การประกาศดังกล่าวเกิดขึ้นหลังจากสาธารณชนในออสเตรเลียวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับอนาคตในบริบทของความล่าช้าและข้อโต้แย้งด้านต้นทุน (McGuinness, 2020) ประการที่สอง และเกี่ยวข้องกับการปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ของออสเตรเลียดังที่แสดงไว้ในสมุดปกขาวนโยบาย 2017 และสมุดปกขาวทบทวนนโยบายด้านการป้องกันประเทศออสเตรเลียปี 2020 กล่าวได้ว่ารัฐบาล

ออสเตรเลียได้วิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์แห่งชาติในการได้มาซึ่งเทคโนโลยีเรือดำน้ำขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์

#### 4. ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากยุทธศาสตร์การกำหนดนโยบายต่างประเทศของออสเตรเลียต่อภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก

นับตั้งแต่ปี 2016 ความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียกับจีนได้รับผลกระทบจากข้อพิพาทหลายครั้ง เช่น ข้อพิพาทในทะเลจีนใต้ ประเด็นเกี่ยวกับการลงทุนของจีนในออสเตรเลียและประเทศเพื่อนบ้านในแปซิฟิกที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง และกฎหมายที่ออกโดยออสเตรเลีย เพื่อควบคุมความพยายามของจีนที่จะโน้มน้าวนักการเมืองออสเตรเลีย และประเด็นที่เป็นข้อพิพาทที่นำไปสู่ความสัมพันธ์ที่ถดถอยลงอย่างมากของทั้งสองชาติ จากการเรียกร้องของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสันให้มีการตรวจสอบที่มาตรการระบอบาตใหญ่ของไวรัสโควิด-19 เมื่อพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียภายใต้การนำของ สกอตต์ มอร์ริสัน กับจีน ตั้งแต่ปี 2018 ถึงปัจจุบัน นับว่าถดถอยลงอย่างมากที่สุดนับตั้งแต่สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกันในปี 1972 ความสัมพันธ์ของทั้งสองชาติมีพัฒนาการเรื่อยมาจนถึงจุดที่ความสัมพันธ์ทวิภาคีก้าวหน้าอย่างมากในปี 2014 ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง กล่าวในรัฐสภาออสเตรเลีย ยกย่องความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศไปสู่ระดับหุ้นส่วนแบบยุทธศาสตร์รอบด้าน (Department of the Prime Minister and Cabinet, 2014) และการลงนามข้อตกลงเขตการค้าเสรี ออสเตรเลีย-จีน (Adamson, 2014) ในปี 2015 รัฐบาลนอร์เทิร์นเทร์ริทอรีของออสเตรเลียให้กลุ่มแลนด์บริดจ์ของจีนในราคา 506 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลียเช่าท่าเรือดาร์วินระยะเวลา 99 ปี (Davidson, 2015) อย่างไรก็ตาม ความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเริ่มส่งสัญญาณถดถอยลงจากการที่ สกอตต์ มอร์ริสัน ในฐานะรัฐมนตรีคลังได้มีคำสั่งห้ามการขายฟาร์มปศุสัตว์ที่ใหญ่ที่สุดในประเทศให้กับกลุ่มนักลงทุนชาวจีนด้วยเหตุผล “ขัดต่อผลประโยชน์ของชาติ” (McGUIRK, 2015) และในปี 2016 สกอตต์ มอร์ริสันยังสั่งห้ามการขายฟาร์มปศุสัตว์ในประเทศให้กับกลุ่มนักลงทุนชาวจีนด้วยเหตุผล “ขัดต่อผลประโยชน์ของชาติ” เป็นครั้งที่สอง (Schmollinger, 2016) และ

ยับยั้งการประมวลสินทรัพย์ด้านพลังงาน (Ausgrid) ในรัฐนิวเซาท์เวลส์ ของบริษัทจีน(ABC NEWS, 2016)ทำให้ ประธานาธิบดี สีจิ้นผิง กล่าวถึงประเด็นกีดกันการลงทุนจากต่างชาติของออสเตรเลียในกรณีที่ดินถูกปิดกั้นการลงทุนในฟาร์มปศุสัตว์ และการประมวลสินทรัพย์ด้านพลังงานในการประชุม G20 (Wen, 2016) ในปี 2017 เกิดกระแสสื่อมวลชนรายงานความกังวลที่เพิ่มขึ้นเกี่ยวกับการแพร่กระจายอิทธิพลของพรรคคอมมิวนิสต์จีนในสังคมออสเตรเลีย(Nick McKenzie et al., 2017) ก่อนที่รัฐสภาออสเตรเลียจะผ่านร่างกฎหมายสกัดการแทรกแซงการเมืองภายในของรัฐบาลต่างชาติในเวลาต่อมา และในเดือนเมษายน ปี 2018 นายกรัฐมนตรี แมลคัม เทิร์นบูลล์ ยอมรับว่าเกิดความตึงเครียดกับจีนเรื่องกฎหมายสกัดการแทรกแซงการเมืองภายในของรัฐบาล(Westcott, 2018) และการที่ออสเตรเลียสั่งห้ามบริษัทหัวเหว่ยของจีนไม่ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบโทรคมนาคมโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ของออสเตรเลีย(Slezak & Bogle, 2018) และความสัมพันธ์ยิ่งถดถอยลงอย่างมากในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน ในปี 2019 จีนเริ่มต้นสั่งห้ามการนำเข้าถ่านหินจากออสเตรเลีย(Reuters, 2019) ขณะที่นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน กล่าวว่าจีนเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วไม่ใช่ประเทศกำลังพัฒนาอีกต่อไป และควรเผชิญกับภาระผูกพันทางการค้าที่เข้มงวดยิ่งขึ้นในองค์การการค้าโลก (ABC NEWS, 2019) การตอบโต้กันทางการค้าของทั้งสองชาติมีที่ท่าจะบานปลาย ทำให้ในเดือนพฤศจิกายน 2019 นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน กับ นายกรัฐมนตรี หลี่ เค่อเฉียง ได้มีโอกาสพูดคุยกันระดับผู้นำบนเวที ASEAN Summit ในกรุงเทพฯ โดยนายกฯ หลี่ กล่าวว่า จีนและออสเตรเลียควรร่วมมือกันยกระดับความเข้าใจและความไว้วางใจซึ่งกันและกัน จัดการกับความแตกต่างอย่างเหมาะสม และคืนความสัมพันธ์ทวิภาคีกลับสู่ภาวะปกติ อย่างไรก็ตาม ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่ถดถอยอยู่แล้วย่ำแย่ลงอีกเมื่อนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน เรียกร้องให้มีการสอบสวนที่มาและลักษณะการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 อย่างอิสระ ในเดือนเมษายน ปี 2020

การระบาดของโควิด-19 ไม่เพียงแต่เร่งให้เกิดการแข่งขันทางยุทธศาสตร์ในระดับโลกที่รวมเอาเรื่องการเมือง เรื่องความมั่นคงทางทะเล แต่ยังเพิ่มข้อกังวลในประเด็นที่เกี่ยวข้องอื่นๆ มากขึ้น เช่น การใช้มาตรการทางการทูต การคุกคามแบบผสมผสาน และกลวิธีบีบบังคับทางเศรษฐกิจ เป็นผล

ให้ท่าทีของออสเตรเลียเปลี่ยนไปอย่างเห็นได้ชัด ออสเตรเลียเข้าสู่ความสัมพันธ์ที่เลวร้ายลงอย่างมากกับจีน สืบเนื่องจากข้อเรียกร้องของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซันให้มีการตรวจสอบที่มาตรการระบาดใหญ่ของโรคโควิด-19 ซึ่งสร้างความไม่พอใจให้กับจีน ส่งผลให้ความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเลวร้ายลงอย่างมากจนถึงปัจจุบัน จีนตอบโต้ด้วยการตั้งกำแพงภาษีสินค้านำเข้าจากออสเตรเลียหลายรายการ และยังมีระงับการเจรจาทางการทูตและการค้าระหว่างกัน เริ่มจากเดือนพฤษภาคม 2020 จีนได้ระงับการนำเข้าจากบริษัทเนื้อรายใหญ่ของออสเตรเลีย 4 แห่ง โดย จำว ลีเจี้ยน โฆษกกระทรวงการต่างประเทศจีน กล่าวว่า การระงับการนำเข้าไม่เกี่ยวข้องกับข้อพิพาท แต่เป็นปัญหาด้านเทคนิคของสินค้า(Palmer, 2020) ตามด้วยการขึ้นภาษีข้าวบาร์เลย์ของออสเตรเลียมากกว่าร้อยละ 80(Su-Lin Tan & Wang, 2020) ไม่เพียงแต่จีนจะใช้มาตรการตอบโต้ออสเตรเลียด้านการค้า จีนยังเตือนพลเมืองของตนว่าการเดินทางไปออสเตรเลียไม่ปลอดภัย เนื่องจากการเหยียดเชื้อชาติที่เพิ่มขึ้น จากปัญหาการระบาดของโควิด-19(ABC NEWS, 2020) ซึ่งออสเตรเลียก็ตอบโต้ด้วยการอนุญาตให้ชาวฮ่องกงถือวีซ่าอายุ 5 ปี ซึ่งจะนำไปสู่การได้สิทธิ์เป็นพลเมืองถาวรหลังจากสิ้นสุดระยะเวลา 5 ปีของการถือครองวีซ่า(Consulate-General, 2020) และยื่นหนังสือต่อสหประชาชาติอย่างเป็นทางการว่า ไม่ยอมรับการอ้างสิทธิของจีนในดินแดนและน่านน้ำทะเลจีนใต้(The Permanent Mission of the Commonwealth of Australia, 2020) ทำให้จีนไม่พอใจมากยิ่งขึ้น จึงตอบโต้ด้วยมาตรการทางการค้าที่รุนแรงมากขึ้น จีนเริ่มสอบสวนตามมาตรการต่อต้านการทุ่มตลาดไวน์นำเข้าจากออสเตรเลีย(Dziedzic, 2020) สำนักงานศุลกากรจีนเพิ่มความเข้มงวดในการตรวจสอบข้าวสาลีของออสเตรเลียที่ส่งออกมาจีน(Daniel Mercer & Prendergast, 2020) การกีดกันไม่ให้ไม่ให้โรงงานในจีนซื้อฝ้ายจากออสเตรเลีย(Kath Sullivan & Barbour, 2020) เพิ่มการตรวจสอบกึ่งล้อบสเตอร์นำเข้าจากออสเตรเลียเข้มงวดมากขึ้น เรียกเก็บภาษีไวน์นำเข้าจากออสเตรเลียสูงมากขึ้นกว่า 200% จำกัดการนำเข้าถ่านหินจากออสเตรเลีย ซึ่งออสเตรเลียก็ตอบโต้ด้วยการยื่นฟ้องต่อองค์การการค้าโลก (WTO) ขอให้เปิดการสอบสวนกรณีจีนขึ้นภาษีข้าวบาร์เลย์อย่างไม่มีเหตุผลสมควร รวมถึงการที่ออสเตรเลียออกกฎหมายกำกับดูแลเกี่ยวกับการลงทุนจากต่างชาติ เช่น อสังหาริมทรัพย์ การลงทุนในกลุ่มธุรกิจสื่อมวลชน จะต้องได้รับอนุมัติจากรัฐบาล

ประเทศออสเตรเลียด้วยเหตุผลด้านความมั่นคง แม้แต่ในสื่อสังคมออนไลน์ก็มีการตอบโต้กันไปมา เมื่อจำว หลี่เจียน โฆษกกระทรวงการต่างประเทศของประเทศจีน โพสต์ภาพทหารออสเตรเลียถือมีดเปื้อนเลือดจ่อคอเด็กชาวอัฟกานิสถาน ซึ่งต่อมาตรวจสอบพบว่าเป็นภาพปลอม ทำให้นายกรัฐมนตรีสกอตต์ มอร์ริซันเรียกร้องให้จีนขอโทษ กรณีที่โฆษกกระทรวงการต่างประเทศจีนโพสต์ภาพปลอมกล่าวหาทหารออสเตรเลียถือมีดจ่อคอเด็กชาวอัฟกานิสถาน เป็นต้น

ใน ปี 2021 ออสเตรเลียใช้ความร่วมมือระหว่างพันธมิตรตอบโต้จีนโดยชาติสมาชิก The Quad จัดการประชุมทางไกล ผู้นำทั้ง 4 ชาติออกแถลงการณ์ร่วมที่จะทำให้ภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกเป็นพื้นที่เสรี เปิดกว้าง ยึดมั่นในคุณค่าประชาธิปไตย และการปราศจากอิทธิพลบีบบังคับ ต่อมา ออสเตรเลียเข้าร่วม AUKUS หรือ กติกาสัญญาความมั่นคงไตรภาคีระหว่างประเทศออสเตรเลีย สหราชอาณาจักร และสหรัฐ The Quad จัดการประชุมระดับผู้นำที่วอชิงตัน ดี.ซี. ผู้นำทั้ง 4 ชาติออกแถลงการณ์ร่วม โดยมีใจความสำคัญว่า “ความมุ่งมั่นของเราในการตระหนักถึงอินโด-แปซิฟิกที่เสรี และเปิดกว้างนั้นมั่นคง และวิสัยทัศน์ของเราสำหรับการเป็นหุ้นส่วนนี้ยังคงมีความทะเยอทะยานและกว้างขวาง” ทำให้จีนออกมาวิพากษ์วิจารณ์ผู้นำ 4 ชาติที่จัดการประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือ QUAD ในประเด็นที่กล่าวหาจีนว่าเป็นภัยคุกคามต่อชาติต่าง ๆ ทั่วโลก นอกจากนี้ ออสเตรเลียใช้มาตรการตอบโต้ทางการค้าด้วยการประกาศเพิกถอนความตกลง 2 ฉบับของรัฐวิสาหกิจที่เข้าร่วมมือซื้อเรือหนึ่งแถบ หนึ่งเส้นทาง (BRI) ของจีน และประกาศทบทวนการเช่าท่าเรือในเมืองดาร์วิน ในรัฐนอร์เทิร์น เทอร์ริทอรีซึ่งอาจนำไปสู่การยกเลิกสัญญาเช่า ด้วยเหตุผลด้านความมั่นคงแห่งชาติ และใช้มาตรการทางการทูตโดยการไม่ส่งเจ้าหน้าที่หรือตัวแทนทางการทูตเข้าร่วมในมหกรรมกีฬาโอลิมปิกฤดูหนาวซึ่งจีนเป็นเจ้าภาพ เพื่อประท้วงที่จีนกระทำการอันโหดร้ายในประเด็นเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในเขตปกครองตนเองซินเจียงอุยกูร์

#### 4. สรุป



ออสเตรเลียถือเป็นตัวแสดงที่มีความสำคัญและมีอิทธิพลในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก ในฐานะที่เป็นพันธมิตรทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญของสหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียมุ่งขยายบทบาทและเพิ่มอิทธิพลในภูมิภาคเพื่อคานอำนาจของจีนที่แผ่อิทธิพลทางเศรษฐกิจเข้ามาที่มีอิทธิพลในประเทศแถบเอเชียเนียบและหมู่เกาะแปซิฟิกอีกทั้งแสดงความก้าวร้าวในการเสริมสร้างพลังอำนาจทางทหารในภูมิภาคแปซิฟิกเพิ่มขึ้น ด้วยการร่วมมือกับพันธมิตรหลักด้านความมั่นคงที่ใกล้ชิดที่สุดอย่างสหรัฐอเมริกามากขึ้น และกระชับความร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ที่สำคัญในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก เป็นผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างออสเตรเลียกับจีนทวีความตึงเครียดทั้งมิติการเมืองและเศรษฐกิจมากขึ้น ในสมัยของ นายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริสัน

สกอตต์ มอร์ริสัน ให้ความสำคัญกับ ความมั่นคงของออสเตรเลียเป็นอย่างมาก เขาดำเนินนโยบายต่างประเทศออสเตรเลียต่อเนื่องจากนายกรัฐมนตรีคนก่อนอย่าง แมลคอล์ม เทิร์นบูลล์ ในเรื่องจีน แต่เพิ่มความเข้มแข็งมากขึ้นต่อการบีบบังคับของจีน จากมุมมองของตัวสกอตต์ มอร์ริสัน ที่มองว่าออสเตรเลียกำลังเผชิญกับช่วงที่โลกกำลังเปลี่ยนแปลง ระเบียบโลกกำลังเปลี่ยนแปลงไป อิทธิพลของจีนที่แผ่ขยายเข้ามาในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก เป็นภัยคุกคามต่อผลประโยชน์แห่งชาติของออสเตรเลีย ดังที่เขากล่าวในสุนทรพจน์เมื่อวันที่ 9 มิถุนายน 2021 “เพื่อความมั่นคงระดับโลกและระดับภูมิภาค การรักษาความมั่นคงความเจริญรุ่งเรือง และวิถีชีวิตของเราขึ้นอยู่กับ การแข่งขันเชิงยุทธศาสตร์ที่กำลังทวีอำนาจขึ้นอย่างมาก ทั้งด้านความทันสมัยทางทหาร ความตึงเครียดเกี่ยวกับการอ้างสิทธิ์ในดินแดน การบีบบังคับทางเศรษฐกิจที่เข้มข้นขึ้น การบ่อนทำลายกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงกฎหมายทะเล ไปจนถึงการบิดเบือนข้อมูลที่เพิ่มมากขึ้น การแทรกแซงจากต่างประเทศ และภัยคุกคามทางไซเบอร์ โดยใช้เทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่”(Morrison, 2021a)

ความสัมพันธ์ของออสเตรเลียกับจีนเลวร้ายลงอย่างเห็นได้ชัดในปี 2018 ซึ่งเป็นผลมาจากสมัยนายกรัฐมนตรี แมลคอล์ม เทิร์นบูลล์ จากการผ่านกฎหมายต่อต้านการแทรกแซงภายในการเมืองออสเตรเลียและยิ่งเลวร้ายลงอีกเมื่อออสเตรเลียเป็นประเทศแรกที่ห้ามบริษัทหัวเหว่ยและเซดทีอีของจีนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเครือข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง 5G ของออสเตรเลีย และเลวร้ายลงอย่าง

มากหลังจากออสเตรเลียภายใต้การนำของ สกอตต์ มอร์ริซัน แสดงบทบาทนำเรียกร้องให้มีการสอบสวนที่มาของการระบาดโรคโควิด-19 ในปี 2020

ตั้งแต่นั้นมา จีนตอบโต้ผ่านมาตรการทางการค้าที่จีนบังคับใช้กับสินค้าส่งออกของออสเตรเลีย จีนเป็นตลาดส่งออกหลักของออสเตรเลีย โดยมีมูลค่ากว่าหนึ่งแสนสี่หมื่นล้านดอลลาร์ในปี 2019 ดังนั้น การตัดความสัมพันธ์ทางการค้าอาจสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจของออสเตรเลีย

ปัจจัยที่จูงใจให้ออสเตรเลีย กำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก ดังที่ปรากฏในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน ปัจจัยผู้กำหนดนโยบาย ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก โดยที่ปัจจัยทั้งสามเชื่อมโยงกัน ส่งผลกระทบและส่งอิทธิพลต่อยุทธศาสตร์การดำเนินนโยบายต่างประเทศ ได้แก่ ปัจจัยการเมืองที่เกิดจากการเปลี่ยนผู้นำประเทศ ตัวผู้นำเศรษฐกิจ สังคม

จากการศึกษา นโยบายต่างประเทศต่อภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน พบว่า ในช่วงที่สกอตต์ มอร์ริซัน เป็นนายกรัฐมนตรีก่อนการเลือกตั้งปี 2019 นโยบายต่างประเทศมีลักษณะเป็น นโยบายต่างประเทศเชิงรับ ตอบสนองต่อนโยบายของมหาอำนาจอย่างจีนที่กำลังแผ่ขยายอิทธิพล เพื่อป้องกันออสเตรเลียไม่ให้ได้รับผลกระทบจากอิทธิพลจากจีน เนื่องจากสกอตต์ มอร์ริซัน ต้องประสบกับปัญหาการเมืองภายในประเทศจากการเป็นเสียงข้างน้อยในสภา และมีประสบการณ์ด้านการต่างประเทศน้อยมาก จึงดำเนินนโยบายในลักษณะไม่เลือกข้าง ออสเตรเลียพยายามฟื้นฟูความสัมพันธ์กับจีนที่ถดถอยลงจากรัฐบาลชุดก่อน ขณะเดียวกันก็พยายามดึงพันธมิตรเก่าแก่อย่างสหรัฐฯ เพื่อมาถ่วงดุลกับจีน

นโยบายต่างประเทศของสกอตต์ มอร์ริซัน หลังได้รับการเลือกตั้งในปี 2019 เน้นไปที่นโยบายเชิงรุกทั้งในระดับประเทศเพื่อนบ้าน ระดับภูมิภาค และระดับโลก โดยเน้นไปที่นโยบายเป็นมิตรรอบทิศทางและนโยบายเพื่อนบ้านที่ดีในระดับภูมิภาคเพื่อสกัดกั้นอิทธิพลของจีนในภูมิภาคแปซิฟิก รวมถึงใช้นโยบายแสวงหาพันธมิตรทั้งเชิงกว้างและเชิงลึกด้วยการรวมกลุ่มกับประเทศมหาอำนาจ เชิงลึกได้แก่ AUKUS ที่ออสเตรเลียต้องการเพิ่มขีดความสามารถเรือดำน้ำพลังงาน

นิวเคลียร์ ความมั่นคงทางไซเบอร์ ระบบอาวุธจรวดนำวิถี และเชิงลึกทั้งพันธมิตร QUAD และการสร้างเครือข่ายพันธมิตรทวิภาคีกับประเทศต่าง ๆ ภายในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก เนื่องจากเผชิญภัยคุกคามจากจีนมากขึ้น

เมื่อวิเคราะห์ปัจจัยภายในประเทศ และปัจจัยในระบบระหว่างประเทศที่ทำให้ออสเตรเลียในสมัยของนายกรัฐมนตรี สกอตต์ มอร์ริซัน กำหนดยุทธศาสตร์และดำเนินนโยบายต่างประเทศต่อภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก พบว่า ภัยคุกคามจากการแผ่ขยายอิทธิพลทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของจีนภายในประเทศเป็นภัยคุกคามต่อประชาธิปไตยและอธิปไตยของออสเตรเลีย และเป็นภัยต่อการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของออสเตรเลีย ออสเตรเลียใช้การออกหรือปรับแก้กฎหมายภายในประเทศ ในการตอบโต้ภัยคุกคามภายในประเทศ และใช้องค์การระหว่างประเทศ เช่น องค์การการค้าโลก สหประชาชาติในการตอบโต้ภัยคุกคามภายนอกประเทศ รวมถึงใช้มาตรการทางการทูตต่อจีน เช่น การไม่ส่งเจ้าหน้าที่หรือตัวแทนทางการทูตไปร่วมในมหกรรมกีฬา โอลิมปิกฤดูหนาวที่จัดขึ้นที่จีน เป็นต้น

## บรรณานุกรม

- ABC NEWS. (2016). Ausgrid: Scott Morrison stands by move to block sale to Chinese, Hong Kong investors. ABC NEWS. <https://www.abc.net.au/news/2016-08-19/treasurer-stands-by-move-to-block-sale-of-ausgrid/7768010>
- ABC NEWS. (2019). *Scott Morrison takes aim at China, urging the Asian superpower to do more on trade obligations*. ABC NEWS. Retrieved 24 September from <https://www.abc.net.au/news/2019-09-24/scott-morrison-calls-for-trade-overhaul-of-wto-system/11541522>
- ABC NEWS. (2020). *China warns citizens not to travel to Australia amid 'increased' racism since coronavirus outbreak*. ABC NEWS. Retrieved 6 June from [https://www.abc.net.au/news/2020-06-06/do-not-travel-to-australia-china-warns-citizens-of-racism/12328488?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/2020-06-06/do-not-travel-to-australia-china-warns-citizens-of-racism/12328488?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)
- Adamson, F. (2014). *Statement marking the announcement of conclusion of Australia-China FTA negotiations*. Australian Embassy China. Retrieved 17 November from <https://china.embassy.gov.au/bjng/HOMstatement.html>
- Attorney-General. (2018). *National Security Legislation Amendment (Espionage and Foreign Interference) Bill 2018*. Parliament of Australia Retrieved from [https://www.aph.gov.au/Parliamentary\\_Business/Bills\\_LEGislation/Bills\\_Search\\_Results/Result?bld=r6022](https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Bills_LEGislation/Bills_Search_Results/Result?bld=r6022)
- Ben Page, & Pedley, K. (2020). *Competence matters. Perceptions of leader competence in handling of COVID-19 tend to mirror country experience*. <https://www.ipsos.com/en-uk/competence-matters-perceptions-leader-competence-handling-covid-19-tend-mirror-country-experience>
- Birtles, B., & Dziedzic, S. (2021, 7 May). *Beijing suspends China-Australia Strategic Economic Dialogue*. ABC NEWS. Retrieved 6 May from <https://www.abc.net.au/news/2021-05-06/china-suspends-economic-framework-activities-with->

[australia/100121002?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/2017-12-09/turnbull-says-australia-will-stand-up-to-china-as-foreign-influence-row-heats-up/100121002?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)

Christopher Knaus, & Phillips, T. (2017, 9 December). Turnbull says Australia will 'stand up' to China as foreign influence row heats up. *The Guardian*.

<https://www.theguardian.com/australia-news/2017/dec/09/china-says-turnbulls-remarks-have-poisoned-the-atmosphere-of-relations>

Consulate-General, A. (2020, 7 March 2022). *Australia: Migration pathways for Hong Kong SAR and BNO passport holders*. Retrieved 9 July from

[https://hongkong.consulate.gov.au/hkng/VISMG\\_MigrationPathwaysHK.html](https://hongkong.consulate.gov.au/hkng/VISMG_MigrationPathwaysHK.html)

Daniel Mercer, & Prendergast, J. (2020). *China puts Australia on notice over wheat exports*. ABC NEWS. Retrieved 14 September from

[https://www.abc.net.au/news/rural/2020-09-14/china-put-australia-on-notice-over-wheat-](https://www.abc.net.au/news/rural/2020-09-14/china-put-australia-on-notice-over-wheat-exports/12661710?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)

[exports/12661710?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/rural/2020-09-14/china-put-australia-on-notice-over-wheat-exports/12661710?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)

Danielle Cave, & Uren, T. (2018, 30 August). Why Australia banned Huawei from its 5G telecoms network. *Financial Times*. [https://www.ft.com/content/e90c3800-](https://www.ft.com/content/e90c3800-aad3-11e8-94bd-cba20d67390c)

[aad3-11e8-94bd-cba20d67390c](https://www.ft.com/content/e90c3800-aad3-11e8-94bd-cba20d67390c)

Davidson, H. (2015). *Chinese company secures 99-year lease of Darwin port in \$506m deal*. The Guardian. Retrieved 13 October from

<https://www.theguardian.com/australia-news/2015/oct/13/chinese-company-secures-99-year-lease-of-darwin-port-in-506m-deal>

Department of Foreign Affairs and Trade. (2017). *The Commonwealth of Australia's 2017 Foreign Policy White Paper*. Australian Government. Retrieved November from

<https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/2017-foreign-policy-white-paper.pdf>

Department of Foreign Affairs and Trade. (2018). *Stepping-up Australia's engagement with our Pacific family*. Retrieved 8 November from

<https://www.dfat.gov.au/geo/pacific/engagement/stepping-up-australias-pacific-engagement>

Department of the Prime Minister and Cabinet. (2014). *Joint Press Statement with*

- President Xi, Canberra*. Australian Government. Retrieved 17 November from <https://pmtranscripts.pmc.gov.au/release/transcript-23977>
- Dutton, P. (2021). *Joint media statement: Australia to pursue nuclear-powered submarines through new trilateral enhanced security partnership*. Australian Government Retrieved from <https://www.minister.defence.gov.au/minister/peter-dutton/statements/joint-media-statement-australia-pursue-nuclear-powered-submarines>
- Dziedzic, S. (2020). *China launches anti-dumping investigation into Australian wine exports*. ABC NEWS. Retrieved 18 August from [https://www.abc.net.au/news/2020-08-18/china-launches-investigation-into-australian-wine-exports/12569640?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/2020-08-18/china-launches-investigation-into-australian-wine-exports/12569640?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)
- E. Lobell, S. (2009). Threat assessment, the state, and foreign policy: a neoclassical realist model. In J. W. Taliaferro, N. M. Ripsman, & S. E. Lobell (Eds.), *Neoclassical Realism, the State, and Foreign Policy* (pp. 42-74). Cambridge University Press. [https://doi.org/DOI: 10.1017/CBO9780511811869.002](https://doi.org/DOI:10.1017/CBO9780511811869.002)
- Easton, D. (1957). An Approach to the Analysis of Political Systems. *World Politics*, 9(3), 383-400. <https://doi.org/10.2307/2008920>
- Elton-Pym, J. (2018). *When will Australia's next federal election be?* SBS News. Retrieved 29 August from <https://www.sbs.com.au/news/article/when-will-australias-next-federal-election-be/xvchctt2p>
- Eugene Wittkopf, Christopher Jones, & Jr., C. K. (2008). *American Foreign Policy: Pattern and Process* (7th ed.). Thomson/Wadsworth.
- Gabrielle Chan, & Taylor, L. (2016, 29 April). Australian treasurer overrules sale of 1.3% of country to Chinese firm. *The Guardian*. <https://www.theguardian.com/australia-news/2016/apr/29/australian-treasurer-overrules-sale-of-13-of-country-to-chinese-firm>
- Gauja, A., Sawyer, M., & Simms, M. (2020). *Morrison's Miracle*. ANU Press. <https://doi.org/10.22459/MM.2020>
- Gregory Plesse, & Talwar, R. (2021). Scott Morrison signed AUKUS to look 'hairy-chested'

on China challenge for domestic audience, says Kevin Rudd. *SBS News*.

<https://www.sbs.com.au/language/english/scott-morrison-signed-aukus-to-look-hairy-chested-on-china-challenge-for-domestic-audience-says-kevin-rudd>

Gyngell, A. (2018). The Uncertainty Principle

The 2017 Australian Foreign Policy White Paper in Historical Context. *Security*

*Challenges*, 14(1), 6-12. <http://www.jstor.org.chula.idm.oclc.org/stable/26488485>

Harris Rimmer, S. (2019). Issues in Australian Foreign Policy January to June 2019

[<https://doi.org/10.1111/ajph.12620>]. *Australian Journal of Politics & History*, 65(4), 638-652. <https://doi.org/https://doi.org/10.1111/ajph.12620>

Hartcher, P. (2019). Red flag: Waking up to China's challenge [Journal Article]. *Quarterly Essay*(76), 1-89.

<https://search.informit.org/doi/10.3316/informit.807595944623829>

<https://search.informit.org/doi/full/10.3316/informit.807595944623829>

<https://search.informit.org/doi/pdf/10.3316/informit.807595944623829>

Hartcher, P. (2021). *Huawei? No way! Why Australia banned the world's biggest telecoms firm*. The Sunday Morning Herald. Retrieved 21 May from

Jonathan Pryke, & Dayant, A. (2021). *China's declining Pacific aid presence*. Retrieved

30 September from <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/china-s-declining-pacific-aid-presence>

Kath Sullivan, & Barbour, L. (2020). *Australian cotton the latest casualty in trade tensions with China*. ABC NEWS. Retrieved 13 October from

<https://www.abc.net.au/news/2020-10-16/china-disrupts-australian-cotton-trade/12771114>

Katharine Murphy, Michael McGowan, & agencies, A. D. a. (2018). *Jerusalem embassy move a 'sensible' proposal, says Scott Morrison*. The Guardian. Retrieved 15

October from <https://www.theguardian.com/australia-news/2018/oct/16/australia-may-move-embassy-in-israel-to-jerusalem>

Kwon, J. (2020). When the Kangaroo Encounters the Flying Dragon: The Growth of Balancing Elements in Australia's China Policy. *Pacific Focus*, 35, 491-529.

<https://doi.org/10.1111/pafo.12174>

Layton, P. (2022). *Fixing Australia's failing Pacific Step-up strategy*. THE LOWY

- INSTITUTE. Retrieved 26 April from <https://www.lowyinstitute.org/the-interpreter/fixing-australia-s-failing-pacific-step-strategy>
- Lee, J. (2016). China in Australia's 2016 Defence White Paper. *Security Challenges*, 12(1), 171-176. <http://www.jstor.org/stable/26465726>
- Manwaring, R. (2018). What kind of prime minister will Scott Morrison be? *The Conversation*. <https://theconversation.com/what-kind-of-prime-minister-will-scott-morrison-be-102050August> 24
- McClure, T. (2021). *Aukus submarines banned from New Zealand as pact exposes divide with western allies*. The Guardian. Retrieved 16 September from <https://www.theguardian.com/world/2021/sep/16/aukus-submarines-banned-as-pact-exposes-divide-between-new-zealand-and-western-allies>
- McGuinness, K. (2020). *Power, politics & secrecy : newspaper reporting of submarine procurement in Australia* [Doctoral Thesis, University of Canberra]. <https://researchprofiles.canberra.edu.au/en/studentTheses/power-politics-secrecy-newspaper-reporting-of-submarine-procureme>
- McGUIRK, R. (2015). *Foreign owner ban scuttles Australia's biggest land sale*. AP NEWS. Retrieved 9 November from <https://apnews.com/article/12c5a361c3d04b7a8051b3464e81464b>
- Medcalf, R. (2020). *Indo-Pacific empire : China, America and the contest for the world's pivotal region* Manchester University Press.
- Michelle Rimmer, E. Y. (2019 11 April 2019). *From child actor to prime minister: Who is Scott Morrison?* SBS News. Retrieved 23 April from <https://www.sbs.com.au/news/article/from-child-actor-to-prime-minister-who-is-scott-morrison/0fpzp3ni1>
- Morrison, S. (2008). *GOVERNOR-GENERAL'S SPEECH* Retrieved from <https://parlinfo.aph.gov.au/parlInfo/search/display/display.w3p;db=CHAMBER;id=chamber%2Fhansardr%2F2008-02-14%2F0045;query=Id%3A%22chamber%2Fhansardr%2F2008-02-14%2F0045%22>
- Morrison, S. (2018). *Prime Minister of Australia The Hon Scott Morrison MP speech at Chinese-Australian Community Event*. Australian Embassy China. Retrieved 4 October from <https://china.embassy.gov.au/bjng/181005pmspeech.html>



- Morrison, S. (2019a, 4 October). *THE 2019 LOWY LECTURE: PRIME MINISTER SCOTT MORRISON*. Lowy Institute. Retrieved 3 October from <https://www.lowyinstitute.org/publications/2019-lowy-lecture-prime-minister-scott-morrison>
- Morrison, S. (2019b). *INTERVIEW WITH PAUL KENNEDY, ABC NEWS BREAKFAST*. PRIME MINISTER OF AUSTRALIA. Retrieved 14 Jan from <https://webarchive.nla.gov.au/awa/20190330172627/https://www.pm.gov.au/media/interview-paul-kennedy-abc-news-breakfast>
- Morrison, S. (2019c). *NATIONAL FLAG RAISING AND CITIZENSHIP CEREMONY*. PRIME MINISTER OF AUSTRALIA. Retrieved 26 January from <https://www.pm.gov.au/media/national-flag-raising-and-citizenship-ceremony>
- Morrison, S. (2020a). *ADDRESS - LAUNCH OF THE 2020 DEFENCE STRATEGIC UPDATE*. PRIME MINISTER OF AUSTRALIA. Retrieved 1 July from <https://webarchive.nla.gov.au/awa/20200707143958/https://www.pm.gov.au/media/address-launch-2020-defence-strategic-update>
- Morrison, S. (2020b). *Address, Aspen Security Forum - 'Tomorrow in the Indo-Pacific'*. Australian Government Retrieved from <https://pmtranscripts.pmc.gov.au/release/transcript-42961>
- Morrison, S. (2021a). *Address to the Perth USAsia Centre*. Australian Government. Retrieved 9 June from <https://www.pm.gov.au/media/address-perth-usasia-centre-perth-wa>
- Morrison, S. (2021b). *Remarks by President Biden, Prime Minister Morrison of Australia, and Prime Minister Johnson of the United Kingdom Announcing the Creation of AUKUS*. The White House Retrieved from <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/09/15/remarks-by-president-biden-prime-minister-morrison-of-australia-and-prime-minister-johnson-of-the-united-kingdom-announcing-the-creation-of-aukus/>
- Mueller, J. (2018). Political Realism and Threat Perception  
 Inferring intent from capacity and capacity from intent – and getting it wrong both ways. In R. Schuett & M. Hollingworth (Eds.), *The Edinburgh Companion to Political Realism* (pp. 395-405). Edinburgh University Press.

<http://www.jstor.org/chula.idm.oclc.org/stable/10.3366/j.ctv2f4vqhm.35>

Murphy, K. (2018). *Wentworth byelection: Kerryn Phelps forces Morrison into minority government*. The Guardian. Retrieved 20 October from

<https://www.theguardian.com/australia-news/2018/oct/20/wentworth-byelection-kerryn-phelps-forces-morrison-into-minority-government>

Nick McKenzie, Chris Uhlmann, Richard Baker, & Koloff, S. (2017, 6 June). Australian sovereignty under threat from influence of China's Communist Party. *ABC News*.

[https://www.abc.net.au/news/2017-06-04/australian-sovereignty-under-threat-from-chinese-influence/8583832?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/2017-06-04/australian-sovereignty-under-threat-from-chinese-influence/8583832?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)

Office of the Australian Signals Directorate. (2021). *Australian Signals Directorate Annual Report 2020–21*. <https://www.asd.gov.au/annual-reports/asd-annual-report-2020-21>

Okano, Y. (2021). *DEEPENING CONFLICT BETWEEN AUSTRALIA AND CHINA —A TRANSITION PERIOD TO A NEW EQUILIBRIUM POINT—* Mitsui & Co. Global Strategic Studies Institute (MGSSI). Retrieved 13 May from

[https://www.mitsui.com/mgssi/en/report/detail/\\_icsFiles/afieldfile/2021/05/13/2103sp\\_okano\\_e\\_1.pdf](https://www.mitsui.com/mgssi/en/report/detail/_icsFiles/afieldfile/2021/05/13/2103sp_okano_e_1.pdf)

Palmer, J. (2020). *Why China Is Punishing Australia*. Foreign Policy. Retrieved 13 May from

<https://foreignpolicy.com/2020/05/13/china-punishing-australia-coronavirus-pandemic-meat-imports-trade-diplomacy/>

Parliamentary Joint Committee on Intelligence and Security. (2022). *Report of the Inquiry into national security risks affecting the Australian higher education and research sector*. P. o. Australia. <https://apo.org.au/node/317126>

Rahman, M. F. B. A., Hacıyakupoglu, G., Ang, B., Leong, D., Yang, J., & Yi-Ling, T. (2020). *Foreign Interference Cases in Asia* (CASES OF FOREIGN INTERFERENCE IN ASIA, Issue. <http://www.jstor.org/stable/resrep24327.6>

Rakesh, S. (2021). *AUKUS: How not to win friends*.

<https://policycommons.net/artifacts/1819233/aukus/>

Reuters. (2019). *Chinese port bans imports of Australian coal, sending dollar tumbling*.

- the Guardian. Retrieved 21 February from <https://www.theguardian.com/business/2019/feb/21/chinese-port-bans-imports-of-australian-coal-sending-dollar-tumbling>
- Reuters. (2021). *Malaysia, Indonesia 'worried and concerned' AUKUS could lead to Asia regional arms race*. ABC NEWS. Retrieved 18 October from <https://www.abc.net.au/news/2021-10-18/indonesia-malaysia-express-aukus-concern/100549172>
- Schmollinger, J. W. a. C. P. E. b. C. (2016). *Australia blocks land sale to Chinese for second time in six months*. Reuters. Retrieved 29 April from <https://www.reuters.com/article/us-australia-china-landsale-idUSKCN0X00KR>
- Searight, A. (2020). *The Nature of China's Influence Activities* (Countering China's Influence Activities, Issue. <http://www.jstor.org/chula.idm.oclc.org/stable/resrep25685.4>
- Shannon L. Blanton, & Kegley, C. W. (2016). *World Politics. Trend and Transformation* (2016-2017 ed.). Boston Cengage Learning [2017].
- SINGH, G. (2021). *The ASEAN disunity over AUKUS*. Observer Research Foundation. Retrieved 27 October from <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-asean-disunity-over-aukus/>
- Slezak, M., & Bogle, A. (2018, 23 August). Huawei banned from 5G mobile infrastructure rollout in Australia. ABC NEWS. [https://www.abc.net.au/news/2018-08-23/huawei-banned-from-providing-5g-mobile-technology-australia/10155438?utm\\_campaign=abc\\_news\\_web&utm\\_content=link&utm\\_medium=content\\_shared&utm\\_source=abc\\_news\\_web](https://www.abc.net.au/news/2018-08-23/huawei-banned-from-providing-5g-mobile-technology-australia/10155438?utm_campaign=abc_news_web&utm_content=link&utm_medium=content_shared&utm_source=abc_news_web)
- Staunton, E., & Day, B. (2022). Australia-France relations after AUKUS: Macron, Morrison and trust in International Relations. *Australian Journal of International Affairs*, 1-8. <https://doi.org/10.1080/10357718.2022.2070599>
- Strating, R. (2019). Issues in Australian Foreign Policy July to December 2018 [<https://doi.org/10.1111/ajph.12567>]. *Australian Journal of Politics & History*, 65(2), 278-294. <https://doi.org/https://doi.org/10.1111/ajph.12567>
- Su-Lin Tan, & Wang, O. (2020). *China confirms over 80 per cent tariff on Australian barley exports*. South China Morning Post. Retrieved 18 May from

[https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3084930/china-confirms-over-80-cent-tariff-australian-barley-exports?module=perpetual\\_scroll\\_0&pgtype=article&campaign=3084930](https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3084930/china-confirms-over-80-cent-tariff-australian-barley-exports?module=perpetual_scroll_0&pgtype=article&campaign=3084930)

Teaiwa, K. (2019). *Pacific leadership on climate change is necessary and inevitable*. The Sydney Morning Herald. Retrieved 13 July from

<https://www.smh.com.au/environment/climate-change/pacific-leadership-on-climate-change-is-necessary-and-inevitable-20190704-p5240u.html>

The Permanent Mission of the Commonwealth of Australia. (2020). *The Australian Government rejects any claims by China that are inconsistent with the 1982 United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS)*. New York: The Permanent Mission of the Commonwealth of Australia to the United Nations Retrieved from

[https://www.un.org/depts/los/clcs\\_new/submissions\\_files/mys\\_12\\_12\\_2019/2020\\_07\\_23\\_AUS\\_NV\\_UN\\_001\\_OLA-2020-00373.pdf](https://www.un.org/depts/los/clcs_new/submissions_files/mys_12_12_2019/2020_07_23_AUS_NV_UN_001_OLA-2020-00373.pdf)

Wallis, J. (2020). How Should Australia Respond to China's Increased Presence in the Pacific Islands? *Security Challenges*, 16(3), 47-52.

<https://www.jstor.org/stable/26924339>

Walt, S. M. (1985). Alliance Formation and the Balance of World Power. *International Security*, 9(4), 3-43. <https://doi.org/10.2307/2538540>

Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*. Addison-Wesley.

Wen, P. (2016). *G20: Xi Jinping implores Malcolm Turnbull over Chinese investment rules in Australia*. THE SYDNEY MORNING HERALD. Retrieved 4 November from <https://www.smh.com.au/world/g20-xi-jinping-implores-malcolm-turnbull-over-chinese-investment-rules-in-australia-20160904-gr8guz.html>

Westcott, B. (2018). *Australia admits 'tension' with Beijing over new anti-influence laws*. CNN. Retrieved 13 April from <https://edition.cnn.com/2018/04/12/asia/australia-china-tensions-intl/index.html>

White, H. (2019). *How to defend Australia*. La Trobe University Press.

<https://www.overdrive.com/search?q=E1E4BFAB-2E26-414F-BA9C-010A02789E40>



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
**CHULALONGKORN UNIVERSITY**



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
**CHULALONGKORN UNIVERSITY**

## ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล	เจษฎา มีทรัพย์
วัน เดือน ปี เกิด	28 กรกฎาคม 2521
สถานที่เกิด	กรุงเทพมหานคร
วุฒิการศึกษา	รัฐศาสตรบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง



จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย  
CHULALONGKORN UNIVERSITY